



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ
О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 066/01/15-283/2020 О НАРУШЕНИИ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ**

22 января 2020 г.

г. Екатеринбург

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства <...>,

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступило заявление ООО «Полевская автотранспортная компания» (вх.№01-5098 от 11.03.2019), содержащее сведения о признаках нарушения Администрацией Полевского городского округа законодательства о контрактной системе и антимонопольного законодательства при организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

Из представленных в Свердловское УФАС России документов и сведений установлено следующее.

ООО «Полевская автотранспортная компания» указало, что Администрация Полевского городского округа ограничила право доступа Заявителя на товарный рынок транспортных услуг Полевского городского округа, создала дискриминационные условия хозяйствующим субъектам, осуществляющим регулярные перевозки на территории Полевского городского округа (далее - перевозчики), заключив соглашения с определенными перевозчиками, направленные на пролонгацию действия Договоров на осуществление пассажирских перевозок на территории Полевского городского округа. Соглашения были заключены без проведения конкурсных процедур. Такие действия (бездействие) органа местного самоуправления противоречат нормам действующего федерального и местного законодательства.

Согласно п. 2 ст. 39 Федерального закона №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон об организации регулярных перевозок), п. 6.2. **Положения об организации транспортного обслуживания населения на территории Полевского городского округа, утверждённого решением Думы Полевского городского округа от 20.12.2016 № 602** (далее - «Положение»), Администрация Полевского городского округа была обязана по истечении тридцати дней и до истечения ста восьмидесяти со дня официального опубликования Закона об организации регулярных перевозок, организовать проверку сведений о маршрутах регулярных перевозок, предоставленных субъектами, осуществляющими регулярные перевозки на основании действовавших договоров (паспортов и пр.) на момент вступления в силу Закона об

организации регулярных перевозок и принять решение о включении или об отказе во включении указанных сведений в реестр маршрутов регулярных перевозок.

Реестр должен содержать сведения о виде регулярных перевозок (п. 8 ст. 26 Закона об организации регулярных перевозок).

Все перевозчики, на тот момент, на территории Полевского городского округа осуществляли регулярные перевозки, не оплачиваемые за счет средств бюджетов. Вид таких перевозок, согласно п. 3 ст. 39 Закона об организации регулярных перевозок - «регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам».

Во исполнение требований Закона об организации регулярных перевозок было принято Постановление Администрации Полевского городского округа от 12.01.2016 № 5-ПА «Об утверждении единой маршрутной сети и реестра маршрутов регулярных перевозок Полевского городского округа», утвердившее Реестр маршрутов регулярных перевозок (далее - «Реестр»). Согласно Реестру, все перевозчики осуществляют перевозки по маршрутам, имеющим вид - «регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам».

Таким образом, у Администрации Полевского городского округа, на тот момент, отсутствовала обязанность проводить конкурсные процедуры для заключения муниципальных контрактов с перевозчиками, так как на основании п. 3 ст. 39 Закона об организации регулярных перевозок регулярные перевозки, не оплачиваемые за счет средств местного бюджета, осуществляются на основании карт данных маршрутов, по которым осуществляются регулярные перевозки.

Однако, ***Постановлением Администрации Полевского городского округа №38-ПА от 01.02.2017, был изменен вид регулярных перевозок*** муниципальных маршрутов с вида «регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам» ***на вид «регулярные перевозки по регулируемым тарифам»*** (перевозки частично или полностью оплачиваемые за счет местного бюджета).

Согласно п. 10.3. Положения, ***в случае принятия решения об изменении вида регулярных перевозок*** пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальному маршруту таких перевозок ***Администрация*** Полевского городского округа не позднее девяноста дней до дня вступления указанного решения в силу ***организует заключение муниципального контракта.***

Согласно ч. 2 ст. 14 Закона об организации регулярных перевозок, осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления либо иным государственным или муниципальным заказчиком государственных или муниципальных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с учетом положений настоящего Федерального закона.

Заключение муниципальных контрактов в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в указанный срок организовано не было. ***Договоры об осуществлении перевозок были продлены посредством заключения Соглашений с ранее осуществлявшими их перевозчиками, без конкурсных процедур.***

В преамбуле Постановления Администрации Полевского городского округа № 38-ПА от 01.02.2017 указывается, что внесение изменений в Реестр обусловлено ранее допущенной Администрацией Полевского городского округа технической ошибкой и учитывает существующие сведения о маршрутах регулярных перевозок Полевского городского округа.

Указание в преамбуле Постановления на факт допущенной ранее технической ошибки - не соответствует фактическим обстоятельствам. Перевозчики фактически осуществляли перевозки по маршрутам, имеющим вид «регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам», что доказывает факт отсутствия перевозчикам выплат за счет бюджета в 2015-2017 годах (Решение Думы Полевского городского округа Свердловской области от 18 декабря 2014 г. №238 «О бюджете Полевского городского округа на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов»).

Бездействие Администрации Полевского городского округа, выражающееся в непроведении конкурсных процедур, повлекло создание дискриминационных условий (п. 8 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)).

Заключив соглашения с перевозчиками, направленные на пролонгацию действия Договоров на осуществление пассажирских перевозок на территории Полевского городского округа, Администрация Полевского городского округа ограничила доступ заявителя на товарный рынок транспортных услуг Полевского городского округа (п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции).

ООО «Полевская автотранспортная компания» просит провести проверку, выдать предупреждение, а в случае его невыполнения возбудить и рассмотреть дело (принять решение и выдать предписание) о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрацией Полевского городского округа п.8 ст.15, п.4 ст.16 Закона о защите конкуренции, выразившегося в непроведении конкурсных процедур по заключению муниципальных контрактов на осуществление регулярных перевозок в течении 90 дней после принятия решения от 01.02.2017 о смене вида регулярных перевозок, что ограничило доступ заявителя на товарный рынок транспортных услуг Полевского городского округа.

Администрация Полевского городского округа сообщила (вх.№01-8900 от 12.04.2019), что между Администрацией Полевского городского округа и перевозчиками заключены договоры *от августа 2014 года* на осуществление пассажирских перевозок на территории Полевского городского округа, предметом которых является обязательство Перевозчика (предпринимателя) осуществлять перевозки пассажиров на территории Полевского городского округа *по тарифам*, утвержденным в установленном порядке. Срок указанных договоров истек в августе 2017 года. В соответствии с пп.1 п. 4 Договоров Организатор (Администрация Полевского городского округа) вправе оказывать содействие Перевозчику в подготовке документов для корректировки тарифов в РЭК Свердловской области. В соответствии с пунктом 12 и 18 пункта 5 Перевозчик «обязан осуществлять услуги по перевозке пассажиров по тарифам, утвержденным в установленном порядке...», предоставлять все необходимые сведения Организатору в соответствии с методикой, установленной РЭК Свердловской области, или самостоятельно готовить документы для корректировки тарифов в РЭК Свердловской области».

После вступления в силу Закона об организации регулярных перевозок у органов местного самоуправления (уполномоченного органа) появились дополнительные полномочия в сфере пассажирских перевозок.

На территории Полевского городского округа уполномоченным органом является Администрация Полевского городского округа. В соответствии с частью 1 статьи 39 Закона об организации регулярных перевозок в течение тридцати дней со дня официального опубликования настоящего Федерального закона юридические лица, индивидуальные предприниматели, которые после дня официального опубликования настоящего Федерального закона осуществляли регулярные перевозки по маршрутам регулярных перевозок в соответствии с заключенными с ними договорами, направляют в органы местного самоуправления, к компетенции которых в соответствии с настоящим

Федеральным законом отнесено ведение реестров соответствующих маршрутов регулярных перевозок, сведения о данных маршрутах регулярных перевозок, предусмотренные частью 1 статьи 26 настоящего Федерального закона.

Постановлением Администрации Полевского городского округа от 12.01.2016 № 5-ПА была утверждена единая маршрутная сеть и реестр маршрутов регулярных перевозок Полевского городского округа. В постановлении была допущена техническая ошибка и вид регулярных перевозок был указан как «по нерегулируемым тарифам», хотя действующие договоры и реальная сложившаяся ситуация в сфере перевозок свидетельствует о проведении регулярных перевозок на территории Полевского городского округа по всем сложившимся маршрутам «по регулируемым тарифам».

В связи с указанными обстоятельствами в указанное постановление постановлением Администрации Полевского городского округа от 01.02.2017 № 38-ПА были внесены соответствующие изменения путем замены слов «регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам» словами «регулярные перевозки по регулируемым тарифам».

Свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок - это документ, подтверждающий **право** осуществления регулярных **перевозок по нерегулируемым тарифам** по маршруту регулярных перевозок. Учитывая тот факт, что в соответствии с действующими договорами осуществляются перевозки пассажиров по регулируемым тарифам, оснований для выдачи свидетельств не имелось.

В соответствии с частью 3 статьи 39 Закона № 220-ФЗ уполномоченный орган до истечения двухсот семидесяти дней со дня официального опубликования настоящего Федерального закона обязан выдать юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, которые осуществляют регулярные перевозки по маршрутам регулярных перевозок, включенным в соответствующие реестры, карты данных маршрутов. Указанные карты выдаются на срок, на который этим юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предоставлено право осуществления регулярных перевозок по данным маршрутам в соответствии с заключенными с ними договорами, выданными им разрешениями, паспортами маршрутов регулярных перевозок или в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, либо, если это право предоставлено без указания срока или срок, на который предоставлено это право, истек, до истечения одного года со дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

Частью 4 вышеуказанной статьи на уполномоченные органы местного самоуправления, выдавшие временные карты маршрутов, возложен ряд обязанностей, которые необходимо осуществить до окончания срока действия временных карт, в том числе, выдать владельцам временных карт свидетельство об осуществлении регулярных перевозок по маршруту и новые карты данного маршрута. Данные документы по общему правилу выдаются *на срок не менее чем пять лет* и начинают действовать по истечении срока, на который были выданы временные карты маршрута.

При этом *исключением* из общего правила о пятилетнем сроке действия свидетельства и карт маршрутов является ситуация, при которой в соответствии с документом планирования регулярных перевозок предусматривается отмена данного маршрута или **изменение вида регулярных перевозок** по данному маршруту. В этом случае свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок могут быть выданы **только по результатам конкурса** в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 19 Закона № 220-ФЗ.

20.01.2017 года Администрацией Полевского городского округа постановлением № 20-ПА был утвержден документ планирования регулярных перевозок в ПГО на 2017-2021 года (в редакции постановления от 01.02.2017 № 39-ПА), в соответствии с которым (пункт

23) формирование оптимальной маршрутной сети планируется реализовать определенными мероприятиями, в том числе и изменение вида регулярных перевозок с вида «по регулируемым тарифам» на вид «по нерегулируемым тарифам».

На территории Полевского городского округа осуществление пассажирских перевозок в переходный период до 2021 года осуществляется на основании договоров, заключенных в августе 2014 года. Которые в свою очередь были заключены на основании проводимого открытого конкурса. В данном конкурсе Заявитель имел возможность принять участие, в соответствии требованиям конкурсной документации и положениями Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». Согласно данным ЕГРЮЛ, лицензией на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами Заявитель не обладает.

Следовательно, по мнению Администрации Полевского городского округа, она не нарушила требования антимонопольного законодательства, предусмотренные п.5 п.7 п. ст. 15 и п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции.

Антимонопольным законодательством в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 1 Закона о защите конкуренции определяются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами местного самоуправления.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон о местном самоуправлении) под **органами местного самоуправления** понимаются избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения; под **вопросами местного значения** - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией РФ и настоящим законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно (ч. 1 ст. 2). Местная администрация является исполнительно - распорядительным органом муниципального образования и наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения (ст. 37).

Действующим законодательством предусмотрено, что вопросы местного значения решаются органами местного самоуправления в соответствии с Конституцией РФ, Законом о местном самоуправлении.

Согласно п. 7 ч. 1 ст. 16 Закона о местном самоуправлении к вопросам местного значения городского округа относится создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения.

Отношения в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее - регулярные перевозки), в том числе связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, урегулированы Законом № 220-ФЗ.

Согласно ст. 42 Закона № 220-ФЗ он вступает в силу со дня его официального опубликования (14.07.2015), за исключением положений, для которых настоящей статьей установлены иные сроки вступления их в силу.

Регулярные перевозки согласно п. 16 ч. 1 ст. 3 Закона № 220-ФЗ подразделяются на регулярные перевозки по регулируемым тарифам или регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам.

Пунктом 17 ч. 1 ст. 3 Закона № 220-ФЗ установлено, что **регулярные перевозки по регулируемым тарифам** – это регулярные перевозки, осуществляемые с применением тарифов, установленных органами государственной власти субъектов РФ или органами местного самоуправления, и предоставлением всех льгот на проезд, утвержденных в установленном порядке.

Регулированию органами местного самоуправления подлежат только те тарифы, которые устанавливаются в отношении перевозчиков, действующих на основании муниципального контракта.

В соответствии с ч. 2 ст. 14 Закона № 220-ФЗ **осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения** уполномоченным органом местного самоуправления либо иным муниципальным заказчиком **муниципальных контрактов** в порядке, установленном законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, с учетом положений настоящего Федерального закона.

Муниципальный заказчик в силу ч. 8 ст. 14 Закона № 220-ФЗ выдает на срок действия муниципального контракта карты маршрута регулярных перевозок.

Предметом муниципального контракта согласно ч. 3 ст. 14 Закона № 220-ФЗ является выполнение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, с которыми заключен муниципальный контракт (далее - подрядчик), работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам, в соответствии с требованиями, установленными муниципальным заказчиком.

В соответствии с п. 8 ст. 3 Закона № 44-ФЗ **муниципальный контракт** - гражданско-правовой договор, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) и который заключен от имени муниципального образования муниципальным заказчиком для обеспечения муниципальных нужд; **муниципальный заказчик** - муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки (п. 6).

Исходя из предмета муниципального контракта в соответствии с Гражданским кодексом РФ (далее – ГК РФ) он относится к договорам подряда.

По договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его (п. 1 ст. 702 ГК РФ).

Работой в силу п. 4 ст. 38 Налогового кодекса РФ признается деятельность, результаты которой имеют материальное выражение и могут быть реализованы для удовлетворения потребностей организации и (или) физических лиц.

Договор подряда согласно ст. 703 и ст. 220 ГК РФ заключается на изготовление или переработку (обработку) вещи либо на выполнение другой работы с передачей ее результата заказчику. По договору подряда, заключенному на изготовление вещи, подрядчик передает права на нее заказчику. Если иное не предусмотрено договором, подрядчик самостоятельно определяет способы выполнения задания заказчика.

Если иное не предусмотрено договором подряда, работа выполняется иждивением подрядчика - из его материалов, его силами и средствами. Подрядчик несет ответственность за ненадлежащее качество предоставленных им материалов и оборудования, а также за

предоставление материалов и оборудования, обремененных правами третьих лиц (ст. 704 и п. 1 ст. 713 ГК РФ).

Цена в договоре подряда в силу п. 2 ст. 709 ГК РФ включает компенсацию издержек подрядчика и причитающееся ему вознаграждение.

Частью 21.2 ст. 22 Закона о контрактной системе установлено, что особенности определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным подрядчиком, на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, устанавливаются федеральным законом, регулирующим отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

Отношения, связанные с организацией на территории Свердловской области транспортного обслуживания населения, в рассматриваемом случае, автомобильным транспортом, регулируются также Законом Свердловской области от 21.12.2015 № 160-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области», в соответствии со ст. 6 которого органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в соответствии с федеральным законом в сфере организации транспортного обслуживания населения, в частности:

- оформляют, переоформляют и выдают свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по нерегулируемым тарифам и карты этих маршрутов;

- заключают муниципальные контракты на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам таких перевозок по регулируемым тарифам и выдают карты этих маршрутов.

Из представленных Администрацией Полевского городского округа объяснений (исх. №2220 от 12.04.2019/вх. № 01-8900 от 12.04.2019) следует, что администрация еще до вступления в силу Закона об организации регулярных перевозок (14.07.2015) заключила **в августе 2014 года** договоры с перевозчиками на осуществление перевозок пассажиров на территории Полевского городского округа **по тарифам**, утвержденным в установленном порядке. Срок указанных договоров истек в августе 2017 года. В соответствии с подпунктом 1 пункта 4 Договоров Организатор (Администрация ПГО) вправе оказывать содействие Перевозчику в подготовке документов для корректировки тарифов в РЭК Свердловской области. В соответствии с пунктом 12 и 18 пункта 5 Перевозчик «обязан осуществлять услуги по перевозке пассажиров по тарифам, утверждаемым в установленном порядке...», предоставлять все необходимые сведения Организатору в соответствии с методикой, установленной РЭК Свердловской области, или самостоятельно готовить документы для корректировки тарифов в РЭК Свердловской области».

При этом в Постановлении от 12.01.2016 №5-ПА была якобы допущена техническая ошибка в части указания вида регулярных перевозок.

Между тем, каких-либо документов, подтверждающих факт осуществления перевозок **с августа 2014 года** по регулируемым тарифам, в Управление не представлено. При этом, в Решении Думы Полевского городского округа пятого созыва от **18.12.2014** №238 «О бюджете Полевского городского округа на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» отсутствуют сведения о выплатах из местного бюджета за оказание услуг по регулярным перевозкам, что исключает наличие технической ошибки в Постановлении Администрации Полевского городского округа от 12.01.2016 №5-ПА в столбце №8 «вид

регулярных перевозок» применительно ко всем 17 номерам маршрутов реестра. Кроме того, в п.17 Документа планирования регулярных перевозок в Полевском городском округе на 2017 – 2021 годы, утвержденного Постановлением администрации Полевского городского округа от **20.01.2017** № 20-АП (далее – Документ планирования №20-АП), указано, что муниципальные маршруты регулярных перевозок обслуживаются с применением тарифов, установленных перевозчиком (вид регулярных перевозок – регулярные перевозки по **нерегулируемым** тарифам), такие перевозки не оплачиваются за счет средств бюджета Полевского городского округа.

Следовательно, Постановлением Администрации Полевского городского округа от **01.02.2017** №38-ПА была исправлена не техническая ошибка, а **изменен вид регулярных перевозок** с вида «по нерегулируемым тарифам» на вид «по регулируемым тарифам», в связи с чем, у Администрации Полевского городского округа появилась согласно ч. 2 ст. 14 Закона об организации регулярных перевозок обязанность по проведению конкурентных процедур в рамках Закона о контрактной системе на осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам на территории Полевского городского округа, по итогам которых должны были быть заключены муниципальные контракты, что сделано не было.

Вместе с тем, ч. 9 ст. 39 Закона об организации регулярных перевозок предусмотрено, что регулярные перевозки, частично или полностью оплачиваемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, осуществляются в порядке, действовавшем до дня официального опубликования настоящего Федерального закона, в течение срока, по окончании которого в соответствии с графиком, предусмотренным документом планирования регулярных перевозок, в отношении данных перевозок должен быть заключен государственный или муниципальный контракт. Дата официального опубликования Закона об организации регулярных перевозок – 14.07.2015, иные сроки вступления в силу ст. 39 не установлены.

Согласно ч.2 ст.42 Закона об организации регулярных перевозок ст.14 настоящего Федерального закона вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

Закон об организации регулярных перевозок опубликован 14.07.2015, следовательно, ст.14 Закона об организации регулярных перевозок вступила в силу **10.01.2016**, то есть именно с этой даты у органов местного самоуправления возникает обязанность по осуществлению регулярных перевозок по регулируемым тарифам посредством заключения муниципальных контрактов в порядке, установленном **законодательством** Российской Федерации о контрактной системе.

Администрация Полевского городского округа, заключив договоры без проведения процедур конкурентным способом, совершила действия, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции. Данная позиция имеет место в судебном акте по делу №А57-13315/2017.

Кроме того, согласно ч. 10 ст. 39 Закона об организации регулярных перевозок в течение 180 дней со дня официального опубликования настоящего Федерального закона (до 10.01.2016) органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления приводят законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, муниципальные нормативные правовые акты в соответствие с положениями настоящего Федерального закона.

Между тем, Документ планирования регулярных перевозок в Полевском городском округе на 2017 – 2021 годы утвержден постановлением администрации Полевского городского округа от 20.01.2017 № 20-ПА (далее – Документ планирования №20-ПА), то есть позднее 10.01.2016 (более чем на 1 год).

При этом, п.14 Документа планирования №20-ПА предусматривает, что в настоящее время регулярные перевозки транспортом общего пользования на территории Полевского городского округа осуществляют **четыре индивидуальных предпринимателя** (согласно Реестру маршрутов регулярные перевозок: ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>).

Согласно п. 27 Документа планирования №20-ПА в 1 квартале 2017 года в соответствии со ст.39 Закона об организации регулярных перевозок **планируется выдача свидетельства** об осуществлении регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок **и новых карт** данных маршрутов **индивидуальным предпринимателям, которые осуществляют регулярные перевозки по таким муниципальным маршрутам** регулярных перевозок.

Таким образом, администрацией Полевского городского округа в Документе планирования №20-ПА предопределены хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на рынке регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом без проведения конкурентных процедур.

Согласно правовой позиции Высшего Арбитражного Суда РФ в постановлении от 05.04.2011 № 14686/10, Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ в постановлении от 29.11.2011 № 8799/11 по делу № А66-7056/2010, а также в Определении Верховного Суда РФ от 24.06.2015 № 307КГ15-1408 в тех случаях, когда требуется проведение конкурса, подразумевающего состязательность хозяйствующих субъектов, его непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении конкурсных процедур в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо право ведения деятельности на нем.

Необеспечение конкурентных процедур со стороны органа местного самоуправления приводит к ограничению доступа всех возможных претендующих лиц к участию в размещении заказа.

Иное понимание совокупности положений законодательных актов может привести к тому, что органы местного самоуправления по своему усмотрению будут способны принимать решения о создании преимущества хозяйствующему субъекту путем обеспечения гарантированным рынком сбыта своих услуг, обладающего правом на осуществление деятельности, приносящей доход на товарном рынке, на котором соответствующий орган выступает заказчиком товаров, работ, услуг в целях решения вопросов местного значения.

Согласно информации, размещенной на сайте zakupki.gov.ru:

Извещение	Заказчик	Объект
№ <u>0162300000814000</u> 506	Администрация города Нижний Тагил	Пассажирские перевозки
№ <u>0116300000218000</u> 181	Администрация Муниципального образования «Мирнинский район» Республики Саха (Якутия)	выполнение работ по осуществлению перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по междугороднему маршруту регулярных перевозок по регулируемым тарифам в границах МО "Мирнинский район" (п.Айхал - п.Полярный - п.Айхал)
№ <u>0119300038518000</u> 008	Администрация Иланского района Красноярского Края	Услуги по перевозки пассажиров автомобильным транспортом по

		социально-значимым маршрутам Иланского района
№ <u>0129300013617000</u> <u>016</u>	Администрация Еланского муниципального района Волгоградской области	49.31.21.110 - Выполнение работ по осуществлению транспортного обслуживания населения с предоставлением субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат по перевозке пассажиров автомобильным транспортом на автобусных маршрутах регулярных перевозок между поселениями в границах Еланского муниципального района, перевозки на которых должны осуществляться по утвержденным в установленном порядке тарифам на проезд пассажиров и провоз багажа

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

При рассмотрении дел о признании недействующими или недействительными актов названных органов, о признании незаконными их действий (бездействия) необходимо доказать, что акты, действия (бездействие) приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, причем соответствующий орган должен указать конкретную норму федерального закона, разрешившую данному органу принять оспариваемый акт, осуществить действия (бездействие), в том случае, если действия (бездействие) будет доказано, то требования по устранению нарушения антимонопольного законодательства подлежат удовлетворению (п. 8 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства»).

В соответствии с п. 17 ст. 4 Закона о защите конкуренции признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством РФ.

Согласно ч. 1 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению,

устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта РФ, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

Согласно п. 1.1 приказа ФАС России от 22.01.2016 № 57/16 «Об утверждении порядка выдачи предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства», предусмотрена выдача антимонопольным органом предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

В соответствии с позицией ФАС России (письмо от 30.08.2016 № ИА/59698/16) предупреждение является по своей природе превентивным механизмом, инструментом антимонопольного воздействия, направленным на устранение последствий правонарушения, а также причин и условий, способствовавших возникновению правонарушения, без возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного, **03.07.2019** Управлением Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области в связи с наличием в действиях (бездействии) Администрации Полевского городского округа, выразившихся в заключении с индивидуальными предпринимателями – ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ИП <...> договоров на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа по маршрутам Единой маршрутной сети Полевского городского округа, а также в предопределении в Документе планирования регулярных перевозок в Полевском городском округе на 2017 – 2021 годы утвержденном постановлением администрации Полевского городского округа от 20.01.2017 № 20-ПА (далее - Документ планирования №20-ПА) названных хозяйствующих субъектов, имеющих право на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, без проведения конкурентных процедур, что приводит к ограничению конкуренции на рынке регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, было **выдано предупреждение №18** (исх.№14578) о необходимости прекращения указанных действий (бездействия) путем принятия всех зависящих от органа местного самоуправления **мер по приведению Документа планирования №20-ПА в соответствие с требованиями антимонопольного законодательства, по расторжению договоров и дальнейшему заключению муниципальных контрактов** на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в соответствии с требованиями действующего законодательства в срок до 01.09.2019 (исх.№14578 от 03.07.2019).

По итогам рассмотрения ходатайства Администрации Полевского городского округа (вх.№ 01-18939 от 26.07.2019) срок исполнения Предупреждения №18 был продлен до 01.10.2019 (исх.№17065 от 01.08.2019).

Принимая во внимание ходатайство Администрации Полевского городского округа (вх.№01-25088 от 30.09.2019) о продлении срока выполнения предупреждения до

01.07.2020, в связи с невозможностью его исполнения в срок до 01.10.2019 по причине необходимости сбора дополнительной информации, необходимой для обоснования НМЦК, а также проведения работ по обследованию пассажиропотока, разработке новой маршрутной сети, подготовке документа планирования в соответствии с новой маршрутной сетью, Свердловское УФАС России продлило срок выполнения предупреждения до 31.12.2019 (исх.№22158 от 03.10.2019).

О выполнении предупреждения Администрации Полевского городского округа необходимо было сообщить в Свердловское УФАС России в течение трех рабочих дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Кроме того, Свердловское УФАС России письмом (исх.№23715 от 24.10.2019) запросило у Администрации Полевского городского округа в срок до **18 ноября 2019 г.** представить в Управление документ планирования регулярных перевозок на территории Полевского городского округа, устанавливающий перечень мероприятий по развитию регулярных перевозок, организация которых в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» отнесена к компетенции уполномоченных органов местного самоуправления.

18.11.2019 (вх.№01-32139) Администрация Полевского городского округа представила в Управление **Постановление от 03.11.2017 №447-ПА «Об утверждении документа планирования регулярных перевозок в Полевском городском округе на 2017-2021 годы в новой редакции»** (далее – Постановление №447-ПА), пунктом 2 которого Постановление Администрации Полевского городского округа от 20.01.2017 №20-ПА признан утратившим силу.

Также представлен **проект** внесения изменений в Документ планирования регулярных перевозок на 2017-2021 годы в новой редакции, утвержденный указанным выше постановлением, и сообщено, что данный проект **будет передан** на рассмотрение в комиссию по ПДД, в соответствии с требованиями п 4.4. решения Думы ПГО от 20.12.2016 № 602 (в ред. от 31.05.2018) «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Полевского городского округа».

10.01.2020 (вх.№01-196) в ответ на предупреждение №18 Администрация Полевского городского округа сообщила следующее.

В целях исполнения предупреждения № 18 о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, о необходимости расторжения в срок до 01.10.2019 договоров на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа по маршрутам единой маршрутной сети Полевского городского округа и дальнейшему заключению муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в соответствии с требованиями действующего законодательства, Администрацией Полевского городского округа проводятся следующие подготовительные работы:

В связи с потребностью установления оптимального расписания и схемы движения автобусов по городским маршрутам, Администрацией Полевского городского округа с САНС (Союз автотранспортных предпринимателей Свердловской области) и Институтом автомобильного транспорта Уральского лесотехнического университета **27.12.2019** заключены *муниципальные контракты на оказание услуг по обследованию пассажиропотока.*

Указанная информация необходима для расчета начальной (максимальной) цены муниципального контракта (далее - НМЦК) на осуществление процедуры закупки в сфере

регулярных перевозок пассажиров и багажа городским наземным автомобильным транспортом на территории Полевского городского округа в соответствии с приказом Минтранса России от 30.05.2019 №158 «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом».

В связи с тем, что выполнение всех мероприятий по организации законодательства требует больших временных затрат не позволяющих реализовать в сроки, указанные в предупреждении, а расторжение договоров на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа по маршрутам единой маршрутной сети Полевского городского округа в срок до 01.10.2019 приведет к транспортному коллапсу и социальной напряженности среди населения Полевского городского округа, с учетом письма от 24.07.2019 № 4607, ***просим предоставить отсрочку исполнения предупреждения № 18 на срок до 01.07.2020.***

В случае не предоставления отсрочки, в целях недопущения транспортного коллапса на территории Полевского городского округа в период проведения подготовительных работ, необходимых для организации конкурсных процедур в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и устранения существенных нарушений Закона об организации регулярных перевозок, Администрация ПГО будет поставлена перед необходимостью заключить контракты с перевозчиками в соответствии с п.4 ч.1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

Анализ информации, представленной Администрацией Полевского городского округа (вх.№01-32139 от 18.11.2019, вх.№01-196 от 10.01.2020), позволяет сделать вывод о том, что предупреждение №18 **в части** принятия всех зависящих от органа местного самоуправления мер по приведению Документа планирования №20-ПА в соответствие с требованиями антимонопольного законодательства, **исполнено**, поскольку Постановление Администрации Полевского городского округа от 20.01.2017 №20-ПА, которым был утвержден Документ планирования №20-ПА, признан утратившим силу Постановлением №447-ПА, согласно которому:

- муниципальные маршруты регулярных перевозок обслуживаются с применением тарифа, установленного уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере государственного регулирования цен (тарифов) (вид регулярных перевозок – регулярные перевозки по регулируемым тарифам (п.17);

- в целях осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам, в соответствии со статьей 39 Закона об организации регулярных перевозок **не позднее 13.07.2020** Администрация Полевского городского округа **заключает муниципальные контракты** в порядке, установленном Законом о контрактной системе. Муниципальное казенное учреждение «Центр социально-коммунальных услуг» Полевского городского округа в срок до 01.03.2020 подготавливает и передает в Администрацию Полевского городского округа техническое задание и заявки для определения исполнителей по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам (п.24).

Вместе с тем, **в части** принятия всех зависящих от органа местного самоуправления мер по расторжению договоров и дальнейшему заключению муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в соответствии с требованиями действующего законодательства, предупреждение №18 **не исполнено**, поскольку:

- в п.14 Постановления №447-ПА равно как и в п.14 Постановления №20-ПА в отношении которого выдавалось предупреждение №18, указано, что в настоящее время **регулярные перевозки транспортом общего пользования на территории Полевского**

городского округа осуществляют четыре индивидуальных предпринимателя;

- в Реестре маршрутов регулярных перевозок Полевского городского округа, утв. Постановлением Администрации Полевского городского округа от 12.01.2016 №5-ПА (в ред. Постановления от 01.02.2017 №38-ПА), содержится столбец №12, в котором напротив каждого номера маршрута указано наименование, место нахождения и ФИО перевозчика:

№1 – ИП <...> (<...>, дата начала осуществления регулярных перевозок – 07.02.2010);

№3 - ИП <...> (<...>, дата начала осуществления регулярных перевозок – 07.08.2014);

№12 - ИП <...> (<...>, дата начала осуществления регулярных перевозок – 07.08.2014);

№13К - ИП <...> (<...>, дата начала осуществления регулярных перевозок – 04.11.2002);

№15 - ИП <...> (<...>, дата начала осуществления регулярных перевозок – 07.10.2012);

№103 - ИП <...> (<...>, дата начала осуществления регулярных перевозок – не указана);

№105 - ИП <...> (<...>, дата начала осуществления регулярных перевозок – не указана);

№101 – ИП <...> (<...>, дата начала осуществления регулярных перевозок – 07.08.2014);

№104 - ИП <...> (<...>, дата начала осуществления регулярных перевозок – 07.08.2014);

№107 - ИП <...> (<...>, дата начала осуществления регулярных перевозок – 07.08.2014);

№109 - ИП <...> (<...>, дата начала осуществления регулярных перевозок – 07.08.2014);

№106 - ИП <...> (<...>, дата начала осуществления регулярных перевозок – 07.08.2014);

113 - ИП <...> (<...>, дата начала осуществления регулярных перевозок – 07.08.2014);

№5 - ИП <...> (<...>, дата начала осуществления регулярных перевозок – 13.07.2015);

№9 - ИП <...> (<...>, дата начала осуществления регулярных перевозок – 13.07.2015);

№7 – ИП <...> (<...>, дата начала осуществления регулярных перевозок – 04.08.2015);

№11 - ИП <...> (<...>, дата начала осуществления регулярных перевозок – 04.08.2015).

Таким образом, 17 маршрутов регулярных перевозок Полевского городского округа, осуществляемых по регулярным тарифам, поделены между четырьмя индивидуальными предпринимателями: ИП <...> (5), ИП <...> (2), ИП <...> (8), ИП <...> (2).

При этом, Администрация Полевского городского округа, в обязанность которой с **10.01.2016** входит подготовка и проведение закупок работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам, получившая предупреждение №18 в **июле 2019** года, указавшая в ответе (вх.№01-25088 от 30.09.2019), что в целях его исполнения направила запросы коммерческих предложений перевозчикам **18.09.2019**, то есть, в течение 4 лет с момента возникновения обязанности и в течение 5 месяцев с момента получения предписания антимонопольного органа не предприняла мер по расторжению договоров с ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ИП <...> и заключению муниципальных контрактов.

Между тем, Администрация Полевского городского округа и ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ИП <...> заключили в августе 2014 года договоры на осуществление перевозок пассажиров на территории Полевского городского округа, срок действия которых истек в

августе 2017 года, после чего данные договоры были пролонгированы и действуют до настоящего времени.

При этом:

- единая маршрутная сеть и Реестр маршрутов регулярных перевозок Полевского городского округа утверждены 12.01.2016 (Постановление Администрации Полевского городского округа №5-А, изменения в части наименования тарифа с «нерегулируемого» на «регулируемы» внесены Постановлением Администрации Полевского городского округа от 01.02.2017 №38-АП);

- в **проекте** Постановления Администрации Полевского городского округа «О внесении изменений в Документ планирования регулярных перевозок в Полевском городском округе на 2017-2021 годы в новой редакции, утвержденный постановлением Администрации Полевского городского округа от 3 ноября 2017 г. №447-ПА» в «Графике заключения государственных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по муниципальным маршрутам» указано, что дата заключения муниципального контракта по 15 маршрутам (№№5,113, 106, 109, 107, 104, 101, 105, 103, 15, 13к, 12, 3, 2, 11 – **01.05.2020**).

В случае, если орган власти, используя имеющиеся у него полномочия, в одностороннем порядке предлагает хозяйствующему субъекту заключить выгодный для последнего договор, и при этом отсутствуют доказательства того, что у хозяйствующего субъекта были намерения ограничить конкуренцию или иным образом ущемить интересы других участников этого же товарного рынка, заинтересованных в заключении аналогичных договоров, то само по себе согласие хозяйствующего субъекта на его заключение нельзя рассматривать как достижение сторонами антиконкурентного соглашения. Данные действия органа власти следует квалифицировать как одностороннее ограничение конкуренции, что является нарушением статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В рассматриваемом случае отсутствуют какие-либо объективные причины невозможности проведения закупки на работы, связанные с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам на территории Полевского городского округа. При этом непоступление коммерческих предложений от перевозчиков, отсутствие результатов обследования пассажиропотока, большие временные затраты для выполнения мероприятий по организации и проведению закупки, не может быть признано установленным законом основанием, ввиду которого было бы возможно отказаться от конкурентного способа определения поставщика.

Согласно ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В установленный срок Администрация Полевского городского округа не приняла мер к прекращению действий, послуживших основанием для выдачи антимонопольным органом предупреждения №18.

В соответствии с ч. 2 ст. 39 Закона о защите конкуренции основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является:

- заявление юридического лица, указывающее на признаки нарушения антимонопольного законодательства (п. 2);
- обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства (п.3).

Таким образом, в действиях Администрации Полевского городского округа усматриваются признаки нарушения ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции, выразившегося

в заключении с ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ИП <...> в августе 2014 года договоров на осуществление перевозок пассажиров на территории Полевского городского округа, срок действия которых истек в августе 2017 года, после чего данные договоры были пролонгированы и действуют до настоящего времени, а также бездействию в отношении необходимости заключения муниципальных контрактов на осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам в порядке, установленном [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и последующем неисполнении предупреждения №18 от 03.07.2019, срок исполнения которого был продлен до 31.12.2019.

На основании изложенного издан Приказ Свердловского УФАС России от 22.01.2020 №25 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела №066/01/15-283/2020 по признакам нарушения Администрацией Полевского городского округа (623380, Свердловская область, г. Полевской, ул. Свердлова, 19, ОГРН: 1026601606635, дата присвоения ОГРН: 26.09.2002, ИНН: 6626003560, КПП: 667901001) ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь ч. 13 ст. 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело №066/01/15-283/2020 к рассмотрению **на 27 февраля 2020 г. в 14 час. 00 мин.** по адресу: г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, каб. 314 (зал заседаний).

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

- заявителя: ООО «Полевская автотранспортная компания» (623380, Свердловская область, г. Полевской, ул. 8 Марта, 1, ОГРН: 1116626000193, дата присвоения ОГРН: 01.03.2011, ИНН: 6626022080, КПП: 662601001);

- ответчика: Администрацию Полевского городского округа (623380, Свердловская область, г. Полевской, ул. Свердлова, 19, ОГРН: 1026601606635, дата присвоения ОГРН: 26.09.2002, ИНН: 6626003560, КПП: 667901001).

3. **Администрации Полевского городского округа** представить в Свердловское УФАС России в срок **до 25 февраля 2020 года** следующие документы и информацию (*в ответе придерживаться нумерации пунктов запроса*):

1) копии учредительных документов;

2) копии договоров с ИП <...>, ИП <...>, ИП <...>, ИП <...> , включая все имеющиеся приложения;

3) копии Постановлений Администрации Полевского городского округа: от 12.01.2016 №5-А, от 01.02.2017 №38-АП, от 03.11.2017 №447-ПА, иных нормативно-правовых актов, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам на территории Полевского городского округа;

4) копию Положения об организации транспортного обслуживания населения на территории Полевского городского округа, утвержденного решением Думы Полевского городского округа от 20.12.2016 № 602, включая все имеющиеся приложения;

5) сведения о том, был ли утвержден представленный в Свердловское УФАС России проект Постановления Администрации Полевского городского округа «О внесении изменений в Документ планирования регулярных перевозок в Полевском городском округе на 2017-2021 годы в новой редакции, утвержденный постановлением Администрации Полевского городского округа от 3 ноября 2017 г. №447-ПА» с приложением копии соответствующего документа;

6) сведения об объективных причинах невозможности проведения закупки на работы, связанные с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам на территории Полевского городского округа и исполнения Предупреждения №18 от

03.07.2019, срок исполнения которого был продлен до 31.12.2019 (с приложением копий подтверждающих документов);

7) письменное объяснение по признакам нарушения ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции;

8) иные объяснения и документы, которое лицо считает необходимым приобщить к материалам дела;

3. **ООО «Полевская автотранспортная компания»** представить в Свердловское УФАС России в срок до **25 февраля 2020 года** письменное мнение относительно обстоятельств, рассматриваемых в настоящем деле.

Явка лиц, участвующих в деле (законных представителей либо защитников с доверенностью на участие в рассмотрении дела №066/01/15-283/2020 в Свердловском УФАС России), обязательна.

Согласно ч. 3 ст. 25 Закона о защите конкуренции, информация, составляющая коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, представляется в антимонопольный орган в соответствии с требованиями, установленными федеральными законами.

Непредставление в антимонопольный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по его требованию влечет административную ответственность по ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ.

Председатель Комиссии

<...>