



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел.: (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

01.06.2022 № 05-6/2-37-3879 ЕК

На № _____ от _____

Заказчик:

АО «Инженерно-инвестиционная
компания»
ул. Коминтерна, д. 107, г. Тверь, Тверская
обл., 170028
тел.: +7 (4822) 41-94-50
e-mail: iik.tver@mail.ru

Заявитель:

ООО Аудиторская компания «Бизнес-
Актив»
ул. Ново-Садовая, д. 106, оф. 523, г.
Самара, 443068
тел.: (846) 277-70-12(13), 270-35-95
+7 (905) 301-52-06
e-mail: bizaktiv@samaramail.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк – АСТ»
ул. Большая Якиманка, д. 23,
г. Москва, 119180
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-6/2-37-2022

27 мая 2022 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

Ключникова Е.В. – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления - начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Павленко А.В. – ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок,

Анистратова Е.Г. – специалист 1 разряда отдела антимонопольного контроля, при участии посредством видеоконференц-связи представителей АО «Инженерно-инвестиционная компания» (далее – Заказчик, Организатор торгов): Альдикаевой Л.М. (по доверенности),

представителей ООО Аудиторская компания «Бизнес-Актив» (далее - Заявитель) Болдиной Л.М. (по доверенности),

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

100647

1

В Тверское УФАС России 05.05.2022 поступила жалоба Заявителя, полагающего, что Заказчиком нарушен порядок организации и проведения открытого конкурса в электронной форме для заключения договора на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности (согласно ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008г. № 307-ФЗ) на услуги по проведению финансового аудита (извещение от 31.03.2022 № 0436200002422000001 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru) (далее - Конкурс).

Согласно доводам Заявителя:

1. Заказчиком нарушены сроки размещения протокола рассмотрения первых частей заявок, в связи с чем Заявитель не смог подать окончательное предложение о цене контракта.

2. Заказчиком не размещен протокол с расчетами начисления баллов.

Согласно письму Минфина России № 24-04-06/3691, ФАС России № РП/4072/18 от 24.01.2018 «О позиции Минфина России и ФАС России по вопросам применения Федеральных законов от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при осуществлении закупок на оказание услуг обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности» обжалование действий (бездействия) юридических лиц, являющихся заказчиками в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и указанных в части 4 статьи 5 Закона об аудиторской деятельности, осуществляется в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции для рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в частности, Законом об аудиторской деятельности).

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на

сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Комиссия, изучив представленные документы и пояснения, сообщает следующее.

В соответствии с извещением о проведении Конкурса, составленным при осуществлении закупки:

- 1) извещение о проведении Конкурса размещено на Официальном сайте 31.03.2022;
- 2) начальная (максимальная) цена контракта – 193 333,33 рублей;
- 3) дата окончания подачи заявок – 25.04.2022, на участие в Конкурсе было подано 13 заявок, все заявки признаны соответствующими требованиям извещения.
- 4) согласно протоколу подведения итогов от 30.04.2022 – победителем признана заявка с идентификационным номером заявки – 115.

На момент рассмотрения жалобы контракт по результатам проведения Конкурса не заключен.

1. Согласно пояснениям Заказчика, вышеуказанная закупка проводилась в соответствии с частью 19 статьи 48 Закона о контрактной системе.

Согласно части 19 статьи 48 Закона о контрактной системе в случае, если в извещении об осуществлении закупки не установлены критерии, предусмотренные пунктами 2 и 3 части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе, а также в случае включения заказчиком в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описание объекта закупки проектной документации, или типовой проектной документации, или сметы на капитальный ремонт объекта капитального строительства электронный конкурс проводится в порядке, установленном Законом о контрактной системе, с учетом следующих особенностей:

1) заявка состоит из второй и третьей частей. Вторая часть должна также содержать информацию, предусмотренную подпунктом «а» (за исключением случая включения заказчиком в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описание объекта закупки проектной документации, или типовой проектной документации, или сметы на капитальный ремонт объекта капитального строительства) и подпунктом «б» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе. Положения частей 3 - 10 статьи 48 Закона о контрактной системе не применяются;

2) не позднее одного часа с момента окончания срока подачи заявок на участие в закупке оператор электронной площадки направляет заказчику вторые части поданных заявок на участие в закупке, а также информацию и документы, предусмотренные пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона;

3) действия, предусмотренные частью 11 статьи 48 Закона о контрактной системе, осуществляются не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения в соответствии с пунктом 2 части 11 статьи 48 Закона о контрактной системе вторых частей заявок на участие в закупке, информации и документов, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки;

4) не позднее одного часа с момента получения протокола рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке в соответствии с пунктом 2 части 11 статьи 48 Закона о контрактной системе оператор электронной площадки направляет заказчику третьи части заявок на участие в закупке, поданные участниками закупки, вторые части заявок которых признаны соответствующими извещению об осуществлении закупки, а также размещает протокол, предусмотренный частью 13 статьи 48 Закона о контрактной системе, в единой информационной системе и на электронной площадке.

Таким образом, часть 19 статьи 48 Закона о контрактной системе предусматривает 2 случая проведения короткого конкурса с особенностями, изложенными в настоящей статье, т.к. в формулировке закона используются слова «а также в случае». В рассматриваемом Конкурсе не установлены критерии, предусмотренные пунктами 2 и 3 части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе, т.е. расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ и качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки. В порядке рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе установлены критерии: «Цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги», «Квалификация участников закупки».

Вместе с тем, извещение сформировано без учета положений части 19 статьи 48 Закона о контрактной системе, в извещении установлено: «Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта 28.04.2022».

Учитывая изложенное, Комиссией установлено, что Заказчик установил порядок проведения открытого конкурса в электронной форме на услуги по проведению финансового аудита не соответствующий требованиям части 19 статьи 48 Закона о контрактной системе.

Довод жалобы является обоснованным.

2. Согласно доводу жалобы, Заказчиком не размещен протокол с расчетами начисления баллов.

Согласно пункту 3 части 19 статьи 48 Закона о контрактной системе, если в извещении об осуществлении закупки не установлены критерии, предусмотренные пунктами 2 и 3 части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе, а также в случае включения заказчиком в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описание объекта закупки проектной документации, или типовой проектной документации, или сметы на капитальный ремонт объекта капитального строительства электронный конкурс проводится в порядке, установленном Законом о контрактной системе, с учетом следующих особенностей: действия, предусмотренные частью 11 статьи 48 Закона о контрактной системе, осуществляются не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения в соответствии с пунктом 2 части 11 статьи 48 Закона о контрактной системе вторых частей заявок на участие в закупке, информации и документов, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 11 статьи 48 Закона о контрактной системе в сфере закупок, не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения вторых частей заявок на участие в закупке, информации и документов в соответствии с пунктом 2 части 10 настоящей статьи, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок осуществляют оценку вторых частей заявок на участие в закупке, в отношении которых принято решение о признании соответствующими извещению об осуществлении закупки, по критерию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе (если такой критерий установлен извещением об осуществлении закупки).

Как установлено пунктом 3 части 13 статьи 48 Закона о контрактной системе в сфере закупок, протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке должен содержать, в том числе, присвоенные вторым частям заявок на участие в закупке, признанным соответствующими извещению об осуществлении закупки, значения по критерию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе (в случае установления такого критерия в извещении об осуществлении закупки).

В соответствии с частью 17 статьи 48 Закона о контрактной системе протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) должен содержать следующую информацию:

1) дату подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), идентификационные номера заявок на участие в закупке;

2) о принятом в отношении каждой заявки (каждой части заявки), поданной на участие в закупке, решении о соответствии извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, с обоснованием такого решения и указанием положений настоящего Федерального закона, извещения об осуществлении закупки, которым не соответствует такая заявка, положений заявки на участие в закупке, которые не соответствуют извещению об осуществлении закупки;

3) присвоенные заявкам на участие в закупке, первые и вторые части которых признаны соответствующими извещению об осуществлении закупки, значения по критериям оценки, установленным в извещении об осуществлении закупки;

4) порядковые номера, присвоенные в соответствии с Законом о контрактной системе заявкам на участие в закупке;

5) о заключении контракта по цене, увеличенной в соответствии со статьями 28 и 29 Закона о контрактной системе;

6) о решении каждого члена комиссии по осуществлению закупок в отношении каждой заявки на участие в закупке;

7) о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 4 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе.

Комиссией установлено, что протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0436200002422000001 от 30.04.2022) содержит необходимую информацию, предусмотренную частью 17 статьи 48 Закона о контрактной системе, в том числе присвоенные заявкам на участие в закупке, первые и вторые части которых признаны соответствующими извещению об осуществлении закупки, значения по критериям оценки, установленным в извещении об осуществлении закупки; порядковые номера, присвоенные в соответствии с Законом о контрактной системе заявкам на участие в закупке; решение каждого члена комиссии по осуществлению закупок в отношении каждой заявки на участие в закупке.

При этом, положениями частей 13, 17 статьи 48 Закона о контрактной системе в принципе не вменяется в обязанности конкурсной комиссии включать в протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке и протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) обоснование начисления и расчет баллов.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия не имеет достаточных оснований для признания довода жалобы обоснованным.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО Аудиторская компания «Бизнес-Актив» обоснованной в части нарушения Заказчиком порядка проведения открытого конкурса в электронной форме на услуги по проведению финансового аудита (извещение от 31.03.2022 № 0436200002422000001).

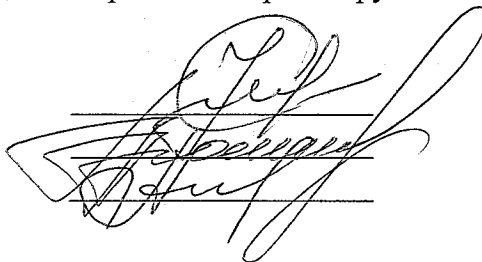
2. Признать в действиях АО «Инженерно-инвестиционная компания» нарушения части 19 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать АО «Инженерно-инвестиционная компания», Конкурсной комиссии, Оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

4. Передать материалы дела 05-6/2-37-2022 должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

The image shows three handwritten signatures in black ink, each written over a horizontal line. The signatures are stylized and cursive. The top signature is the largest and most prominent, followed by two smaller ones below it.

Е.В. Ключникова

П.Д. Винницкая

Е.Г. Анистратова

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел.: (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

01.06.2022 № 05-6/2-37-2022

На № _____ от _____

Заказчик:

АО «Инженерно-инвестиционная
компания»
ул. Коминтерна, д. 107, г. Тверь, Тверская
обл., 170028
тел.: +7 (4822) 41-94-50
e-mail: iik.tver@mail.ru

Заявитель:

ООО Аудиторская компания «Бизнес-
Актив»
ул. Ново-Садовая, д. 106, оф. 523, г.
Самара, 443068
тел.: (846) 277-70-12(13), 270-35-95
+7 (905) 301-52-06
e-mail: bizaktiv@samaramail.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк – АСТ»
ул. Большая Якиманка, д. 23,
г. Москва, 119180
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 05-6/2-37-2022

27 мая 2021 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

Ключникова Е.В. – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления - начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Павленко А.В. – ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок,

Анистратова Е.Г. – специалист 1 разряда отдела антимонопольного контроля,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей АО «Инженерно-инвестиционная компания» (далее – Заказчик, Организатор торгов): Альдикаевой Л.М. (по доверенности),

представителей ООО Аудиторская компания «Бизнес-Актив» (далее - Заявитель) Болдиной Л.М. (по доверенности),

руководствуясь статьями 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения по делу № 05-6/2-37-2022 от 27.05.2022 года,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику и Конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса в электронной форме на услуги по проведению финансового аудита (извещение № 0436200002422000001 от 31.03.2022) (далее - Конкурс) **в срок до 17.06.2022:**

1.1 Отменить протоколы, сформированные в ходе проведения Конкурса; уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Конкурсе об отмене протоколов, вернуть

100646

заявки, поданные на участие в Конкурсе, уведомив участников, подавших заявки, об отмене Протоколов; разъяснить таким участникам о возможности повторной подачи заявок после внесения соответствующих изменений в Конкурсную документацию;

1.2. Внести изменения в Извещение о проведении Конкурса и соответствующие приложения, в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и выводов, изложенных в решении Тверского УФАС России по делу № 05-6/2-37-2022 от 27.05.2022 года;

2. Заказчику разместить соответствующую информацию на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru, а также на официальном сайте оператора электронной площадки, продолжив процедуру проведения Конкурса в установленном порядке.

3. Оператору электронной торговой площадки:

– обеспечить возможность исполнения Заказчиком и Конкурсной комиссией пунктов 1 и 2 настоящего предписания;

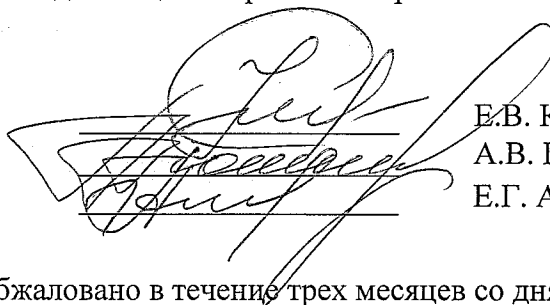
– отменить протоколы проведения Конкурса;

– уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Конкурсе, об отмене протоколов Конкурса;

4. Заказчику, Конкурсной комиссии и Оператору электронной торговой площадки в срок не позднее пяти рабочих дней с момента исполнения соответствующих пунктов предписания представить в Тверское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, с приложением надлежащим образом заверенных копий подтверждающих документов.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова

А.В. Павленко

Е.Г. Анистратова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: Неисполнение настоящего предписания влечет за собой административную ответственность, предусмотренную частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.