



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3720/2022

г. Екатеринбург

22.11.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

- заказчика в лице ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области»,
- заявителя Филиала ФГУП «Охрана» Росгвардии по Свердловской области,

рассмотрев жалобу Филиала ФГУП «Охрана» Росгвардии по Свердловской области с информацией о нарушении заказчиком в лице ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание охранных услуг помещений филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области в г. Первоуральск, Шалинском, Н-Сергинском районах и г. Ревда» (извещение № 32211807967) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба Филиала ФГУП «Охрана» Росгвардии по Свердловской области (вх. № 11966/22 от 14.11.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области», его комиссией Закона о закупках при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание охранных услуг помещений филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области в г. Первоуральск, Шалинском, Н-Сергинском районах и г. Ревда» (извещение № 32211807967), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что положения закупочной документации не соответствуют требованиям действующего законодательства в части требований, установленных к участникам закупки.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заявителя, заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены

или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области» (далее по тексту - Положение) утвержденного Руководителем Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и размещенного в единой информационной системе 28.09.2022г. в редакции № 11.

07.11.2022г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211807967 и закупочная документация на оказание охранных услуг помещений филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области в г. Первоуральск, Шалинском, Н-Сергинском районах и г. Ревда» в редакции № 2.

Начальная (максимальная) цена договора 1 090 333,00 руб.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам такой закупки.

В силу п. 16.2.3 Положения документация об аукционе должна содержать:

1) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе;

8) требования к участникам процедуры закупки.

В соответствии с п. 7.2 Положения к участникам процедуры закупки в документации о закупке Заказчик обязан предъявить следующие требования, в том числе:

7.2.1. соответствие участников процедуры закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

В силу п. 11 ч. 19.1 ст. 3.2 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующей информации и документов, в том числе:

11) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги, являющихся предметом закупки, требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если требования к данным товару, работе или услуге установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации и перечень таких документов предусмотрен документацией о конкурентной закупке. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

Согласно п. 16.5.3 Положения заявка на участие в аукционе должна содержать сведения и документы об участнике процедуры закупки, подавшем такую заявку, в том числе:

8) документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника процедуры закупки требованиям, установленным в документации об аукционе.

В соответствии с п. 32 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» частная охранная деятельность подлежит обязательному лицензированию.

Заказчиком в пп. ж п. 11 раздела I закупочной документации установлено требование о предоставлении участником закупки в составе заявки документов, подтверждающих соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов, а именно:

- лицензия установленного образца на осуществление частной охранной деятельности, выданной в соответствии с положениями Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 г. N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" со следующими разрешенными видами услуг:

1. Охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 части третьей статьи 3 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

2. Охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;

3. Консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;

4. Охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

5. Защита жизни и здоровья граждан.

Относительно доводов заявителя о том, что в помещении филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области в г. Первоуральск, Шалинском, Н-Сергинском районах и г. Ревда», услуги по охране которого являются в объектом закупки, располагается также Территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по Свердловской области в городе Первоуральск, Шалинском, Нижнесергинском районах и городе Ревда (Первоуральский отдел Управления Роспотребнадзора по Свердловской области), являющийся федеральным органом исполнительной власти, ввиду чего данная территория относится к объектам, подлежащим государственной охране, и потому должна охраняться государственной охранной структурой, а не частным охранным предприятием, Комиссией установлено следующее.

Согласно закупочной документации, местом оказания услуг является: Свердловская область, г. Первоуральск, ул. Вайнера, 4, 4а, Административный корпус - 1805,4 кв. м. Лабораторный корпус - 1493,7 кв. м. Гараж - 327,5 кв. м. Склад (дезкамера) - 123,1 кв. м.

Комиссией установлено, что площади охраняемых помещений закреплены за ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области» на праве оперативного управления. Площадь помещений в Административном корпусе, являющихся объектом охраны и указанных в документации об аукционе, расположенных по адресу: Свердловская область, г. Первоуральск, ул. Вайнера, 4а, составляет 1805,4 кв.м.

В соответствии с Техническим паспортом БТИ на административный корпус с переходом (Литер 2), общая площадь составляет 2388,7 кв.м. Площадь помещений, принадлежащих ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области» на праве оперативного управления, составляет 1805,4 кв.м. Площадь помещений в административном корпусе, принадлежащих Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области на праве оперативного управления, составляет 583,3 кв.м.

Таким образом, помещения Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области не входят в объект охраны и не указаны в закупочной документации.

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе:

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области», его филиалы не являются органами государственной власти.

Из системного толкования законодательства Российской Федерации о закупках следует, что закупки на приобретении товаров, работ, услуг осуществляются заказчиком для удовлетворения собственных нужд и потребностей.

Таким образом, нарушений Закона о закупках в действиях заказчика при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание охранных услуг помещений филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области в г. Первоуральск, Шалинском, Н-Сергинском районах и г. Ревда» (извещение № 32211807967) Комиссией не установлено.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу Филиала ФГУП «Охрана» Росгвардии по Свердловской области признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области», закупочной комиссии заказчика нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.