



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Государственное автономное учреждение
социального обслуживания Свердловской
области «Комплексный центр социального
обслуживания населения «Забота» города
Качканара»
(ГАУ «КЦСОН «Забота» города
Качканара) *

ООО «Аметист»
*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-4053/2019

г. Екатеринбург

09.12.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

– заказчика в лице ГАУ «КЦСОН «Забота» города Качканара» – *

– заявителя в лице ООО «Аметист» – *

рассмотрев жалобу ООО «Аметист» (*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ГАУ «КЦСОН «Забота» города Качканара» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении СБ-АСТ: Открытый запрос цен с возможностью подачи заявки в бумажной форме на ремонт жилых комнат социально-реабилитационного отделения г. Качканар, ул. Качканарская, дом 9. (извещение № 31908514538) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Аметист» (вх. № 01-33194 от 28.11.2019) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ГАУ «КЦСОН «Забота» города Качканара», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении СБ-АСТ: Открытый запрос цен с возможностью подачи заявки в бумажной форме на ремонт жилых комнат социально-реабилитационного отделения г. Качканар, ул. Качканарская, дом 9. (извещение № 31908514538), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком неправомерно определен победитель закупки, а также на то, что в конкурсной документации отсутствует информация о времени вскрытия конвертов с заявками, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия

их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд государственного автономного учреждения социального обслуживания населения Свердловской области «Комплексный центр социального обслуживания населения «Забота» города Качканара» (далее – Положение о закупках), утвержденного Председателем наблюдательного совета ГАУ «КЦСОН Забота» города Качканара» Пуговым М.Ю. (Протокол № 32 от «23» октября 2019 года) и размещенного в единой информационной системе в версии 13 от 05.11.2019.

13.11.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31908514538 и закупочная документация на ремонт жилых комнат социально-реабилитационного отделения г. Качканар, ул. Качканарская, дом 9..

Начальная (максимальная) цена договора 1 494 742,00 руб.

21.11.2019 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен Итоговый протокол рассмотрения и оценки заявок от 21.11.2019 года, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 2 заявок от участников закупки. Обе заявки признаны соответствующими требованиям закупочной документации. Победителем закупки признано ООО «Потенциал».

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 2.6.1. Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме).

В силу п. 2.6.3. Положения о закупках в документации о закупке должны быть указаны следующие сведения:

11) требования к участникам закупки и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками закупки для подтверждения соответствия таким требованиям;

15) сведения о подаче заявок на участие в закупке, в том числе:

б) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

16) место, дата, время и порядок проведения этапов закупки и подведения итогов закупки (этапов закупки), в том числе:

а) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, окончательных предложений, показатели, раскрывающие содержание таких критериев (при необходимости), перечень документов, представляемых участниками закупки для оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений по таким критериям (при необходимости), величины значимости таких критериев;

б) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, окончательных предложений;

в) величина снижения начальной (максимальной) цены договора (далее – «шаг аукциона») в случае проведения аукциона;

17) размер, порядок, условия и сроки предоставления обеспечения исполнения договора, возврата и удержания такого обеспечения;

Документация о закупке может содержать также иные сведения.

В п. 2.9.1. Положения о закупках приведены требования к участникам закупок, которые заказчик вправе установить при проведении закупки, в том числе:

13) наличие у участника закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, являющихся предметом закупки, и деловой репутации;

14) наличие у участника закупки финансовых ресурсов для исполнения договора.

В п. 9 извещения № 31908514538 (печатная версия) заказчиком установлены требования к участникам закупки в соответствии с п. 2.9.1. Положения о закупках, в том числе:

13) наличие у участника закупки опыта выполнения работы, оказания услуги, являющихся предметом закупки, и деловой репутации;

14) наличие у участника закупки финансовых ресурсов для исполнения договора.

В п. 3.13.4. Положения указано, что участник открытого запроса цен подает заявку на участие в открытом запросе цен в письменной форме на бумажном носителе. Заявка на участие в открытом запросе цен должна содержать все указанные заказчиком в документации об открытом запросе цен информацию и документы, а именно:

5) документы, подтверждающие соответствие участника открытого запроса цен требованиям, установленным в документации об открытом запросе цен.

Требовать от участника открытого запроса цен иные документы и информацию не допускается.

В п. 7 Приложения № 1 извещения № 31908514538 (печатная версия) заказчиком установлены требования к составу заявки на участие в закупки. В заявке должны быть представлены в том числе: 4) документы, подтверждающие соответствие участника открытого запроса цен требованиям, установленным в документации об открытом запросе цен.

В Приложения № 2 извещения № 31908514538 (печатная версия) заказчиком приведена форма заявки на участие в открытом запросе цен. В п. 5 формы заявки на участие в открытом запросе цен указано, что настоящей заявкой участник закупки декларирует о соответствии в том числе следующим требованиям:

13) наличие у участника закупки опыта выполнения работы, оказания услуги, являющихся предметом закупки, и деловой репутации;

14) наличие у участника закупки финансовых ресурсов для исполнения договора.

Комиссией установлено, что ООО «Потенциал» в составе заявки представил декларацию о соответствии указанных требований.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не

допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 3.13.8. Положения о закупках комиссия осуществляет рассмотрение заявок на участие в открытом запросе цен, в том числе единственной поданной заявки на участие в открытом запросе цен.

По результатам рассмотрения заявок на участие в открытом запросе цен комиссия принимает решение о признании заявки на участие в открытом запросе цен соответствующей требованиям, установленным в документации об открытом запросе цен, или об отклонении заявки на участие в открытом запросе цен.

Комиссией установлено, что решение о признании заявки участника закупки ООО «Потенциал» соответствующей требованиям, установленным в документации об открытом запросе цен, принято закупочной комиссией правомерно.

Кроме того, комиссией установлено, что у закупочной комиссии отсутствует обязанность по проверке сведений, которые участник закупки задекларировал в заявке.

В соответствии с п. 3.13.1. Положения о закупках под открытым запросом цен понимается способ закупки, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого запроса цен и документации об открытом запросе цен и победителем открытого запроса цен признается участник открытого запроса цен, заявка на участие в открытом запросе цен которого соответствует требованиям, установленным в документации об открытом запросе цен, и содержит наиболее низкую цену договора.

Согласно п. 3.13.9. Положения о закупках комиссия осуществляет оценку заявок на участие в открытом запросе цен, которые не были отклонены, за исключением заявки единственного участника открытого запроса цен, для выявления победителя открытого запроса цен.

В п. 3.13.10 Положения о закупках указано, что победителем открытого запроса цен признается участник открытого запроса цен, заявка на участие в открытом запросе цен которого признана соответствующей требованиям, установленным в документации об открытом запросе цен, и заявке на участие в открытом запросе цен которого присвоен первый номер.

Комиссией установлено, что победителем запроса цен признается участник закупки, чья заявка соответствует требованиям, установленным в документации об открытом запросе цен, и содержит наиболее низкую цену договора. Согласно Итоговому протокола рассмотрения и оценки заявок от 21.11.2019 года участником закупки ООО «Потенциал» предложены лучшие условия исполнения договора, так же заявка участника ООО «Потенциал» признана соответствующей требованиям закупочной документации. В связи с чем, победителем закупки признан участник закупки – ООО «Потенциал».

В соответствии с п. 3.13.7. Положения о закупках комиссия вскрывает конверты с заявками на участие в открытом запросе цен публично во время, в месте и в порядке, которые указаны в документации об открытом запросе цен.

В п. 11 Приложения № 1 извещения № 31908514538 (печатная версия) установлено, что с целью подведения итогов открытого запроса цен комиссия вскрывает конверты с заявками на участие в открытом запросе цен, осуществляет рассмотрение и оценку заявок на участие в открытом запросе цен в течение одного рабочего дня, следующего после даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом запросе цен.

Комиссией установлено, что Приложении № 1 извещении № 31908514538 (печатная версия) заказчиком не установлены время, место и порядок вскрытия заявок, поданных на участие в закупке.

Действия заказчика, не установившего в закупочной документации сведения о времени, месте и порядке вскрытия заявок, поданных на участие в закупке, нарушают ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, п. 3.13.7. Положения о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Вместе с тем, представители заказчика указали, что представителю ООО «Аметист» устно было разъяснено в какое время и где будет проходить вскрытие конвертов с заявками участников закупки.

На момент рассмотрения жалобы по существу (09.12.2019) заказчиком заключен договор на ремонт жилых комнат социально-реабилитационного отделения г. Качканар, ул. Качканарская, дом 9.

03.12.2019 в 11:09 (МСК+2) Заказчиком в ЕИС размещена информация о заключении договора по результатам закупки № 31908514538.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Аметист» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУ «КЦСОН «Забота» города Качканара» выявлено нарушение ч. 2 ст. 2 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ГАУ «КЦСОН «Забота» города Качканара», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как по итогам закупки заключен договор.
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица заказчика, ответственного за утверждение/разработку закупочной документации № 31908514538 с документами, удостоверяющими личность, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий, письменными объяснениями по обстоятельствам дела на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, 5 / Химиков, 3, 4 этаж, с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2020 г. в ____ - ____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*