



ООО "Кратер",
ИНН 7810830002
196084,
Лиговский проспект 256,
корпус 3, литер Е,
помещение 1-18
Многоканальный
тел.: (812) 777-78-98



Официальный дистрибьютор по
продвижению и реализации смазочных
материалов ГАЗПРОМНЕФТЬ-СМ
на территории г. Санкт-Петербург и
Ленинградской области

УФАС по Санкт-Петербургу
Адрес: 199004, Санкт-Петербург,
4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А
e-mail: to78@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «КРАТЕР»
Адрес: 196084, Санкт-Петербург, Лиговский проспект 256,
корпус 3, литер Е, помещение 1-18
т.: (812) 777-78-98
e-mail: tender@crateroil.ru

Заказчик: САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ
ДОРОЖНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ПУТЬ"
Место нахождения и почтовый адрес:
198095, г Санкт-Петербург, р-н Кировский, пер Майков, дом 9
ИНН 7807009477,
ОГРН 1027804610899
тел. +7 (812) 2525456
Адрес электронной почты: ozt@gudp-put.ru

Номер извещения: 32110258056

Жалоба на нарушения при проведении конкурса

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ДОРОЖНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ПУТЬ" (далее – заказчик) разместило в единой информационной системе на сайте <https://zakupki.gov.ru/> извещение № 32110258056 о проведении открытого конкурса на поставку технических масел и жидкостей в ассортименте.

Наша организация заинтересована в участии в конкурсе, но не может подать заявку на участие, так как заказчиком утвердил конкурсную документацию с нарушением требований закона.

1. Заказчик требует указания характеристик товара, которые не могут быть известны на момент подачи заявки. Согласно п. 2 ч. 6.1 ст. 3 закона № 223-ФЗ в описание предмета закупки не должны включаться требования к товарам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.

Конкурсная документация заказчика составлена с нарушением, так как включает требования указания характеристик, которые не могут быть известны на момент подачи заявки, так как у участника закупки не должен быть в наличии товар на момент подачи заявки. Такие требования имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке (п. 3 Письма ФАС России от 01.07.2016 N ИА/44536/16).

В приложении 3 к Информационной карте конкурса (примечание 2 на стр. 12 части II Информационной карты конкурса) указано, что «участник закупки должен в своей заявке прописать конкретные показатели (в виде единичного значения), не выходящие за пределы указанных в Техническом задании значений. Не допускается использование формулировок «не более», «не менее», «не выше», «не ниже».

Требования к товарам установлены в техническом задании (часть III Конкурсной документации). Так, по позиции № 1 - полусинтетическое моторное масло NSL TIDAL POWER HDX 10W40 - заказчик требует указать показатели: вязкость кинематическая при 100С и 40С; индекс вязкости; температура застывания; температура вспышки; щелочное число.

Однако эти показатели отличаются у каждой партии товара. Чтобы указать конкретный показатель, как того требует заказчик, участник должен иметь этот товар и паспорт на него в наличии на момент подачи заявки. Как разъясняет ФАС России в вышеуказанном письме, такие требования ограничивают доступ к участию в закупке. Участник закупки не должен иметь товар на момент подачи заявки.

2. Заказчик требует указать конкретные показатели товара, но они отличаются от партии к партии. Участник закупки не может предложить товар заказчику и корректно его описать, потому что у одной партии товара фактические показатели будут одни, а у другой партии того же товара фактические показатели будут другие.

Например, позиция № 1 технического задания - **полусинтетическое моторное масло NSL TIDAL POWER HDX 10W40 или эквивалент.**

Заказчик устанавливает требования к конкретным показателям, которые ограничивают конкуренцию, меняются от партии к партии и соответственно не могут быть указаны в заявке, так как поставляться будут разные партии товара с разными фактическими показателями. В подтверждение прилагаем паспорта качества № 238, 2934, 2229 на товары, являющиеся аналогами закупаемой заказчиком продукции.

Характеристики	паспорта качества № 238	паспорта качества № 2934	паспорта качества № 2229
Вязкость кинематическая (ASTM D7042): - при 100°С, мм ² /с	14,88	14,65	14,70
Индекс вязкости (ASTM D2270)	153	151	151
Температура застывания, °С, (ASTM D7346)	Минус 41	Минус 42	Минус 41
Щелочное число mgKOH/g (ASTM D2896)	11,1	11,3	11,3

По позиции № 2 - товару Гидравлическое масло NSL HYDRA POWER BC plus 46 или эквивалент. Заказчик устанавливает требования к конкретным показателям, которые ограничивают конкуренцию, меняются от партии к партии. В подтверждение прилагаем паспорта качества № 1055/1, 295/1, 265/2.

Характеристики	1055/1	295/1	265/2

Плотность при 15°C kg/m ³ (ASTM D4052)	875,4	879,4	880,4
Индекс вязкости (ASTM D2270)	144	140	142
Температура застывания, °C, (ASTM D7346)	Минус 44	Минус 46	Минус 48
Температура вспышки °C, (ASTM D92)	206	226	226

Также и по другим товарным позициям, закупаемым заказчиком.

3. Заказчик устанавливает требования к характеристикам товаров таким образом, что им не соответствуют даже указанные им оригиналы.

Так, по позиции 1 Полусинтетическое моторное масло NSL TIDAL POWER HDX 10W40 заказчик требует показатели, под которые не подходит товар производителя North Sea Lubricants (NLS).

Характеристики товара	Требования заказчика	Показатели производителя по изделию код 7255
Вязкость кинематическая (ASTM D7042) при 100C	не менее 15,0	14,2
Индекс вязкости (ASTM D2270)	не менее 180	150
Щелочное число mgKOH/g (ASTM D2896)	не менее 16,3	10,4

В подтверждение прилагаем сведения производителя по изделию код 7255.

По позиции 2 Гидравлическое масло NSL HYDRA POWER BC plus 46 заказчик требует индекс вязкости (ASTM D2270) не менее 183.

У производителя этого товара указан индекс вязкости 160.

В подтверждение прилагаем сведения производителя по изделию код 73540.

4. Заказчик устанавливает требования к товарам в соответствии с ГОСТ, но заданные им параметры ГОСТ не соответствуют, а под требования заказчика не подходит товар ни одного производителя.

Например, по позиции 10 заказчик закупает Масло дизельное разливное М8Г2К Лукойл (Россия) (или эквивалент) и устанавливает требование соответствия ГОСТ 8581-78 (<https://gosthelp.ru/gost/gost8067.html>)

Характеристики	Требования заказчика	Требования ГОСТ для марки м-8Г2к
Плотность при 20 °C, кг/м ³ (ГОСТ3900/ASTM D4052)	не менее 879,3	Не более 905
Вязкость кинематическая (ГОСТ33/ASTM D445): - при 100°C, мм ² /с	не менее 8,32	8±0,5
Индекс вязкости, (ГОСТ25371/ASTM D 2270);	не менее 116	Не менее 95 – для высшего сорта
Температура вспышки в	не ниже 241	Не ниже 210 – для высшего

открытом тигле, °С ГОСТ4333/ASTM D		сорта
Температура застывания , °С, (ГОСТ20287 (Метод Б))	не выше - 40	Не выше минус 30
Щелочное число, мг КОН/г, (ГОСТ11362)	не менее 6,4	Не менее 6
Зольность сульфатная, % , (ГОСТ12417/ASTM D 874)	не более 0,95	Не более 1,15

Под требования заказчика не подходят товары ни Лукойл, ни других производителей. Также и по другим товарным позициям, приведенным в Техническом задании.

5. Заказчиком установлен ненадлежащий порядок оценки заявок на участие в конкурсе.

Согласно п. 19 Информационной карты конкурса установлены 4 критерия оценки заявок:

1. Цена предложения
2. Минимальный срок поставки партии товара с момента получения заявки, в часах (из предложенных вариантов)
3. Наличие документа, подтверждающего, что участник является официальным дистрибьютором предприятия-изготовителя Товара
4. Соответствие товара оригиналу.

Критерии 3 и 4 создают преимущественные условия для участников, являющихся официальными дистрибьюторами, и участников, предлагающих товар, товарный знак которого указан в техническом задании.

Согласно критерию «официальный дистрибьютор» участник закупки получит 10 баллов, если является дистрибьютором по всем позициям; 5 баллов, если по 10 и более товарам; 0 баллов, если по 9 и менее товарам.

Согласно критерию «соответствие товара оригиналу» участник закупки, предложивший по всем позициям оригинальный товар в соответствии с торговой маркой, указанной в техническом задании, получит 15 баллов. Участник закупки, предложивший хотя бы в одной позиции эквивалент, получит 0 баллов.

Такие критерии нарушают равноправие участников закупки, ставят их в неравное положение, что противоречит п. 2 ч. 1 ст. 3 закона 223-ФЗ. Кроме того, отсутствует пропорциональная зависимость между предметом оценки и количеством баллов по этим критериям.

6. Пункт 7.5, 9.3 договора нарушает баланс интересов сторон и ставит их в очевидно неравное положение, что является фактором ограничения конкуренции.

Пункт 7.5 договора предусматривает право заказчика обратиться в арбитражный суд с иском о признании поставщика недобросовестным с занесением его РНП, что противоречит ст. 5 закона № 223-ФЗ. Так как у арбитражного суда нет таких полномочий. Принятие решений о внесении в РНП – полномочие ФАС России.

Кроме того, п. 7.5 договора дает право заказчику взыскать с поставщика неустойку в размере 100 000 руб. за нарушения, указанные в п. 7.2, в том числе за однократную поставку товара ненадлежащего качества или за просрочку партии товара более чем на 1 день.

Такое условие договора является несправедливым, противоречит ст. 10 Гражданского кодекса РФ. Согласно этим условиям заказчик может расторгнуть договор при малейших нарушениях со стороны поставщика с взысканием с него явно несоразмерной последствиям нарушения неустойки.

Договор ставит стороны в очевидно неравное положение, нарушая баланс интересов. За нарушение сроков оплаты заказчик согласно п. 9.3 договора должен

уплатить 0,1 % от суммы просроченного платежа за каждый день просрочки оплаты. А поставщик за нарушение сроков поставки товара должен уплатить пени в размере 2 % от стоимости партии Товара за каждый день просрочки поставки, неустойку в размере 100 000 руб. согласно п. 7.5, если заказчик сочтет нужным принять решение об отказе от договора.

При этом нарушаются принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Решение вопросов об отказе от договора, о привлечении участника закупки к ответственности остается на усмотрение заказчика, который может воспользоваться этими правами в отношении одного поставщика и не воспользоваться в отношении другого (в зависимости от своего усмотрения).

На основании изложенного, руководствуясь ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст.18.1 ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Признать незаконным действия заказчика по установлению указанных требований, критериев оценки, условий договора.
2. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Приложение:

1. Паспорта качества № 238, 2934, 2229; паспорта качества № 1055/1, 295/1, 265/2; сведения NSL по изделию код 7255, 73540.
2. Документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего жалобу.

Генеральный директор
ООО «Кратер»

_____/И.А.Любимов/