



Общество с ограниченной ответственностью
 Научно-производственное предприятие
 «ИнтерПолярис» (ООО НПП «ИнтерПолярис»)
 396073, Воронежская обл., г. Нововоронеж,
 ул. Парковый проезд, д. 6

№ ИД-Н5930521 от 25.05.2021

На исх. № _____ от _____

**Управление федеральной антимонопольной
 службы по городу Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
to77@fas.gov.ru

Заявитель:

ООО НПП «ИнтерПолярис»

396073, Воронежская обл., г. Нововоронеж,
 Парковый пр., д. 6

Заказчик закупки:

АО «Концерн «Росэнергоатом»

109507, г. Москва, ул. Ферганская, д.25
info@rosenergoatom.ru

Организатор закупки:

**Филиал АО «Концерн «Росэнергоатом»
 «Смоленская атомная станция»**

Место нахождения: Смоленская область,
 г. Десногорск, промзона

Почтовый адрес: 216400, Смоленская область,
 г. Десногорск

info@pptk-mos.ru

ЖАЛОБА

на положения закупочной документации

14.05.2021 в Единой информационной системе был опубликован открытый запрос предложений в электронной форме (извещение 32110280587) на право заключения договора на поставку приспособлений предохранительного сильфона технологического канала (далее – Закупка). Организатором является Филиал АО «Концерн «Росэнергоатом» «Смоленская атомная станция». Заказчиком - АО «Концерн «Росэнергоатом».

В соответствии с извещением о проведении Закупки, документацией о Закупке (далее - Извещение, Документация), Закупка проводится в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», а

также в соответствии с положениями Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее – Закон о закупках).

При изучении закупочной документации Заявителем было установлено, что имеющейся в составе закупочной документации информации, недостаточно для того, чтобы изготовить указанную продукцию как по техническим составляющим, так и по используемым материалам.

В связи с данным обстоятельством 20.05.2021 Заявитель направил запрос разъяснений с просьбой предоставить спецификацию к изделию, или перечень составных частей изделия, а также сообщить, из какого материала должны быть изготовлены изделия. Подобный запрос о предоставлении детализировки чертежа на изделия направлялся ранее, 17.05.2021 иным участником.

Согласно поступившим от организатора Закупки разъяснениям на вышеуказанные запросы, в соответствии с разделом 15 Тома 2 «Техническая часть», организатор не является держателем учтенного комплекта конструкторской документации ШФВИ.ВГ-78. Держателем данной конструкторской документации является ООО «Пролог». Стоимость передачи комплекта конструкторской документации будет составлять 11 980 000 рублей, срок передачи конструкторской документации – 20 рабочих дней после заключения договора и подписания соглашения о конфиденциальности и взаимном неразглашении информации сроком на 7 лет.

В вышеуказанных разъяснениях организатор Закупки подтвердил, что имеющейся информации для изготовления продукции действительно недостаточно и для ее получения необходимо заключить договор с третьим лицом, ООО «Пролог».

Заявитель считает, что положения документации о Закупке нарушают установленные Законом о закупках требования, а также не соответствуют принципам контрактной системы в сфере закупок, поскольку информация, содержащаяся в закупочной документации, не является исчерпывающей. В частности, отсутствует конструкторская документация, определяющая объем, содержание работ и другие предъявляемые требования. Отсутствие в составе документации о закупке конструкторской документации приводит к невозможности формирования Заявителем предложения для участия в Закупке.

Согласно п.п. 1 п. 1 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке, в частности, должны быть обозначены требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к результатам работы.

Отсутствие в документации о закупке информации о технических характеристиках работ, требованиях к их безопасности, результату работ, в том числе отсутствие конструкторской документации в полном объеме, не позволяет определить потребности заказчика и приводит к невозможности формирования участником закупки предложения по исполнению договора

(данные выводы подтверждены соответствующей судебной практикой см. Обзор судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16 мая 2018 г.).

Кроме того, по мнению Заявителя, требование документации о Закупке в соответствии с которым лицо, желающее поучаствовать в Закупке обязано приобрести конструкторскую документацию за 11 980 000 рублей у третьего лица, ограничивает конкуренцию. Указанные условия создает очевидные преимущества держателю конструкторской документации, а также иным лицам, имеющим в распоряжении данную конструкторскую документацию. Остальные лица, имея желание поучаствовать в Закупке, по сути, вынуждены подавать заявку «вслепую», т.е. не будучи ознакомленными с содержанием конструкторской документацией, поскольку срок передачи конструкторской документации превышает срок, отведенный для подачи заявки.

На основании п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках к принципам, которыми должны руководствоваться заказчики при закупке товаров, работ, услуг, относятся равноправие (отсутствие дискриминации) участников закупки и недопустимость необоснованного ограничения конкуренции. В нарушение указанных принципов заказчик определил в закупочной документации требования к получению конструкторской документации, чем заведомо исключил возможность участия в закупке и заключения договора с хозяйствующими субъектами, имевшими намерение принять участие в закупке, и, как следствие, допустил ограничение конкуренции.

Исходя из содержания п. 17 ст. 4 Закона о защите конкуренции, признаками ограничения конкуренции являются обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, вызывая сокращение числа хозяйствующих субъектов на данном рынке.

В соответствии с п. 5 ст. 10 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются.

Согласно п. 1 ст. 10 ГК РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

В связи с этим при указанном виде Закупки конструкторская документация в полном объеме подлежит размещению в составе документации о Закупке.

На основании изложенного, руководствуясь положениями Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

1. Признать в действиях Заказчика и организатора закупки нарушения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Выдать Заказчику и организатору Закупки предписание об устранении нарушений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Приложение:

1. Свидетельство о государственной регистрации ООО НПП «ИнтерПолярис» на 1л.;
2. Протокол об избран директором ООО НПП «ИнтерПолярис» на 4л.;
3. Приказ о вступлении в должность директора ООО НПП «ИнтерПолярис» на 1л.;
4. Закупочная документация часть 1.
5. Закупочная документация часть 2.
6. Разъяснения положений закупочной документации от 17.05.2021;
7. Разъяснение положений закупочной документации от 20.05.2021.

Директор

Исп.

А.В. Шамрин
т. 920-463-83-45