



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/871/24

На № _____ от _____

Дело № 503-23
029/06/42-94/2024

Заказчик :

ГБУЗ Архангельской области
«Архангельская городская клиническая
больница № 6»
163059, Архангельск г, ул Ильича, д.60
E-mail: gb6zak@yandex.ru

Уполномоченный орган :

Контрактное агентство Архангельской
области
163069, г. Архангельск, ул.Выучейского,
д.18
E-mail: dkp@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»
121151, г. Москва, набережная Тараса
Шевченко, д. 23А
E-mail: ko@rts-tender.ru

Заявитель:

Общество с ограниченной
ответственностью «Госпитальные
поставки»
153005, Ивановская обл., г. Иваново,
ул.Сосновая, дом 1, корпус А, офис А2017а
E-mail: gospostavki@ivgos.ru

РЕШЕНИЕ

12 февраля 2024 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Мальшева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

Члены комиссии:

Елисеенков А.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Пахатина Ю.В. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: Сергеевой О.О. (доверенность от 30.10.2023 № 22);

Заказчика: Скрылевой Я.О. (доверенность от 09.02.2024 № 35);

Уполномоченного органа: Сысоевой С.Н. (доверенность от 16.01.2024 № 92-Д).

УСТАНОВИЛА:

06 февраля 2024 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Госпитальные поставки» (далее - Заявитель) на действия заказчика - ГБУЗ Архангельской области «Архангельская городская клиническая больница № 6» (далее – Заказчик), Уполномоченного органа - Контрактного агентства Архангельской области (далее – Уполномоченный орган), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку изделий медицинского назначения (извещение №0124200000624000203).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика, Уполномоченного органа в связи с размещением извещения, не соответствующего требованиям ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 09.02.2024 № 355.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 08.02.2024 № 314-05-67.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика формирует извещение об осуществлении закупки и организует проведение закупки.

29.01.2024 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0124200000624000203 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку изделий медицинского назначения (далее – Извещение).

Максимальное значение цены контракта – 440 000,00 рублей.

Начальная сумма цен единиц товара, работы, услуги – 36,33 рублей.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика от 06.02.2024 на участие в электронном аукционе была подана единственная заявка.

В ходе изучения материалов дела установлено, что Заявитель заявки на участие в торгах не подавал.

Заявитель в своей жалобе указывает, что по позициям 6 и 7 раздела «Описание объекта закупки» извещения, Заказчиком излишне детализированы требования к упаковке медицинского изделия – Салфетка марлевая тканевая:

количество штук в упаковке ≥ 14 и ≤ 15 (позиция 6);

количество штук в упаковке ≥ 16 и ≤ 17 (позиция 7).

Указанное количество салфеток в упаковке не соответствует требованиям ГОСТ 16427-93, должно быть 10 или 20 штук в упаковке.

Пунктом 1 части 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать электронный документ: описание объекта закупки в соответствии с положениями статьи 33 указанного Федерального закона.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Таким образом, при осуществлении закупки Заказчик вправе не только выбрать ее предмет, но и обязан определить его и описать в соответствии с нормами ФЗ «О контрактной системе» именно таким образом, чтобы участник закупки смог подать заявку на участие в торгах, соответствующую объективным и обоснованным требованиям Заказчика. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать требования к товару, так как ФЗ «О контрактной системе» не содержит норм, ограничивающих право заказчика включать в описание требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми, а также норм, обязывающих заказчика устанавливать в извещении, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров.

Согласно описания объекта закупки в структурированной форме, содержит пункты 6 и 7 с характеристиками:

Наименование товара, работы, услуги	Код позиции	Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристик и	Инструкция по заполнению характеристик в заявке
<p>Салфетка марлевая тканая</p> <p><i>Обоснование включения дополнительной информации в сведения о товаре, работе, услуге:</i> дополнительная информация указана Заказчиком в связи с необходимостью приобретения товара, оказания услуг, выполнения работ, соответствующих потребности Заказчика, для осуществления Заказчиком своей деятельности с учетом специфики функционирования учреждения Заказчика и эффективного расходования бюджетных средств.</p>	21.20.24.15 0-00000077	Размер, см	16 x 14		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
		Наличие рентгеноконтрастной нити	Нет		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
		количество штук в упаковке	≥ 14 и ≤ 15	Штука	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
		Стерильность	Наличие		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
<p>Салфетка марлевая тканая</p> <p><i>Обоснование включения дополнительной информации в сведения о товаре, работе, услуге:</i> дополнительная информация указана Заказчиком в связи с необходимостью приобретения товара, оказания услуг, выполнения работ, соответствующих потребности Заказчика, для осуществления Заказчиком своей деятельности с учетом специфики функционирования учреждения Заказчика и эффективного расходования бюджетных средств.</p>	21.20.24.15 0-00000077	Размер, см	16 x 14		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
		Наличие рентгеноконтрастной нити	Нет		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
		количество штук в упаковке	≥ 16 и ≤ 17	Штука	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
		Стерильность	Наличие		Значение характеристики не может изменяться участником закупки

Аналогичные требования содержатся в приложенном к извещению файле «Описание объекта закупки».

Представитель Заказчика в своих объяснениях и в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что указанное количество марлевых салфеток обусловлено спецификой оказания выездной службы центра паллиативной медицинской помощи. Фактически, работник центра выездной паллиативной помощи при выезде к пациенту, зная его заболевание и предстоящий вид работ, может оценить необходимое количество затрачиваемого перевязочного материала, и что стандартные упаковки по 10 или 20 штук будут содержать, либо меньшее, либо большее количество перевязываемого материала необходимого данному пациенту.

В связи с тем, что закупаемые салфетки являются стерильными, при вскрытии упаковки их необходимо использовать для конкретного пациента сразу, не допускается применение вскрытой упаковки для иного пациента. Тем самым, устанавливая данные критерии по количеству салфеток в упаковке, Заказчик осуществляет экономное расходование бюджетных средств, не допуская уничтожение вскрытой упаковки с неизрасходованным перевязочным материалом.

Кроме того, Заказчик пояснил, что ссылка Заявителя на ГОСТ 16427-93 некорректна, в связи с тем, что в извещении о проведении электронного аукциона не содержится ссылки о необходимости применения данного ГОСТ.

Комиссия Архангельского УФАС России при рассмотрении материалов, предоставленных сторонами объяснений и документов, отмечает, что при описании объекта закупки, количественных характеристик, наполнения одной упаковки, Заказчик исходил из потребностей необходимых для него при использовании поставляемого товара.

При описании объекта закупки использованы значения характеристик указанных в КТРУ 21.20.24.150-00000077 «Салфетка марлевая тканая», который не содержит обязательного требования, при закупке данного вида товара, о применении ГОСТ. Кроме того, салфетки марлевые могут быть произведены не только в соответствии с ГОСТ, но и на основании иных технических условий. Тем самым, Заказчик, не устанавливая требований о поставке товара в соответствии с ГОСТ, обязан будет принять товар, изготовленный в соответствии с иными техническим условиями и соответствующий требованиям извещения о проведении электронного аукциона.

Также, Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что при обосновании цены контракта было использовано три коммерческих предложения от разных поставщиков, с необходимым количественными характеристиками товара в упаковке, что подтверждается отсутствие ограничений конкуренции при проведении закупочной процедуры.

Кроме того, данный факт подтверждается предоставленной Заказчиком сравнительной таблицей характеристик медицинских изделий, указанных в пунктах 6 и 7 описания объекта закупки извещения, в которой указано 5 производителей салфеток марлевых тканевых 16x14 с требуемым количеством в упаковке и имеющие соответствующие регистрационные удостоверения.

Следовательно, при установлении характеристик товара, нарушения законодательства о контрактной системе отсутствуют.

В свою очередь, Заявителем в Комиссию Архангельского УФАС России доказательств того, что требования к товару «Салфетки марлевые», установленные Заказчиком, влекут за собой ограничение количества участников закупки, не представлено.

Таким образом, в действиях Заказчика, Уполномоченного органа отсутствуют нарушения требований ФЗ «О контрактной системе».

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Госпитальные поставки» необоснованной.

***Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии



О.С. Малышева

Члены Комиссии



А.А. Елисеенков

Ю.В. Пахатина