

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
по Владимирской области**

---

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**РЕШЕНИЕ  
по делу о нарушении законодательства  
о контрактной системе в сфере закупок  
№ 033/06/50-976/2019**

30 сентября 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 30.09.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «КСЕЛЕН» (далее – заявитель, общество, ООО «КСЕЛЕН») на положения документации при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме на оказание услуг по ежедневному приготовлению и доставке горячего лечебного питания для пациентов круглосуточных стационаров, включая беременных и рожениц на 2020-2021 гг для нужд ГБУЗ ВО "АРБ" (закупка № 0128200000119005664) в открытом заседании в присутствии представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области ... (доверенность от 20.08.2019 № 82), представителя заказчика – ГБУЗ ВО «Александровская районная больница» ... (доверенность от 22.05.2019 б/н ).

Заявитель, надлежащим образом, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

27.09.2019 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 30.09.2019.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/50-976/2019 Комиссия

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «КСЕЛЕН» на положения документации при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме на оказание услуг по ежедневному приготовлению и доставке горячего лечебного питания для пациентов круглосуточных стационаров, включая беременных и рожениц на 2020-2021 гг для нужд ГБУЗ ВО "АРБ" (закупка № 0128200000119005664).

Заявитель полагает, что документация рассматриваемого электронного аукциона содержит нарушения Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно.

1. В пункте 2 Приложении № 2 указано, что обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами подтверждается наличием находящегося в собственности Исполнителя или на ином законном основании специализированного транспортного средства, предназначенного для перевозки лечебного питания и пищевых продуктов, отвечающего всем требованиям санитарных норм (п. 11.2 СП, 2.3.6.1066-01). Однако, в соответствии с пунктом 11.2 указанного СанПиНа, транспортные средства, используемые для перевозки пищевых продуктов, должны иметь санитарный паспорт, выданный в установленном порядке, быть чистыми, в исправном состоянии. Внутренняя поверхность кузова машины должна иметь гигиеническое покрытие, легко поддающееся мойке и дезинфекции.

Пунктом 4 статьи 19 ФЗ № 29-ФЗ "О качестве и безопасности пищевых продуктов" предусмотрено, что для перевозок пищевых продуктов должны использоваться специально предназначенные или специально оборудованные для таких целей транспортные средства.

Заявитель в жалобе пояснил, что с 2011 органы Роспотребнадзора не осуществляют выдачу санитарных паспортов на транспортные средства, предназначенные для перевозки пищевых продуктов.

Таким образом, заявитель полагает, что заказчик требует у участника закупки наличие на праве собственности или ином законном основании транспортного средства с документами, не предусмотренными действующим законодательством.

2. В Приложении № 2 указано, что опыт участника закупки в сфере организации лечебного питания для нужд государственных учреждений здравоохранения может подтверждаться предоставлением копий контрактов. Заявитель полагает, что подобная формулировка требований к квалификации участника приводит к необоснованному ограничению конкуренции, так как ряд участников могут иметь опыт в сфере организации лечебного питания, например, в муниципальных учреждениях здравоохранения, но по действующей конкурсной документации получить меньшую оценку по сравнению с другими участниками.

Таким образом, ООО «КСЕЛЕН» просит провести проверку и вынести предписание об устранении нарушений законодательства РФ.

Представитель заказчика выразил мнение о необоснованности доводов жалобы и вместе с тем пояснил, что Приложение № 2 к конкурсной документации является показателем квалификации участника и содержит критерии оценки, установленные Заказчиком в соответствии с частью 1 статьи 32 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Представитель уполномоченного органа выразил мнение о том, что доводы жалобы являются несостоятельными и не находят своего подтверждения в виду следующего.

1. В приложении № 2 заказчик в установленной критерии указал наличие находящегося в собственности исполнителя или на ином законном основании специализированного транспортного средства, а не наличие санитарного паспорта.

2. В приложении № 2 «Предложение участника конкурса с ограниченным участием в электронной форме об объекте закупки (при наличии таких требований)» заказчиком установлен критерий к опыту работы участников закупки, связанного с предметом контракта. Заказчиком указано, что опыт участника закупки в сфере организации лечебного питания для нужд государственных учреждений здравоохранения может подтверждаться предоставлением копий контрактов.

Изучив представленные во Владимирское УФАС документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

Рассмотрев доводы № 1 жалобы ООО «КСЕЛЕН», Комиссия пришла к следующему выводу.

Частью 4 статьи 56.1 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме применяются положения

настоящего Федерального [закона](#) о проведении открытого конкурса в электронной форме с учетом особенностей, определенных настоящей статьей.

В соответствии с частью 1 статьи 32 Закона о контрактной системе в сфере закупок для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

- 1) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Рассмотрев документацию конкурса с ограниченным участием на оказание услуг по ежедневному приготовлению и доставке горячего лечебного питания для пациентов круглосуточных стационаров, включая беременных и рожениц на 2020-2021 гг для нужд ГБУЗ ВО "АРБ" Комиссия установила, что в приложении № 2 к Информационной карте имеется раздел 2 «Предложение участника конкурса с ограниченным участием в электронной форме об объекте закупки (при наличии таких требований)».

Пунктом 3 раздела 2 «Предложение участника конкурса с ограниченным участием в электронной форме об объекте закупки (при наличии таких требований)» установлено следующее содержание критерия «Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами: Наличие находящегося в собственности Исполнителя или на ином законном основании специализированного транспортного средства, предназначенного для перевозки лечебного питания и пищевых продуктов, отвечающего всем требованиям санитарных норм (п.11.2 СП, 2.3.6.1066-01. Может подтверждаться предоставлением копий документов о наличии на праве собственности, либо на иных законных основаниях».

Санитарно-эпидемиологические правила СП 2.3.6.1066-01 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов" разработаны с целью предотвращения возникновения и распространения инфекционных и неинфекционных заболеваний (отравлений) среди населения Российской Федерации и определяют санитарно-эпидемиологические требования к размещению, устройству, планировке, санитарно-техническому состоянию, содержанию организаций торговли продовольственным сырьем и пищевыми продуктами (далее - организации торговли), условиям транспортировки, приемки, хранения, переработки, реализации продовольственного сырья и пищевых продуктов, а также к условиям труда.

В соответствии с вышеназванным критерием предполагается наличие находящегося **в собственности Исполнителя или на ином законном основании специализированного транспортного средства**, предназначенного для перевозки лечебного питания и пищевых продуктов, отвечающего всем требованиям санитарных норм. Комиссия отмечает, что требование о наличии санитарного паспорта заказчиком в данной документации не установлено.

Рассмотрев данный критерий, Комиссия не усматривает в действиях заказчика, установившего данный критерий, нарушений Закона о контрактной системе в сфере закупок и положений ограничивающих конкуренцию. Таким образом, данный довод заявителя не нашел своего подтверждения.

Рассмотрев довод № 2 жалобы ООО «КСЕЛЕН», Комиссия пришла к следующему выводу.

В соответствии с частью 1 статьи 32 Закона о контрактной системе в сфере закупок для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

- 1) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;

- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Пунктом 4 раздела 2 «Предложение участника конкурса с ограниченным участием в электронной форме об объекте закупки (при наличии таких требований)» установлено следующее содержание критерия «Опыт участника закупки в сфере организации лечебного питания **для нужд государственных учреждений** здравоохранения. Может подтверждаться предоставлением копий контрактов».

В соответствии с частью 1 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Рассмотрев критерий «опыт участника закупки в сфере организации лечебного питания **для нужд государственных учреждений здравоохранения**», Комиссия полагает, что установленное требование об опыте участника в сфере организации контракта только для государственных учреждений здравоохранения ограничивает участников закупки, что нарушает часть 2 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Таким образом, рассматриваемая аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и приведения требований заказчика в соответствие с положениями Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частью 15 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «КСЕЛЕН» на положения документации при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме на оказание услуг по ежедневному приготовлению и доставке горячего лечебного питания для пациентов круглосуточных стационаров, включая беременных и рожениц на 2020-2021 гг для нужд ГБУЗ ВО "АРБ" (закупка № 0128200000119005664) частично обоснованной (в части довода – критерия опыт участника закупки в сфере организации лечебного питания для нужд государственных учреждений здравоохранения).

2. Признать заказчика нарушившим требования части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. В отношении государственного заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выдавать в связи с ранее выданным по делу № 033/06/50-975/2019 от 30.09.2019.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*