



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

25.03.2020 № 17/24465/20

На № _____ от _____

Московское УФАС России

Мясницкий пр., д. 4, стр. 1,
Москва, 107078

ООО «Русспроф»

russprof@bk.ru

О передаче жалобы по подведомственности

В Федеральную антимонопольную службу (далее – ФАС России) поступила жалоба ООО «Русспроф» от 24.03.2020 № 197/3 на действия (бездействие) заказчика ФГБУ ФНКЦ ФМБА России при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку лекарственного препарата Цефотаксим+Сульбактам с начальной ценой договора 150 802,50 рубля (извещение № 32008996723) (далее — Жалоба).

В соответствии с закупочной документацией Заказчиком по указанной закупке является ФГБУ ФНКЦ ФМБА России, адрес места нахождения которого: 115682, Москва, б-р Ореховый, дом 28.

На основании вышеизложенного и в соответствии с письмом ФАС России от 05.07.2019 № ИА/57470/19 ФАС России направляет жалобу ООО «Русспроф» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы необходимо сообщить заявителю и в ФАС России.

Дополнительно ФАС России сообщает, что жалоба подана лично Заявителем.

Приложение: на 20 л. в 1 экз. в первый адрес.

Начальник Управления
контроля размещения
государственного заказа

А.Ю. Лобов

Ронжин Н.Г.

8(499)755-23-23 (доб. 097-204)



**Общество с ограниченной ответственностью
«РУССПРОФ»
(ООО «РУССПРОФ»)**

125130, Россия, г. Москва, Старопетровский проезд, д. 2А, этаж 2, помещение 1, ком 3, ИНН/КПП
7743914800/774301001, ОГРН 1147746086850, email: russprof@bk.ru, к.т.: 8-(495)-908-64-54

Исх. № 197/3 от 23.03.2020 г

Руководителю ФАС России
Игорю Юрьевичу Артемьеву
Адрес: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-
242, ГСП-3
Официальный сайт: <http://fas.gov.ru//>
E-mail: delo@fas.gov.ru
Факс: (499) 755-23-24

Заказчик (уполномоченный орган):
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ "ФЕДЕРАЛЬНЫЙ НАУЧНО-
КЛИНИЧЕСКИЙ ЦЕНТР СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ
ВИДОВ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ И
МЕДИЦИНСКИХ ТЕХНОЛОГИЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО
МЕДИКО-БИОЛОГИЧЕСКОГО АГЕНТСТВА"
Место нахождения: 115682, г Москва, б-р Ореховый,
дом 28
Почтовый адрес: 115682, г Москва, б-р Ореховый, дом
28
E-mail: farm_kb83@mail.ru
Ответственное должностное лицо: Карпова Н.Н.
Тел.: + 8 4956558847

Заявитель:
ООО «РУССПРОФ»
Адрес места нахождения: 125130, Россия, г. Москва,
Старопетровский проезд, д. 2 «а», помещение 1, ком.3
Почтовый адрес: 125130, Россия, г. Москва,
Старопетровский проезд, д. 2 «а», помещение 1, ком.3
Телефон: 8-(495)-908-64-54
e-mail: russprof@bk.ru

Адрес электронной торговой площадки в сети Интернет:
<http://www.roseltorg.ru>
Извещение № 32008996723

ЖАЛОБА
на положения аукционной документации

ФАС России
Рег. номер 53428/20
зарегистрирован 24.03.2020

EW

17.03.2020 г. на сайте <http://www.roseltorg.ru> размещено извещение о проведении электронного аукциона № 32008996723. Наименование объекта закупки: Поставка лекарственного препарата для медицинского применения (Цефотаксим +{Сульбактам}).

Окончание срока подачи заявок – 25.03.2020 г.

Согласно сведениям Государственного реестра лекарственных средств ЦЕФОТАКСИМ+[СУЛЬБАКТМ]) зарегистрирован одним единственным производителем, ТН Кларуктам, ЛП-004552, держатель и владелец РУ – ООО «Фармновации».

Данный лекарственный препарат не входит в перечень ЖНВЛП!

Согласно части 2 статьи 80 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 323-ФЗ) при оказании в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи первичной медико-санитарной помощи в условиях дневного стационара и в неотложной форме, специализированной медицинской помощи, в том числе высокотехнологичной, скорой медицинской помощи, в том числе скорой специализированной, паллиативной медицинской помощи в стационарных условиях, условиях дневного стационара и при посещениях на дому осуществляется обеспечение граждан лекарственными препаратами для медицинского применения, включенными в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов в соответствии с Федеральным законом от 12 апреля 2010 года N 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств".

В соответствии с частью 3 статьи 80 Федерального закона № 323-ФЗ допускается назначение и применение по медицинским показаниям лекарственных препаратов, не входящих в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, медицинских изделий, не входящих в перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека, - в случаях их замены из-за индивидуальной непереносимости, по жизненным показаниям по решению врачебной комиссии.

Таким образом в соответствии с пунктом 28 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), может осуществляться заказчиком в том числе :

- осуществления закупок лекарственных препаратов, которые предназначены для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое отражается в медицинских документах пациента и журнале врачебной комиссии. Заказчик вправе заключить контракт на поставки лекарственных препаратов в соответствии с настоящим пунктом на сумму, не превышающую один миллион рублей. При этом объем закупаемых лекарственных препаратов не должен превышать объем таких препаратов, необходимый для указанного пациента в течение срока. Кроме того, при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с положениями настоящего пункта предметом одного контракта не могут являться лекарственные препараты, предназначенные для назначения двум и более пациентам. Указанное решение врачебной комиссии должно размещаться одновременно с контрактом, заключенным в соответствии с настоящим пунктом. При этом должно быть обеспечено предусмотренное Федеральным законом от 27 июля 2006 года N 152-ФЗ "О персональных данных" обезличивание персональных данных.

Так как данная закупка проводится в рамках 223-ФЗ, то по аналогии с 44-ФЗ данная закупка должна проводиться в рамках закупки у единственного поставщика.

Ввиду вышеизложенного, Заказчик в нарушение Федерального закона № 44-ФЗ проводит данную закупку в виде конкурентной, а не путем закупки у единственного поставщика, кроме того Заказчиком не приложены к документации документы врачебной комиссии о замене лекарственных препаратов, входящих в перечень ЖНВЛП, на лекарственный препарат – ТН Кларуктам не входящий в перечень ЖНВЛП.

В соответствии с письмом ФАС России от 08.05.2018 г № АК/32754, антимонопольный орган разъяснил следующее:

По мнению ФАС России, форму обоснования необходимости указания характеристик, предусмотренных подпунктами «в» — «и» пункта 5 Особенности описания лекарственных препаратов, заказчик вправе определить сам. Вместе с тем в рамках рассмотрения жалоб (в случае их поступления в антимонопольный орган) заказчиком должно быть представлено документальное подтверждение приведенного в документации обоснования. Например, подтверждением обоснования необходимости указания таких характеристик могут являться медицинские документы пациентов, для которых проводится закупка данных лекарственных препаратов (например, решения врачебных комиссий, эдикризы и т. д.) при условии обеспечения предусмотренного Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» обезличивания персональных данных пациента.

Прошу на заседании комиссии антимонопольного органа попросить у Заказчика представить решения врачебной комиссии о непереносимости конкретных пациентов лекарственных препаратов, входящих в перечень ЖНВЛП!

Полагаем, что Заказчиком в нарушение Федерального закона 44 –ФЗ умышленно закупается данный лекарственный препарат, не входящий в перечень ЖНВЛП, чтобы использовать его в части постоянного применения для всех пациентов стационара по аналогии с лекарственными препаратами, входящими в перечень ЖНВЛП!!!

Нами был проведен небольшой анализ необоснованных закупок лекарственного препарата ТН Кларуктам, в ходе которого установлено, что на аукцион подается заявка одного участника и контракт заключается по максимальной начальной цене без снижения (полностью отсутствует конкуренция между поставщиками)!!! Из данного анализа также прослеживается, что в каждой закупке участвует только один поставщик.

0373200013818000289	Акцион в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственных средств (Цефотаксим - Сульбактам) для нужд ГБУЗ «ГКБ им М.В. Владимирца ДЗМ»	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА ИМЕНИ М.Е. А.А. ДЖЕВНИА ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ	Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 24.12.2018 №0373200013818000289-1	Общество с ограниченной ответственностью "ЮРФАРМ" 2 999 857,25 Р
№ 03732000174418000143	Поставка в 2019г. лекарственного препарата (МНН Цефотаксим-Сульбактам)	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА № 51 ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ	Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 26.11.2018 №03732000174418000143-1	Общество с ограниченной ответственностью "ЮРФАРМ" 999 770,09 Р
0373200045218000893	Акцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств (МНН Цефотаксим-Сульбактам) для нужд ГКБ им С.П. Боткина Закупка среди субъектов малого предпринимательства	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА ИМЕНИ С П БОТКИНА ДЕПАРТАМЕНТА	Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 10.11.2018 №0373200045218000893-1	Общество с ограниченной ответственностью "ЮРФАРМ" 499 953,30 Р

03732000188018000242	Закупка лекарственных препаратов (Цефотаксим - (Сульбактам)) (Закупка у субъектов малого предпринимательства социально ориентированных некоммерческих организаций)	ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ ДЕТСКАЯ ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА № 9 ИМ Г.Н. СПЕРАКСКОГО ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ	Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 28.11.2018 №03732000188018000242-1	Общество с ограниченной ответственностью "ЮРФАРМ" 1 464 650,00 Р
0347200010018000350	Поставка лекарственного препарата МНН Цефотаксим (Сульбактам) для нужд ГБУЗ «Макасская областная больница»	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ «МАКАССКАЯ ОБЛАСТНАЯ БОЛЬНИЦА»	Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 21.11.2018 №0347200010018000350-1	Общество с ограниченной ответственностью «Медош» 1 906 680,00 Р
0351300278320000081	Поставка лекарственных средств (Цефотаксим - (Сульбактам))	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ ЦЕНТРАЛЬНАЯ НЕЦЕНТРАЛЬНАЯ ГОРОДСКАЯ БОЛЬНИЦА	Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 06.01.2020 №0351300278320000081-0	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ФАРМА" 450 000,00 Р
0813500000120001527	№ 10-04490-2020 Лекарственные препараты (МЕФОТАКСИМ-(СУЛЬБАКТАМ))	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ УЛЬМУТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ РЕГИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ЗАКУПОК УЛЬМУТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ	Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 10.03.2020 №0813500000120001527-1	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "МЕТАПРЕСС" 3 237 840,00 Р

Тогда как в аналогичных конкурентных торгах снижение цены контракта происходит в среднем на 20-35%!!! Таким образом Заказчиком происходит неэффективное расходование бюджетных средств!

Позиция заявителя подтверждается решениями Антимонопольных органов г. Москвы по жалобам ООО «РУССПРОФ» на необоснованную закупку аналогичного лекарственного препарата, не входящего в перечень ЖНВЛП и соответствующего одному торговому наименованию - Цефепим+Сульбактам (ТН Максиктам-АФ):

- решение УФАС по г. Москве от 12.03.2020 по делу № 077/06/57-4337/2020 (извещение № 0373200034820000007);

- решение УФАС по г. Москве от 13.03.2020 по делу № 077/06/57-4430/2020 (извещение № 0373200024420000195);

- решение УФАС по г. Москве от 13.03.2020 по делу № 077/06/57-4426/2020 (извещение № 0373200001320000241).

В соответствии с вышеуказанными решениями УФАС по г. Москве жалобы ООО «РУССПРОФ» были признаны обоснованными (прилагаются).

По нашему мнению, закупка не соответствует требованиям Федерального закона № 44-ФЗ. Заказчик допустил нарушение Федерального закона № 44-ФЗ, в части размещения закупки не в соответствии с пунктом 28 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, на лекарственный препарат не входящий в перечень ЖНВЛП!!! В нарушение 44-ФЗ и 323-ФЗ к аукционной документации не приложены документы врачебной комиссии и т.п. (в случаях замены лекарственного препарата из перечня ЖНВЛП на лекарственный препарат не входящий в перечень ЖНВЛП из-за индивидуальной непереносимости пациента, по жизненным показаниям по решению врачебной комиссии!!).

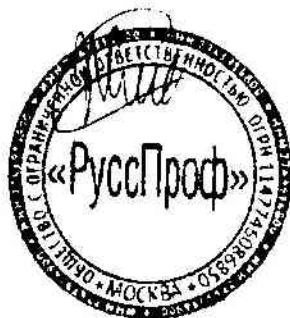
На основании вышеизложенного, руководствуясь ч.15 ст.99, 105 Закона о контрактной системе,

просим Вас:

1. Приостановить размещение государственного заказа по открытому аукциону в электронной форме № 32008996723 до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать настоящую жалобу обоснованной;
3. Провести внеплановую проверку;
4. Вынести предписание об устранении допущенных нарушений путем внесения соответствующих изменений в аукционную документацию.

Приложение: решения УФАС г. Москвы.

С уважением,
Генеральный директор



М.С. Жугин

ГБУЗ «НПЦ Спец. Мед. Помощи Детям
ДЗМ»

ул. Авиаторов, д. 38, г. Москва, 119620

ООО «РуссПроф»

пр-д. Старопетровский, д. 2а, пом. 1,
комн. 3, г. Москва, 125130

АО «ЕЭТП»

пр. 60-я Октября, д. 9, г. Москва, 117312

РЕШЕНИЕ

по делу №077/06/57-4337/2020 о нарушении
законодательства об осуществлении закупок

12.03.2020

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления
Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия
Управления) в составе:

Председателя Комиссии — начальника отдела обжалования
государственных закупок А.Т. Чшиева,

Заместителя председателя Комиссии — главного государственного
инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Члена Комиссии — специалиста-эксперта отдела обжалования
государственных закупок Н.С. Лушниковой,

при участии представителя ГБУЗ «НПЦ Спец. Мед. Помощи Детям ДЗМ»:
А.Х. Тимурзиевой (доверенность от 11.03.2020 № 300),

в отсутствие представителей ООО «РуссПроф», уведомленных надлежащим
образом письмом Московского УФАС России от 10.03.2020 № АК/12046/20,

рассмотрев жалобу ООО «РуссПроф» (далее — Заявитель) на действия
ГБУЗ «НПЦ Спец. Мед. Помощи Детям ДЗМ» (далее — Заказчик) при
проведении электронного аукциона на право заключения государственного
контракта на поставку лекарственных средств (Цефепим+Сульбактам) (Закупка
№ 0373200034820000007) (далее – Аукцион) в соответствии с Федеральным
законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров,
работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее –
Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным



приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14,

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении электронного аукциона.

По результатам рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России от 10.03.2020 № АК/12046/20, Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении аукционной документации в нарушение законодательства об осуществлении закупок.

Согласно п.1 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

Ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии;

б) документация о закупке должна содержать указание на международные

непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с п.7 ч.2 ст.83, п.3 ч.2 ст.83.1 Закона о контрактной системе вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации. В случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями. Положения настоящего пункта не применяются при определении поставщика лекарственных препаратов, с которым заключается государственный контракт в соответствии со ст.111.4 Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии Управления установлено, что объектом закупки является поставка лекарственных средств (Цефепим+Сульбактам), при этом Заказчиком в технической части аукционной документации предъявлены требования к товару по п. «Цефепим+Сульбактам 1 г+1 г»: «Вид лекарственной формы: недозированная шт. Грузополучатель: заказчик шт. Дозировка: 1 г+1 г шт. Лекарственная форма: порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения шт. Лекарственное обеспечение льготных категорий граждан: нет шт. МНН или химическое, группировочное наименование: Цефепим+Сульбактам шт. Минимальный остаточный срок годности на дату поставки: не менее 12 месяцев шт. Показания к применению препарата: требования не установлены шт. Показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых лекарственных препаратов установленным характеристикам: не установлены шт. Признак вхождения в перечень ЖНВЛП: нет шт. Способ заказа товара: по заявкам заказчика шт. Требования к составу действующих веществ: не предъявляются шт.».

Согласно доводам Заявителя в соответствии с государственным реестром лекарственных средств МНН: Цефепим+Сульбактам зарегистрирован одним единственным производителем (ТН: Максиктам-АФ, ЛП-005253, держатель и владелец РУ — ООО «Алкеми Фарма»).

Согласно п. 5 Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

(далее - Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения) при описании объекта закупки не допускается указывать:

а) эквивалентные дозировки лекарственного препарата, предусматривающие необходимость деления твердой лекарственной формы препарата;

б) дозировку лекарственного препарата в определенных единицах измерения при возможности конвертирования в иные единицы измерения (например, "МЕ" (международная единица) может быть конвертирована в "мг" или "процент" может быть конвертирован в "мг/мл" и т.д.);

в) объем наполнения первичной упаковки лекарственного препарата, за исключением растворов для инфузий;

г) наличие (отсутствие) вспомогательных веществ;

д) фиксированный температурный режим хранения препаратов при наличии альтернативного;

е) форму выпуска (первичной упаковки) лекарственного препарата (например, "ампула", "флакон", "блистер" и др.);

ж) количество единиц (таблеток, ампул) лекарственного препарата во вторичной упаковке, а также требование поставки конкретного количества упаковок вместо количества лекарственного препарата;

з) требования к показателям фармакодинамики и (или) фармакокинетики лекарственного препарата (например, время начала действия, проявление максимального эффекта, продолжительность действия лекарственного препарата);

и) иные характеристики лекарственных препаратов, содержащиеся в инструкциях по применению лекарственных препаратов, указывающие на конкретного производителя лекарственного препарата.

Вместе с тем согласно п. 6 Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения описание объекта закупки может содержать указание на характеристики, предусмотренные подпунктами «в» - «и» п.5 Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, в случае, если не имеется иной возможности описать лекарственные препараты. При этом документация о закупке должна содержать:

а) обоснование необходимости указания таких характеристик;

б) показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых лекарственных препаратов установленным характеристикам и максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Вместе с тем в аукционной документации не приведены обоснования необходимости указания характеристик закупаемого товара, требуемого Заказчику, указывающие на конкретного производителя лекарственного препарата, что не соответствует особенностям описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным постановлением Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении

Заказчиком п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе при формировании аукционной документации.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14, Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «РуссПроф» на действия ГБУЗ «НПЦ Спец. Мед. Помощи Детям ДЗМ» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства об осуществлении закупок.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председатель Комиссии

А.Т. Чшиев

Заместитель председателя Комиссии

С.И. Казарин

Член Комиссии

Н.С. Лушникова

Исп. С.И. Казарин, тел.: 8 (495) 784-75-05 (доб. 077-182)

ГБУЗ «ГКБ № 15 ДЗМ»

ул. Вешняковская, д. 23, г. Москва,
111539

ООО «РуссПроф»

пр-д. Старопетровский, д. 2а, пом. 1,
комн. 3, г. Москва, 125130

АО «ЕЭТП»

пр. 60-я Октября, д. 9, г. Москва, 117312

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/57-4430/2020 о нарушении
законодательства об осуществлении закупок**

13.03.2020

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Заместителя председателя Комиссии — главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Членов Комиссии:

ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок С.О. Вершининой,

ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Д.А. Аносова,

при участии представителя ГБУЗ «ГКБ № 15 ДЗМ»: Е.Н. Дудликовой (доверенность от 12.03.2020 № 967),

в отсутствие представителей ООО «РуссПроф», уведомленных надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 10.03.2020 № АК/12212/20,

рассмотрев жалобу ООО «РуссПроф» (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ «ГКБ № 15 ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств (Цефепим+Сульбактам) (Закупка № 0373200024420000195) (далее – Аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее –



Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14,

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении электронного аукциона.

По результатам рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России от 10.03.2020 № АК/12212/20, Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении аукционной документации в нарушение законодательства об осуществлении закупок.

Согласно п.1 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

Ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии;

б) документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с п.7 ч.2 ст.83, п.3 ч.2 ст.83.1 Закона о контрактной системе вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации. В случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями. Положения настоящего пункта не применяются при определении поставщика лекарственных препаратов, с которым заключается государственный контракт в соответствии со ст.111.4 Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии Управления установлено, что объектом закупки является поставка лекарственных средств (Цефепим+Сульбактам), при этом Заказчиком в технической части аукционной документации предъявлены требования к товару по п. «Цефепим+Сульбактам 1 г+1 г»: «Вид лекарственной формы: недозированная. Лекарственное обеспечение льготных категорий граждан: нет. Способ заказа товара: по заявкам заказчика. Грузополучатель: заказчик. Признак вхождения в перечень ЖНВЛП: нет. Минимальный остаточный срок годности на дату поставки: не менее 12 месяцев. Лекарственная форма: порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения. МНН или химическое, группировочное наименование: Цефепим+Сульбактам. Дозировка: 1 г+1 г. Показания к применению препарата: требования не установлены. Показатели, позволяющие определить соответствиекупаемых лекарственных препаратов установленным характеристикам: не установлены. Требования к составу действующих веществ: не предъявляются. Максимальная фасовка вторичной упаковки: не установлена».

Согласно доводам Заявителя в соответствии с государственным реестром лекарственных средств МНН: Цефепим+Сульбактам зарегистрирован одним единственным производителем (ТН: Максиктам-АФ, ЛП-005253, держатель и владелец РУ — ООО «Алкеми Фарма»).

Согласно п. 5 Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся

объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения) при описании объекта закупки не допускается указывать:

а) эквивалентные дозировки лекарственного препарата, предусматривающие необходимость деления твердой лекарственной формы препарата;

б) дозировку лекарственного препарата в определенных единицах измерения при возможности конвертирования в иные единицы измерения (например, "МЕ" (международная единица) может быть конвертирована в "мг" или "процент" может быть конвертирован в "мг/мл" и т.д.);

в) объем наполнения первичной упаковки лекарственного препарата, за исключением растворов для инфузий;

г) наличие (отсутствие) вспомогательных веществ;

д) фиксированный температурный режим хранения препаратов при наличии альтернативного;

е) форму выпуска (первичной упаковки) лекарственного препарата (например, "ампула", "флакон", "блистер" и др.);

ж) количество единиц (таблеток, ампул) лекарственного препарата во вторичной упаковке, а также требование поставки конкретного количества упаковок вместо количества лекарственного препарата;

з) требования к показателям фармакодинамики и (или) фармакокинетики лекарственного препарата (например, время начала действия, проявление максимального эффекта, продолжительность действия лекарственного препарата);

и) иные характеристики лекарственных препаратов, содержащиеся в инструкциях по применению лекарственных препаратов, указывающие на конкретного производителя лекарственного препарата.

Вместе с тем согласно п. 6 Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения описание объекта закупки может содержать указание на характеристики, предусмотренные подпунктами «в» - «и» п.5 Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, в случае, если не имеется иной возможности описать лекарственные препараты. При этом документация о закупке должна содержать:

а) обоснование необходимости указания таких характеристик;

б) показатели, позволяющие определить соответствиекупаемых лекарственных препаратов установленным характеристикам и максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Вместе с тем в аукционной документации не приведены обоснования необходимости указания характеристиккупаемого товара, требуемого Заказчику, указывающие на конкретного производителя лекарственного препарата, что не соответствует особенностям описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным постановлением Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе при формировании аукционной документации.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14, Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «РуссПроф» на действия ГБУЗ «ГКБ № 15 ДЗМ» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства об осуществлении закупок.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Заместитель председателя Комиссии

С.И. Казарин

Члены Комиссии

С.О. Вершинина

Д.А. Аносов

ГБУЗ «ГКБ им. В.В. Вересаева ДЗМ»

ул. Лобненская, д. 10, г. Москва, 127644

ООО «РуссПроф»

пр-д. Старопетровский, д. 2а, пом. 1,
комн. 3, г. Москва, 125130

АО «ТЭК-Торг»

Гамсоновский переулок, д. 5, стр. 2,
этаж 5, помещение VII, Москва, 115191

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/57-4426/2020 о нарушении
законодательства об осуществлении закупок**

13.03.2020

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Заместителя председателя Комиссии — главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Членов Комиссии:

ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок С.О. Вершининой,

ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Д.А. Аносова,

при участии представителя ГБУЗ «ГКБ им. В.В. Вересаева ДЗМ»,

в отсутствие представителей ООО «РуссПроф», уведомленных надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 10.03.2020 № АК/12211/20,

рассмотрев жалобу ООО «РуссПроф» (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ «ГКБ им. В.В. Вересаева ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств (МНН:Цефепим+Сульбактам) для ГБУЗ «ГКБ им. В.В. Вересаева ДЗМ» (Закупка № 0373200001320000241) (далее – Аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14,

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении электронного аукциона.

По результатам рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России от 10.03.2020 № АК/12211/20, Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении аукционной документации в нарушение законодательства об осуществлении закупок.

Согласно п.1 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

Ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии;

б) документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с п.7 ч.2 ст.83, п.3 ч.2 ст.83.1 Закона о контрактной системе вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации. В случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями. Положения настоящего пункта не применяются при определении поставщика лекарственных препаратов, с которым заключается государственный контракт в соответствии со ст.111.4 Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии Управления установлено, что объектом закупки является поставка лекарственных средств (МНН:Цефепим+Сульбактам) для ГБУЗ «ГКБ им. В.В. Версаева ДЗМ» в 2020 году, при этом Заказчиком в технической части аукционной документации предъявлены требования к товару по п. «Цефепим+Сульбактам 1 г+1 г»: «Лекарственное обеспечение льготных категорий граждан: нет. Вид лекарственной формы: недозированная. Признак вхождения в перечень ЖНВЛП: нет. МНН или химическое, группировочное наименование: Цефепим+Сульбактам. Способ заказа товара: по заявкам заказчика. Минимальный остаточный срок годности на дату поставки: не менее 12 месяцев. Грузополучатель: заказчик. Лекарственная форма: порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения. Дозировка: 1 г+1 г. Показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых лекарственных препаратов установленным характеристикам: не установлены. Показания к применению препарата: требования не установлены. Требования к составу действующих веществ: не предъявляются».

Согласно доводам Заявителя в соответствии с государственным реестром лекарственных средств МНН: Цефепим+Сульбактам зарегистрирован одним единственным производителем (ТН: Максиктам-АФ, ЛП-005253, держатель и владелец РУ — ООО «Алкеми Фарма»).

Согласно п. 5 Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся

объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения) при описании объекта закупки не допускается указывать:

а) эквивалентные дозировки лекарственного препарата, предусматривающие необходимость деления твердой лекарственной формы препарата;

б) дозировку лекарственного препарата в определенных единицах измерения при возможности конвертирования в иные единицы измерения (например, "МЕ" (международная единица) может быть конвертирована в "мг" или "процент" может быть конвертирован в "мг/мл" и т.д.);

в) объем наполнения первичной упаковки лекарственного препарата, за исключением растворов для инфузий;

г) наличие (отсутствие) вспомогательных веществ;

д) фиксированный температурный режим хранения препаратов при наличии альтернативного;

е) форму выпуска (первичной упаковки) лекарственного препарата (например, "ампула", "флакон", "блистер" и др.);

ж) количество единиц (таблеток, ампул) лекарственного препарата во вторичной упаковке, а также требование поставки конкретного количества упаковок вместо количества лекарственного препарата;

з) требования к показателям фармакодинамики и (или) фармакокинетики лекарственного препарата (например, время начала действия, проявление максимального эффекта, продолжительность действия лекарственного препарата);

и) иные характеристики лекарственных препаратов, содержащиеся в инструкциях по применению лекарственных препаратов, указывающие на конкретного производителя лекарственного препарата.

Вместе с тем согласно п. 6 Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения описание объекта закупки может содержать указание на характеристики, предусмотренные подпунктами «в» - «и» п.5 Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, в случае, если не имеется иной возможности описать лекарственные препараты. При этом документация о закупке должна содержать:

а) обоснование необходимости указания таких характеристик;

б) показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых лекарственных препаратов установленным характеристикам и максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Вместе с тем в аукционной документации не приведены обоснования необходимости указания характеристик закупаемого товара, требуемого Заказчику, указывающие на конкретного производителя лекарственного препарата, что не соответствует особенностям описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным постановлением Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе при формировании аукционной документации.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14, Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «РуссПроф» на действия ГБУЗ «ГКБ им. В.В. Вересаева ДЗМ» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства об осуществлении закупок.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Заместитель председателя Комиссии

С.И. Казарин

Члены Комиссии

С.О. Вершинина

Д.А. Аносов