

ООО «Абдуллин»
Республика Башкортостан,
Абзелиловский район, с. Аскарново,
ул. Мустая Карима, 41

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о вынесении предупреждения по делу об административном
правонарушении №002/04/14.3-3271/2020

15.01.2021г.

г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95

Я, заместитель руководителя Башкортостанского УФАС России –начальник отдела взаимодействия с государственными органами, аналитической работы и рекламы <...> рассмотрев материалы дела № 002/05/28-2659/2020, материалы административного дела №002/04/14.3-3271/2020, в отношении ООО «Абдуллин» (юридический адрес: 453620, Республика Башкортостан, Абзелиловский район, с.Аскарново, ул.Мустая Карима, д.41, ОГРН: 1140280006657, ИНН: 0201013120, КПП: 020101001) (права и обязанности разъяснены),

УСТАНОВИЛ:

В соответствии со статьей 1 Федерального закона «О рекламе» целями настоящего Федерального закона являются развитие рынков товаров, работ и услуг на основе соблюдения принципов добросовестной конкуренции, обеспечение в РФ единства экономического пространства, реализация права потребителей на получение добросовестной и достоверной рекламы, создание благоприятных условий для производства и распространения социальной рекламы, предупреждение нарушения законодательства РФ о рекламе, а также пресечение фактов ненадлежащей рекламы.

Целью любого закона является защита и охрана определенных общественных интересов. Включение законодателем в цели Федерального закона «О рекламе» предотвращения и пресечения ненадлежащей рекламы, говорит о том, что распространение такой рекламы уже является угрозой общественным интересам, охраняемым данным законом.

Согласно пункту 6.1.1 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы (приложение №1 к приказу ФАС России от 23.07.2015 №649/15) территориальный орган осуществляет контроль за соблюдением коммерческими и некоммерческими организациями законодательства о рекламе.

02.10.2020 года Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан был проведен анализ размещения рекламы в периодических

печатных изданиях Республики Башкортостан (составлен акт). В результате проведенного анализа на предмет соответствия законодательства Российской Федерации о рекламе, в рекламно-информационной газете Абзелиловского района «Йондоз» от 28.07.2020г.№29(378) на стр.4 была выявлена реклама следующего содержания:



В соответствии с пунктами 1, 2, 3 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» реклама - это информация, распространенная любым способом, в любой форме, с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Товар - продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Распространенная информация подпадает под понятие «реклама», поскольку обладает всеми ее признаками – распространена в рекламной газете; адресована неопределенному кругу лиц; направлена на привлечения внимания потребителей к услугам и товарам, предоставляемые соответствующим рекламодателем и осуществляемой им деятельности.

Частью 1 статьи 5 ФЗ «О рекламе» установлено, что реклама должна быть добросовестной и достоверной. Недобросовестная реклама и недостоверная реклама не допускаются.

В силу пункта 4 части 1 статьи 3 ФЗ «О рекламе» ненадлежащая реклама - реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

Данная реклама имеет признаки нарушения части 1 статьи 28 Федерального закона «О рекламе» в части того, что:

- реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется отчество)).

В соответствии со статьей 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований, установленных ч.1 ст.28 указанного закона, несет рекламодатель и рекламораспространитель.

В указанной рекламе содержатся информация о возможности приобретения товара в кредит, но в ней отсутствует указание имени или наименования лица, предоставляющего кредит.

02.10.2020 года УФАС по РБ вынесено определение о возбуждении дела № 002/05/28-2659/2020 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе. Рассмотрение дела назначено на 20.10.2020 года

20.10.2020 года на заседании Комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения законодательства о рекламе, <...> (учредитель и главный редактор рекламно-информационной газеты Абзелиловского района «Йондоз») не присутствовал, запрошенные документы представлены не были. Ходатайств не поступало. Почтовое уведомление, с извещением о дате, времени и месте рассмотрения дела, направленное по адресу (), согласно информации размещенной на официальном сайте Почты России (<https://www.pochta.ru/>) с идентификатором 45002251083491 адресатом не получено (неудачная попытка вручения 17.10.2020 года).

27.10.2020 года от главного редактора рекламно-информационной газеты Абзелиловского района «Йондоз» <...> посредством электронной почты (вх. № 20351 от 27.10.2020 года) поступили письменные пояснения, согласно которым договор на заключение рекламы был заключен в письменной форме, согласование макета рекламы проходило в устной форме. Кроме того, были представлены запрошенные сведения и документы.

Исходя из представленных сведений, рекламодателем спорной рекламы выступает ООО «Абдуллин» (юридический адрес: РБ, Абзелиловский район, с. Аскароро, ул. Мустая Карима, 41, ИНН: 0201013120, ОГРН: 1140280006657).

28.10.2020 года посредством электронной почты (вх. № 20463 от 28.10.2020 года) от главного редактора рекламно-информационной газеты Абзелиловского района «Йондоз» <...> поступило ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие.

05.10.2020 года ходатайство удовлетворено. Дело рассмотрено в отсутствие должностного лица газеты «Йондоз».

05.10.2020 года Комиссия определила:

1. рассмотрение дела № 002/05/28-2659/2020 отложить.

2. привлечь в качестве рекламодача ООО «Абдуллин» (юридический адрес: РБ, Абзелиловский район, с. Аскароро, ул. Мустая Карима, 41, ИНН: 0201013120, ОГРН: 1140280006657)

18.11.2020г. посредством электронной почты (вх. № 21802 от 18.11.2020 года) от главного редактора рекламно-информационной газеты Абзелиловского района «Йондоз» <...> поступили письменные пояснения: «В ответ на определение о назначении времени и места рассмотрения дела №002/05/28-2659/2020 вынесенного Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан уведомляю, о невозможности присутствия во время рассмотрения дела 19 ноября 2020 года об административном правонарушении, так как этот день совпадает с плановыми работами газеты. Макет рекламы ООО «Абдуллин» о пластиковых окнах был согласован в редакции газеты(не через электронные средства связи). Я знал, что при указывании слово «кредит» надо указывать наименование банка и номер лицензии. Но так как ООО «Абдуллин» объяснил, что он работает с многими банками, мы по не глубокому знанию закона, решили что в рекламе достаточно будет написать что ООО «Абдуллин» работает с 10 банками, т.к.указать наименование всех банком займет

много места. Сообщаю о устранение нарушения. Оплата была произведена наличными деньгами в сумме 500 рублей». Прилагаются документы: копия паспорта гр. <...>, копия квитанции, копия договора о сотрудничестве №060300200250 от 26.03.2019г., копия договора с АО «ОТП Банк», копия соглашения о сотрудничестве №У-ТО-СБ-20190322/02 от 22.03.2019г.(вх.№21802 от 18.11.2020г.)

19.11.2020г. от ООО «Абдуллин» поступили письменные пояснения: «Я, <...> директор ООО «Абдуллин» о невозможности присутствия во время рассмотрения дела и разрешаю рассмотреть дело без моего присутствия. Я подавал рекламу в газете «Йондоз» и сказал, что у нас можно оформлять кредит от нескольких банков». Прилагаются документы: копия паспорта гр. <...>, копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе, копия решения №1 единственного участника ООО «Абдуллин», копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица, копия выписки из ЕГРЮЛ, копия договора с АО «ОТП Банк», копия договора о сотрудничестве №060300200250 от 26.03.2019г., копия соглашения о сотрудничестве №У-ТО-СБ-20190322/02 от 22.03.2019г.(вх.№21924 от 19.11.2020г.).

Анализ материалов дела показал, что реклама:



размещенной в рекламно-информационной газете Абзелиловского района «Йондоз» от 28.07.2020г.№29(378) на стр.4, нарушает ч.1 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» в части того, что:

- реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется) отчество).

В соответствии со статьей 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований, установленных ч.1 ст.28 указанного закона, несет рекламодаделец и рекламодателем.

В указанной рекламе содержатся информация о возможности приобретения товара в кредит, но в ней отсутствует указание имени или наименования лица, предоставляющего кредит.

Согласно информации, находящейся в деле от главного редактора рекламно-информационной газеты Абзелиловского района «Йондоз» <...>: «...Договор на заключение рекламы был заключен в письменной форме, согласование макета рекламы проходило в устной форме(вх. № 20351 от 27.10.2020 года), а также письменных пояснений от 18.11.2020г.: «В ответ на определение о назначении времени и места рассмотрения дела №002/05/28-2659/2020 вынесенного Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан уведомляю, о невозможности присутствия во время рассмотрения дела 19 ноября 2020 года об

административном правонарушении, так как этот день совпадает с плановыми работами газеты. Макет рекламы ООО «Абдуллин» о пластиковых окнах был согласован в редакции газеты (не через электронные средства связи). Я знал, что при указывании слово «кредит» надо указывать наименование банка и номер лицензии. Но так как ООО «Абдуллин» объяснил, что он работает с многими банками, мы по не глубокому знанию закона, решили что в рекламе достаточно будет написать что ООО «Абдуллин» работает с 10 банками, т.к.указать наименование всех банком займет много места. Сообщаю о устранение нарушения. Оплата была произведена наличными деньгами в сумме 500 рублей» (вх.№21802 от 18.11.2020г.).

В материалах дела также имеются письменные пояснения и документы от гр. <...>: ««Я, <...> директор ООО «Абдуллин» о невозможности присутствия во время рассмотрения дела и разрешаю рассмотреть дело без моего присутствия. Я подавал рекламу в газете «Йондоз» и сказал, что у нас можно оформлять кредит от нескольких банков» (вх.№21924 от 19.11.2020г.).

В ходе рассмотрения дела установлено верное наименование рекламораспространителя – гр. <...> в лице Индивидуального предпринимателя <...>, действующего на основании договора поручения от 07.02.2019г.

Согласно п.4.1 договора на оказание рекламных услуг №10 от 10.08.2018г, заключенного между ИП <...> и ООО «Абдуллин», настоящий договор вступает в юридическую силу с момента подписания его сторон и действует до 31 декабря 2018г. Согласно п.4.2. договора если за 20 дней до истечения срока действия настоящего договора ни одна из сторон его не заявит о своем намерении не продлевать договор или заключать новый договор на существенно иных условиях, договор автоматически продлевается (пролонгируется) на следующий 12-и месячный срок и так далее.

В соответствии с п. 1 ст. 3 Закона о рекламе, реклама – информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Вышеуказанная информация содержит все правовые признаки рекламы:

- адресована неопределенному кругу лиц;
- направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования – услуг, формирование и поддержание интереса к ним, и их продвижение на рынке.

Согласно п.7.1 Устава Редакции средства массовой информации газеты «Йондоз», утвержденного учредителем газеты «Йондоз» <...> 07.02.2019г. №2, органами управления Редакцией является Учредитель и Главный редактор Редакции газеты «Йондоз» в лице <...> Согласно п.7.2 Устава Редакции средства массовой информации газеты «Йондоз» главный редактор несет ответственность за соблюдением Редакцией требований законодательства РФ, регламентирующего деятельность средств массовой информации.

Согласно п.4.3 Устава Редакции средства массовой информации газеты «Йондоз» Учредитель не вмешивается в деятельность редакции, за исключением следующих случаев:- когда производство и выпуск Газеты происходит с нарушением сроков ее выхода или с нарушением требований действующего законодательства Российской Федерации, настоящего Устава, Решений учредителя, принятых в пределах его компетенции; -в случае выпуска некачественной продукции.

Комиссией Башкортостанского УФАС России по делу №002/05/28-2659/2020 было принято решение: признать рекламу:



ненадлежащей, нарушающей ч.1 ст.28 Федерального закона «О рекламе». Признать <...> – рекламодателем рекламы. Выдать предписание рекламно-информационной газете Абзелиловского района «Йондоз» (<...>) о прекращении нарушения законодательства о рекламе, выдать предписание ООО «Абдуллин» о прекращении нарушения законодательства о рекламе. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Башкортостанского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении должностного лица - главного редактора рекламно-информационной газеты Абзелиловского района «Йондоз», в отношении ООО «Абдуллин» и должностного лица ООО «Абдуллин».

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии Башкортостанского УФАС России 19.11.2020г.

В связи с тем, что нарушение законодательства РФ о рекламе влечет административную ответственность, УФАС по РБ в адрес ООО «Абдуллин» было направлено уведомление о составлении протокола об административном правонарушении (исх. № 6/16324 от 25.11.2020). Назначена дата для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении – 08.12.2020 года в 11ч.00мин. Согласно отчета об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 45002253058176 по состоянию на 07.12.2020, 17:29 статус - вручение адресату.

08.12.2020 года в отношении ООО «Абдуллин» составлен протокол № 002/04/14.3-3271/2020 об административном правонарушении. Назначена дата-22.12.2020г.

22.12.2020г. представитель ООО «Абдуллин» не явился. Ходатайств от ООО «Абдуллин» не поступало. Телеграмма, направленная ООО «Абдуллин» по адресу: РБ, Абзелиловский район, с.Аскарково, ул.Мустая Карима, 41 вернулась с пометкой: «Вручена лично <...>». Назначена дата 15.01.2021г. в 14ч.30мин. Вынесено определение о продлении срока рассмотрения дела об административном правонарушении №002/04/14.3-3271/2020.

15.01.2021г. от ООО «Абдуллин» поступил подписанный протокол №002/04/14.3-3271/2020(вх.№442 от 15.01.2021г.). Заявлено ходатайство о рассмотрении дела 15.01.2021г. Ходатайство удовлетворено.

Событие административного правонарушения вменяемое ООО «Абдуллин» выражается в распространении ненадлежащей рекламы, поскольку в ней нарушены требования части 1 статьи 28 Федерального закона «О рекламе».

Объект правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.14.3 КоАП РФ – отношения в области получения потребителем достоверной рекламы, соответствующей требованиям законодательства РФ о рекламе.

Субъект правонарушения – ООО «Абдуллин» (юридический адрес: 453620, Республика Башкортостан, Абзелиловский район, с.Аскарново, ул.Мустая Карима, д.41, ОГРН: 1140280006657, ИНН: 0201013120, КПП: 020101001).

Объективная сторона данного правонарушения состоит в распространении ненадлежащей рекламы, недопустимой с точки зрения законодательства РФ о рекламе.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной в форме умысла. У ООО «Абдуллин» имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Таким образом, состав административного правонарушения имеется.

Место совершения административного правонарушения – Республика Башкортостан, Абзелиловский район.

Время совершения административного правонарушения – 28.07.2020 года.

Согласно части 1 статьи 14.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух до двух с половиной тысяч рублей; на должностных лиц - от четырех до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста до пятисот тысяч руб.

Состав административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.14.3 КоАП РФ, является формальным и не требует материально-правовых последствий содеянного.

В силу ч.3 ст. 4.1 при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В силу ч.1 ст. 4.1.1 КоАП РФ, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса.

Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

На основании статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к категории субъектов малого и среднего предпринимательства относятся внесенные в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, крестьянские (фермерские) хозяйства.

Согласно сведениям из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (номер – ЮЭ9965-20-10527255 от 24.11.2020г ООО «Абдуллин» относится к категории субъекта малого и среднего предпринимательства – микропредприятие.

Согласно статье 4.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

В материалах дела отсутствует информация о привлечении ООО «Абдуллин» к административной ответственности по статье 14.3 КоАП РФ ранее, что также было отражено в протоколе об административном правонарушении. Данная реклама распространялась только на территории Республики Башкортостан.

Данное правонарушение не повлекло за собой причинение вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также имущественного ущерба.

Руководствуясь статьями 4.1, 4.1.1, 4.2, 4.3, ч.1 ст.14.3, 23.48, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ООО «Абдуллин» (юридический адрес: 453620, Республика Башкортостан, Абзелиловский район, с.Аскарново, ул.Мустая Карима, д.41, ОГРН: 1140280006657, ИНН: 0201013120, КПП: 020101001), виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 14.3 КоАП РФ и подвергнуть административному наказанию в виде **предупреждения**.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1 - 25.5 КоАП РФ, вынесенное должностным лицом – в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела.

В соответствии с частью 2 статьи 30.1 КоАП РФ в случае, если жалоба на постановление по делу об административном правонарушении поступила в суд или вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, жалобу рассматривает суд.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ постановление по делу об

административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.2 КоАП РФ жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается судье, в орган, должностному лицу, которыми вынесено постановление по делу и которые обязаны в течение трех суток со дня поступления жалобы направить ее со всеми материалами дела в соответствующий суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу.

В соответствии с ч. 3 ст. 30.2 КоАП РФ жалоба может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя

<...>