



№ 017-03/23 от 06.03.2023

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве

Заявитель: ООО «ПроектБалтЭнерго»

Заинтересованные лица:
Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
"РОССИЙСКИЙ КОНЦЕРН ПО
ПРОИЗВОДСТВУ ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ И
ТЕПЛОВОЙ ЭНЕРГИИ НА АТОМНЫХ
СТАНЦИЯХ"

ЖАЛОБА
на действия заказчика

Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОССИЙСКИЙ КОНЦЕРН ПО
ПРОИЗВОДСТВУ ЭЛЕКТРИЧЕСКОЙ И ТЕПЛОВОЙ ЭНЕРГИИ НА АТОМНЫХ
СТАНЦИЯХ"

Заявитель: ООО «ПроектБалтЭнерго»

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:

Реестровый номер извещения: № 32312057932

Наименование закупки: Открытый запрос предложений в электронной форме «Право заключения договора на Разработка внестадийной работы по определению основных технических решений схемы выдачи мощности энергоблоков № 1 и № 2 Смоленской АЭС-2» (далее по тексту: «Закупка»).

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 03.02.2023 15:46 (МСК)

Доводы жалобы: На официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее по тексту: «ЕИС») 03.02.2023 15:46 (МСК) опубликовано извещение № 32312057932 (версия 2) (**Приложение № 1**) о проведении открытого запроса предложений в электронной форме «Право заключения договора на Разработка внестадийной работы по определению основных технических решений схемы выдачи мощности энергоблоков № 1 и № 2 Смоленской АЭС-2».

Начальная (максимальная) цена закупки: 14 736 572.30 руб.

Срок подачи заявок: с 25.01.2023 по 10.02.2023

Дата подведения итогов: 13.03.2023 г.

27.02.2023 10:17 (МСК) в ЕИС размещен протокол № 32312057932-02 «Протокол заседания комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии», согласно которому Участники закупки были допущены к дальнейшему участию в Закупке.

01.03.2023 17:14 (МСК) в ЕИС размещен протокол № 32312057932-03 «Протокол заседания комиссии по рассмотрению заявок на оценочной стадии и подведению итогов». (Далее: «Итоговый протокол», **Приложение № 2**) согласно которому победителем закупки было признано ООО "ЭТС-ПРОЕКТ", ООО «ПРОЕКТБАЛТЭНЕРГО» был присвоен второй номер.

Проведение Закупки регулируется Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что участник закупок вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, в том числе в случае:

- осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика (подп. 1);

- предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке (подп. 4).

Считаю, что Заказчиком произведена закупка с нарушением порядка ее проведения и оценки заявок участников.

1. В соответствии с п. 3.1 таблицы требований к участникам (раздел 2.1.1 части 1 тома 1 закупочной документации, **Приложение № 3**) участник должен иметь в рамках заключенных договоров завершённые/оказанные в 2020-2023 гг.(период включает три полных календарных года и истекший период текущего года до первоначально установленного срока открытия доступа к заявкам) работы/услуги по разработке схемы выдачи мощности внешнего электроснабжения генерации Нуст не менее 250 МВт на общую сумму не менее 5 894 000,00

рублей с НДС.

Считаем, что участник ООО «ЭТС-Проект», признанный победителем закупки, не имеет указанного опыта, в связи с чем, в соответствии с подпунктом б) пункта 8.3 Тома 1 Части 2 документации по запросу предложений заявка ООО «ЭТС-Проект» должна была отклонена Заказчиком.

Данное обстоятельство подтверждается тем, что в 2022г. Заказчик проводил аналогичную закупку <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfoId=14228061>, в которой были установлены аналогичные отборочные и оценочные требования к участникам закупки (**Приложение № 4, Закупочная документация от 2022г.**).

Согласно подп. 3.1. ч. 1 Закупочной документации от 2022г. Заказчиком было установлено отборочное требование наличия опыта выполнения работ в виде завершенных договоров за период с 2019-2022 гг. по разработке схемы выдачи мощности внешнего электроснабжения генерации Нуст не менее 250 МВт на общую сумму не менее 4 386 000,00 рублей с НДС.

По данной закупке подавали заявки на участие ООО «ЭТС-Проект», ООО «ПроекБалтЭнерго» и ООО «НТЦ ЕЭС».

Согласно протоколу № АТОМ11072200339-1 от. 09.08.2022г. заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по запросу предложений на право заключения договора по теме: Разработка внестадийной работы по определению основных технических решений схемы выдачи мощности энергоблоков № 1 и № 2 Смоленской АЭС-2 (**Приложение 5**), заявка ООО «ЭТС-Проект» отклонили на основании подпункта б) пункта 8.3 приложения №12 к ЕОСЗ и подпункта б) пункта 8.3. Тома 1 Части 2 документации по запросу предложений, а именно: отсутствие опыта выполнения работ.

Данное обстоятельство свидетельствует о том, что по состоянию на август 2022г. у ООО «ЭТС-Проект» отсутствовал опыт выполнения работ в виде завершенных договоров за период с 2019-2022 гг. по разработке схемы выдачи мощности внешнего электроснабжения генерации Нуст не менее 250 МВт на общую сумму не менее 4 386 000,00 рублей с НДС.

В настоящей закупке Заказчик допустил ООО «ЭТС-Проект» к дальнейшему участию в закупке, при этом в Единой информационной системе в сфере закупок отсутствуют сведения о выполнении ООО «ЭТС-Проект» работ за 2020-2023г.г. по разработке схем выдачи мощности внешнего электроснабжения генерации с мощностью Нуст не менее 250 МВт на общую сумму не менее 5 894 000,00 рублей с НДС. В ЕИС имеются сведения только о двух договорах ООО «ЭТС-Проект», соответствующих отборочным требованиям, **в стадии исполнения**, а именно:

№	Наименование контракта	Ссылка на контракт	Стоимость контракта	Исполнитель	Срок завершения	Статус исполнения
1	КО №6968 - Разработка схемы выдачи мощности ТЭЦ-25 – филиала ПАО «Мосэнерго» в связи с реконструкцией турбоагрегата Т-250-300-240 ст. № 3 для нужд Публичное акционерное общество энергетики и электрификации "Мосэнерго"	https://zakupki.gov.ru/epz/contractfz223/card/contract-info.html?id=13966774	6000000 р.	коллективный участник: ООО «ЭТС-Энерго» (участник 1 - лидер; ИНН: 5261080112) ООО «ЭТС-Проект» (участник 2; ИНН: 2130047148)	30.04.2023	исполнение
2	КО №6966 - Разработка схемы выдачи мощности ТЭЦ-21 – филиала ПАО «Мосэнерго» в связи с реконструкцией турбоагрегата Т-100-130 ст. № 6 для нужд Публичное акционерное общество энергетики и электрификации "Мосэнерго"	https://zakupki.gov.ru/epz/contractfz223/card/contract-info.html?id=13965416	6000000 р.	коллективный участник: ООО «ЭТС-Энерго» (участник 1 - лидер; ИНН: 5261080112) ООО «ЭТС-Проект» (участник 2; ИНН: 2130047148)	30.04.2023	исполнение

Работы по схеме выдачи мощности являются внестадийными работами, выполняемыми

для технологического присоединения электростанции к электрической сети, и разрабатываются в соответствии с «Правилами разработки и согласования схем выдачи мощности объектов по производству электрической энергии и схем внешнего электроснабжения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии», утвержденными приказом Минэнерго РФ от 28 декабря 2020 года N 1195.

Данные договоры в основном заключаются в порядке Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» через систему ЕИС, поскольку Заказчиками в основном являются компании электросетевого хозяйства с государственным участием.

Данное обстоятельство свидетельствует о нарушении Заказчиком порядка проведения закупке в виде допуска к участию в закупке участника ООО «ЭТС-Проект», не соответствующего отборочным требованиям.

2. Согласно подп. 4.2.1.1 Т. 1, Ч. 1 закупочной документации установлен оценочный критерий в виде опыта участника закупки в виде завершённых/оказанных в 2020-2023 гг. (период включает три полных календарных года и истекший период текущего года до первоначально установленного срока открытия доступа к заявкам) работы/услуги по подготовке документации по разработке схем выдачи мощности внешнего электроснабжения объектов генераций с Нуст не менее 1000 МВт, i-го участника закупки, руб. с учётом всех налогов и сборов, при этом не должны учитываться опыт выполнения работ в качестве привлечённого участника (субподряд, соисполнительство).

Данный критерий рассчитывается по следующей формуле:

Опыт	Баллы
У участника закупки отсутствуют в рамках заключённых договоров завершённые/оказанные в 2020-2023 гг. (период включает три полных календарных года и истекший период текущего года до первоначально установленного срока открытия доступа к заявкам) работы/услуги по подготовке документации по разработке схем выдачи мощности внешнего электроснабжения объектов генераций с Нуст не менее 1000 МВт	0
$BOy_i = \frac{Oy_i}{Oy_{max}} * 100$	
Oy_{max}	100

где:

Oy_i – суммарная стоимость завершённых/оказанных в 2020-2023 гг. (период включает три полных календарных года и истекший период текущего года до первоначально установленного срока открытия доступа к заявкам) работы/услуги по подготовке документации по разработке схем выдачи мощности внешнего электроснабжения объектов генераций с Нуст не менее 1000 МВт, i-го участника закупки, руб. с учётом всех налогов и сборов

Oy_{max} – максимальный опыт (стоимость завершённые/оказанные 2020-2023 гг. (период включает три полных календарных года и истекший период текущего года до первоначально установленного срока открытия доступа к заявкам) работы/услуги по подготовке документации по разработке схем выдачи мощности внешнего электроснабжения объектов генераций с Нуст не менее 1000 МВт из представленного опыта всех допущенных участников, но не более предельного значения, руб. с учётом всех налогов и сборов.

Оценивается опыт только участника закупки (опыт привлекаемых участником закупки для исполнения договора иных юридических или физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, не учитывается).

Предельное значение опыта участника 29 473 144,00 руб. с учётом всех налогов и сборов
В случае если Oy_i более чем предельное значение, то Oy_i принимается равным такому предельному значению.

ООО «ЭТС-Проект» по данному оценочному критерию согласно Итоговому

протоколу Заказчиком было присвоено 4.92 балла из 5 возможных, что соответствует наличию у ООО «ЭТС-Проект» выполненных работ за период 2020-2023 гг. по подготовке документации по разработке схем выдачи мощности внешнего электроснабжения объектов генераций с Нуст не менее 1000 МВт на общую сумму 29 001 573,7 руб., что является не соответствующим имеющимся сведениям о наличии подобного опыта у ООО «ЭТС-Проект» по выполнению данного вида работ, о чем указано в п. 1 настоящей жалобы.

Считаем, что Заказчиком учтены договоры ООО «ЭТС-Проект» на сумму 29 001 573,7 руб. не соответствующие критериям оценки, указанные в подп. 4.2.1.1 Т. 1 Ч. 1 закупочной документации.

3. В соответствии п. 4.2.1. Т. 1 Ч. 1 закупочной документации значение коэффициента БКв вычисляется по следующей формуле:

$$\text{БКв} = \frac{O_y}{O_{y_{\max}}} \cdot V_o$$

Исходя из представленных в Протоколе значений БКв, значение $O_{y_{\max}}$ соответствует предельному – 29 473 144,00 руб. V_o принят на уровне 5%. ООО «ПроектБалтЭнерго» предоставило 3 договора по разработке схем выдачи мощности внешнего электроснабжения объектов генераций электростанций мощностью более 1000 МВт на общую сумму 16 592 828,48 руб., что составляет БКв в размере 2.81.

$$\text{БКв} = \frac{16\,592\,828,48}{29\,473\,144,00} \cdot 5\% = 2,81\%$$

Согласно Итоговому протоколу Заказчиком по данному критерию было присвоено ООО «ПроектБалтЭнерго» 1.3 %.

В адрес Заказчика 02.03.2023 г. был направлен запрос на разъяснения (**Приложение № 6**) данного обстоятельства.

06.03.2023г. от Заказчика поступил ответ на запрос (**Приложение № 7**), согласно которому Заказчиком не были зачтены два договора ООО «ПроектБалтЭнерго», поскольку данные договоры на разработку СВМ были в отношении электростанций, хоть и мощностью генерации более 1000 МВт, но состоящих из нескольких энергоблоков, каждый из которых мощностью менее 1000 МВт.

В свою очередь, данное разъяснение значительно ужесточает требования к нестоимостному критерию в виде наличия опыта выполнения аналогичных работ.

При этом, исходя из аналогичных формулировок отборочных и оценочных критериев, считаем, что данные разъяснения распространяются на отборочные критерии. В связи с этим, в качестве оборочного критерия принято обязательное наличие исполненного договора на работы/услуги по разработке схемы выдачи мощности внешнего электроснабжения генерации, установленная мощность отдельных энергоблоков которого – не менее 250 МВт, на общую сумму не менее 5 894 000,00 рублей с НДС.

Данное требование Заказчика, примененное в отношении ООО «ПроектБалтЭнерго» должно также применяться в отношении других участников закупки, в том числе и в отношении победителя закупки ООО «ЭТС-Проект».

В свою очередь, в ЕИС отсутствует подтверждение о соответствии ООО «ЭТС-Проект» отборочным критериям, в виде выполнения работ по разработке СВМ энергетических объектов, мощность составляющих блоков которых должно быть не менее 250 МВт на общую сумму не менее 5 894 000,00 рублей с НДС, а также наличия опыта в виде выполнения работ по разработке СВМ в отношении энергетических объектов, мощность отдельных блоком которых – не менее 1000 МВт.

Данное обстоятельство свидетельствует о применении Заказчиком к ООО

«ПроектБалтЭнерго» и к ООО «ЭТС-Проект» различных требований, предъявляемых к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктами 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

4. Согласно подп. 4.1. Т. 1, Ч. 1 закупочной документации установлены следующие критерии оценки и их значимость:

- 1) Цена договора (значимость критерия Ц_і – 95.00 %)
- 2) Квалификация участника (значимость критерия Кв_і – 5.00 %), в том числе:
 - Опыт участника процедуры закупки (значимость подкритерия О_і – 100.00 %

То есть максимальный балл по нестоимостному критерию установлен в размере 5%.

В свою очередь, в соответствии с Итоговым протоколом участнику ООО «Альянсэнергостройпроект» Заказчиком было присвоено 14,75 баллов по данному нестоимостному критерию из 5 возможных, что в свою очередь, повлекло присвоению итогового балла в размере 62,98.

Данное обстоятельство свидетельствует о нарушении Заказчиком порядка оценки заявок участников закупки.

На основании вышеизложенного, считаю, что Заказчиком нарушены п.п 1, 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3, п.п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в связи с чем,

прошу:

1. Провести проверку открытого запроса предложений в электронной форме «Право заключения договора на Разработку внестадийной работы по определению основных технических решений схемы выдачи мощности энергоблоков № 1 и № 2 Смоленской АЭС-2», извещение № 32312057932;

2. Обязать Заказчика устранить допущенные нарушения законодательства Российской Федерации путем проведения закупки в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ.

Приложения:

1. Копия извещения № 32312057932;
2. Копия итогового протокола № 32312057932-03 от 01.03.2023г.;
3. Копия тома 1 закупочной документации;
4. Копия закупочной документации Заказчика от 2022г.;
5. Копия итогового протокола № АТОМ11072200339-1 от. 09.08.2022г.;
6. Копия запроса от 02.03.2023г.;

7. Копия ответа от 06.03.2023г.;
8. Выписка из ЕГРЮЛ на ООО «ПроектБалтЭнерго»;
9. Копия свидетельства о государственной регистрации ООО «ПроектБалтЭнерго»;
10. Копия решения единственного участника об избрании генерального директора ООО «ПроектБалтЭнерго»;
11. Копия приказа о вступлении в должность генерального директора ООО «ПроектБалтЭнерго»;
12. Копия устава ООО «ПроектБалтЭнерго».

Генеральный директор
ООО «ПроектБалтЭнерго»

_____ /Глаголев В.А./

(подписано ЭЦП)