

Исх. № 1

дата: 14.02.2022

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы

по Чувашской Республике - Чувашии

428018, Чувашская Республика, г. Чебоксары, Московский проспект, д. 2

### **Жалоба на действия заказчика, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии.**

**Заказчик:** АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики», 428003, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Ю. Гагарина, д. 2 Тел. (8352) 23-77-65, факс 57-07-50, e-mail: anointera@yandex.ru.

**Уполномоченный орган:** -

**Участник размещения заказа (заявитель):**

**Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Номер извещения:** 32211109077

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32211109077>

**Объект закупки:** на поставку комплексного оборудования

**Обжалуемые действия Заказчика:** Нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов: действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

**Доводы жалобы:**

Заказчиком произведено необоснованное укрупнение лота, что влечет за собой ограничение конкуренции при проведении торгов.

а) В результате укрупнения лота подразумевается исполнение договора одновременно в разных городах, деревнях, сёлах и районах республики. При этом между этими разными объектами нет никакой технологической или территориальной связи, все они абсолютно автономны друг от друга в рамках исполнения поставки.

б) Начальная (максимальная) цена договора в результате укрупнения составила 364 050 882,84 руб., что в свою очередь увеличило размер обеспечения заявки и обеспечения контракта, что ограничивает доступ к закупке субъектов малого и среднего предпринимательства.

в) В результате укрупнения лота, срок изготовления и поставки стал нереализуем. В соответствии с условиями конкурсной документации *"поставка Товара должна производиться партиями по заявкам Заказчика в течение 3 (трех) дней с момента подачи Заявки"*, а так же *"товар должен быть изготовлен и поставлен на склад Поставщика для дальнейшей поставки Заказчику в срок до 30 апреля 2022 г."*

В соответствии с условиями закупки, окончание подачи заявок 23.02.2022, дата подведения итогов 25.02.2022. В соответствии с п. 7.14 конкурсной документации договор может быть заключен не позднее двадцати календарных дней после оформления итогового протокола, следовательно это может быть 17.03.2022. Таким образом, на изготовление и поставку на склад всего объема продукции остаётся немногим более месяца.

В Российской Федерации отсутствуют подобные промышленные гиганты специализирующиеся на производстве малых архитектурных форм, способные произвести продукцию в объеме 364 050 882,84 руб. за такой срок. Таким образом затрудняется участие в закупке реальных производителей, не занимающихся в своей практике посредническими или спекулятивными операциями.

При этом положения конкурсной документации и проекта контракта не содержат условия о невозможности или запрете направления заказчиком заявки на поставку до момента полного изготовления всего объема продукции (т.е. даже ранее 30 апреля 2022 г.).

Кроме того, аукционная документация содержит условие *"Поставка Товара осуществляется в течение срока действия Договора (до 31.12.2022 г.) отдельными партиями по заявкам Заказчика. Периодичность поставок, ассортимент, количество и цена каждой партии определяются на основании Заявки Заказчика на поставку партии товара."*

Таким образом, заказчик имеет "пространство для манёвра" и возможность обеспечения разных условий исполнения договора для "своего" и "нежелательного" участника: подать заявки на поставку всего объёма сразу или растянуть его более чем на пол года.

В соответствии с разъяснениями ФАС России: *"При размещении заказа заказчик наделен правом самостоятельного выделения лотов, однако подобное объединение не должно входить в противоречие с общими принципами Закона о контрактной системе в части обеспечения потенциальным претендентам гарантий по реализации их права на участие в торгах, эффективность использования бюджетных средств и развитие добросовестной конкуренции, а также соблюдать требования статьи 17 Закона о защите конкуренции, запрещающей совершение любых действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов. Таким образом, укрупнение лота влечет за собой ограничение конкуренции при проведении торгов ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могли принять участие в аукционе, и приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств."*

<https://fas.gov.ru/documents/575675>

В соответствии с практикой ФАС России: *"...антимонопольный орган установил, что Комитет и ДТС нарушили принцип равнодоступности при проведении тринадцати аукционов по ремонту дорог (ст. 17 Закона о защите конкуренции).*

*Нарушение выразилось в необоснованном укрупнении лотов. В частности, подразумевалось одновременное выполнение работ в разных районах города, даже не граничащих друг с другом. Например, в один лот включены Адмиралтейский, Выборгский и Пушкинский районы.*

...

*В результате заказчик исключил возможность участия в аукционах организаций, заинтересованных в выполнении госконтракта только в одном административном районе, а также ограничил доступ к участию в аукционах субъектов малого и среднего предпринимательства."*

Позиция ФАС поддерживается судами, вплоть до Верховного Суда РФ.

<https://fas.gov.ru/news/4261>

*"С жалобой на действия заказчика при проведении аукциона в ФАС России обратилось ООО «Спецстрой». В ходе ее рассмотрения антимонопольный орган установил, что заказчик незаконно объединил в один лот работы на различных дорогах в четырех административных округах Иркутска, не связанных друг с другом.*

*Объединение привело к тому, что цена контракта составила 2,4 млрд руб. Это, в свою очередь, сделало весьма значительным размер обеспечения заявки (119,5 млн руб.), что также ограничивает доступ к закупке субъектов малого и среднего предпринимательства.*

*«Подобное необоснованное укрупнение лота существенно затрудняет участие в аукционе реальных строительных компаний. В результате подобные заказы зачастую достаются посредникам, от чего страдает государственный бюджет», - отметил заместитель руководителя ФАС России Рачик Петросян.*

*ФАС России признала Комитет городского обустройства администрации Иркутска нарушившим п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе и предписало заказчику аннулировать закупку.*

*Комитет не согласился с решением и предписанием антимонопольного органа и обжаловал их в судебном порядке. Между тем, суды трех инстанций последовательно отказали заявителю и поддержали позицию ФАС."*

<https://fas.gov.ru/news/23521>

В связи с изложенным просим обязать заказчика устранить необоснованное укрупнение закупки и обеспечить возможность участия для непосредственных производителей продукции и субъектов малого предпринимательства, в рамках разделения, по меньшей мере между отдельными районами республики, городами и прочими населенными пунктами.

Приложения:

1. Документы подтверждающие полномочия.