

Исх. № б/н
дата: 26.12.2023

**Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве**

Копия:

**Главное контрольное управление города
Москвы (ГЛАВКОНТРОЛЬ)**

**Гражданский контроль Государственных
закупок (СМИ)**

**От кого: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«СТРОЙАРСЕНАЛ 22 ВЕК»**

**Жалоба на действия (бездействия) юридического лица, комиссии по
осуществлению закупки № 32312920681**

**ПОВТОРНО по результатам повторного рассмотрения заявок по предписанию
комиссии Московского УФАС по делу № 077/07/00-17222/2023 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров от 14.12.2023г. по жалобе ООО
«СТРОЙАРСЕНАЛ 22 ВЕК».**

1. Заказчик: Государственное автономное учреждение Культуры г. Москвы
«Измайловский Парк Культуры и Отдыха» (далее – Заказчик)

2. Участник закупки (заявитель): ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «СТРОЙАРСЕНАЛ 22 ВЕК»

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
АО «ЕЭТП» по адресу в сети «Интернет»: <https://com.roseltorg.ru/>

4. Номер извещения: № 32312920681 опубликовано 01.11.2023

5. Наименование закупки: Выполнение работ по содержанию деревьев, кустарников и цветочного оформления на территории ГАУК г. Москвы "Измайловский ПКиО" в 2024-2025 гг. (далее – закупка)

6. Начальная цена договора: 13 690 083,36 РУБ.

7. Обжалуемые действия:

1. Заказчиком не приняты к оценке сведения по показателю опыт, соответствующие требованиям документации, предоставленные Заявителем (порядковый номер заявки 1) в составе коллективной заявки;
2. Заказчиком в нарушение закона приняты к зачету сведения, не соответствующие действительности, в отношении опыта и кадров заявки участника, признанной победителем закупки – ООО «ТОРГЭКСПОЦЕНТР» (ИНН 5017103959) (порядковый номер заявки 2)

8. Доводы жалобы:

1

20.12.2023 на сайте АО «Единая электронная торговая площадка», по адресу в сети «Интернет» <https://com.roseltorg.ru> после пересмотра заявок по предписанию комиссии Московского УФАС размещен Протокол подведения итогов и сопоставления заявок № 32312920681-04 от 20.12.2023 согласно которому:

по показателю оценки по опыту участника по успешной поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема комиссия Заказчика (далее комиссия) поставила ООО "СТРОЙАРСЕНАЛ 22 ВЕК" **37,26 баллов из 100 максимальных по показателю.**

По показателю обеспеченность кадровыми ресурсами **10,89 баллов из 100 максимальных по показателю.**

При этом участник предоставил в составе заявки сведения и документы, в полном объеме соответствующие требованиям заказчика и в количестве:

| | ООО "СТРОЙАРСЕНАЛ 22 ВЕК" | ООО «ТОРГЭКСПОЦЕН ТР» | СВЕДЕНИЯ И ДОКУМЕНТЫ ПРЕДОСТАВЛЕНЫ В СОСТАВЕ ЗАЯВКИ ООО «СТРОЙАРСЕНАЛ 22 ВЕК» |
|--|---------------------------------|-----------------------------|--|
| Ценовые предложения | 12 320 000,00 | 12 980 000,00 | |
| Обеспеченность кадровыми ресурсами | 10,89 | 100 | 308 человек |
| Опыт участника по успешной поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг | 37,26 | 100 | 2 712 406 680, 89 руб. общая сумма исполненных контрактов и договоров |

| | | | |
|----------------------------------|--|--|--|
| сопоставимого характера и объема | | | |
|----------------------------------|--|--|--|

Сводные сведения по опыту и кадрам, предоставленные в составе заявки прилагаем.

Заявителем в декабре текущего года уже оспаривалась оценка заявки Заявителя Заказчиками по другим паркам, в том числе:

по жалобе на ГАУК Г. МОСКВЫ ПКИО «ПЕРОВСКИЙ» (реестровый номер закупки 32312929276 от 03.11.2023 на выполнение работ по ручной и механизированной уборке, содержанию зелёных насаждений территорий, подведомственных ГАУК г. Москвы ПКиО «Перовский») **жалоба Заявителя признана обоснованной, выдано ПРЕДПИСАНИЕ по делу № 077/07/00-16797/2023 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров от 07.12.2023 о пересмотре заявок (решение и предписание прилагаем)**

по жалобе на ГАУК г. Москвы ПКиО «Красная Пресня» (реестровый номер закупки 32312908682 от 30.10.2023 г. на Выполнение работ по содержанию и уборке парковых территорий ГАУК г. Москвы ПКиО «Красная Пресня» в 2024-2025) **жалоба заявителя признана обоснованной ПРЕДПИСАНИЕ по делу № 077/07/00-16824/2023 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров от 07.12.2023 о пересмотре заявок (решение и предписание прилагаем)**

Отмечаем, что:

1. **Закупки полностью аналогичны: документация и критерии и порядок оценки и сопоставления заявок одинаковы (типовые);**
2. **Состав комиссий Заказчика по всем закупкам +/- одинаков**, так что комиссия не может ссылаться на тот факт, что не в курсе, когда и какие решения комиссия УФАС приняла по жалобам Заявителя (*состав комиссий по всем паркам, по закупкам которых на уборку и содержание парков были признаны обоснованными жалобы прилагаем*).
3. **Состав заявки коллективного участника также + /- одинаков (максимально в составе коллективного участника заявлено на парки Перовский и Красную Пресню 14 участников, 3 920 355 998,44 руб общая сумма исполненных контрактов и договоров, минимально на парк Измайловский (по закупке № 32312986702) 12 участников с общей суммой 2 383 752 729, 52 руб.**

При этом же, **эта же комиссия (в том же самом составе) по закупке № 32312986702** от 21.11.2023г. на Выполнение работ по содержанию газонов, дорожно-тропиночной сети, элементов благоустройства на территории ГАУК г. Москвы "Измайловский ПКиО" в январе-ноябре 2024 г. (далее – закупка) судя по итоговому протоколу и ответам на разъяснение результатов закупки **зачла заявке коллективного участника с лидером ООО «ГРИН ПАРК» опыт суммарно на 2 319 059 980,88 рублей (Заявитель ООО «СТРОЙАРСЕНАЛ 22 ВЕК» в составе коллективного участника, в составе 12 участников, опыта предоставлено на 2 383 752 729, 52)**

При этом **в оспариваемой закупке в составе заявки Заявителя 13 участников с лидером ООО «СТРОЙАРСЕНАЛ 22 ВЕК»:** все те же 12 участников, что и в закупке 32312986702 + ООО «СТЕЛЛА СЕРВИС» участник под номером 6 (+ 328 653 951,37 опыта) **итого заявлено 2 712 406**

680, 89 руб. общая сумма исполненных договоров.

Считаем что, это наглядно демонстрирует, что одна и также комиссия НЕОДИНАКОВО походит к оценке заявок по оспариваемым показателям по одним и тем же критериям оценки

Составы комиссий:

| ГАУК г. Москвы ПКиО «Красная Пресня» | ГАУК Г. МОСКВЫ ПКИО «ПЕРОВСКИЙ» | ГАУК г.Москвы «Измайловский ПКиО» | ГАУК г.Москвы «Измайловский ПКиО» | ГАУК Г.МОСКВЫ "ИЗМАЙЛОВСКИЙ ПКИО" |
|--|--|---|---|--|
| 32312908682 | 32312929276 | 32312920684 | 32312920681 | 32312986702 |
| Выполнение работ по содержанию и уборке парковых территорий ГАУК г. Москвы ПКиО «Красная Пресня» в 2024-2025 гг. | Выполнение работ по ручной и механизированной уборке, содержанию зелёных насаждений территорий, подведомственных ГАУК г. Москвы ПКиО «Перовский» | Выполнение работ по содержанию зеленых насаждений, элементов благоустройства и цветочного оформления на территории объекта «Сиреневый сад» ГАУК г. Москвы «Измайловский ПКиО» в 2024-2025 гг. | Выполнение работ по содержанию деревьев, кустарников и цветочного оформления на территории ГАУК г. Москвы "Измайловский ПКиО" в 2024-2025 гг. | Выполнение работ по содержанию газонов, дорожно-тропиночной сети, элементов благоустройства на территории ГАУК г. Москвы "Измайловский ПКиО" в январе-ноябре 2024 г. |
| Бровий В.Г. Председатель комиссии | Клоков В.В. Председатель комиссии | Балякин Алексей Романович Председатель комиссии | Балякин Алексей Романович Председатель комиссии | Галкин Дмитрий Александрович Председатель комиссии |
| Алиев Р.А. Член комиссии | | Алиев Рамиз Арифович Член комиссии | Алиев Рамиз Арифович Член комиссии | Алиев Рамиз Арифович Член комиссии |
| Быков П.А. Член комиссии | Быков П.А. Член комиссии | Быков Петр Алексеевич Член комиссии | Быков Петр Алексеевич Член комиссии | Быков Петр Алексеевич Член комиссии |
| Горелик С.М. Член комиссии | Горелик С.М. Член комиссии | Горелик Сергей Михайлович Член комиссии | Горелик Сергей Михайлович Член комиссии | Горелик Сергей Михайлович Член комиссии |
| Закиров М.Н. Член комиссии | | Закиров Мансур Нилович Член комиссии | Закиров Мансур Нилович Член комиссии | Закиров Мансур Нилович Член комиссии |
| Марзаева А.А Член комиссии | Марзаева А.А. Член комиссии | Марзаева Ака Ахсаровна Член комиссии | Марзаева Ака Ахсаровна Член комиссии | Марзаева Ака Ахсаровна Член комиссии |
| | | Ивлев Андрей Викторович Член комиссии | Ивлев Андрей Викторович Член комиссии | Ивлев Андрей Викторович Член комиссии |
| | | Завадская Екатерина Викторовна Член комиссии | Завадская Екатерина Викторовна Член комиссии | Завадская Екатерина Викторовна Член комиссии |
| | Сандул С.А. Секретарь комиссии | Горбов Константин Юрьевич | Горбов Константин Юрьевич | Горбов Константин Юрьевич |

Также обращаем внимание, что по закупке 32312920684 с одной и той же датой окончания подачи заявок , одним и тем же составом коллективных участников, одними и теми же критериями, одна и таже комиссия умудряется присвоить разные баллы про одним и тем же заявленным сведениям:

| | ГАУК г.Москвы «Измайловский ПКиО» | ГАУК г.Москвы «Измайловский ПКиО» |
|--|-----------------------------------|-----------------------------------|
| | | |

| | | |
|--|--|--|
| № процедуры | 32312920684 | 32312920681 |
| Состав коллективно го признанного победителем | ООО "СПЕЦСТРОЙ" | ООО "ТОРГЭКСПОЦЕНТР" |
| Дата подачи заявки | 24.11.2023 <u>10:44</u> | 24.11.2023 <u>10:54</u> |
| Состав заявки заявителя | Коллективный участник: ООО"СТРОЙАРСЕНАЛ 22 ВЕК" | Коллективный участник: ООО"СТРОЙАРСЕНАЛ 22 ВЕК" |
| Дата подачи заявки | 24.11.2023 <u>12:33</u> | 24.11.2023 <u>12:36</u> |
| Баллы присвоенные заявителю/победителю по опыту | 39,29/100 | 37,26/100 |
| Баллы присвоенные заявителю/победителю по кадрам | <u>26,93</u> /76,64 | <u>10,89</u> /100 |

Просим комиссию Московского УФАС с учетом принятых ранее решений по аналогичным закупкам по паркам Перовский и Красная Пресня ПРОВЕРИТЬ правомерность действий комиссии Заказчика по непринятию договоров, представленных Заявителем в своей заявке в подтверждение опыта.

2.

2.1.КАДРЫ

В соответствии с итоговым протоколом заявке с порядковым номером 2 000 «ТОРГЭКСПОЦЕНТР» ИНН _____ комиссия присвоила

по показателю оценки по опыту 100 баллов из 100 максимальных по показателю (50 баллов с учетом коэффициента значимости показателя)

по показателю обеспеченность кадровыми ресурсами 100 из 100 максимальных (25 баллов с учетом коэффициента значимости показателя)

При этом, на участие в закупке подано всего две заявки (обе коллективных).

Заявитель предоставил в составе заявки сведения в отношении 308 специалистов, из которых 5 заказчик не принял к учету, как указал заказчик в ответе на запрос разъяснений результатов конкурса по причине того, что сведения об образовании не подтвердило учебное заведение, получается что ЗАКАЗЧИК ПРИНЯЛ К УЧЕТУ 303 специалиста!

Заявке заявителя присвоено 10,89 баллов, а заявке победителя – 100 балла.

Таким образом следует, что в составе заявке победителя предоставлены сведения о приблизительно 2 782,37 специалистов!!!! Что подтверждается простейшим арифметическим подсчетом

$$(303 \times 100) / 10,89 = 2\,782,37$$

При этом, что интересно, по закупке № 32312986702 комиссия поставила коллективному участнику ООО ГРИН ПАРК (в составе которого выступает Заявитель) предоставившему сведения о 272 людях (на 31 человек меньше) те же самые 10,89 баллов!!!

По логике следует, что в составе заявки победителя по закупке № 32312986702 указаны сведения о приблизительно 2 497,7 специалистов!!!!

$$(272 \times 100) / 10,89 = 2\,497,7$$

То есть на 284,67 человек БОЛЬШЕ оказалось в составе заявки коллективного участника признанного победителем по оспариваемой закупке, несмотря на то что подача заявки оканчивалась ранее - 24.11.2023 г. , при этом состав коллективного участника меньше чем в закупке № 32312986702 .

А вот по закупке № 32312920684 исходя из той же логики расчет получился еще более интересным:

Тут специалистов стало уже приблизительно 862 человек!!!!

$$(303 \times 76,64) / 26,93 = 862,31$$

При этом еще раз обращаем внимание, состав заявок полностью идентичен на закупках № 32312920684 и № 32312920681

| | ГАУК г.Москвы «Измайловский ПКиО» | ГАУК г.Москвы «Измайловский ПКиО» | ГАУК Г.МОСКВЫ "ИЗМАЙЛОВСКИЙ ПКИО" |
|---|--------------------------------------|--------------------------------------|---|
| № процедуры | 32312920684 | 32312920681 | 32312986702 |
| Состав коллективного признанного победителем | ООО "СПЕЦСТРОЙ" ИНН/КПП | ООО "ТОРГЭКСПОЦЕНТР" | ООО «СПЕЦСТРОЙ» |
| Дата подачи заявки | 24.11.2023 10:44 | 24.11.2023 10:54 | 11.12.2023 11:29 |
| Кол-во специалистов в которые по подсчету должны быть | 862 | 2 782,37 | 2 497,7 |

| | | | |
|-------------------|--|--|--|
| заявлены в заявке | | | |
|-------------------|--|--|--|

Как такое возможно????!!!!

Помимо того, что «факир был пьян» считаем, что это в принципе не возможно, учитывая требования к персоналу и его квалификации в соответствии с типовым порядком оценки:

«Оценивается предложение участника о наличии у участника закупки штатных и внештатных специалистов, которые будут привлечены к оказанию услуг при исполнении данного договора, имеющих высшее образование (степень специалиста, степень бакалавра или степень магистра, степень кандидата наук или степень доктора наук) либо закончившие курсы повышения квалификации продолжительностью не менее 250 часов в одной или нескольких областях из указанного ниже перечня, по следующим направлениям подготовки (включая квалификации и специальности согласно Общероссийскому классификатору специальностей по образованию):

«Лесное и лесопарковое хозяйство»

«Садово-парковое и ландшафтное строительство»

«Благоустройство и озеленение»

«Агрономия».

Считаем сомнительным, что в заявке победителя действительно содержатся сведения о таком количестве специалистов.

Кроме того считаем, что участник, признанный по результатам закупки победителем также предоставил в своей заявке недостоверные сведения в отношении своих квалификационных данных по показателю обеспеченность кадровыми ресурсами. (список специалистов прилагаем)

Из простейшего анализа 3 протоколов выше очевидно, что комиссия в принципе не проверяла сведения, представленные победителем, а просто «натягивала» их на результат.

2.2.ОПЫТ

В соответствии с итоговым протоколом заявка участника 2 000 "ТОРГЭКСПОЦЕНТР" ИНН 5017103959 является коллективной

Состав коллектива:

ООО "ТОРГЭКСПОЦЕНТР"

ООО "СПЕЦСТРОЙ"

ООО "ИНЖКАПСТРОЙ"

ООО "АРТ СТРОЙ-МОНТАЖ"

ООО "ДЕЛЮС"

ООО "СЕРВИС-5"

ООО "РТ-КЛИНИНГ"

Исходя из открытых источников информации в реестрах контрактов, договоров в ЕИС по адресу в сети «Интернет»: <http://zakupki.gov.ru>, а также в реестре контрактов, договоров на портале <https://zakupki.mos.ru/>, договоров, соответствующих типовому порядку оценки у указанного коллективного участника не может быть зачтено более чем на 1 600 000 000 рублей в общей сложности (список договоров/контрактов прилагаем).

Таким образом, считаем действия комиссии Заказчика по оценке и сопоставлению заявок в конкурсе и как результат признанию коллективной заявки с лидером ООО «ТОРГЭКСПОЦЕНТР» победителем закупки неправомерными и нарушающими основные принципы Закона о закупках.

РЕЗЮМЕ

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц":

1. Просим признать жалобу обоснованной.
2. Вынести Заказчику предписание еще раз пересмотреть вторые части и произвести пересчет по показателям: «Опыт выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг), поставки товаров» и «Обеспеченность кадровыми ресурсами»
3. Приостановить процедуру заключения контракта.

Приложения:

1. Документы подтверждающие полномочия лица.
2. Протокол подведения итогов процедуры №32312920681-04 от 20.12.2023
3. Протокол подведения итогов процедуры №32312920684-04 от 20.12.2023
4. Протокол подведения итогов процедуры №32312986702-03 от 14.12.2023
5. Порядок оценки заявок по критериям
6. Таблица сводные сведения коллективного участника о наличии у ООО «СТРОЙАРСЕНАЛ 22 ВЕК» опыта выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг), поставки товаров
7. Сводные сведения об обеспеченности ООО «СТРОЙАРСЕНАЛ 22 ВЕК» кадровыми ресурсами,
8. Решение и предписание по делу № 077/07/00-16797/2023 от 07.12.2023 (парк Перовский)
9. Решение и предписание по делу № 077/07/00-16824/2023 от 07.12.2023 (парк Красная Пресня)
10. Состав комиссий.
11. Список специалистов, в отношении которых победителем предоставлены недостоверные сведения.
12. Список договоров/контрактов коллективного участника, признанного победителем из открытых источников (ЕИС, портал поставок г. Москвы)

Генеральный директор
ООО «СТРОЙАРСЕНАЛ 22 ВЕК»