

АО «Почта России»

Варшавское ш., д. 37,
Москва, 131000

АО «РАД»

info@lot-online.ru

ООО «Изи Медиа»

Гнезниковский пр-д., д. 4, стр. 1,
Москва, 125009

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-868/20

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Изи Медиа» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

05.11.2020

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

ведущего заседание Комиссии – начальника отдела правоприменительной практики и методологии Управления контроля размещения государственного заказа Корневой Е.Д.,

членов Комиссии:

заместителя начальника Управления по контролю за государственными и муниципальными информационными системами Абрамова Г.А.,

советника Управления контроля размещения государственного заказа Кореповой В.В.,

заместителя начальника правового отдела Управления контроля размещения государственного заказа Дементьевой Г.С. (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

АО «Почта России»: Наливкина О.И. (доверенность от 01.10.2019 № 77АГ 1751400),

ООО «Изи Медиа»: Зевахиной С.В. (доверенность от 01.10.2020 № 01/10/20-1-ЕМ),

рассмотрев жалобу ООО «Изи Медиа» от 22.10.2020 № б/н на действия (бездействие) заказчика АО «Почта России» при проведении конкурса на право



заключения договора на оказание услуг по информированию физических и юридических лиц Российской Федерации о доступных услугах Почты России, существующих и внедряемых, в том числе мобильного приложения и других цифровых продуктах, с помощью сети Интернет (извещение № 32009506193) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Изи Медиа» (далее – Заявитель) от 22.10.2020 № б/н (далее – Жалоба) на действия (бездействие) заказчика АО «Почта России» (далее – Заказчик) при проведении конкурса на право заключения договора на оказание услуг по информированию физических и юридических лиц Российской Федерации о доступных услугах Почты России, существующих и внедряемых, в том числе мобильного приложения и других цифровых продуктах, с помощью сети Интернет (извещение № 32009506193) (далее – Конкурс).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Почта России», утвержденным Советом директоров АО «Почта России» (протокол от 09.10.2019 № 01-2019) (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым

способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение о проведении Конкурса, документация о проведении Конкурса (далее — Извещение, Документация) размещены в ЕИС – 21.09.2020;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 224 307 989, 87 рублей;
3. Дата окончания подачи заявок — 07.10.2020;
4. Дата рассмотрения заявок и подведения итогов — 27.10.2020;
5. На участие в Конкурсе подано 4 заявки, признанные несоответствующими требованиям Документации.

Из Жалобы следует, что при проведении Конкурса Заказчиком нарушены законные права и интересы Заявителя, поскольку Заказчиком принято неправомерное решение об отклонении заявки Заявителя, поданной на участие в Конкурсе.

Представитель Заказчика с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Конкурса Заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положением о закупке и Документацией.

Комиссией ФАС России установлено, что Жалоба Заявителя содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения представителей Заявителя, Заказчика, Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления

заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе требования к участникам такой закупки.

Пунктом 3.5 информационной карты Документации установлено, что участник конкурса готовит заявку на участие в конкурсе в соответствии с требованиями раздела 3 Документации, пункта 3.4 информационной карты Документации. Рекомендуемые формы документов, необходимых для подготовки заявки, приведены в части III Документации «Образцы форм и документов для заполнения участниками конкурса».

При этом согласно пункту 3.4 информационной карты Документации участник закупки в составе заявки должен представить, в том числе копии бухгалтерской (финансовой) отчетности за истекший финансовый год и за истекший период текущего финансового года (6 месяцев текущего финансового года), сведения о ненахождении участника закупки в процессе ликвидации (для юридического лица), об отсутствии в отношении участника закупки решения арбитражного суда о признании его несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства, об отсутствии ареста имущества участника закупки, наложенного по решению суда, административного органа, о неприостановлении деятельности участника закупки, об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

Также согласно пункту 13.4 Документации заявка коллективного участника должна содержать безотзывную доверенность, выданную от каждого лица, входящего в состав коллективного участника, на срок, превышающий срок исполнения всех обязательств сторон по договору.

Согласно протоколу подведения итогов Конкурса от 19.10.2020 б/н Заявителю отказано в допуске к участию в Конкурсе на основании, в том числе пункта 3.5 Документации, ввиду отсутствия в составе заявки документов на ООО «Оптиум медиа лимитед», выступающего на стороне Заявителя, предусмотренных пунктом 3.4 информационной карты Документации, а также пунктом 13.4 Документации.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заказчика представил заявку Заявителя и пояснил, что Заявителем на участие в Конкурсе подана коллективная заявка, при этом в составе заявки Заявителя не представлено документов на ООО «Оптиум медиа лимитед», выступающего на стороне Заявителя, предусмотренных пунктом 3.4 информационной карты

Документации, а также пунктом 13.4 Документации, в связи с чем Заказчиком принято решение об отказе Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

Вместе с тем, представителем Заявителя на заседании Комиссии ФАС России не представлено доказательств, подтверждающих обоснованность довода Жалобы.

Таким образом, довод жалобы не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Изи Медиа» (ИНН: 7708709573, ОГРН: 1097746768921) от 22.10.2020 № б/н на действия (бездействие) заказчика АО «Почта России» (ИНН: 7724490000, ОГРН: 1197746000000) при проведении конкурса на право заключения договора на оказание услуг по информированию физических и юридических лиц Российской Федерации о доступных услугах Почты России, существующих и внедряемых, в том числе мобильного приложения и других цифровых продуктах, с помощью сети Интернет (извещение № 32009506193) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Ведущий заседание Комиссии ФАС России

Е.Д. Корнева

Члены Комиссии ФАС России:

Г.А. Абрамов

В.В. Корепова

Г.С. Дементьева

Исп. Цакоев Х.В.
8(499)755-23-23 (доб. 097-262)