



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 066/01/17-1305/2019 О НАРУШЕНИИ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

19 июня 2019 г.

г. Екатеринбург

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства С.Н.Волков,

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (далее - Управление) поступило заявление ООО ЧОП «Добрыня» (вх. № 01-3062 от 13.02.2019) на действия (бездействие) Администрации Нижнетуринского городского округа и муниципальных образовательных учреждений Нижнетуринского городского округа, содержащие, по мнению заявителя, признаки нарушения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В ходе рассмотрения заявления Управлением был направлен запрос в адрес Администрации Нижнетуринского городского округа (исх.№4528 от 12.03.2019), на который получен ответ (вх.№01-5950 от 19.03.2019).

В ходе анализа представленных документов и сведений установлено следующее.

В 2019 году муниципальными учреждениями Нижнетуринского городского округа были проведены электронные аукционы для определения поставщиков охранных услуг, а именно:

- 1) МАДОУ НТГО детский сад «Чебурашка» (извещение №31907400884), предмет закупки: «*Экстренное реагирование нарядов вневедомственный охраны в случае срабатывания тревожной сигнализации*» (далее – закупка №1);
- 2) МАДОУ НТГО детский сад «Чайка» (извещение №31907487375), предмет закупки: «*Оказание услуг физической охраны*» (далее – закупка №2);
- 3) МАДОУ НТГО детский сад «Алёнушка» (извещение №31907485685), предмет закупки: «*Услуги физической охраны*» (далее – закупка №3);
- 4) МАОУ НТГО «СОШ № 3» (извещение №31907483772), предмет закупки: «*Услуги по охране путем введения поста физической охраны*» (далее – закупка №4);
- 5) МАДОУ НТГО детский сад «Алёнушка» (извещение №31907568530), предмет закупки: «*Услуги охраны*» (далее – закупка №5);
- 6) МАДОУ НТГО детский сад «Чайка» (извещение №31907566832), предмет закупки: «*Оказание услуги по охране путем введения поста физической охраны*» (далее – закупка №6);

7) МАОУ НТГО «СОШ № 2» (извещение №31907615817), предмет закупки: «*Осуществление услуг по физической охране здания*» (далее – закупка №7).

Согласно ст.11.2 Закона РФ от 11.03.1992 №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон №2487-1) предоставление **лицензий на осуществление частной охранной деятельности** производится федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом. Лицензия предоставляется сроком на пять лет и действует на всей территории Российской Федерации. **В лицензии указывается (указываются) вид (виды) охранных услуг, которые может оказывать лицензиат.** Решение о предоставлении либо об отказе в предоставлении лицензии принимается в срок не более сорока пяти дней.

Согласно ст.3 Закона №2487-1 в целях охраны разрешается предоставление следующих видов услуг:

- 1) защита жизни и здоровья граждан;
- 2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;
- 3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;
- 4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
- 5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;
- 6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;
- 7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

Таким образом, действующее законодательство об охранной деятельности не содержит определений соответствующих услуг, отличных от определений, указываемых в лицензии.

Между тем, **предметы закупок №№2-7** определены муниципальными заказчиками по-разному, при этом, ни одно из определений **не соответствует видам услуг, которые могут быть указаны в лицензии поставщика таких услуг**, в связи с чем, существует возможность ограничения конкуренции при организации и проведении указанных торгов в связи с их ненадлежащим информационным обеспечением (потенциальные поставщики могли отказаться от участия в торгах, предметом которых являются услуги, отличные от обозначенных в их лицензиях), что противоречит ст. 17 Закона о защите конкуренции, согласно которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции (при этом перечень таких действий является открытым).

Также Управление отмечает следующее.

Согласно Своду правил 1 18.13330.2012 «Общественные здания и сооружения», утвержденному приказом Минрегиона России от 29.12.2011 № 635/10 (далее - Свод

правил) настоящий свод правил распространяется на проектирование новых, реконструированных и капитально ремонтируемых общественных зданий и сооружений.

В соответствии с п. 6.48 свода правил *для комплексной безопасности и антитеррористической защищенности организаций образования* и их учащихся следует предусматривать на первом этаже помещения для охраны *с установкой в них систем видеонаблюдения, пожарной и охранной сигнализации и канала передачи тревожных сообщений в территориальные органы* федерального органа исполнительной власти, осуществляющие функции в сфере деятельности войск национальной гвардии РФ (*вневедомственной охраны*) или в ситуационные центры «Службы 112».

Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (**Росгвардия**) является **федеральным органом исполнительной власти**, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны (п. 1 Положения «О Росгвардии», утв. Указом Президента РФ от 30.09.2016 № 510, далее – Положение № 510).

Таким образом, непосредственно само по себе подключение к Пункту централизованной охраны (далее – ПЦО) Росгвардии объектов организаций образования и их учащихся посредством организации каналов передачи тревожных сообщений составляет публичную обязанность федеральных органов исполнительной власти, в связи с чем, *является государственной услугой*, предоставляется без заключения какого-либо договора на такое подключение.

Согласно пп. «д» п. 2 Указа Президента РФ от 09.03.2004 №314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» под функциями по оказанию *государственных услуг* понимается предоставление федеральными органами исполнительной власти непосредственно или через подведомственные им федеральные государственные учреждения либо иные организации безвозмездно или по регулируемым органами государственной власти ценам услуг гражданам и организациям в области образования, здравоохранения, социальной защиты населения и в других областях, установленных Федеральными законами.

При этом, услуги по принятию мер реагирования на сигнальную информацию, поступившую на ПЦО Росгвардии, также являются государственными, но лишь в отношении тех организаций, которые включены в Перечень объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, утв. распоряжением Правительства РФ от 15.05.2017 № 928-р (далее – **Перечень № 928-р**).

Согласно п. 8 ч. 1 ст. 2 и п. 5 ч. 3 ст. 6 Федерального закона от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии РФ» (далее - Закон № 226) на войска национальной гвардии возлагается: охрана особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, в соответствии с Перечнем № 928-р, охрана имущества физических и юридических лиц по договорам.

Частная охранная деятельность в силу ч. 3 ст. 1.1 Закона РФ от 11.03.1992 №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации (далее – Закон №2487-1) *не распространяется на объекты государственной охраны* и охраняемые объекты, предусмотренные Федеральным законом от 27 мая 1996 года №57-ФЗ «О государственной охране», *а также на объекты*, перечень которых утвержден Постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 (приложение № 1). Охранным организациям разрешается оказывать услуги в виде вооруженной охраны имущества в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 (приложение № 12), а также использовать технические и иные средства, не причиняющие

вреда жизни и здоровью граждан и окружающей среде, средства оперативной радио- и телефонной связи.

Согласно ч. 3 ст. 3 Закона № 2487-1 в целях охраны разрешается предоставление следующих видов услуг:

охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на **объектах, в отношении которых** установлены обязательные для выполнения **требования** к антитеррористической защищенности, **за исключением объектов, на которые** частная охранная деятельность **не распространяется** (п. 7);

охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, **за исключением объектов, в отношении которых** установлены обязательные требования к антитеррористической защищенности (п. 2);

обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, **за исключением объектов, в отношении которых** установлены обязательные требования к антитеррористической защищенности (п. 6);

охрана объектов и (или) имущества на объектах **с осуществлением работ** по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию **технических средств** охраны, перечень видов которых установлен Постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 N 498 (средства аудио- и видеонаблюдения: технические средства охранной и охранно-пожарной сигнализации: средства инженерно-технической защиты и контроля доступа; технические средства обнаружения предметов и веществ, ограниченных в обороте; технические средства мониторинга и навигации подвижных и стационарных объектов) **и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию** (п. 3).

Охрана в виде мер реагирования на сигнальную информацию с ПЦО Росгвардии, которая является видом охранных услуг в соответствии с п.7 ч. 3 ст. 3 Закона № 2487-1, является рыночной услугой.

Следовательно, объекты, не входящие в Перечень № 928-р, к которым относятся и образовательные учреждения, подлежат охране в виде мер реагирования на сигнальную информацию с ПЦО Росгвардии, услуги по предоставлению которой могут быть оказаны как Росгвардией, так и организациями частной охранной деятельности на основании договоров, заключенных с владельцами таких объектов по итогам торгов.

Согласно п.4 ст.23 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44) наименование объекта закупки в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, указывается в соответствии с каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно п.7 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утв. Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 №145, в случае планирования и осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе. В качестве кода каталога товара, работы, услуги, на которые в каталоге отсутствует соответствующая позиция, указывается

код такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

Анализ закупки №1 по извещению №31907400884, проведенной МАДОУ НТГО детский сад «Чебурашка», свидетельствует о том, что заказанные услуги, наименование которых определено заказчиком как **«Экстренное реагирование нарядов вневедомственной охраны в случае срабатывания тревожной сигнализации»**.

Согласно Протоколу от 10.01.2019 к договору на экстренное реагирование нарядов вневедомственной охраны в случае срабатывания тревожной сигнализации единственным участником размещения заказа явился Качканарский ОВО Филиала ФГКУ «УВО ВНГ России по Свердловской области» (ИНН 6671397556, 624350, г. Качканар, ул. Чехова, 56) с ценовым предложением 118 627, 20 руб.

Таким образом, благодаря изначально заложенному в само наименование определению, услуги по принятию мер реагировании на сигнальную информацию, поступившую на ПЦО Росгвардии, могут быть оказаны исключительно одним лицом – Росгвардией, в связи с чем, **для Росгвардии созданы преимущественные условия участия в торгах**, изначально ограничен круг хозяйствующих субъектов, которые могли бы принять в них участие, что противоречит п.2 ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции.

Согласно п.2 ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Исходя из вышеизложенного, усматриваются признаки нарушения ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в ограничении конкуренции путем создания преимущественных условий участия в торгах для Росгвардии в отношении заказчика торгов

1) МАДОУ НТГО детский сад «Чебурашка» ИНН 6624006903 (624222, Свердловская обл., г. Нижняя Тура, ул. Усошина, д.5, корпус Б),

а также путем определения предмета закупки, который не соответствует видам услуг, которые могут быть указаны в лицензии поставщика таких услуг, в отношении заказчиков торгов в лице:

2) МАДОУ НТГО детский сад «Чайка» ИНН 6624006893 (624223, Свердловская обл., г. Нижняя Тура, ул. Гайдара, д. 28),

3) МАДОУ НТГО детский сад «Алёнушка» ИНН 6624006879 (624221, Свердловская обл., г. Нижняя Тура, ул. Скорынина, д. 9),

4) МАДОУ НТГО «СОШ № 3» ИНН 6624007054 (624222, Свердловская обл., г. Нижняя Тура, ул. Пирогова, д. 6),

5) МАДОУ НТГО «СОШ № 2» ИНН 6624007086 (624222, Свердловская обл., г. Нижняя Тура, ул. Декабристов, 23),

На основании изложенного издан Приказ Свердловского УФАС России от 19.06.2019 № ~~247~~ о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения МАДОУ НТГО детский сад «Чебурашка» 6624006903 (624222, Свердловская обл., г. Нижняя Тура, ул. Усошина, д.5, корпус Б), МАДОУ НТГО детский сад «Чайка» ИНН 6624006893 (624223, Свердловская обл., г. Нижняя Тура, ул. Гайдара, д. 28), МАДОУ НТГО детский сад «Алёнушка» ИНН 6624006879 (624221, Свердловская обл., г. Нижняя Тура, ул. Скорынина, д. 9), МАДОУ НТГО «СОШ № 3» ИНН 6624007054 (624222, Свердловская обл., г. Нижняя Тура, ул. Пирогова, д. 6), МАДОУ НТГО «СОШ № 2» ИНН 6624007086 (624222,

Свердловская обл., г. Нижняя Тура, ул. Декабристов, 23) ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь ч. 13 ст. 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело №066/01/17-1305/2019 к рассмотрению **на 30 июля 2019 г. в 14 час. 00 мин.** по адресу: г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, каб. 314 (зал заседаний).

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

- заявителя: ООО ЧОП «Добрыня» (624221, Свердловская область, г. Нижняя Тура, ул. Ильича, 11)

- ответчиков:

1) МАДОУ НТГО детский сад «Чебурашка» ИНН 6624006903 (624222, Свердловская обл., г. Нижняя Тура, ул. Усошина, д.5, корпус Б),

2) МАДОУ НТГО детский сад «Чайка» ИНН 6624006893 (624223, Свердловская обл., г. Нижняя Тура, ул. Гайдара, д. 28),

3) МАДОУ НТГО детский сад «Алёнушка» ИНН 6624006879 (624221, Свердловская обл., г. Нижняя Тура, ул. Скорынина, д. 9),

4) МАОУ НТГО «СОШ № 3» ИНН 6624007054 (624222, Свердловская обл., г. Нижняя Тура, ул. Пирогова, д. 6),

5) МАОУ НТГО «СОШ № 2» ИНН 6624007086 (624222, Свердловская обл., г. Нижняя Тура, ул. Декабристов, 23),

- заинтересованного лица - Качканарский ОВО Филиала ФГКУ «УВО ВНГ Росси по Свердловской области» (ИНН 6671397556, 624350, г. Качканар, ул. Чехова, 56).

3. МАДОУ НТГО детский сад «Чебурашка», МАДОУ НТГО детский сад «Чайка», МАДОУ НТГО детский сад «Алёнушка», МАОУ НТГО «СОШ № 3», МАОУ НТГО «СОШ № 2» представить в Свердловское УФАС России в срок до **23 июля 2019 года** следующие документы и информацию:

1) копии учредительных документов, свидетельств о регистрации в качестве юридического лица, о постановке на налоговый учет;

2) копии материалов аукционной документации, включая копии муниципальных контрактов по закупкам №№1-7, указанным в настоящем определении;

3) письменное объяснение относительно рассматриваемых в настоящем деле обстоятельств;

4) иные объяснения и документы, которое лицо считает необходимым приобщить к материалам дела;

4. **ООО ЧОП «Добрыня»** представить в Свердловское УФАС России в срок до **23 июля 2019 года** следующие документы и информацию:

1) копии учредительных документов, свидетельства о государственной регистрации, свидетельства о постановке на налоговый учет;

2) сведения о товарном рынке, на котором общество осуществляет свою деятельность, включая сведения о видах деятельности;

3) сведения о территории, на которой общество осуществляет деятельность;

4) перечень хозяйствующих субъектов-конкурентов на указанном товарном рынке в пределах указанных географических границ;

5) иные объяснения и документы, которое лицо считает необходимым приобщить к материалам дела.

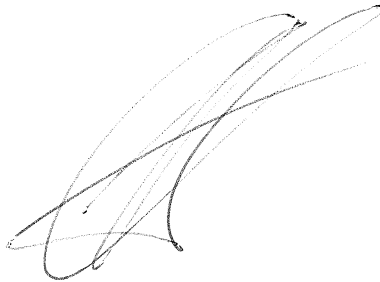
5. Качканарский ОВО Филиала ФГКУ «УВО ВНГ Росси по Свердловской области» представить в Свердловское УФАС России в срок до 23 июля 2019 года письменное мнение относительно рассматриваемых в настоящем деле обстоятельств.

Явка лиц, участвующих в деле (законных представителей либо защитников с доверенностью на участие в рассмотрении дела №066/01/17-1305/2019 в Свердловском УФАС России), обязательна.

Согласно ч. 3 ст. 25 Закона о защите конкуренции, информация, составляющая коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, представляется в антимонопольный орган в соответствии с требованиями, установленными федеральными законами.

Непредставление в антимонопольный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по его требованию влечет административную ответственность по ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ.

Председатель Комиссии



С.Н. Волков



