



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тс. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

24.09.2019 № 17721/04

На № _____ от _____

Заявитель:

Организатор торгов:

Министерство природных ресурсов и
экологии Ростовской области

344072, г. Ростов-на-Дону, пр. 40-летия
Победы, 1-а

doncomeco@mail.ru, novompr@donland.ru

**Уведомление № 061/01/18.1-1656/2019 о поступлении жалобы [REDACTED]
и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу**

В соответствии с ч. 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»), Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) уведомляет о поступлении 23.09.2019г. в Ростовское УФАС России жалобы [REDACTED] (вх. № 15586) на неправомерные действия организатора торгов – Министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области, допущенные при организации и проведении аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования на использование акватории водного объекта, на сайте www.torgi.gov.ru извещение № 110719/6281440/01 (далее – Торги).

Информация о поступлении жалобы размещена на сайтах www.fas.gov.ru, www.torgi.gov.ru.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 11 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится **01.10.2019г. в 12 час. 00 мин.** по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, д. 2/2, офис 403, к. 20.

Согласно ч. 18 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» со дня направления уведомления, предусмотренного ч. 11 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно ч. 19 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», организатор торгов, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

В соответствии с ч. 12 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (с приложением подтверждающих документов).

Организатору торгов в срок до 15 час. 00 мин. 30.09.2019г. представить в адрес Ростовского УФАС России следующие документы (заверенные копии) и информацию:

1. Документы, послужившие основанием для проведения Торгов;

018426

2. Документацию к Торгам (со всеми изменениями), извещение о проведении Торгов, заявки на участие в Торгах со всеми приложениями, все протоколы, составленные в ходе проведения Торгов и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения Торгов (в т.ч. журнал приема и регистрации заявок, запросы на разъяснение документации и ответы на данные запросы);

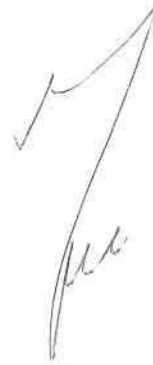
3. Выписку с расчетного счета, подтверждающую внесение суммы задатка от участников Торгов;

4. Возражения по доводам, изложенным в жалобе Заявителя, со ссылками на нормы законодательства РФ и приложением подтверждающих документов.

Явка представителя организатора торгов, подателя жалобы на заседание Комиссии Ростовского УФАС России по рассмотрению жалобы (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

Согласно ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

**Заместитель руководителя –
начальник отдела**



В.Л. Частников

Руководителю Управления Федеральной
Антимонопольной службы по Ростовской области

Чеснокову В.И.

[Handwritten signature]
23.09.19



ЖАЛОБА

на неправомерные действия организатора торгов при организации торгов на право заключения договора водопользования

организатор торгов:

Министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области, адрес регистрации: 344065, Ростовская область, г.Ростов-на-Дону ул.Зеленая, д. 18, корп. Б, местоположение: 344072, г.Ростов-на-Дону, ул.40-летия Победы, д.1-а, номер контактного телефона: 8(863) 218-87-92, факс 8 (863) 295-12-90, 8 (863) 240-96-09 адрес электронной почты mprr@donland.ru

заявитель:



обжалуемые торги:

аукцион по приобретению права на заключение договора водопользования на использование акватории водного объекта Цель водопользования: использование акватории реки Темерник на 28,26-28,78 км от устья, в 1,56 км восточнее п. Большие Салы, в 3,6 км западнее п. Щепкин, в границах п. Возрожденный Аксайского района Ростовской области, площадь акватории 0,0397 км², для рекреационных целей с размещением на акватории гидротехнических сооружений.
(извещение о проведении торгов № 110719/6281440/01 от 11.07.2019 г.) .

обжалуемые действия:

- при организации аукциона нарушены обязательные требования постановления Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 N 230 "О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона"; постановления Правительства Российской Федерации от 12 марта 2008 г. N 165 "О подготовке и заключении договора водопользования", Водный кодекс Российской Федерации утвержденный федеральным законом от 03.06.2006 N 74-ФЗ (в ред. От 02.08.2019)(далее, Водный кодекс РФ, ВК РФ), Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

В ходе организации проведения аукциона организатором аукциона допущены следующие нарушения законодательства РФ:

1) Согласно Постановления Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. N 230 "О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона" извещение о проведение аукциона является документом, который организатор

11.29

Ростовское УФАС России	
Вх.№	15586
Дата	23.09.19
подпись	<i>[Signature]</i>

аукциона размещает на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru.

Однако в извещении о проведении торгов № 110719/6281440/01 от 11.07.2019 г. такой документ как извещение о проведении аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования отсутствует.

2) Согласно п.г ст.17 Постановления Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. N 230 "О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона» документация об аукционе должна содержать порядок проведения осмотров предоставляемого в пользование водного объекта заинтересованными лицами и заявителями

Однако информация, содержащаяся в документации об аукционе не содержит ПОРЯДОК проведения осмотров предоставляемого водного объекта ЗАЯВИТЕЛЯМИ.

В документации указано, что организация осмотра осуществляется по мере необходимости и результаты осмотра оформляются актом проведения таких осмотров.

То есть в документации говорится об организации осмотра и оформлении результатов осмотра организатором аукциона, а сам порядок проведения осмотра именно заявителем отсутствует. (Приложение № 7)

3) Согласно п. 2 ч.1 ст.13 Водного кодекса Российской Федерации, договор водопользования должен содержать цель, виды и условия использования водного объекта или его части.

Согласно ст.8 Постановления Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. N 230 "О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона» содержание договора водопользования должно соответствовать требованиям Водного кодекса Российской Федерации.

Договор водопользования заключается по форме примерного договора водопользования, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2008 г. N 165 "О подготовке и заключении договора водопользования".

Согласно ст.3 форме примерного договора виды водопользования указываются в соответствии со ст.38 Водного кодекса РФ.

Согласно ст.38 ВК РФ существуют 5 видов водопользования:

совместное водопользование;

обособленное водопользование;

водопользование с забором (изъятием) водных ресурсов из водных объектов при условии возврата воды в водные объекты;

водопользование с забором (изъятием) водных ресурсов из водных объектов без возврата воды в водные объекты;

водопользование без забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов.

Однако в нарушение требований вышеуказанных нормативных актов в проекте договора водопользования, находящегося в составе аукционной документации в ст. 3 указан несуществующий вид водопользования - «совместное водопользование без забора (изъятия) водных ресурсов из водного объекта», который отсутствует в ст.38 Водного Кодекса РФ. (Приложение № 2) Данный вид водопользования Организатором торгов составлен из двух различных видов водопользования: совместное водопользование; и водопользование без забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов.

То есть содержание договора водопользования не соответствует требованиям Водного кодекса Российской Федерации.

Указание в договоре водопользования несуществующего вида водопользования не только нарушает требования нормативных актов Российской Федерации, но и мои права как водопользователя, так как в дальнейшем при выполнении договора у меня могут возникнуть

значительные сложности в водопользовании из-за не указания в договоре двух видов водопользования, предусмотренных законом.

4) Согласно п. 4 ч.1 ст.13 Водного Кодекса РФ договор водопользования должен содержать размер платы за пользование водным объектом или его частью, условия и сроки внесения данной платы.

Согласно ст.9 проекта договора размер платы за пользование водным объектом в соответствии с Договором составляет: в 2025 - 2038 гг. – 63 577 (шестьдесят три тысячи пятьсот семьдесят семь) руб. 96 коп. (ежегодно);(Приложение № 3)

В этой же статье проекта содержатся следующие сведения : Расчет размера платы за пользование водным объектом прилагается к настоящему Договору и является его неотъемлемой частью (приложение № 2).

В приложении № 2 к проекту договора применительно к 2025 - 2038 гг. стоит примечание, о том, что «начиная с 2026 года с коэффициентом для года, предшествующего году платежного периода, умноженным на коэффициент, учитывающий фактическое изменение (в среднем за год) потребительских цен на товары (работы, услуги) в Российской Федерации, определенный министерством экономического развития Российской Федерации в соответствии с данными государственной статистической отчетности для второго по порядку года, предшествующего году платежного периода» (Приложение № 5)

При этом данное примечание никак не разъясняется, оно стоит примечанием к году, а не к размеру платы, поэтому непонятно на что надо умножать коэффициент.

В приложении № 3 к проекту договора «График внесения платы за пользование водным объектом» какие-либо сведения о коэффициентах отсутствуют, согласно графику с 2025 г. по 2039 г. перечисляется фиксированная сумма в размере 63 577 руб. 96 коп. (ежегодно) (Приложение № 6)

При этом согласно ст.11 и ст.14 проекта договора дополнительное соглашение к договору в обязательном для водопользователя случае заключается только при изменении ставок платы за пользование водным объектом, а не при изменении коэффициентов потребительских цен, то есть изменить сумму фиксированных платежей с учетом коэффициентов потребительских цен, определенных Министерством экономического развития РФ путем заключения обязательных дополнительных соглашений нельзя(как в случае изменении ставок платы ст.25 Проекта договора), поскольку при несогласии одной из сторон заключить дополнительное соглашение о размере платы с учетом коэффициентов потребительских цен, определенных Министерством экономического развития РФ данное условие будет несогласованным и не заключенным. (Приложение №№3,4).

Таким образом установление ежегодной фиксированной платы в 2025 - 2038 гг. – 63 577 руб. 96 коп! (ежегодно), при уменьшении коэффициента потребительских цен будет нарушать мое право на внесение меньшей платы, при увеличении коэффициента потребительских цен будут нарушены интересы государства на получение более высокой платы за водопользование.

То есть Министерством природных ресурсов и экологии Ростовской области были допущены следующие нарушения:

- 1) нарушены требования постановления Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 N 230 "О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона" о публикации либо размещения извещения о проведении аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования отсутствует.
- 2) нарушены требования постановления Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 N 230 "О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона" о наличии в документации об аукционе порядка проведения осмотров предоставляемого в пользование водного объекта заинтересованными лицами и заявителями.

3) нарушены обязательные требования постановления Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 N 230 "О договоре водопользования, право на заключение которого приобретает на аукционе, и о проведении аукциона", постановления Правительства Российской Федерации от 12 марта 2008 г. N 165 "О подготовке и заключении договора водопользования", Водного кодекса РФ об указании видов водопользования, предусмотренных действующим законодательством.

4) нарушены обязательные требования постановления Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 N 230 "О договоре водопользования, право на заключение которого приобретает на аукционе, и о проведении аукциона", Водного кодекса РФ в части содержания в договоре водопользования размеров платы за пользование водным объектом.

В соответствии с пунктом 17 статьи 18.1 «Закона о защите конкуренции» при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

На основании изложенного и руководствуясь ФЗ "О защите конкуренции" от 26.07.2006 № 135-ФЗ,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу заявителя на действия организатора торгов – Министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области при организации и проведении открытого аукциона N 1 по извещению о проведении торгов N 110719/6281440/01 от 11.07.2019 г. обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов - Министерству природных ресурсов и экологии Ростовской области предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка организации, проведения торгов, а именно: аннулировать результаты аукциона.

Приложение:

1. Копия паспорта заявителя на 1 листе.
2. Лист 19 документации об аукционе на 1 листе.
3. Лист 21 документации об аукционе на 1 листе.
4. Лист 22 документации об аукционе на 1 листе.
5. Листы 28-30 документации об аукционе на 3 листах.
6. Листы 31-32 документации об аукционе на 2 листах.
6. Лист 7 документации об аукционе на 1 листе.

23.09.2019 г.

