



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О ВОЗБУЖДЕНИ ДЕЛА №066/05/7-3243/2022 И НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА К РАССМОТРЕНИЮ

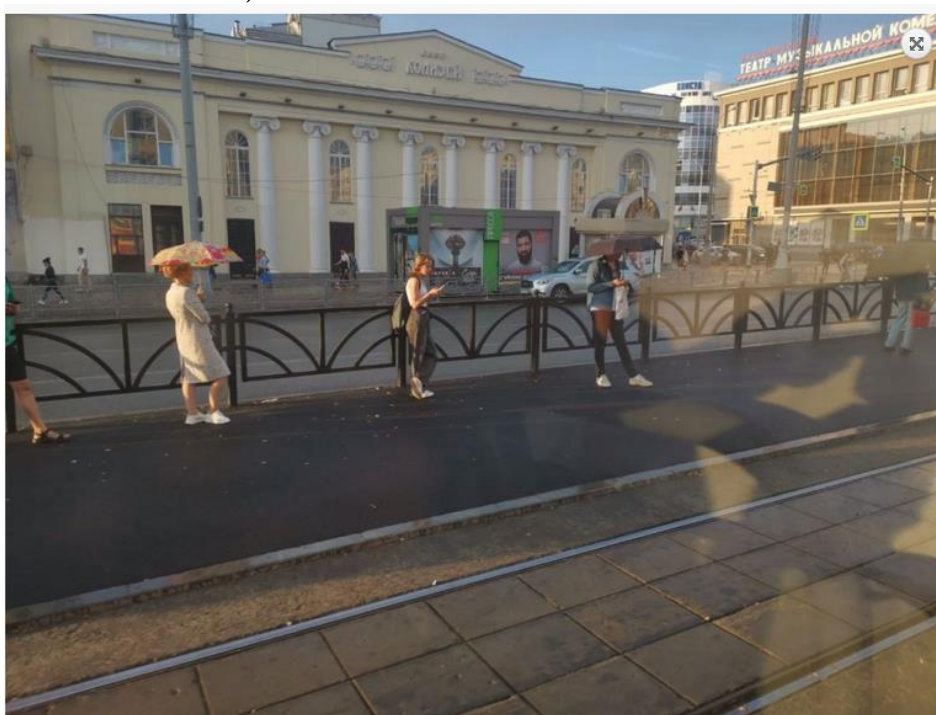
29 сентября 2022 г.

г. Екатеринбург

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе <...> (заместитель руководителя Управления), рассмотрев заявление СРОО «Народный контроль» (вх.№6784-ИП/22 от 02.09.2022) о распространении в августе 2022 г. на рекламном баннере, установленном на торцевой стенке павильона «ТАБАК», расположенного напротив здания Кукольного театра вдоль пр. Ленина, напротив дома № 43, рекламы мужского клуба «IMPERIA» с признаками нарушения п.1 ст.7 и ч.7 ст.5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе),

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступило заявление СРОО «Народный контроль» (вх.№6784-ИП/22 от 02.09.2022) о распространении в августе 2022 г. на рекламном баннере, установленном на торцевой стенке павильона «ТАБАК», расположенного напротив здания Кукольного театра вдоль пр. Ленина, напротив дома № 43, рекламы мужского клуба «IMPERIA» следующего содержания «IMPERIA *империя. Carpe diem *наслаждайся моментом. Радищева, 31. 363-13-00 18+»:





Заявитель сообщил, что 29.08.2022 на сайт СРОО «Народный контроль» через мобильное приложение обратилась жительница города (с ником- <...>), которая сообщила информацию о рекламировании при помощи уличного баннера - рекламы места ведения деятельности притона для занятия проституцией «IMPERIA», которое расположено в г. Екатеринбурге по адресу: ул. Радищева, 31.

На баннере указан адрес расположения притона (ул. Радищева, 31); телефон для связи (363-13-00), а также неоднозначное рекламное изображение «лица девушки; шахматной фигуры, возле ее губ и возрастного ограничения 18+».

Данный рекламный баннер установлен к торцевой стенке павильона «ТАБАК», расположенном напротив здания «Кукольного театра» вдоль пр. Ленина, напротив дома № 43. Жительница города обеспокоена, что рекламирование притона для занятия проституцией «IMPERIA» осуществляется в самом центре города Екатеринбурга на пр. Ленина, рядом с Кукольным театром и театром Музыкальной комедии, где постоянно гуляют несовершеннолетние дети и подростки (данная информация выложена на сайте NK96.RU 02.09.2022 «Детский Кукольный театр не помеха для рекламирования притона «Империия»).

Общественники выехали на место 30.08.2022, информация, указанная жительницей Екатеринбурга, полностью подтвердилась. По данному адресу действительно обнаружена ненадлежащая реклама притона для занятия проституцией «IMPERIA», выполненная на рекламном баннере и установленная на торцевой части павильона «ТАБАК», в которой прямо завуалирована реклама запрещенных к производству и реализации законодательством РФ услуг.

Как известно общественникам, данная реклама распространяется в указанном месте более 1 месяца, то есть с начала августа 2022, и в настоящее время. Кроме того, на данной наружной рекламе отсутствует существенная информация об объекте рекламирования, что искажает ее смысл и вводит в заблуждение потребителя данной рекламы относительно характера и существа действительно оказываемых там интимных услуг. Данная рекламная информация с рассматриваемым названием легко позволяет найти сайт спа-салона «IMPERIA», то есть объектом рекламирования в рассматриваемой рекламе являются средства индивидуализации лица, осуществляющего деятельность в мужском спа-салоне «IMPERIA», поскольку в рекламе прямо указано обозначение данного лица.

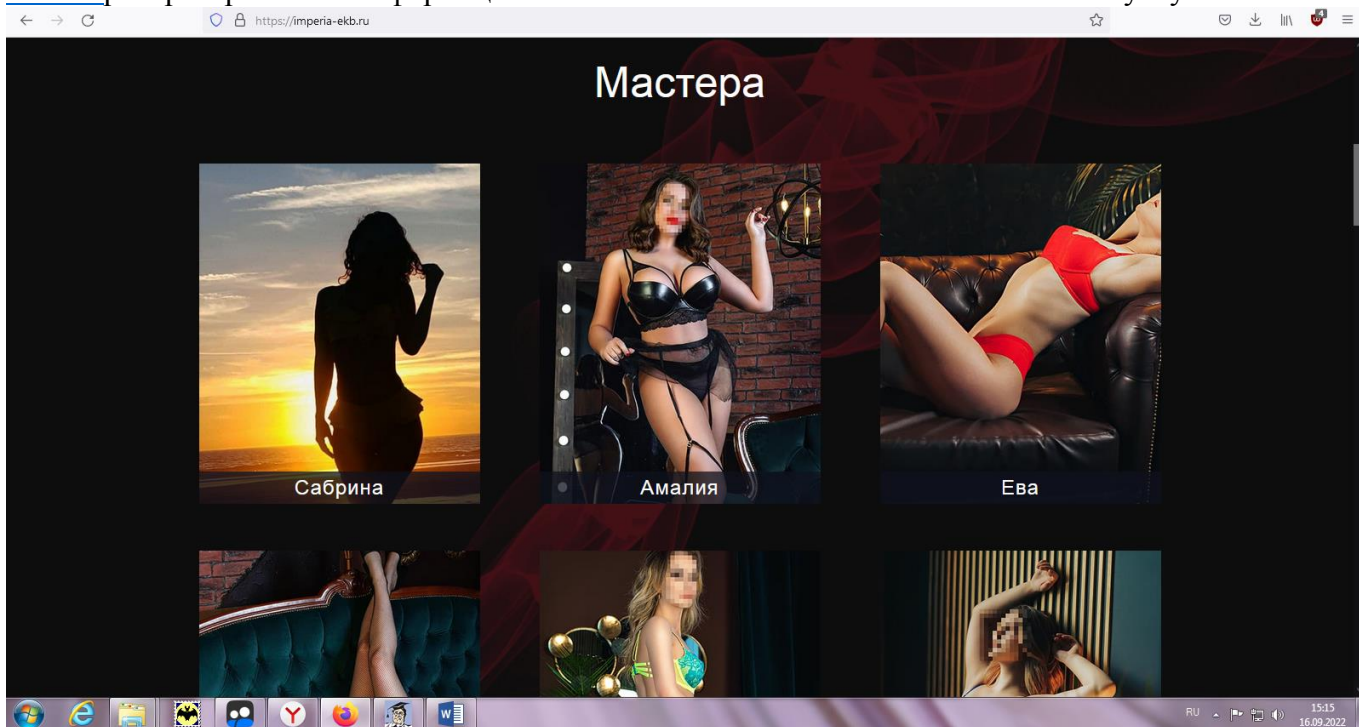
Для того, чтобы прояснить для себя эту информацию любой несовершеннолетний молодой

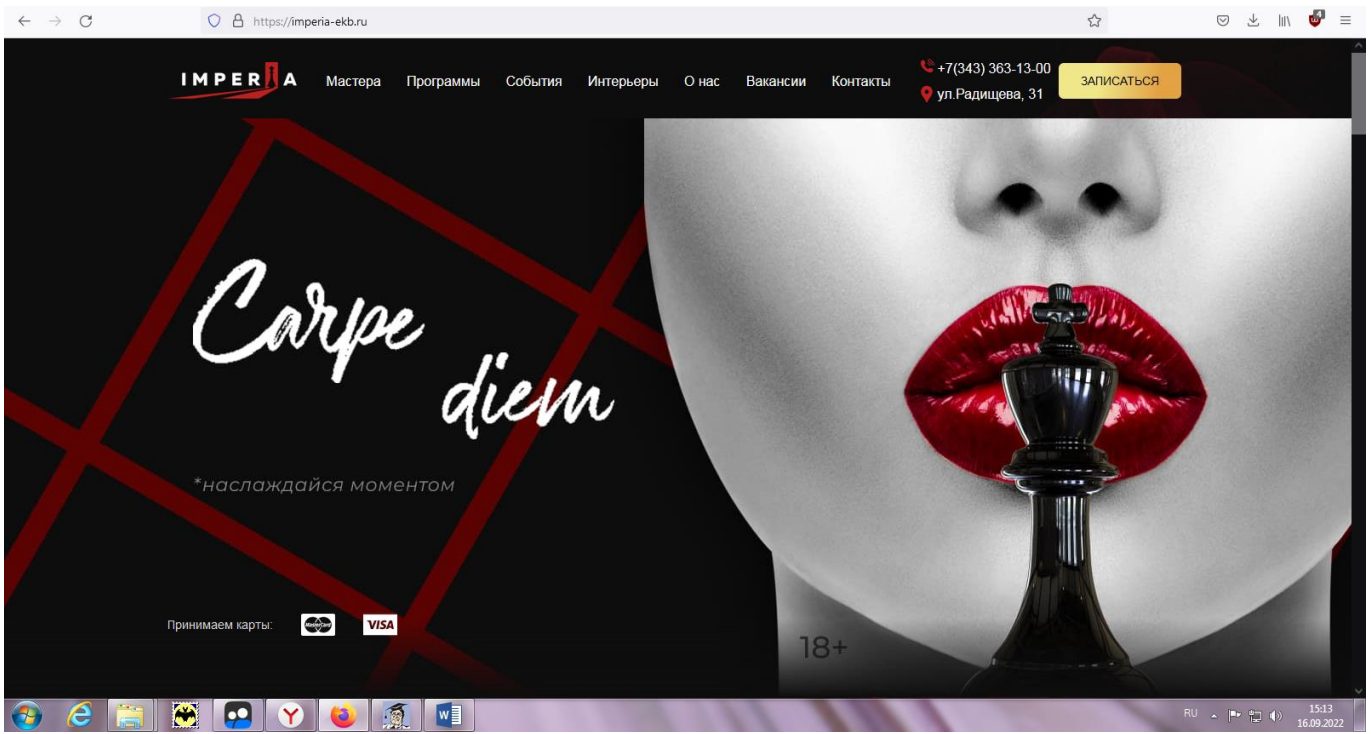
человек со смартфоном в руках может посетить этот сайт. Руководителей этого притона данные этические вопросы просто не интересуют, для них важны только деньги, которые они получают от занятия проституцией другими лицами. Такое положение вещей просто неприемлемо и требует незамедлительного реагирования правоохранительных и контролирующих органов. По инициативе общественников в 2021 году в отношении руководства притона «IMPERIA» уже возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 241 УК РФ. В настоящее время проводится дознание сотрудниками ОД УМВД России по г. Екатеринбургу. Но этот факт не остановил руководство от занятия столь прибыльным незаконным бизнесом и размещения ненадлежащей рекламы.

Кроме того, отмечает заявитель, руководство притона «IMPERIA» не желает исполнять законодательство РФ о рекламе в течение нескольких лет, умышленно продолжает данные деяния, пренебрегая интересами общества и государства.

Руководство СРОО «Народный КОНТРОЛЬ», как и жители города, обеспокоено сложившейся ситуацией, связанной с незаконными действиями притона для занятия проституцией «IMPERIA» по рекламированию запрещенных на территории РФ интимных услуг.

Свердловским УФАС России 16.09.2022 составлен акт о том, что на сайте <https://imperia-ekb.ru/> распространяется информация о салоне «IMPERIA» и оказываемых в нем услугах:





На сайте <https://imperia-ekb.ru/> в качестве контактной информации указан тот же самый номер телефона, что и в рекламе: **363-13-00**.

Законодательством Российской Федерации согласно ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» могут быть установлены виды информации в зависимости от ее содержания или обладателя. При этом под рекламой в ст.3 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе) понимается информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке (п.1); под объектом рекламирования – товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама (п.2); под товаром – продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот (п.3).

В Письме ФАС России от 16.03.2012 №ИА/7867 «О рекламе на дорожных знаках» разъяснено, что к рекламной информации, направленной на формирование и поддержание интереса к определенному лицу и его продвижение на рынке относится указание следующей информации о лице:

- наименование юридического лица, индивидуального предпринимателя или название торгового предприятия данного лица (независимо от указания вида деятельности), выполненное с использованием товарных знаков, логотипов или иных индивидуализирующих данное лицо обозначений, цветов,
- контактная информация о лице (почтовый адрес, телефон, адрес сайта, электронной почты и т.п.),
- характеристика, описание лица, его деятельности,
- информация о производимых или реализуемых товарах.

Объектом рекламирования в рассматриваемой рекламе является хозяйствующий субъект, осуществляющий деятельность в мужском клубе «IMPERIA», поскольку в рекламе указаны средства индивидуализации данного лица: обозначение («IMPERIA») и контактная информация (телефон: 237-23-23 и адрес местонахождения - Радищева, 31).

Заявитель указал, что рекламируются запрещенные в РФ интимные услуги.

Ст.6.11 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за занятие проституцией.

Деяния, направленные на организацию занятия проституцией другими лицами, а равно содержание притонов для занятия проституцией или систематическое предоставление помещений для занятия проституцией наказываются штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на тот же срок (ч.1 ст.241 УК РФ).

В силу п. 1 ст. 7 Закона о рекламе не допускается реклама товаров, производство и (или) реализация которых запрещены законодательством РФ.

В силу ч. 4 ст. 2 Закона о рекламе специальные требования и ограничения, установленные настоящим Федеральным законом в отношении рекламы отдельных видов товаров, распространяются также на рекламу средств индивидуализации таких товаров, их изготовителей или продавцов, за исключением случая, если реклама средств индивидуализации отдельного товара, его изготовителя или продавца явно не относится к товару, в отношении рекламы которого настоящим Федеральным законом установлены специальные требования и ограничения.

УМВД России по г. Екатеринбург ранее сообщало в Управление (вх.№883-ЭП/22 от 24.06.2022), что сотрудниками ОБПН ОУР УМВД России по г. Екатеринбург в 2020- 2021 г.г. проводились оперативно-розыскные мероприятия по выявлению и документированию противоправной деятельности, посягающей на общественную нравственность в массажном салоне «PROJECT TROPICS» расположенному по адресу: г. Екатеринбург, ул. Радищева, 31 («МАНГО», в настоящее время «IMPERIA»). По результатам проведенных мероприятий **08.09.2021** отделом дознания УМВД России по г. Екатеринбург возбуждено уголовное дело № **12101650001000347 по ч.1 ст.241 УК РФ (организация занятия проституцией)**. В настоящее время расследование данного уголовного дела продолжается. В материалы дела представлена копия постановления о возбуждении уголовного дела.

Объектом части 1 статьи 241 УК РФ выступает общественная безопасность, нравственность и здоровье населения.

В постановлении о возбуждении уголовного дела указано, что неустановленное лицо, действуя из корыстных побуждений с целью извлечения материального дохода организовала в массажном салоне «Project Tropics» (в настоящее время «IMPERIA»), расположенном по адресу: г. Екатеринбург, ул. Радищева, 31, занятия проституцией другими лицами, в котором проститутки под руководством неизвестного систематически оказывали половые (интимные) услуги за денежное вознаграждение.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о систематичности оказания запрещенных законодательством услуг в салоне «IMPERIA» (ранее «Project Tropics», «Манго»).

При этом, не допускается реклама, в которой **отсутствует** часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы (ч.7 ст.5 Закона о рекламе).

Рассматриваемая реклама содержит признаки нарушения п.1 ст.7 Закона о рекламе, поскольку по существу данная реклама является завуалированной рекламой запрещенных к производству и реализации законодательством РФ услуг, а также ч.7 ст.5 Закона о рекламе, поскольку в ней отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре (услуге), при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы относительно характера и существа действительно оказываемых в мужском клубе «IMPERIA» услуг.

В соответствии с ч. 6 и ч. 7 ст. 38 Закона о рекламе ответственность за нарушение ч. 7 ст. 5 Закона о рекламе несет рекламодатель, а за нарушение п. 1 ст. 7 Закона о рекламе – как рекламодатель, так и рекламодатель.

Рекламодатель – изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо (п. 5 ст. 3 Закона о рекламе).

Рекламодатель – лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств (ст. 3 Закона о рекламе).

На запрос Управления (исх.№ЕВ/6137/22 от 16.09.2022) оператор связи ООО «Манго Телеком» сообщило (вх.№8485-ЭП от 26.09.2022), что телефонный номер 7-343-363-13-00 с 15.06.2022 предоставлен <...> в рамках Договора об оказании услуг связи № 16759383 от 06.05.2022, заключенного между ООО «Манго Телеком» (Оператор связи) и <...> (Абонент) и Бланка заказа от 15.06.2022 к вышеуказанному договору.

При этом, согласно представленному ООО «Манго Телеком» платежному поручению №5 от 04.05.2022 оплату по счету 16759383 производила ИП <...> (ИНН 667408602471).

На запрос Управления (исх.№ЕВ/5496/22 от 06.09.2022) Комитет по товарному рынку Администрации города Екатеринбурга сообщил (вх.№7772/22 от 15.09.2022), что нестационарный торговый объект - киоск «Роспечать» по адресу: г. Екатеринбург, пр. Ленина, 41, размещён на основании договора от 30.04.2020 № 107-2020/К, заключенного с ООО «Предприятие «Роспечать» (ИНН 6661000674, юридический адрес: 620144, г. Екатеринбург, ул. Народной Воли, д.43/а).

Таким образом, предполагаемыми рекламодателями являются <...> и ИП <...>, рекламодателем - ООО «Предприятие «Роспечать».

В соответствии с ч.1 ст.15.1 Федерального закона от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Закон об информации) в целях ограничения доступа к сайтам в сети «Интернет», содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, создается единая автоматизированная информационная система «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» (далее - реестр).

Согласно п.2 ч.5 ст. 15.1 Закона об информации основанием для включения в реестр указанных сведений является в том числе вступившее в законную силу решение суда о признании информации, распространяемой посредством сети «Интернет», информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

В целях ограничения доступа к сайтам в суд вправе обратиться **прокурор** с заявлением о признании информации, запрещенной к распространению.

Прокуратура Ленинского района г. Екатеринбург ранее сообщала в Управление (вх.№5758-ЭП/22 от 22.08.2022) следующее.

В прокуратуру района поступило Ваше обращение о возможном нарушении законодательства о распространении в сети «Интернет» информации, обладающей признаками противоправности.

В ходе надзорных мероприятий установлено, что 19.08.2022 из кабинета № 2 прокуратуры района с использованием служебного персонального компьютера осуществлен выход в информационно-телекоммуникационную сеть Интернет на страницу <https://imperia-ekb.ru/>, где размещена адресованная неопределенному кругу лиц информация о салоне «Imperia» и оказываемых в нем услугах. В рамках проверки сделаны фотографии (скриншоты) указанных страниц.

В соответствии с ч. 1, 6 ст. 10, ч. 5 ст. 15 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в Российской Федерации распространение информации осуществляется свободно при соблюдении требований, установленных законодательством Российской Федерации. Передача информации посредством использования информационно-телекоммуникационных сетей осуществляется без ограничений при условии соблюдения установленных федеральными законами требований к распространению информации и охране объектов интеллектуальной собственности и может быть ограничена только в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами. Запрещается распространение информации, которая направлена на пропаганду войны, разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти и вражды, а также иной информации, за распространение которой предусмотрена уголовная или административная ответственность.

Статьями 6.11, 6.12 Кодекса об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за непосредственное занятие проституцией и получение дохода от занятия проституцией, если этот доход связан с занятием проституцией другого лица.

Деяния, направленные на организацию занятия проституцией другими лицами, а равно

содержание притонов для занятия проституцией или систематическое предоставление помещений для занятия проституцией является преступлением, ответственность за которое установлена ст. 241 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, **информация, размещенная на вышеуказанном Интернет-ресурсе, имеет признаки информации, запрещенной к распространению**, в связи с чем **прокуратурой района** в порядке ст. 39 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации **подготовлено административное исковое заявление о признании информации запрещенной к распространению на территории Российской Федерации, а также блокированию доступа к данному ресурсу.**

Между тем, на 29.09.2022 (дата возбуждения настоящего дела) сайт <https://imperia-ekb.ru/> не заблокирован.

На основании пункта 2 части 1 статьи 33, частей 1, 2 статьи 36 Закона о рекламе и в соответствии с пунктами 24, 25 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утв. Постановлением Правительства РФ от 24.11.2020 № 1922,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить производство по делу №066/05/7-3243/2022 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

2. Признать лицами, участвующими в деле:

- заявитель: **СРОО «Народный контроль»** (624090, Свердловская обл., г. Верхняя Пышма, ул. Петрова, д.39, офис 30, ОГРН: 1169600001647, дата присвоения ОГРН: 26.05.2016, ИНН: 6686080777, КПП: 668601001),

- лица, в действиях которых содержатся признаки нарушения рекламного законодательства:

1) <...> (паспорт: <...>),

2) **ИП <...>** (ОГРНИП: 322665800051021, ИНН: 667408602471, дата присвоения ОГРНИП: 11.03.2022);

3) **ООО «Предприятие «Роспечать»** (ИНН 6661000674, юридический адрес: 620144, г. Екатеринбург, ул. Народной Воли, д.43/а),

- эксперты:

1) **УМВД России по г. Екатеринбургу** (620144, г. Екатеринбург, ул. Фрунзе, дом 74, ИНН: 6661014613);

2) **Прокуратура Свердловской области** (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 21, ОГРН: 1036602647751, дата присвоения ОГРН: 18.02.2003, ИНН: 6658033077, КПП: 665801001).

4. Назначить дело к рассмотрению на **24 октября 2022 г. в 16 час. 00 мин.** (время местное, московское время 14-00) по адресу: г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 3 этаж, зал заседания комиссии (каб. 314) путем проведения видеоконференцсвязи через систему TrueConf, для участия в которой в указанное время необходимо перейти по ссылке <https://fas2.tconf.rt.ru/c/1449904056>

5. <...> на основании ст.34 Закона о рекламе представить в Свердловское УФАС России в срок **до 17 октября 2022 г.** следующие документы и сведения:

1) копию паспорта (разворот первой и второй страниц и страницы с пропиской);

2) сведения о лице, определившем содержание указанной рекламы, если таковым является не <...>;

3) копию утвержденного макета рекламы;

4) копию договора с рекламопроизводителем (изготовителем баннера) и рекламораспространителем, включая все имеющиеся приложения,

5) сведения о периоде распространения рекламы, указанной в Определении (с приложением подтверждающих документов);

6) сведения обо всех средствах и способах распространения указанной рекламы (с приложением подтверждающих документов);

7) сведения о причинах использования в рекламе обозначения «18+», а также о существовании услуг, оказываемых в мужском клубе «IMPERIA», в том числе, в соотношении с информацией, размещенной на одноименном сайте <https://imperia-ekb.ru/>;

8) письменное объяснение по факту распространения рекламы с признаками нарушения рекламного законодательства.

6. **ИП <...>** на основании ст.34 Закона о рекламе представить в Свердловское УФАС России в срок **до 17 октября 2022 г.** следующие документы и сведения:

- 1) копию паспорта (разворот первой и второй страниц и страницы с пропиской);
- 2) сведения о лице, определившем содержание указанной рекламы, если таковым является не ИП <...>;
- 3) копию утвержденного макета рекламы;
- 4) копию договора с рекламопроизводителем (изготовителем баннера) и рекламораспространителем, включая все имеющиеся приложения,
- 5) сведения о периоде распространения рекламы, указанной в Определении (с приложением подтверждающих документов);
- 6) сведения обо всех средствах и способах распространения указанной рекламы (с приложением подтверждающих документов);
- 7) сведения о причинах использования в рекламе обозначения «18+», а также о существовании услуг, оказываемых в мужском клубе «IMPERIA», в том числе, в соотношении с информацией, размещенной на одноименном сайте <https://imperia-ekb.ru/>;
- 8) сведения об основаниях оплаты по счету 16759383 (платежное поручение №5 от 04.05.2022) за обслуживание абонентского номера 363-13-00, выделенного иному лицу;
- 9) письменное объяснение по факту распространения рекламы с признаками нарушения рекламного законодательства.

7. **ООО «Предприятие «Роспечать»** на основании ст.34 Закона о рекламе представить в Свердловское УФАС России в срок **до 17 октября 2022 г.** следующие документы и сведения:

- 1) копию договора на размещение спорной рекламы (со всеми имеющимися приложениями, включая фото рекламы);
- 2) сведения о периоде распространения рекламы, указанной в Определении (с приложением подтверждающих документов);
- 3) сведения о том, приняты ли меры по демонтажу указанной рекламы (с приложением подтверждающих материалов, в частности, датированного фото (в случае принятия подобных мер));
- 4) письменное объяснение по обстоятельствам, рассматриваемым в настоящем деле;

8. **УМВД России по г. Екатеринбург** на основании ст.34 Закона о рекламе представить в Свердловское УФАС России имеющиеся сведения об итогах уголовного дела № 12101650001000347 по ч.1 ст.241 УК РФ (с приложением подтверждающих документов).

9. **Прокуратуре Свердловской области** на основании ст.34 Закона о рекламе представить в Свердловское УФАС России сведения об итогах рассмотрения административного искового заявления о признании информации запрещенной к распространению на территории Российской Федерации, а также блокирования доступа к сайту <https://imperia-ekb.ru/> (с приложением копий подтверждающих материалов).

Явка лиц, участвующих в деле, для участия в рассмотрении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе обязательна.

Управление информирует о возможности представить расписку о выборе формы получения процессуальных документов (указать номер дела) путем их направления по адресу электронной почты, указанной в расписке, с подтверждением того, что такой способ получения процессуальных документов будет являться надлежащим уведомлением (расписка должна быть заполнена физическим, должностным лицом лично либо законным представителем юридического лица с приложением надлежащим образом заверенной копии документа, подтверждающего полномочия).

Председатель Комиссии

<...>