

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы
по г. Москве (УФАС России по г. Москве)
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1
Тел.: 8 (495) 784-75-05 (доб 077-100; 077-105)
Эл. почта: to77@fas.gov.ru**

Заявитель: ООО "Импульс"
ИНН 6167110795
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
344029, Ростовская обл., г. Ростов-на-Дону,
ул. Менжинского, д. 2 Г, литер А3, комната 22

**Заказчик (организатор торгов): ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО
ОБРАЗОВАНИЯ
ПЕРВЫЙ МОСКОВСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МЕДИЦИНСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ И.М.
СЕЧЕНОВА
МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(СЕЧЕНОВСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ)
ИНН 7704047505
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
119991, г. Москва, ул. Трубецкая, д.8, стр.2.
Эл. почта: zak@sechenov.ru**

**Жалоба
на действия (бездействие) заказчика,
комиссии по осуществлению закупок**

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: 32009773071

Способ определения поставщика: Конкурс (Положение от 29.06.18)

Наименование и описание объекта закупки:

Выполнение работ по установке противопожарных дверей (замене дверей на противопожарные) в зданиях ВУЗ и Клинического центра ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И.М. Сеченова Минздрава России (Сеченовский Университет) в 2021 году

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:
07.12.2020 г.

Обжалуемые действия заказчика, положений извещения и конкурсной документации с указанием норм Федерального закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ,

услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон №223-ФЗ), которые, по мнению Заявителя, нарушены:

- осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона №223-ФЗ и порядка осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика (пп.1 ч. 10 ст 3 Закона №223-ФЗ).

В соответствии с положениями ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;**
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

К конкурентным способам закупки в соответствии с пп. 1, 3.1 ст. 3 Закона №223-ФЗ относится конкурс.

В соответствии с ч.16 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ под конкурсом в целях понимается форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ заказчиком в конкурсной документации установлены следующие критерии оценки заявок:

- 1) Цена контракта (значимость критерия 50%);
- 2) Опыт исполнения контрактов (договоров), заключенных с участником закупки, в соответствии с нормами Федерального закона №44-ФЗ и(или) нормами Федерального закона №223-ФЗ (значимость критерия 50%).

Для оценки заявок по критерию «Опыт исполнения контрактов (договоров), заключенных с участником закупки, в соответствии с нормами Федерального закона №44-ФЗ и(или) нормами Федерального закона №223-ФЗ» в соответствии с Приложением №1 к Информационной карте конкурса конкурсной документации, заказчиком анализируется информация об опыте участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера, при этом дата начала оказания услуг должна быть не ранее 01 января 2017г.

Под успешным оказанием услуг понимается исполнение исполнителем (участником закупки) контракта и/или договора без применения к такому исполнителю (участнику закупки) неустоек (штрафов, пени).

Оказанной услугой сопоставимого характера считается реализованный проект в области капитального ремонта в отношении объектов капитального строительства, в которых участник закупки указан в качестве подрядчика.

Комиссией оценивается общая сумма исполненных участником закупки контрактов и/или договоров по выполнению работ по капитальному ремонту помещений/зданий, **сведения о которых содержатся в реестре контрактов и/или реестре договоров, размещенных в Единой информационной системе.** В подтверждение указанных сведений для присуждения баллов в составе заявок участников закупки должны быть приложены копии исполненных контрактов/договоров (включая приложения к контракту/договору) с приложением акта (ов) приемки работ. При оценке учитываются только полностью исполненные контракты (договоры). В случае отсутствия хотя бы одного из представленных для подтверждения опыта документа (документ представленный частично считается непредставленным) либо представлен неполный комплект документов (например, не все акты выполненных работ), а

также в ходе исполнения представленного договора/контракта были применены к такому исполнителю (участнику закупки) неустойки (штрафы, пени), то сумма данного договора/контракта не будет учитываться при оценке заявки Участника конкурса.

В документации однозначно указано, что при оценке учитываются только контракты и (или) договоры, заключенные участником закупки с заказчиком в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и нужд отдельных видов юридических лиц, а также документы, подтверждающие исполнение указанных контрактов и (или) договоров без применения к исполнителю неустоек (штрафов, пеней).

Одновременно заказчиком отдельно уточнено, что в случае отсутствия сведений в реестре контрактов/договоров (№44-ФЗ/№223-ФЗ) на сайте единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) о представленном для подтверждения опыта контракта/договора сумма данного договора/контракта не будет учитываться при оценке заявки участника конкурса.

В целях однозначной идентификации и проверки членами комиссии Заказчика информации о представленных контрактах (договорах) участнику закупки в составе заявки надлежало предоставить по каждому контракту (договору) реестровый номер контракта (договора), присвоенный контракту (договору) в реестре контрактов на сайте единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>), и(или) номер закупки, указанный на сайте единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>), по результатам проведения которой был заключен такой контракт (договор).

Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе № 32009773071/3 (11-к) от «28» декабря 2020 г. первое место присвоено ООО "ПОЖСЕРВИС" ИНН 7722395417, указанный участник закупки признан победителем конкурса.

В результате оценки участникам закупки присвоено следующее количество баллов:

№ заявки	Общее кол-во баллов (Цена+Квалификация)
ООО «Импульс» (Заявка 1)	7,49+9,38=16,87
ООО «ПОЖСЕРВИС» (Заявка 2)	1,11+50=51,11

При этом при оценке заявки ООО «ПОЖСЕРВИС» по критерию «Опыт исполнения контрактов (договоров), заключенных с участником закупки, в соответствии с нормами Федерального закона №44-ФЗ и(или) нормами Федерального закона №223-ФЗ» комиссией заказчика учтен, якобы, исполненный ООО «ПОЖСЕРВИС» контракт/договор на сумму 133 761 500 рублей 47 копеек.

Вместе с тем сведения об ООО "ПОЖСЕРВИС" ИНН 7722395417 в едином реестре участников закупки, размещенном в Единой информационной системе в сфере закупок, отсутствуют

Размещенные в ЕИС Реестр контрактов по 44-ФЗ и Реестр договоров по 223-ФЗ также не содержат сведений о заключенных и исполненных ООО "ПОЖСЕРВИС" ИНН 7722395417 контрактах/договорах.

Т.е. у ООО "ПОЖСЕРВИС" нет требуемых заказчику для оценки по критерию «Опыт исполнения контрактов (договоров), заключенных с участником закупки, в соответствии с нормами Федерального закона №44-ФЗ и(или) нормами Федерального закона №223-ФЗ», заключенных и успешно исполненных контрактов/договоров.

В соответствии с условиями конкурсной документации заказчик не должен был учитывать представленные и не подтвержденные в ЕИС сведения об опыте участника закупки при осуществлении оценки заявок.

Комиссией заказчика ООО "ПОЖСЕРВИС" ИНН 7722395417 необоснованно присвоены баллы по критерию «опыт исполнения контрактов (договоров), заключенных с участником закупки, в соответствии с нормами Федерального закона №44-ФЗ и(или) нормами

Федерального закона №223-ФЗ», признание указанного участника закупки победителем конкурса является неправомерным.

Таким образом, заказчиком, комиссией заказчика при проведении закупки нарушены требования Закона №223-ФЗ и порядка осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также положения конкурсной документации, выразившееся нарушении порядка оценки заявок и определения победителя конкурса.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Приостановить проведение конкурса (извещение № 32009773071), в части заключения договора до момента принятия комиссией УФАС России по г. Москве решения по настоящей жалобе;

2. Признать жалобу ООО «Импульс» обоснованной.

3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокола оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе № 32009773071/3 (11-к) от «28» декабря 2020 г. и проведении процедуры оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе и определения победителя конкурса в соответствии с требованиями Закона №223-ФЗ, положения о закупке такого заказчика и конкурсной документации.

Приложения:

1. Документы подтверждающие полномочия представителя.
2. Устав

директор