

Дата: 22.04.2021г.
Исх. номер: б/н

**в Управление Федеральной антимонопольной
службы по городу Москве**
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
тел.: +7(495) 784-75-05; факс: +7 (495) 607-31-41
e-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель: общество с ограниченной
ответственностью «Крокерт» (ООО «Крокерт»)
ОГРН: 1177746966583
ИНН: 7716869309, КПП: 771601001
Адрес: 129344, гор. Москва, ул. Искры, дом 31,
корпус 1, э 5 пом. П к 3 оф 23Б

Заказчик: Федеральное государственное унитарное
предприятие «Государственный научно-
исследовательский институт авиационных систем»
(ФГУП «ГосНИИАС»)
125319, Москва, Викторенко, дом 7
ОГРН 1027700227720, ИНН 7714037739

тел. +7 (499) 157-03-40 (521)

Ж А Л О Б А
на действия организатора торгов,
комиссии по осуществлению закупок

1. Заказчик: Федеральное государственное унитарное предприятие «Государственный научно-исследовательский институт авиационных систем» (125319, Москва, Викторенко, дом 7; ОГРН 1027700227720, ИНН 7714037739).

1.2. Предмет договора: поставка компьютерного оборудования.

1.3. Способ закупки: запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

1.4. Форма закупки: открытая.

1.5. Начальная (максимальная) цена договора: 1 425 372,61 рублей.

2. Извещение о проведении закупки:

2.1. Реестровый номер извещения 32110190454.

2.1.1. Дата размещения извещения 14.04.2021 (МСК).

2.1.2. Дата размещения текущей редакции извещения 21.04.2021 (МСК).

3. Порядок проведения процедуры.

3.1.1. Дата начала срока подачи заявок 14.04.2021 (МСК).

3.1.2. Дата и время окончания подачи заявок 27.04.2021 в 10:00 (МСК).

3.1.3. Порядок подачи заявок: участник закупки, аккредитованный на электронной площадке в порядке, установленном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ, с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки подает заявку на участие в запросе предложений с учетом требований к заявке на участие в запросе предложений, указанных в Информационной карте запроса предложений в форме электронного

документа оператору электронной площадки с «14» апреля 2021 г. до 10 ч. 00 мин. (время московское) «27» апреля 2021 г.

3.2.1. Место рассмотрения первых частей заявок «29» апреля 2021 года в 13 ч. 00 мин. (время московское) по адресу г. Москва, ул. Викторенко, дом 7.

3.2.2. Дата рассмотрения первых частей заявок 29.04.2021 (МСК).

3.2.3. Порядок рассмотрения первых частей заявок: комиссия рассматривает первые части заявок на участие в запросе предложений и принимает решение о соответствии первой части заявок на участие в запросе предложений требованиям, изложенным в Информационной карте запроса предложений.

3.3.1. Место рассмотрения вторых частей заявок «04» мая 2021 года в 13 ч. 00 мин. (время московское) по адресу г. Москва, ул. Викторенко, дом 7.

3.3.2. Дата рассмотрения вторых частей заявок 04.05.2021 (МСК).

3.3.3. Порядок рассмотрения вторых частей заявок: комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в запросе предложений и осуществляет проверку соответствия участников запроса предложений требованиям, установленным в Информационной карте запроса предложений

3.4.1. Место подведения итогов «06» мая 2021 года в 13 ч. 00 мин. (время московское) по адресу г. Москва, ул. Викторенко, дом 7.

3.4.2. Дата подведения итогов 06.05.2021 (МСК).

3.4.3. Порядок подведения итогов: комиссия осуществляет оценку заявок на участие в запросе предложений, в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией, для выявления победителя запроса предложений на основе критериев, величин значимости этих критериев, порядка оценки указанных в пункте 31 Информационной карте запроса предложений в соответствии с Положением. Оценка заявок не осуществляется в случае признания запроса предложений не состоявшимся.

4. Участник закупки (заявитель): общество с ограниченной ответственностью «Крокерт» (ООО «Крокерт»), ОГРН: 1177746966583, ИНН: 7716869309, КПП: 771601001, адрес: 129344, гор. Москва, ул. Искры, дом 31, корпус 1, э 5 пом. П к 3 оф 23Б,

Закупочная процедура находится на стадии подачи заявок.

5. Обоснования подачи жалобы с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона № 223-ФЗ):

В соответствии с частями 10, 12 статьи 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе в случаях, предусмотренных этой частью, обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон № 135-ФЗ), с учетом особенностей, установленных ст. 3 Закона № 223-ФЗ, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Согласно абзацу 2 части 2 Разъяснений ФАС России от 23.01.2018 г. "О рассмотрении жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг" по правилам статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на участие в торгах в случае, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

Как указано в Письме Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации № ИА/57470/19 от 05.07.2019г., за исключением случаев, поименованных в письме, жалоба на действия (бездействия) заказчика, комиссии заказчика, юридического лица, подается в территориальный орган ФАС России по месту нахождения заказчика соответствующей закупки, являющейся предметом обжалования.

Согласно части 4 статьи 18.1 Закона N 135-ФЗ обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном ст. 18.1 Закона N 135-ФЗ, допускается не позднее 10 дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных Законом N 223-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона N 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

6. Предмет обжалования:

6.1. Заказчиком в части III Технического задания неправомерно установлена позиция №3 "Автоматизированное рабочее место Dell Precision T5820 или эквивалент" с требованием поставить товар, имеющий конкретную характеристику мощности блока питания (950 Вт), поскольку указанная позиция не имеет аналогов на территории Российской Федерации, что в совокупности указывает на единственную модель "Precision T5820" производителя "Dell", без возможности поставки иных товаров.

7. Доводы жалобы с указанием норм Закона N 223-ФЗ:

Как указано в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона N 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Таким образом, при проведении закупки заказчики должны указывать в документации о закупке сведения (в том числе, сведения о марке, товарном знаке, модели, технических характеристиках и иные сведения о товарах, работах, услугах, являющихся предметом закупки), определенные положением о закупке, с учетом требований антимонопольного законодательства.

В подпункт 1.3.4. раздела I.2. "Информация карта запроса предложений в электронной форме" установлено, что требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика (описание предмета запроса предложений в электронной форме в соответствии с пунктом 11.1. и подпунктом 1) пункта 13.1 Положения) установлено в соответствии с Техническим заданием (Часть III документации о проведении запроса предложений) и Проектом договора (Часть II документации о проведении запроса предложений).

В части III Технического задания приводится перечень закупаемых товаров, в том числе позиция №3 “Автоматизированное рабочее место Dell Precision T5820 или эквивалент”. При этом требование к мощности блока питания установлено не в диапазонном значении, а конкретном - 950 Вт.

Изучив все возможные рыночные предложения, заявитель пришел к выводу, что готовых компьютеров с блоками питания 950 Вт. существует только единственного производителя “Dell” в ограниченном количестве. Отдельно блоков с мощностью ровно 950 Вт. нет в продаже.

Блоки питания устроены таким образом, что показатель энергопотребления и выдачи пиковой мощности зависит от потребительских характеристик всех комплектующих подключенных к блоку питания. Задача определения и подбора блока питания максимально эффективного для конкретного набора комплектующих должна возлагаться на производителя компьютерной техники, обладающего соответствующей компетенцией, наличием сертификатов и предоставлением гарантии качества на свою продукцию, а не на заказчика в случае если заказчик желает получить готовое изделие, соответствующее по производительности его требованиям.

При этом документация не содержит обоснования потребности заказчика в блоке питания конкретной мощности. Например, если приоритетом является достичь определенного энергопотребления, заказчик может указать порог энергопотребления не более желаемого. Если необходимо получить определенную выходную мощность, заказчик может указать порог мощности не менее определенного. А в случае потребности в балансе эффективности, заказчик может указать требования к показателю КПД.

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 3 Закона N 223-ФЗ конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий, а именно: описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

Согласно части 6.1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по

заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

При таких обстоятельствах по мнению Заявителя в действиях Заказчика имеются нарушения части 6.1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ при описании предмета закупки. При этом требования о необходимости соответствия закупаемой продукции определенным техническим условиям направлены не на определение поставляемого товара, в наибольшей степени соответствующего потребностям Заказчика, а на закупку продукции конкретного производителя в целях необоснованного ограничения конкуренции.

Такое требование также приводит к необоснованному ограничению количества участников, поскольку с учетом возможности поставки эквивалента потенциальный участник закупки может поставить товар от разных производителей товара, функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики которых соответствуют заявленным требованиям. Участник закупки может не иметь предлагаемой продукции только от одного конкретного производителя, при этом ранее осуществлять поставки аналогичных товаров надлежащим образом в соответствии с требованиями договора поставки.

На основании изложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

Признать жалобу (от 22.04.2021г. исх. номер: б/н) общества с ограниченной ответственностью «Крокерт» на действия Федерального государственного унитарного предприятия «Государственный научно-исследовательский институт авиационных систем» (ИНН 7714037739, ОГРН 1027700227720; адрес: 125319, Москва, Викторенко, дом 7), при проведении запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку компьютерного оборудования (реестровый номер извещения 32110190454) – **обоснованной**.

Выдать Федеральному государственному унитарному предприятию «Государственный научно-исследовательский институт авиационных систем» (ИНН 7714037739, ОГРН 1027700227720; адрес: 125319, Москва, Викторенко, дом 7) обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, в соответствии с принятым решением.

Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений.