



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Решение по делу №066/01/15-3389/2022

Резолютивная часть оглашена 31.05.2023

В полном объеме изготовлено 07.06.2023

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (Приказ Свердловского УФАС России от 13.10.2022 №398/22) в составе:

Председатель Комиссии <...> – заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: <...> - заместитель руководителя Управления - начальник юридического отдела;
<...> – начальник отдела контроля органов власти;
<...> - заместитель начальника отдела контроля органов власти;

при участии:

заявителя - **Частное образовательное учреждение дополнительного образования «Школа «Талисман»** (620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, д. 130, комн. 22, ОГРН: 1026602315101, дата присвоения ОГРН: 06.09.2002, ИНН: 6658110525, КПП: 668501001, далее - ЧОУ ДО «Школа «Талисман») - представитель <...> (доверенность от 29.09.2022 №39/22);

ответчика по делу - **Администрация города Екатеринбурга** (620014, г. Екатеринбург, пр-т Ленина, 24, А, ОГРН: 1046603983800, дата присвоения ОГРН: 17.02.2004, ИНН: 6661004661, КПП: 667101001) - представители <...> (доверенность от 09.02.2023 №70/05/01-14/0111), <...> (доверенность от 15.11.2022 №439/05/01-14/0111), <...> (доверенность от 31.05.2023 №2/05/3313-13);

- заинтересованных лиц:

1) **Министерство образования и молодежной политики Свердловской области** (620075, г. Екатеринбург, ул. Малышева, стр. 33, ОГРН: 1036603988816, дата присвоения ОГРН: 28.01.2003, ИНН: 6661077317, КПП: 667101001 - далее также Министерство) - представитель <...> (доверенность от 27.12.2022 №12);

2) **Прокуратура города Екатеринбурга** (620026, г. Екатеринбург, ул. Розы Люксембург, д.54) - извещена, участие не обеспечено;

3) **ГАНОУ СО «Дворец молодежи»** (620062, г. Екатеринбург, пр-кт Ленина, 1, ОГРН: 1036602641789, дата присвоения ОГРН: 05.02.2003, ИНН: 6658021258, КПП: 665801001) - <...> (доверенность от 28.05.2021 66 АА 6703844), <...> (доверенность от 10.03.2023 №10/2023), <...> (доверенность от 10.03.2023 №11/2023);

4) **АНО ДО «ЛингваМаксима»** (620149, г. Екатеринбург, ул. Академика Бардина, д.23, пом. 50-67, ОГРН: 1096600003829, дата присвоения ОГРН: 23.10.2009, ИНН: 6670270275, КПП: 667101001) - представитель <...> (доверенность от 01.03.2023 №21/23);

5) **АНО ДПО «Учебный центр «Смарт»** (620146, г. Екатеринбург, ул. Академика Бардина, д.48А, ОГРН: 1116600001077, дата присвоения ОГРН: 23.03.2011, ИНН: 6673236956, КПП: 667101001) - представитель <...> (доверенность от 29.09.2022 №40/22);

б) АНО ДО «Центр экзаменационной и общей подготовки» (620137, г. Екатеринбург, ул. Июльская, 25, ОГРН: 1096600002047, дата присвоения ОГРН: 09.06.2009, ИНН: 6670257161, КПП: 667001001) представитель <...> (доверенность от 01.06.2022 №36/22);

рассмотрев в рамках гл. 9 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дело №066/01/15-3389/2022 по признакам нарушения Администрацией города Екатеринбурга п.5 и п.8 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

Дело возбуждено Приказом от 13.10.2022 и Определением от 13.10.2022 назначено к рассмотрению на 15.11.2022. Рассмотрение дела откладывалось: Определением от 15.11.2022 на 12.12.2022, Определением от 12.12.2022 на 24.01.2023 (Определением от 19.01.2023 исправлена опечатка в дате - на 27.01.2023), Определением от 27.01.2023 на 02.03.2023 в 11-00 (Определением от 10.02.2023 исправлена опечатка в дате - на 14.03.2023), Определением от 14.03.2023 на 03.05.2023, по ходатайству Администрации города Екатеринбурга Определением от 12.04.2023 на 15.05.2023, Определением от 15.05.2023 на 31.05.2023.

Основанием для возбуждения дела, в соответствии с п.2 ч.2 ст.39 Закона о защите конкуренции послужило заявление ЧОУ ДО «Школа «Талисман» (вх.№4268/22 от 02.08.2022) о нарушении Администрацией города Екатеринбурга антимонопольного законодательства.

В связи с наличием в действиях (бездействии) Администрации города Екатеринбурга по не приведению Положения о персонифицированном дополнительном образовании детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург», утв. Постановлением Администрации г. Екатеринбурга от 26.04.2021 №727 «О системе персонифицированного дополнительного образования детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург» (далее - Положение №727), в соответствие с нормативно-правовыми актами Министерства образования и молодежной политики Свердловской области в сфере реализации на территории Свердловской области системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей (далее - ПФДОД), в результате которых ограничивается доступ к системе ПФДОД организациям негосударственного сектора, осуществляющим обучение по дополнительным общеобразовательным программам, с возможностью последующего их выбора обучающимся (ребенком (его законным представителем) в возрасте от 5 до 18 лет, проживающим на территории муниципального образования «город Екатеринбург»), признаков нарушения п.5 и п.8 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции, Свердловское УФАС России на основании ст.39.1 Закон о защите конкуренции выдало Администрации города Екатеринбурга **Предупреждение №10 от 29.08.2022** (исх.№ДШ/4925/22) о необходимости прекращения указанных действий (бездействия) путем принятия всех зависящих от Администрации города Екатеринбурга мер, в том числе, по приведению п.3 Положения №727 в соответствие с абз.2 п.4 и пп.1 п.9 Концепции персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Свердловской области (утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 06.08.2019 №503-ПП, далее - Концепция №503-ПП) **в части изменения определения «поставщик образовательных услуг»** путем включения в него негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций и индивидуальных предпринимателей, реализующих дополнительные общеобразовательные программы, включенные в систему персонифицированного финансирования дополнительного образования детей, а также **в части количества реестров, ведение которых осуществляется органом местного самоуправления**, путем включения в состав таких реестров *«реестра сертифицированных образовательных программ»*, в который включаются дополнительные общеобразовательные общеразвивающие программы, реализуемые негосударственными исполнителями образовательных услуг, а также государственными и муниципальными исполнителями образовательных услуг (за исключением детских школ искусств) в рамках их внебюджетной деятельности, прошедшие независимую оценку качества дополнительных образовательных программ (общественную экспертизу), организуемую региональным модельным центром дополнительного образования детей Свердловской области - структурным подразделением государственного автономного нетипового

образовательного учреждения Свердловской области «Дворец молодежи» в срок до 30 сентября 2022 г.

Вышеуказанное предупреждение в установленный срок не выполнено.

Согласно ч.8 ст.39.1 Закона о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

ЧОУ ДО «Школа «Талисман» (вх.№4268/22 от 02.08.2022) в заявлении указало на бездействие Администрации города Екатеринбурга по принятию нормативного акта, регламентирующего доступ хозяйствующих субъектов **частной** формы собственности, оказывающих услуги дополнительного образования детей, к системе ПФДОД, поскольку Положение №727 распространяется только на услуги дополнительного образования детей в **муниципальных** образовательных организациях, что, по мнению заявителя, нарушает Приказ Министерства №392-Д «О проведении НОК» и ограничивает конкуренцию на рынке услуг дополнительного образования детей в г. Екатеринбурге в нарушение п.п.5, 8 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

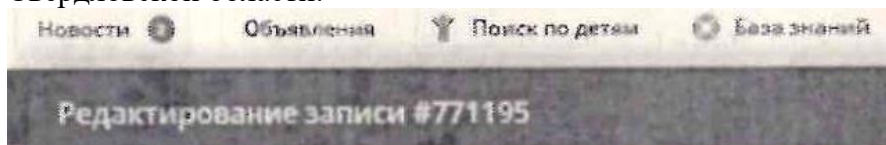
ЧОУ ДО «Школа «Талисман» указало, что зарегистрировано как юридическое лицо на территории Свердловской области, имеет обособленные подразделения, осуществляющие на основании лицензии обучение детей по дополнительным образовательным программам в порядке, установленном законодательством РФ, в том числе, в муниципальном образовании г. Екатеринбург.

Дети, обучающиеся в ЧОУ ДО «Школа «Талисман» по дополнительным общеразвивающим образовательным программам на территории МО г. Екатеринбург, получили сертификаты системы ПФДОД и желают оплачивать образовательные услуги ЧОУ ДО «Школа «Талисман» (частично или полностью) за счет средств данных сертификатов.

По многочисленным просьбам законных представителей учащихся ЧОУ ДО «Школа «Талисман» приняло решение об участии в программе ПФДОД на территории Свердловской области, в том числе в МО г. Екатеринбург.

ЧОУ ДО «Школа «Талисман» включено в реестр поставщиков образовательных услуг системы ПФДОД на территории Свердловской области.

ЧОУ ДО «Школа «Талисман» направило на сертификацию (независимую оценку качества) **образовательную программу** для предоставления услуг детям по программе ПФДОД в МО г. Екатеринбург и **получило 27.05.2022 отказ** регионального модельного центра (скриншот прилагается к заявлению). Из отказа следует, что **нормативными актами, регулируемыми вопросы ПФДОД, принятыми администрацией МО г. Екатеринбург**, в частности, Положением № 727, **не предусмотрено ведение реестра сертифицированных программ**, что, по мнению заявителя, не соответствует нормативным актам, регламентирующим систему ПФДОД в Свердловской области.



Текст	Дата
<p>В соответствии с п.11 Регламента проведения независимой оценки качества (общественной экспертизы) дополнительных общеобразовательных программ, утвержденного приказом Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 20.04.2022 № 392-Д «О проведении независимой оценки качества (общественной экспертизы) дополнительных общеобразовательных программ», организация в целях включения реализуемой ей дополнительной общеобразовательной программы в реестр сертифицированных программ направляет в адрес органа местного самоуправления муниципального образования, уполномоченного администрацией муниципального образования на ведение реестра сертифицированных программ, заявление о включении сведений о дополнительной общеобразовательной программе в реестр сертифицированных программ и прохождении процедуры НОК посредством информационной системы с приложением к нему дополнительной общеобразовательной программы в электронном виде.</p>	2022-05-27 07:49:27

В соответствии с подпунктом 1 п.9 Концепции персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Свердловской области, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 06.08.2019 №503-ПП «О системе персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Свердловской области» в реестр сертифицированных программ включаются дополнительные общеразвивающие программы.

Положением о персонифицированном дополнительном образовании детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург», утвержденном постановлением Администрации города Екатеринбурга от 26.04.2021 № 727 «О системе персонифицированного дополнительного образования детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург», не предусмотрено ведение реестра сертифицированных программ.

Таким образом, программа вашего учреждения на данный момент не подлежит прохождению процедуры НОК посредством информационной системы с целью включения в реестр сертифицированных программ. Программа снята с экспертизы.

При изучении Положения №727 ЧОУ ДО «Школа «Талисман» выявлено, что **данный нормативный акт распространяется только на услуги дополнительного образования в муниципальных образовательных организациях и исключает участие в системе ПФДО образовательных организаций реального сектора экономики.** Иных нормативных документов, регламентирующих реализацию системы ПФДО в МО «Город Екатеринбург» нет.

По мнению ЧОУ ДО «Школа «Талисман» Администрация МО «город Екатеринбург» ограничивает конкуренцию на рынке услуг дополнительного образования детей в г. Екатеринбурге, сознательно до сих пор **бездействуя**, а именно: не принимая нормативные акты, регламентирующие открытую и доступную для граждан и организаций реального сектора экономики систему ПФДО на территории МО «город Екатеринбург», поскольку это приведет к равной, добросовестной конкуренции.

Данным бездействием администрация МО «город Екатеринбург» нарушает требования и основные принципы законодательства о конкуренции, внедрения и реализации системы ПФДО, изложенные в Концепции развития дополнительного образования детей до 2030 года, утв. Распоряжением Правительства РФ от 31.03.2022 №678-р (далее - Концепция №678-р), установленные приказом Минпросвещения России от 3 сентября 2019 г. №467 «Об утверждении Целевой модели развития региональных систем дополнительного образования детей» (далее - Целевая модель), а именно:

- **формирование единого открытого образовательного пространства дополнительного образования детей**, расширение участия организаций негосударственного сектора в реализации дополнительных общеобразовательных программ;

- открытость, выраженная в **стимулировании роста конкурентной среды**, включении в реализацию дополнительных общеобразовательных программ организаций реального сектора экономики (Языковая Академия Талисман уже 30 лет обучает детей иностранному языку);

- **равный доступ** организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам, на условиях отсутствия ограничения конкуренции к системе персонифицированного финансирования; - внедрение в субъекте Российской Федерации системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей, предусматривающей соблюдение принципа свободы выбора ребенком и его родителями (законными представителями) любой дополнительной общеобразовательной программы, реализуемой на территории субъекта Российской Федерации.

В Концепции №678-р указано, что во всех субъектах Российской Федерации функционируют региональные навигаторы, предоставлена возможность записаться на выбранную программу и при необходимости оплатить обучение по выбранной программе. Однако это не соответствует действительности по МО «Город Екатеринбург», где оплатить обучение сертификатом ПФДОД по выбранной программе образовательных организаций реального сектора экономики законные представители детей не могут.

Кроме того, это бездействие администрации МО «Город Екатеринбург» усугубляет обозначенную в Концепции №678-р проблему недостаточного использования потенциала организаций негосударственного сектора для развития дополнительного образования детей и препятствует достижению ожидаемых результатов реализации Концепции №678-р, в частности, осуществлению перехода на персонифицированное финансирование, обеспечение возможности оплаты дополнительных общеразвивающих программ сертификатами персонифицированного финансирования.

Фактически своим бездействием администрация МО «Город Екатеринбург» ограничивает возможность граждан выбрать услугу дополнительного образования, предоставляемую ЧОУ ДО «Школа «Талисман», по желанию, путем **ограничения доступа ЧОУ ДО «Школа «Талисман» и других образовательных организаций реального сектора экономики к системе ПФДОД (отсутствие в МО «город Екатеринбург» нормативного акта, позволяющего участвовать организациям реального сектора экономики в системе ПФДОД)**. И ограничивает конкуренцию между участниками рынка услуг дополнительного образования на территории МО «город Екатеринбург», **предоставляя преимущества муниципальным образовательным организациям, реализующим дополнительные образовательные программы на территории МО «город Екатеринбург»**.

В соответствии с вышеизложенным, ЧОУ ДО «Школа «Талисман» просит проверить на соответствие п.п.5, 8 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) Администрации МО «город Екатеринбург» и выдать ей предписание об обеспечении равных конкурентных условий на рынке услуг дополнительного образования детей в г. Екатеринбурге для образовательных организаций независимо от формы собственности и соблюдении требований и принципов Целевой модели на территории МО «Город Екатеринбург».

Представитель ЧОУ ДО «Школа «Талисман» при рассмотрении дела поддержала доводы ранее изложенные в заявлении, указав, что рынок дополнительного образования детей един, он никогда не делился на частный и муниципальный, дети выбирают те учреждения, которые они хотят. На федеральном уровне заявлено, что приоритет - за выбором ребенка. ЧОУ ДО «Школа «Талисман» добивается того, чтобы на территории МО «Город Екатеринбург» родители могли применить сертификаты во всех учреждениях дополнительного образования детей, вне зависимости от формы собственности, исходя из интересов ребенка (интереса родителей к программе того или иного учреждения).

ЧОУ ДО «Школа «Талисман» приобщило к материалам дела распечатку с сайта Администрации города Екатеринбурга за 2019 год «О персонифицированном дополнительном

образовании детей в МО «город Екатеринбург», пресс-релиз с сайта детской художественной школы №1 имени П.П. Чистякова за 2020 г., подборку скриншотов сообщений из родительских чатов, которые, как указывает заявитель, подтверждает то, что система ПФДОД широко применяется в МО «город Екатеринбург» уже с 2020 года.

ЧОУ ДО «Школа «Талисман» полагает, что нарушение Администрации города Екатеринбурга выражается в затягивании (бездействии) в части приема и внедрения документов, позволяющих негосударственным образовательным учреждениям участвовать в системе ПФДОД, что **направлено на недопуск негосударственных образовательных учреждений к системе ПФДОД**, ограничении права выбора таких организаций родителями.

ЧОУ ДО «Школа «Талисман» представило в материалы дела (вх.№12491/22 от 21.11.2022) скриншот из личного кабинета АНО ДПО «Учебный центр «СМАРТ» в качестве доказательства **подачи 63 заявок родителей** на обучение по дополнительным образовательным программам через систему ПФДО на 2022-2023 учебный год.

ЧОУ ДО «Школа «Талисман» сообщило, что под брэндом «Талисман» деятельность осуществляют также АНО ДПО «Учебный центр «СМАРТ», АНО ДО «ЛингваМаксима», АНО ДО «Центр экзаменационной и практической подготовки».

ЧОУ ДО «Школа «Талисман» дополнительно сообщило, что документы, регламентирующие доступ частных организаций дополнительного образования к системе ПФДО, действующей на территории города Екатеринбурга, **не обеспечивают равный доступ муниципальных организаций дополнительного образования, подведомственных МО «город Екатеринбург», и частных организаций дополнительного образования**, поскольку, денежные средства на сертификатах у детей имеются, а в бюджете денежных средств нет. Таким образом, дети на программы записаться не могут (представлены скриншоты из личных кабинетов АНО ДО «ЛингваМаксима» и АНО ДО «Центр экзаменационной и практической подготовки», подтверждающие невозможность записи на программы с использованием сертификата ПФДО). Таким образом, по мнению ЧОУ ДО «Школа «Талисман» **в городе Екатеринбурге квота на финансирование сертификатов ПФДО для оплаты детьми образовательных программ частных учреждений несоизмеримо мала по сравнению с финансированием подведомственных администрации города Екатеринбурга.**

В дополнительных письменных пояснениях (вх.№1482/23 от 26.01.2023) ЧОУ ДО «Школа «Талисман» сообщило следующее.

В соответствии с нормативными документами, регламентирующими **включение** дополнительной образовательной программы исполнителя образовательных услуг **в реестр** сертифицированных программ в г. Екатеринбурге, процедура **происходит следующим образом:**

1. Исполнитель образовательных услуг **в своем личном кабинете в Навигаторе** дополнительного образования детей СО (<https://r66.навигатор.дети>) заполняет соответствующие поля и разделы образовательной программы, загружает ее текст и **отправляет** данную **программу на модерацию** (как платную) и **сертификацию (независимую оценку качества)**, которая необходима для включения программы в реестр сертифицированных программ для получения возможности оплаты сертификатами ПФДОД;

2. Модерацию программы осуществляет муниципалитет (чтобы она была опубликована в Навигаторе и была доступна для записи детей как платная). После публикации родители и дети видят данную программу как опубликованную, платную (без возможности оплаты сертификатом ПФДОД) (Программа опубликована как платная);

3. Сертификацию (независимую оценку качества) осуществляет не муниципалитет, а **эксперты** по нормативным документам Министерства образования и молодежной политики Свердловской области. После прохождения экспертизы, если программа набрала **36 баллов**, то она считается прошедшей сертификацию и **рекомендуется для включения в реестры сертифицированных программ муниципалитетами**, о чем в личном кабинете исполнителя образовательных услуг Навигатора дополнительного образования детей Свердловской области (далее - Навигатор) появляется надпись «прошла сертификацию».

4. **Муниципалитет включает программу в реестр сертифицированных программ и**

в личном кабинете исполнителя образовательных услуг появляется строка «оплата сертификатом ПФДОД». После этого исполнитель образовательных услуг в личном кабинете Навигатора изменяет карточке программы форму оплаты с «платная» на «сертификатом ПФДОД» и дети и родители уже видят в Навигаторе, что по программе возможна оплата «сертификатом ПФДОД».

ЧОУ ДО «Школа «Талисман» отправило образовательную программу «Английский язык, творческое начало 13 модулей» ЕКБ на сертификацию, и 21.09.2022 она была снята с **сертификации** региональным модельным центром ГАНОУ СО «Дворец молодежи», так как Администрацией г. Екатеринбурга не приняты соответствующие нормативные акты, регулирующие данную сферу (Приложение № 1). **Однако в это же время, в соответствии с Протоколом заседания Общественного совета № 6 от 30.09.2022 программы двух организаций ИП <...> и ГАУ СО «РЦФКС Каратэ» проходили независимую оценку качества по МО «Город Екатеринбург»** (Приложение № 2). Еще 2 раза после принятия Администрацией Екатеринбурга пакета документов, регулирующих ПФДОД, в ноябре 2022 года программа «Английский язык, творческое начало 13 модулей» направлялась на сертификацию, но у экспертов находились причины для отказа (орфографические ошибки, неправильное окончание ...) В настоящее время данная программа с 07.12.2022 (1,5 месяца) находится на сертификации, и никаких результатов нет (Приложение № 3, 4). Поскольку программа не прошла сертификацию, то до Администрации г. Екатеринбурга для включения в реестр сертифицированных программ она не дошла.

Конкурентами ЧОУ ДО «Школа «Талисман» на территории г. Екатеринбург являются **все** организации - исполнители образовательных услуг по дополнительным образовательным программам, **имеющие** соответствующую **лицензию** с видом деятельности **«Образование дополнительное для детей и взрослых»** независимо от направленности образовательной программы.

Этот вывод вытекает из многочисленных мониторингов и аналитических исследований в области дополнительного образования, проводимых различными организациями, например, исследование «ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ДЕТЕЙ: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ» <...>, магистранта Уральского государственного экономического университета, свидетельствует, что анализ данных в сфере дополнительного образования детей в городе Екатеринбурге позволяет отметить, ежегодный рост количества детей, занимающихся в объединениях дополнительного образования. На территории муниципального образования «город Екатеринбург» доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы, составила 75,4 %.

В рамках проекта «Мониторинг экономики образования» НЕГУ ВШЭ провела онлайн-опрос среди 14 337 родителей школьников с первого по одиннадцатый класс из разных регионов России. В результате появилось исследование «Роль семьи в образовании ребёнка: конструирование образовательного пространства и коммуникация со школой». В числе прочего было изучено, как обстоят дела с дополнительным образованием школьников. Подавляющее большинство опрошенных родителей (78%) ответили, что их дети посещают дополнительные занятия в школе или вне её. Из тех, кто получает дополнительное образование, 32% ходят только в один кружок или секцию, 23% — в два, а ещё 23% школьников — в три и более. Те, кто чем-то занимается, чаще всего ходят в профильные государственные или муниципальные учреждения — например, спортивные (28%) и художественные (21%) школы, центры детского творчества (19%), дворцы или дома культуры (16%). 6% ходят на дополнительные занятия в других школах. И лишь четверть школьников посещает частные образовательные учреждения. 5% школьников проходят онлайн-курсы. Что касается направлений подготовки доп. образования школьников, то самыми популярными оказались спортивные секции. Их посещают больше половины всех ребят, которые вообще чем-то занимаются дополнительно. Чуть менее популярны разные виды искусств. На третьем месте — иностранные языки.

Опрошенные родители могли отмечать более одного направления доп. образования ребёнка.

Исследование <...>, к.п.н., доцента (<...>[@mail.ru](mailto:)); <...>, к.п.н., доцента (e-mail: <...>[@mail.ru](mailto:)); <...>, к.п.н., доцента Нижегородский государственный педагогический университет

им. К.Минина, г.Нижний Новгород, Россия (e-mail: <...>@bk.ru) под названием «КРИТЕРИИ ВЫБОРА ПОТРЕБИТЕЛЯМИ ПРОГРАММ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ» свидетельствуют, что **при выборе** программ дополнительного образования для **родителей на первые позиции выходят стоимость программы** и удобное расписание и месторасположение образовательной организации.

Таким образом, при выборе организации дополнительного образования родители руководствуются прежде всего не направленностью программы, а стоимостью программы и удобным расписанием и месторасположением образовательной организации. ЧОУ ДО «Школа «Талисман» имеет в городе Екатеринбурге образовательные центры в разных районах города, расписание устанавливается с учетом пожеланий родителей. Таким образом, использование финансирования по сертификату ПФДОД, составляющее в г. Екатеринбурге, более 10% стоимости дополнительной образовательной программы ЧОУ ДО «Школа «Талисман» в месяц, имеет решающее значение при выборе родителями дополнительной образовательной программы.

2. О том, что **большинство родителей не готовы обучаться без сертификата ПФДОД** подтверждается тем, что все **33 заявки**, поданные родителями на программу ЧОУ ДО «Школа «Талисман», **были отменены**. (Приложение №5).

3. Нормативные акты, регулирующие ПФДОД в г. Екатеринбурге, были приняты по окончании основного периода выбора детьми дополнительных образовательных программ август, сентябрь (Приложение № 8 помесечная статистика обращений родителей в ЧОУ ДО «Школа «Талисман»). Набор в муниципальные учреждения образования осуществлялся в период с 20 августа 2022 года (Приложение № 9). **Действующий в г. Екатеринбурге Порядок предоставления грантов в форме субсидий** (Приложение к Постановлению Администрации города Екатеринбурга от 22.11.2022 № 2544) предусматривает как обязательное требование к участнику отбора, чтобы образовательная программа была включена в реестр сертифицированных программ г. Екатеринбурга (п.п.2 п.13 Положения), но образовательная программа может быть включена в реестр сертифицированных программ и позже (длительная процедура сертификации - независимой оценки качества), а отбор исполнителей образовательных услуг на получение грантов в форме субсидий в 2022 году был проведен в декабре, заявки от организаций принимались только до **02.12.2022**. Т.е. **участники, чьи программы сертифицировались позже, не имели возможности поучаствовать в отборе и получить возможность зачислять детей с оплатой программ сертификатом ПФДОД, например, АНО ДПО «Учебный центр «Смарт», чья программа прошла сертификацию после 02.12.2022; ЧУ ДО «Лингвистический центр «Лексис» (Приложение № 13), чьи программы также прошли сертификацию 23.01.2023. В то же время все муниципальные образовательные учреждения, чьи программы сертифицированы по ПФДОД, принимают сертификаты без отбора, поскольку имеют другой порядок финансирования, и не ограничены в приеме детей сроками объявления отборов.** Другие муниципальные образования Свердловской области утвердили порядок объявления отбора исполнителей образовательных услуг для получения грантов, предусматривающий возможность подачи заявок организациями в течение всего финансового года (например, Первоуральск, Верхняя Пышма, Нижний Тагил) (Приложение № 6). Кроме того, заключенные прошедшими отбор исполнителями образовательных услуг с администрацией Екатеринбурга (департаментом образования) **Соглашения о предоставлении грантов в форме субсидий** определяют, что гранты предоставляются **в 2023 году только до июня**. Однако, у большинства учреждений дополнительного образования имеются летние программы. Таким образом, по данным программам дети также не смогут использовать сертификат ПФДОД, в отличие от муниципальных учреждений дополнительного образования, где финансирование планируется на весь бюджетный год (и даже на 3 года, в соответствии с бюджетом МО). (Приложение № 7 копия заключенного Соглашения).

Подтверждение, что при зачислении на дополнительные образовательные программы в 2022-2023 уч. году в муниципальных образовательных учреждениях требовался сертификат ПФДОД. Данный сертификат являлся обязательным для зачисления в муниципальные образовательные учреждения с 2020 года, и в 2021 и в 2022 (Приложения №№ 9-12). Причем зачисления на дополнительные образовательные программы муниципальными образовательными учреждениями

проводятся ежегодно в период с 20 августа по 10 сентября. Как раз в тот период, когда **ни одно частное учреждение не имеет возможности** предложить детям **использовать** для оплаты дополнительных образовательных программ **сертификат ДО**.

Уточнение требований к ответчику: привести нормативные документы, регулирующие систему ПФДОД в г. Екатеринбурге, в соответствии антимонопольному законодательству, а именно чтобы данные документы обеспечили при ограниченном бюджетном финансировании равный доступ участников рынка услуг дополнительного образования детей в городе Екатеринбурге, независимо от формы собственности (муниципальная, государственная, частная), порядка финансирования (напрямую из бюджета муниципального образования, через получение грантов в форме субсидий), к зачислению детей от 5 до 18 лет на дополнительные образовательные программы с использованием сертификата ПФДОД в течение всего финансового года (включая летний период), а особенно в период август, сентябрь, когда ежегодно идет основной выбор детьми (их законными представителями) программ дополнительного образования детей на весь учебный год.

ЧОУ ДО «Школа «Талисман» сообщило (вх.№4599/23 от 03.03.2023), что по запросу комиссии УФАС по Свердловской области проведен опрос родителей.

Цель опроса: Выявить готовность либо неготовность родителей (законных представителей) детей в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих в МО г. Екатеринбург, использовать сертификат ПФДОД на иное направление дополнительного образования, в случае, если у них отсутствует возможность использования сертификата ПФДОД для оплаты услуг выбранного поставщика, в частности, ЧОУ ДО «Школа «Талисман», поскольку его программа не включена в реестр сертифицированных программ, т.е. готовы ли родители (законные представители) заменить услугу дополнительного образования по изучению иностранного языка на услугу дополнительного образования другой направленности (художественной, технической и т.д.).

Результаты опроса отражены в Приложении 3. Ссылки на информационные ресурсы, на которых можно ознакомиться с аналитическими материалами о исследованиях, проведенных в области критериев выбора потребителями услуг дополнительного образования, содержащихся в ранее направленном ЧОУ ДО «Школа «Талисман» в УФАС по СО ответе (исх. ЮС- 7/23 от 25.01.2023):

[https://www.hse.ru/data/2022/04/04/1799423634/ib_5\(22\)_2022.pdf](https://www.hse.ru/data/2022/04/04/1799423634/ib_5(22)_2022.pdf)

<https://web.snauka.ru/issues/2021/11/96926>

<https://cyberleninka.ru/article/n/kriterii-vybora-potrebitelyami-programm-dopolnitelnogo-obrazovaniva/viewer>

По ранее представленным данным кол центра 61 человек отказался обучаться в ЧОУ ДО «Школа «Талисман» по причине невозможности оплаты образовательных услуг (полностью или частично) сертификатом ПФДОД (Приложение 4). В ЧОУ ДО «Школа «Талисман» было подано 33 заявки (Приложение 5).

По информации, предоставленной АНО ДО «Учебный центр «Перспектива», у них аналогичная ситуация. Из 34 ранее поданных к ним заявок все отменены по требованию родителей (законных представителей) детей, так как они хотели использовать сертификат ПФДОД (Приложение 6).

Кроме того, программа АНО ДО «Учебный центр «Перспектива» находится на сертификации с 29.12.2022 и ни одного экспертного листа по ней еще нет (Приложение 7).

По информации, предоставленной так же работающей по франшизе Языковая академия Талисман АНО ДПО «Учебный центр «Смарт». Из 109 ранее поданных к ним заявок все отменены по требованию родителей (законных представителей) детей, так как они хотели использовать сертификат ПФДОД (Приложение 8). **Отказались от обучения в организациях, работающих по франшизе Языковой академии Талисман, без возможности оплаты образовательных услуг с использованием сертификата ПФДОД 133 человека.**

Администрация города Екатеринбурга в письменных объяснениях (вх.№11832-ЭП/22 от 11.11.2022) сообщила следующее.

1. В рамках национального проекта «Образование» утверждена Целевая модель развития региональных систем дополнительного образования детей (приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 03.09.2019 № 467 (далее - Целевая модель ДОД)).

Целью внедрения целевой модели является реализация ключевых задач национального проекта «Образование», в том числе повышение охвата детей качественным современным и востребованным дополнительным образованием без ограничения выбора организаций (индивидуальных предпринимателей), реализующих дополнительные общеобразовательные программы.

В соответствии с Концепцией №678-р реализация Концепции будет осуществляться в два этапа: 1 этап - 2022 - 2024 годы; 2 этап - 2025 - 2030 годы. На 1 этапе реализации Концепции планируется внедрить во всех субъектах Российской Федерации целевую модель, осуществить переход на персонифицированное финансирование (за исключением детских школ искусств и организаций, реализующих дополнительные образовательные программы спортивной подготовки с 1 января 2023 года); обеспечить ежегодно выдачу сертификатов персонифицированного финансирования, до 2024 года - не менее 25 % детей, до 2030 года - не менее 30 % детей в каждом субъекте Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления самостоятельно определяют механизм финансирования для различных дополнительных общеобразовательных программ.

В соответствии с пунктом 4.2 Целевой модели ДОД организационно-финансовая структура региональной системы дополнительного образования детей включает персонифицированный учет детей и персонифицированное финансирование дополнительного образования детей.

Исходя из положений разделов 3 и 4 Целевой модели ДОД понятия «персонифицированный учет» и «персонифицированное финансирование» отделяются друг от друга и используются для обозначения отдельных самостоятельных механизмов организационно-финансовой структуры системы дополнительного образования детей, основанных на предоставлении детям сертификатов дополнительного образования (пункт 4.2 Целевой модели ДОД).

Концепцией №503-ПП утверждена Концепция ПФДОД на территории Свердловской области.

В соответствии с Концепцией №503-ПП в редакции от 11.03.2021 Концепция персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Свердловской области реализуется через механизмы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей и персонифицированного учета услуг дополнительного образования детей посредством предоставления детям сертификатов дополнительного образования.

Сертификат дополнительного образования в зависимости от способа его использования может иметь один из следующих статусов:

сертификат учета - статус сертификата дополнительного образования детей, предусматривающий возможность его использования для обучения исключительно по программам, реализуемым государственными и муниципальными поставщиками образовательных услуг, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации;

сертификат персонифицированного финансирования - статус сертификата дополнительного образования, предусматривающий возможность использования средств, закрепляемых за сертификатом дополнительного образования, для оплаты услуг, оказываемых негосударственными поставщиками образовательных услуг, а также государственными и муниципальными поставщиками образовательных услуг в рамках их внебюджетной деятельности (подпункты 4, 5 Концепции персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Свердловской области, утвержденной Постановлением Правительства Свердловской области от 06.08.2019 № 503-ПП).

Органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, рекомендовано утвердить положение о персонифицированном финансировании дополнительного образования в соответствии с Постановлением № 503-ПП (пункт 6 Постановления № 503-ПП).

В соответствии с пунктом 16 Концепции персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Свердловской области, утвержденной Постановлением Правительства Свердловской области от 06.08.2019 № 503-ПП, реализация концепции осуществляется на уровне муниципальных образований посредством формирования и использования организационно-управленческих и финансово-экономических механизмов, предусматривающих персонифицированный учет и персонифицированное финансирование дополнительного образования детей.

Статус сертификата дополнительного образования определяется нормативными правовыми актами муниципального образования.

Условия и порядок изменения статуса сертификата дополнительного образования определяются муниципальным образованием.

Порядок использования сертификата дополнительного образования, имеющего статус сертификата учета или сертификата персонифицированного финансирования, в том числе объем услуг, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств местных бюджетов, устанавливается муниципальным образованием (**пункты 18, 19 Концепции персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Свердловской области, утвержденной Постановлением Правительства Свердловской области от 06.08.2019 № 503-ПП**).

Концепция реализуется в два этапа:

1 этап - 2019 год, 2 этап - 2020 - 2021 годы.

В соответствии с **пунктом 29 Концепции персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Свердловской области, утвержденной Постановлением Правительства Свердловской области от 06.08.2019 № 503-ПП (в редакции от 11.03.2021)**, на 1 этапе осуществляется внедрение на территориях всех муниципальных образований сертификатов дополнительного образования, **имеющих статус сертификата учета**. На 2 этапе возможность использования сертификата дополнительного образования в статусе сертификата персонифицированного финансирования будет распространена на прочие муниципальные образования, а общее число сертификатов дополнительного образования в статусе сертификатов персонифицированного финансирования будет увеличено.

Таким образом, внедрение системы ПФДО предполагает вхождение в информационную систему ПФДО, с выдачей сертификатов дополнительного образования **в статусе учета**. Предоставление сертификатов дополнительного образования для учета детей, получающих услуги по программам дополнительного образования и передачи данных из региональных навигаторов дополнительного образования детей в Единую автоматизированную информационную систему сбора и анализа данных по организациям, программам, мероприятиям дополнительного образования и основным статистическим показателям охвата детей дополнительным образованием в субъектах Российской Федерации (в целях исполнения показателей национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474).

Во исполнение Постановления № 503-ПП для реализации 1 этапа Концепции персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Свердловской области в муниципальном образовании «город Екатеринбург» Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 26.04.2021 №727 утверждено Положение о персонифицированном дополнительном образовании детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург (далее - Положение).

Положение регулирует правоотношения в сфере персонифицированного дополнительного образования. При этом в тексте положения не содержатся нормы,

относящиеся к внедрению и регламентации правоотношений в рамках персонифицированного финансирования дополнительного образования детей.

Указанные вопросы в рамках данного положения не рассматриваются, поскольку предметом правового регулирования Положения является именно осуществление персонифицированного учета детей как самостоятельного компонента системы дополнительного образования детей на территории муниципального образования.

Согласно указанному Положению на территории муниципального образования «город Екатеринбург» внедрены сертификаты дополнительного образования в статусе учета.

Для реализации 1 этапа Концепции персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Свердловской области в муниципальном образовании «город Екатеринбург» реализован следующий комплекс мероприятий:

1) в автоматизированную информационную систему «Навигатор дополнительного образования детей в Свердловской области» внесены услуги по дополнительному образованию всех муниципальных образовательных организаций, реализующих дополнительные общеобразовательные программы: 17 организаций дополнительного образования, 161 общеобразовательная организация, 326 дошкольных образовательных организаций, 8 организаций дополнительного образования, подведомственных администрациям районов города Екатеринбурга; 18 учреждений спорта, подведомственных Управлению физической культуры и спорта Администрации города Екатеринбурга;

2) по состоянию на 01.11.2022 **выдано 124 627 сертификатов** дополнительного образования в статусе учета, **опубликовано 6 480 дополнительных общеобразовательных программ**, внесены данные 147 285 детей в возрасте от 5 до 18 лет.

Положением система ПФДОД не вводится на территории города Екатеринбурга **ни для муниципальных образовательных организаций**, учредителем которых является Администрация города Екатеринбурга, **ни для иных исполнителей образовательных услуг.**

Указанное **Положение не регулирует вопросы, связанные с использованием сертификатов** дополнительного образования для оплаты услуг исполнителям в рамках системы персонифицированного образования детей. **При этом Положение** устанавливает механизмы использования сертификата дополнительного образования как инструмента, необходимого для реализации персонифицированного учета детей, поскольку **устанавливает порядки** ведения реестра сертификатов дополнительного образования и **формирования реестров дополнительных общеобразовательных программ (пункт 2 Положения)**. При этом согласно пункту 3 Положения ведение реестров дополнительных общеобразовательных программ осуществляется в целях обеспечения персонифицированного учета индивидуальных образовательных траекторий.

Таким образом, **вывод о том, что Положением регламентировано внедрение на территории муниципального образования «город Екатеринбург» именно системы ПФДОД не находит своего подтверждения в нормах данного муниципального правового акта.** Положение не только не использует в тексте норм понятие «персонифицированное финансирование», но и не подразумевает установление правового регулирования функционирования системы персонифицированного образования детей на территории муниципального образования «город Екатеринбург», **ограничиваясь нормами**, обеспечивающими реализацию персонифицированного учета детей.

Данное обстоятельство свидетельствует об отсутствии в действиях Администрации города Екатеринбурга признаков нарушения, предусмотренного п.5 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции - установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары.

2. В соответствии с Концепцией финансовое обеспечение обязательств, возникающих при использовании детьми, включенными в систему персонифицированного финансирования дополнительного образования детей, сертификатов персонифицированного финансирования, осуществляется за счет средств, предусматриваемых в муниципальных программах развития, в рамках полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований в сфере образования и (или) оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим

организациям и (или) содействия развитию малого и среднего предпринимательства.

Согласно п.18 Концепции персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Свердловской области, утвержденной Постановлением Правительства Свердловской области от 06.08.2019 № 503-ПП, **порядок использования сертификата дополнительного образования для обучения по дополнительным общеобразовательным программам, включенным в реестр сертифицированных образовательных программ, определяется приказами Министерства и муниципальными нормативными правовыми актами.**

Соответствующие нормативные правовые акты Свердловской области были приняты Министерством образования и молодежной политики Свердловской области **только в июле 2022 года** (Правила персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Свердловской области, утв. Приказом №648-Д от 15.07.2022 Министерства образования и молодежной политики Свердловской области).

Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 25.07.2022 № 2099 «О внесении изменений в Постановление Администрации города Екатеринбурга от 31.10.2016 №2166 «Об утверждении Муниципальной программы «Развитие системы образования и создание условий для организации труда, отдыха и оздоровления детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург» на 2017 - 2022 годы и признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации города Екатеринбурга были внесены изменения в Муниципальную программу Развитие системы образования и создание условий для организации труда, отдыха и оздоровления детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург» на 2017 - 2022 годы.

В настоящее время денежные средства на обеспечение функционирования модели персонифицированного финансирования дополнительного образования детей, предусмотренные муниципальной программой «Развитие системы образования и создание условий для организации труда, отдыха и оздоровления детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург» на 2017 - 2022 годы, утвержденной Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 31.10.2016 № 2166, из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург», **фактически не выделялись ни муниципальным организациям, осуществляющим обучение по дополнительным общеобразовательным программам, ни негосударственным (коммерческим и некоммерческим) организациям и индивидуальным предпринимателям).**

На территории муниципального образования «город Екатеринбург» сертификат дополнительного образования не используется потребителями услуг для выбора и оплаты услуг исполнителей образовательных услуг. Невозможность использования сертификата распространена на всех без исключения исполнителей образовательных услуг, вне зависимости от организационно-правовой формы, формы собственности, ведомственной принадлежности.

В этой связи **вывод** о том, что на территории муниципального образования «город Екатеринбург» **ограничена возможность** оказания услуг в системе персонифицированного финансирования дополнительного образования детей **только для частных организаций, является ошибочным.** Такая **возможность недоступна для всех без исключения исполнителей образовательных услуг.** Следовательно, ограничений выбора хозяйствующих субъектов не установлено, поскольку **система персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории муниципального образования «город Екатеринбург» еще не внедрена.**

Таким образом, в 2022 году со стороны Администрации города Екатеринбурга не осуществлялось действий по ограничению конкуренции среди хозяйствующих субъектов.

3. В рамках реализации 2 этапа Концепции персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Свердловской области предусматривается внедрение сертификатов дополнительного образования в статусе сертификата персонифицированного финансирования.

Постановлением Правительства Свердловской области от 19.11.2021 №815-ПП «О внесении изменений в Концепцию №503-ПП» (далее - Постановление №815-ПП) внесены изменения в Концепцию ПФДОД на территории Свердловской области.

Реализация настоящей концепции осуществляется на уровне муниципальных образований посредством формирования и использования организационно-управленческих и финансово-экономических механизмов, предусматривающих персонифицированный учет детей и персонифицированное финансирование дополнительного образования детей.

Порядок использования сертификата дополнительного образования для обучения по дополнительным общеобразовательным программам, включенным в реестр сертифицированных образовательных программ, определяется приказами Министерства и муниципальными нормативными правовыми актами.

Приказом Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от **15.07.2022** № 648-Д (дата публикации 19.07.2022) **утверждены Правила** персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Свердловской области (далее - Правила), которые вступили в силу с 01.09.2022. До **15.07.2022** отсутствовали нормативные правовые акты, регламентирующие порядок финансирования, в связи с чем **Администрация города Екатеринбурга не могла** утвердить муниципальные правовые акты, регламентирующие порядок использования сертификата дополнительного образования, в том числе порядок оплаты услуг за счет средств сертификатов дополнительного образования.

В соответствии с Правилами муниципальное образование утверждает программу персонифицированного финансирования - нормативный правовой акт муниципального образования, устанавливающий на определенный период номинал сертификата, число действующих сертификатов дополнительного образования, в том числе в разрезе отдельных категорий детей, перечень направленностей дополнительного образования, оплачиваемых за счет средств сертификата дополнительного образования, объем обеспечения сертификатов, а также ограничения по использованию детьми сертификата дополнительного образования при выборе дополнительных общеразвивающих программ определенных направленностей.

Правилами определены порядок оплаты услуг за счет средств сертификатов дополнительного образования, порядок формирования и ведения реестра исполнителей образовательных услуг.

Законодательством Российской Федерации, Свердловской области **не установлено пресекательных сроков для разработки муниципальных правовых актов** в области персонифицированного финансирования дополнительного образования детей, **равно как не установлено требований по изданию одного конкретного нормативного правового акта либо принятия нормативного правового акта путем внесения изменений** в ранее действующий муниципальный нормативный правовой акт.

После определения правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей **на уровне Свердловской области (15.07.2022)** в муниципальном образовании «город Екатеринбург» разработаны и проходят процедуру согласования следующие нормативные правовые документы:

1) **проект Постановления Администрации** города Екатеринбурга «**Об утверждении правил** персонифицированного финансирования в муниципальном образовании «город Екатеринбург», которым также утверждается программа персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург»;

2) **проект Постановления Администрации** города Екатеринбурга «**Об утверждении** положения о порядке предоставления **грантов в форме субсидии** из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» частным образовательным организациям, организациям, осуществляющим обучение, индивидуальным предпринимателям, государственным образовательным организациям, муниципальным образовательным организациям, в отношении которых Администрация города Екатеринбурга не осуществляет функции и полномочия учредителя, включенным в реестр исполнителей образовательных услуг в рамках системы персонифицированного финансирования, в связи с оказанием услуг по реализации дополнительных

общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования на территории муниципального образования «город Екатеринбург».

Проект Постановления Администрации города Екатеринбурга «Об утверждении правил персонифицированного финансирования в муниципальном образовании «город Екатеринбург» (далее - Правила ПФДО) **регламентирует следующие понятия:**

- **исполнитель образовательных услуг** - исполнители образовательных услуг - юридические лица, в том числе государственные и муниципальные организации различной ведомственной принадлежности (за исключением детских школ искусств), а также негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации и индивидуальные предприниматели, реализующие дополнительные общеобразовательные программы, включенные в систему персонифицированного финансирования дополнительного образования детей;

- **реестр сертифицированных образовательных программ** (далее - реестр сертифицированных программ) - перечень содержащихся в ИС сведений о дополнительных общеобразовательных программах, в отношении которых проведена независимая оценка качества в соответствии с приказом Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 15.07.2022 № 648-Д «Об утверждении правил персонифицированного финансирования дополнительного образования в Свердловской области» и получено одобрение Комиссии, реализуемых негосударственными поставщиками образовательных услуг, а также государственными и муниципальными поставщиками образовательных услуг».

Правила ПФДО регулируют правоотношения всех участников системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург» (далее - система персонифицированного финансирования), предполагающей закрепление за детьми, проживающими в муниципальном образовании «город Екатеринбург», индивидуальных гарантий по оплате выбираемых ими услуг в рамках дополнительных общеобразовательных программ, прошедших независимую оценку качества дополнительных общеобразовательных программ (общественную экспертизу) и включенных в реестр сертифицированных образовательных программ (далее - сертифицированные образовательные программы). **Согласно Правилам ПФДО участниками системы персонифицированного образования детей являются, в том числе негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации, индивидуальные предприниматели, как осуществляющими образовательную деятельность непосредственно, так и реализующие дополнительные общеобразовательные программы в соответствии с лицензией на право осуществления образовательной деятельности.**

Правила ПФДО устанавливают:

- 1) порядок установления гарантий по оплате дополнительного образования детей, включенных в систему персонифицированного финансирования;
- 2) порядок ведения реестра сертифицированных программ;
- 3) порядок определения нормативных затрат на оказание образовательной услуги по реализации дополнительной общеобразовательной программы;
- 4) порядок установления (прекращения) договорных отношений между исполнителями образовательных услуг и родителями (законными представителями) потребителей;
- 5) порядок оплаты оказываемых образовательных услуг за счет средств обеспечения сертификата дополнительного образования.

Таким образом, разработанные Администрацией города Екатеринбурга Правила ПФДО соответствуют Концепции персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Свердловской области и предусматривают выбор дополнительных общеобразовательных программ, реализуемых организациями, осуществляющими образовательную деятельность, независимо от их правового статуса и формы собственности.

Согласно Постановлению о предоставлении грантов гранты в форме субсидий будут предоставляться в целях предоставления детям в возрасте от 5 до 18 лет образовательных услуг по дополнительным общеобразовательным программам за счет средств, обеспеченных сертификатом

персонифицированного финансирования, в рамках системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург». Гранты в форме субсидий будут предоставляться исполнителям образовательных услуг, которыми являются негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации и индивидуальные предприниматели, а также муниципальные и государственные организации, в отношении которых Администрация города Екатеринбурга не осуществляет функции и полномочия учредителя, включенным в реестр исполнителей образовательных услуг.

Концепция №503-ПП для муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, **установлены рекомендуемые сроки внедрения системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей.** Для муниципального образования «город Екатеринбург» был установлен рекомендуемый срок **01.09.2020**.

Министерством образования и молодежной политики Свердловской области **сроки внедрения системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей с использованием сертификатов дополнительного образования в статусах учета и персонифицированного финансирования для муниципального образования «город Екатеринбург» были перенесены на 01.09.2021** (письмо от 28.12.2020 № 02-01-81/1522). Далее Министерством образования и молодежной политики Свердловской области внедрение системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург» перенесено **на 01.09.2022** (письмо от 01.11.2021 № 21688/002/0136).

Департаментом образования Администрации города Екатеринбурга направлено письмо в Министерство образования и молодежной политики Свердловской области с просьбой о переносе сроков внедрения системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург» с 01.09.2022 **на 01.12.2022** (исх.№36.01-27/002/2039 от 02.11.2022).

Внедрение системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории муниципального образования «город Екатеринбург» планируется в течение 2022/2023 учебного года.

31.03.2022, то есть спустя почти год после утверждения Положения, распоряжением Правительства Российской Федерации от №678-р утверждена Концепция развития дополнительного образования детей до 2030 года (далее - Концепция развития ДОД), которая на сегодняшний день является основополагающим документом, устанавливающим основы создания современной инфраструктуры системы дополнительного образования детей, совершенствования механизмов внедрения персонифицированного учета и персонифицированного финансирования дополнительного образования детей, статистического инструментария для организации наблюдения в сфере дополнительного образования детей. При этом стоит отметить, что Целевая модель ДОД является одним из основных, но не единственным мероприятием Концепции развития ДОД.

Концепцией развития ДОД, установлены сроки внедрения системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в субъектах Российской Федерации, но сроков перехода на систему персонифицированного финансирования для муниципальных образований не установлено.

Также **не установлена обязанность привязки сроков внедрения системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей к началу учебного либо календарного года.** Отмечаем, что Концепцией развития ДОД и указанным выше планом установлены периоды ее реализации (2022-2024 годы и 2025-2030 годы), а также показатели результатов реализации Концепции развития ДОД в разрезе субъектов Российской Федерации. Согласно указанному выше плану, органы местного самоуправления муниципальных образований не включаются в число ответственных исполнителей, предоставляющих отчетные данные в рамках реализации Концепции развития ДОД.

При этом согласно разделу II Концепции развития ДОД органы местного самоуправления самостоятельно определяют механизм финансирования для различных дополнительных общеобразовательных программ.

Таким образом, организовать предоставление дополнительного образования в рамках системы ПФДОД в муниципальных образовательных организациях возможно исключительно исходя из полномочий органов местного самоуправления, что обуславливает необходимость нормативного правового регулирования путем издания соответствующих муниципальных правовых актов по вопросам местного значения в соответствии со статьей 7 Закона № 131-ФЗ.

Часть 1 указанной статьи устанавливает, что муниципальные правовые акты принимаются по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления.

Таким образом, несмотря на наличие требований Концепции развития ДОД, Целевой модели ДОД и Концепции №503-ПП, внедрение системы ПФДОД на территории конкретного муниципального образования возможно только в рамках реализации органами местного самоуправления по решению вопросов местного значения, в том числе посредством издания муниципальных правовых актов.

Исходя из указанных выше положений Закона №131-ФЗ принятие решения по вопросам организации предоставления дополнительного образования детей на территории конкретного муниципалитета, в том числе о внедрении ПФ ДОД, относится к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам местного значения. Соответственно решение об установлении сроков обеспечения внедрения ПФ ДОД, принятое на уровне органов государственной власти субъекта РФ без согласования с органами местного самоуправления, является выходом за пределы компетенции органов государственной власти субъекта РФ.

Таким образом, Администрация обеспечила учет особенностей муниципального образования и реализовала полномочия, предусмотренные Законом №131-ФЗ, в том числе при определении срока внедрения ПФДОД на своей территории, что полностью укладывается в рамки федерального законодательства.

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» регулирует вопросы организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным образовательным программам, однако не затрагивает вопросы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей.

Таким образом, доводы заявителя - ЧОУ ДО «Школа «Талисман» об обязанности Администрации города Екатеринбурга обеспечить соотношения сроков внедрения системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург» и сроки начала учебного года не подкрепляются положениями нормативных правовых актов.

Более того, исходя из содержания пункта 4.2 Целевой модели ДОД система ПФДОД является частью организационно-финансовой структуры системы дополнительного образования детей. Согласно части 1 статьи 99 Закона об образовании финансовое обеспечение реализации образовательных программ в Российской Федерации осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом.

БК РФ, а также подзаконные акты, принятые в его исполнение, не содержат норм, обуславливающих привязку финансирования реализации образовательных программ к учебному году. Напротив, нормы бюджетного кодекса основываются на введении понятия «финансовый год», временные рамки которого основаны на временных рамках года календарного, то есть с 1 января по 31 декабря (ст.12 БК РФ).

В соответствии с пунктом 24 Концепции персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Свердловской области реализация концепции позволит достичь к 31.12.2021 следующих результатов:

70% муниципальных образований внедрят систему персонифицированного финансирования дополнительного образования детей, обеспечивающую поддержку мотивации, свободу выбора и

построения образовательной траектории участников дополнительного образования путем закрепления за ними определенного объема средств (размер персонифицированного обязательства) и передачу указанных средств исполнителю образовательных услуг, реализующему дополнительную общеобразовательную программу, после выбора этой программы потребителем.

В настоящее время 53 муниципальных образования, расположенных на территории Свердловской области, из 73 перешли на систему персонифицированного финансирования дополнительного образования детей (обеспечено 70% выполнение).

Таким образом, Администрация города Екатеринбурга не допускала нарушения сроков внедрения системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории муниципального образования «город Екатеринбург», поскольку обязательных пресекательных сроков для такого перехода законодательством не установлено.

4. Порядок использования сертификата дополнительного образования для обучения по дополнительным общеобразовательным программам, включенным в реестр сертифицированных образовательных программ, определяется приказами Министерства и муниципальными нормативными правовыми актами (пункты 9, 18 Концепции персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Свердловской области).

Соответствующие нормативные правовые акты Свердловской области были приняты Министерством образования и молодежной политики Свердловской области только в феврале 2022 года и июле 2022 года (приказ №195-Д от 22.02.2022 «О проведении независимой оценки качества (общественной экспертизы) дополнительных общеобразовательных программ», Приказ № 648-Д от 15.07.2022 «Об утверждении Правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Свердловской области (далее - Приказ № 648-Д), который вступил в силу с 01.09.2022. В соответствии с Приказом № 648-Д были утверждены порядок формирования и ведения реестра потребителей, порядок формирования и ведения реестра исполнителей образовательных услуг, порядок оплаты услуги за счет средств сертификата дополнительного образования.

Во исполнение и на основании указанных нормативных правовых актов Администрацией города Екатеринбурга ведется работа по разработке муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих порядок использования сертификата дополнительного образования и условия функционирования системы дополнительного образования детей на территории муниципального образования «город Екатеринбург».

В соответствии с Постановлением Главы Екатеринбурга от 01.11.2010 № 5079 (далее - Постановление № 5079) «Об утверждении Положения о правовых актах Администрации города Екатеринбурга и должностных лиц Администрации города Екатеринбурга» в случае если реализация правового акта Администрации города Екатеринбурга предусматривает расходы, покрываемые за счет бюджета муниципального образования «город Екатеринбург», **необходимо проведение финансовой экспертизы** Департаментом финансов Администрации города Екатеринбурга проекта правового акта Администрации города Екатеринбурга, а также проведение **правовой экспертизы** и согласования с уполномоченными органами Администрации города Екатеринбурга.

Первоначально проект постановления Администрации города Екатеринбурга «Об утверждении правил персонифицированного финансирования в муниципальном образовании «город Екатеринбург» был разработан в соответствии с приказом Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 26.06.2019 №70-Д «Об утверждении методических рекомендаций «Правила персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Свердловской области», который утратил силу 01.09.2022 (приказ от 01.09.2022 № 812-Д «О признании утратившим силу приказа Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 26.06.2019 №70-Д «Об утверждении методических рекомендаций по подготовке правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Свердловской области»).

01.09.2022 вступил в силу Приказ №648-Д, что потребовало внесения изменений в проект постановления Администрации города Екатеринбурга «Об утверждении правил

персонифицированного финансирования в муниципальном образовании «город Екатеринбург» с целью приведения его в соответствие с действующим законодательством.

Вносимые изменения потребовали, в том числе перерасчета норматива обеспечения сертификата дополнительного образования и нормативных затрат на оказание образовательных услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ на территории муниципального образования «город Екатеринбург». Были **произведены перерасчеты в отношении 70 дополнительных общеобразовательных программ.**

Проект постановления Администрации города Екатеринбурга «Об утверждении правил персонифицированного финансирования в муниципальном образовании «город Екатеринбург» проходит последовательную процедуру согласования в соответствии с требованиями Постановления № 5079.

В связи с внесенными изменениями **проект постановления** Администрации города Екатеринбурга **подлежит согласованию заново** (пункт 68 Постановления №5079), что и осуществляется в настоящее время.

5. В соответствии с позицией Пленума Верховного Суда Российской Федерации, отраженной в Постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства», исходя из пункта 2 части 1 статьи 1 Закона о защите конкуренции вне связи с защитой конкуренции на товарных рынках антимонопольные органы не вправе оспаривать обоснованность (целесообразность) принятия соответствующих правовых актов, совершения действий (бездействия) органами публичной власти в пределах предмета их ведения. Как таковая возможность установления иного регулирования в соответствующей сфере деятельности, предпочтительность выбора другого способа организации деятельности публично-правового образования и удовлетворения потребностей граждан на территории публично-правового образования сами по себе не могут служить основанием для вывода о нарушении статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В связи с изложенным отмечено, что **перенос сроков** внедрения системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей **не приводит к** возникновению в действиях Администрации город Екатеринбург признаков **нарушения**, предусмотренного п.8 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции - создание дискриминационных условий.

Решение о внедрении, а также определение конкретных сроков внедрения системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей относится к установленной Законом № 131-ФЗ компетенции Администрации город Екатеринбург по вопросам местного значения. До внедрения системы ПФДОД на территории МО «город Екатеринбург» реализация в рамках системы ПФДОД своих услуг всеми без исключения поставщиками образовательных услуг невозможна. **Вывод о том, что доступ к системе системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей ограничивается исключительно для частных организаций, является ошибочным и не соответствует действительности**, поскольку Положением дискриминационных условий для какой-либо отдельной категории исполнителей образовательных услуг не установлено, и **все исполнители образовательных услуг находятся в равных условиях.**

При рассмотрении дела представитель Администрации город Екатеринбург сообщила, что 11.11.2022 **утверждены Правила** персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург», которыми частные организации допущены к системе ПФДОД. Финансовое обеспечение негосударственных исполнителей через гранты в форме субсидий, муниципальных - в рамках муниципальных заданий.

При этом в стадии согласования находится проект Постановления Администрации г. Екатеринбурга о внесении изменений в Постановление Администрации г. Екатеринбурга от 26.04.2021 №727.

Также представитель Администрации город Екатеринбург сообщила, что родители с претензиями о невозможности выбора частной образовательной организации в Администрацию не

обращались, ни одно подведомственное муниципальное образовательное учреждение денег по системе ПФДОД не получало.

На вопрос Комиссии о том, реализуется ли каким-либо подведомственным муниципальным образовательным учреждением программа по изучению иностранных языков, аналогичная предлагаемой ЧОУ ДО «Школа «Талисман», представитель Администрации города Екатеринбурга указала, что для ответа на вопрос нужен специалист Департамента образования Администрации города Екатеринбурга.

На вопрос Комиссии о том, что помешало Администрации города Екатеринбурга изначально указать в Постановлении №727 четыре реестра, а не три, и включить понятие, использованное в Концепции №503-ПП в части определения «*поставщик образовательных услуг*», что бы случилось в МО «Город Екатеринбург», если бы данное понятие и соответствующее количество реестров были введены в Постановление №727, чем и кому могла помешать потенциальная возможность негосударственным образовательным учреждениям уже на 1 этапе попасть в систему ПФДОД в виде сертификации образовательной программы и ее включение в реестр сертифицированных образовательных программ, последовал ответ, что это нужно уточнить у специалистов Департамента образования Администрации города Екатеринбурга.

На вопрос Комиссии о том, что помешало Администрации города Екатеринбурга внести изменения, о которых было указано в предупреждении №10 от 29.08.2022, в уже действующее Положение №727, утв. Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 26.04.2021, последовал ответ, что это хотели сделать только после того, как будут понятны финансовые положения.

Представитель Администрации город Екатеринбург сообщила, что система ПФДОД на территории МО «Город Екатеринбург» финансируется исключительно за счет средств местного бюджета, денег из федерального и областного бюджетов на нее не выделяется.

Также Администрация города Екатеринбург затруднилась с ответом на вопрос, достигнуты ли в МО «Город Екатеринбург» показатели по соотношению предоставления дополнительных образовательных услуг муниципальными и негосударственными образовательными учреждениями, а также на вопрос, будет ли обеспечиваться финансирование системы ПФДОД за счет перераспределения денежных средств, направленных на обеспечение выполнения муниципальных заданий, в условиях, когда объем оказываемых образовательных услуг не меняется.

Администрация города Екатеринбург заявила, что не планировала ограничивать конкуренцию.

В дополнительных письменных объяснениях Администрация города Екатеринбург сообщила (вх.№14011-ЭП/22 от 07.12.2022) сообщила следующее.

1. В МО «город Екатеринбург» осуществляют обучение по дополнительным общеобразовательным программам по изучению иностранного языка следующие муниципальные образовательные организации, подведомственные Департаменту образования Администрации города Екатеринбурга: МБУ ДО «Городской детский экологический центр»; МБУ ДО «Центр детского творчества»; МБУ ДО Центр «Лик»; МБУ ДО «Центр поддержки детства»; МАУ ДО «Дворец детского (юношеского) творчества «Химмашевец».

Дополнительные общеобразовательные **программы по изучению иностранного языка данных муниципальных образовательных организаций** независимую оценку качества не проходили, **в реестр** сертифицированных образовательных программ **не включены**.

Также осуществляют обучение по дополнительным общеобразовательным программам по изучению иностранного языка следующие муниципальные образовательные организации, подведомственные администрациям районов города Екатеринбурга: МБУ ДО ДЮЦ Вариант; ДЮЦ Юность; МБУ ДО ЦВР Социум; МБУ ДО ДЮЦ; МБУ ДО ЦДЮ Созвездие; МБУ ДО ДЮЦ Спутник.

Дополнительные общеобразовательные **программы по изучению иностранного языка данных муниципальных образовательных организаций** независимую оценку качества не проходили, **в реестр** сертифицированных образовательных программ **не включены**.

Дополнительно сообщено, что **муниципальные образовательные организации, подведомственные администрациям районов города Екатеринбурга, заявления о включении в систему персонифицированного финансирования не подавали.**

2. Постановление Администрации города Екатеринбурга от 26.04.2021 №727 «О системе персонифицированного дополнительного образования детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург» (далее - Положение №727) регулирует правоотношения в сфере персонифицированного дополнительного образования. При этом в его тексте не содержатся нормы, относящиеся к внедрению и регламентации правоотношений в рамках персонифицированного **финансирования** дополнительного образования детей. Указанные вопросы **в рамках данного нормативного правового акта не рассматриваются**, поскольку предметом правового регулирования Положения №727 является именно осуществление персонифицированного **учета детей** как самостоятельного компонента системы дополнительного образования детей на территории муниципального образования.

Обращено внимание на то, что **Положением №727 система ПФДОД не вводится** на территории муниципального образования «город Екатеринбург» **ни для муниципальных образовательных организаций, находящихся в ведении муниципального образования «город Екатеринбург», ни для иных исполнителей образовательных услуг.**

Положение №727 не регулирует вопросы, связанные с использованием сертификатов дополнительного образования для оплаты услуг соответствующих исполнителей услуг в рамках системы ПФДОД. При этом Положение №727 устанавливает механизмы использования сертификата дополнительного образования как инструмента, необходимого для реализации персонифицированного учета детей, поскольку устанавливает порядки ведения реестра сертификатов дополнительного образования и формирования реестров дополнительных общеобразовательных программ (пункт 2 указанного положения). При этом согласно п.3 Положения №727 **ведение реестров** дополнительных общеобразовательных программ осуществляется **в целях обеспечения персонифицированного учета индивидуальных образовательных траекторий.**

Смыслы понятий сертификат дополнительного образования **в статусе учета** и сертификат дополнительного образования **в статусе персонифицированного финансирования** были определены в 2020 году для родителей (законных представителей) в соответствии с Концепцией №503-ПП (в редакциях от 06.08.2019, от 11.03.2021):

- сертификат дополнительного образования - реестровая запись из 10 цифр (идентификационный номер) о включении ребенка в систему персонифицированного финансирования дополнительного образования. Сертификат дает право на получение услуг дополнительного образования в установленном объеме за счет бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» детям в возрасте от 5-ти до 18-ти лет, проживающим на территории муниципального образования «город Екатеринбург»;

- сертификат персонифицированного финансирования - статус сертификата дополнительного образования, свидетельствующий о возможности его использования в соответствии с Правилами персонифицированного финансирования для оплаты услуг по обучению по дополнительным общеобразовательным программам, включенным в реестр сертифицированных образовательных программ.

Согласно п.3 Постановления №727 Департамент образования Администрации города Екатеринбурга (далее - Департамент образования) является уполномоченным органом по внедрению системы персонифицированного дополнительного образования детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург».

Информация о персонифицированном дополнительном образовании детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург» была размещена на официальном сайте Департамента образования в сети «Интернет» (<https://екатеринбург.рф/жителям/образование/допобразование>), а также на официальных сайтах муниципальных образовательных организаций, осуществляющих обучение по дополнительным общеобразовательным программам, в сети «Интернет».

В соответствии с Положением «Об организации работы по размещению информации в разделе «Образование» Официального портала Екатеринбурга», утвержденном приказом Департамента образования от 04.02.2021 №4/41/36, сроки годности страниц сайта определяются специалистами, ответственными за предоставление информации для данной страницы, перечень устаревших материалов, подлежащих удалению, направляется специалистам, ответственным за размещение информации. **Архивирование не осуществляется. Устаревшая информация удаляется с сайта.**

В настоящее время информация о персонифицированном дополнительном образовании детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург» в 2020/2021 году удалена с сайта Департамента образования. В архиве официальных сайтов в сети «Интернет» ряда муниципальных образовательных организаций, осуществляющих обучение по дополнительным общеобразовательным программам, сохранилась информация, разъясняющая порядок получения сертификатов дополнительного образования и их использования в 2020/2021 году (информация прилагается).

Специалистами Департамента образования в прямом эфире радиостанции «Город FM 107,6» разъяснялся порядок оформления сертификатов дополнительного образования (информация прилагается).

В настоящее время в муниципальном образовании «город Екатеринбург», в соответствии с Концепцией №503-ПП (в редакции от 19.11.2021), Приказом Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 15.07.2022 №648-Д «Об утверждении правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Свердловской области» используется одно понятие - сертификат дополнительного образования:

сертификат дополнительного образования - запись в реестре сертификатов дополнительного образования в информационной системе, подтверждающая право потребителя на получение услуг дополнительного образования за счет средств бюджета муниципального образования «город Екатеринбург».

Актуальная информация о внедрении в муниципальном образовании «город Екатеринбург» системы ПФДОД размещена на официальном сайте Департамента образования Администрации города Екатеринбурга в сети «Интернет» (<https://екатеринбург.рф/жителям/образование/допобразование>). В частности, размещена информация о порядке получения родителями (законными представителями) сертификатов дополнительного образования, порядке зачисления на программы дополнительного образования, информация для исполнителей образовательных услуг, которыми являются в том числе частные организации и индивидуальные предприниматели, о порядке включения в систему персонифицированного финансирования дополнительного образования детей. Размещены действующие нормативные правовые акты Администрации города Екатеринбурга, регулирующие функционирование системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург».

3. В рамках функционирования системы ПФДОД в МО «город Екатеринбург» утверждены следующие нормативные правовые документы:

1) Правила персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург» (вместе с «Программой персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург» на 01.12.2022 - 31.05.2023») (утв. Постановлением Администрации г. Екатеринбурга от 11.11.2022 N 3440, далее - **Правила ПФДОД №3440**);

2) **Положение №3544.**

В соответствии с Правилами ПФДО исполнителями образовательных услуг являются муниципальные и государственные организации, осуществляющие обучение по дополнительным общеобразовательным программам, а также негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации и индивидуальные предприниматели, как осуществляющие образовательную деятельность непосредственно, так и реализующие дополнительные общеобразовательные

программы в соответствии с лицензией на право осуществления образовательной деятельности, включенные в систему персонифицированного финансирования.

Правила ПОДО регулируют правоотношения всех участников системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в МО «город Екатеринбург», предполагающей закрепление за детьми, проживающими в МО «город Екатеринбург», индивидуальных гарантий по оплате выбираемых ими услуг в рамках дополнительных общеобразовательных программ, прошедших независимую оценку качества дополнительных общеобразовательных программ (общественную экспертизу) и включенных в реестр сертифицированных образовательных программ.

Согласно Правилам ПФДО участниками системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей являются, в том числе негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации и индивидуальные предприниматели, как осуществляющие образовательную деятельность непосредственно, так и реализующие дополнительные общеобразовательные программы в соответствии с лицензией на право осуществления образовательной деятельности.

Настоящие Правила устанавливают:

- 1) порядок установления гарантий по оплате дополнительного образования детей, включенных в систему персонифицированного финансирования;
- 2) порядок ведения реестра сертифицированных программ;
- 3) порядок определения нормативных затрат на оказание образовательной услуги по реализации дополнительной общеобразовательной программы;
- 4) порядок установления (прекращения) договорных отношений между исполнителями образовательных услуг и родителями (законными представителями) потребителей;
- 5) порядок оплаты оказываемых образовательных услуг за счет средств обеспечения сертификата дополнительного образования.

Положение №3544 устанавливает цели, условия, порядок предоставления и возврата грантов в форме субсидий частным образовательным организациям, организациям, осуществляющим обучение, индивидуальным предпринимателям, как осуществляющим образовательную деятельность непосредственно, так и реализующим дополнительные общеобразовательные программы в соответствии с лицензией на право осуществления образовательной деятельности на территории муниципального образования «город Екатеринбург», а также учреждениям, в отношении которых Администрация города Екатеринбурга не осуществляет функции и полномочия учредителя, включенным в реестр исполнителей образовательных услуг в рамках системы ПФДО в МО «город Екатеринбург» (далее - система персонифицированного финансирования), а также порядок осуществления контроля за предоставлением и использованием грантов в форме субсидий.

Гранты в форме субсидий предоставляются исполнителям образовательных услуг на предоставление детям в возрасте от 5 до 18 лет, проживающим на территории МО «город Екатеринбург», образовательной услуги дополнительного образования по дополнительным общеобразовательным программам за счет средств обеспечения сертификата дополнительного образования в рамках системы персонифицированного финансирования (п. 2 Положения № 3544).

Данные нормативные акты вступили в законную силу, опубликованы в официальном печатном издании муниципального образования «город Екатеринбург» «Екатеринбургский вестник», размещены на официальном сайте Администрации города Екатеринбурга в сети «Интернет».

Таким образом, **принятые Администрацией города Екатеринбурга Правила ПФДО**, соответствуют Концепции №503-ПП, и **предусматривают выбор дополнительных общеобразовательных программ, реализуемых организациями, осуществляющими образовательную деятельность, независимо от их правового статуса и формы собственности.**

4. В соответствии с проектом постановления Администрации города Екатеринбурга **«О внесении изменений в Постановление Администрации города Екатеринбурга от 26.04.2021 №727 «О системе персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург» исполнителями образовательных услуг**

являются муниципальные и государственные организации, а также негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации и индивидуальные предприниматели, реализующие дополнительные общеобразовательные программы, включенные в систему персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории муниципального образования «город Екатеринбург»».

Для обеспечения персонифицированного финансирования дополнительного образования детей ведется **реестр сертифицированных образовательных программ** - перечень содержащихся в информационной системе сведений о дополнительных общеобразовательных программах, в отношении которых проведена независимая оценка качества и получено одобрение комиссии по формированию реестров дополнительных общеобразовательных программ, **реализуемых негосударственными исполнителями образовательных услуг, а также государственными и муниципальными исполнителями образовательных услуг.**

В соответствии с Постановлением Главы Екатеринбурга от 01.11.2010 №5079 (далее — Постановление №5079) «Об утверждении Положения о правовых актах Администрации города Екатеринбурга и должностных лиц Администрации города Екатеринбурга» в случае если реализация правового акта Администрации города Екатеринбурга предусматривает расходы, покрываемые за счет бюджета муниципального образования «город Екатеринбург», необходимо проведение финансовой экспертизы Департаментом финансов Администрации города Екатеринбурга проекта правового акта Администрации города Екатеринбурга, а также проведение правовой экспертизы и согласования с уполномоченными органами Администрации города Екатеринбурга.

Проект постановления Администрации города Екатеринбурга «О внесении изменений в Постановление Администрации города Екатеринбурга от 26.04.2021 №727 «О системе персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург» **проходит последовательную процедуру согласования** в соответствии с требованиями Постановления №5079.

5. **Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 25.07.2022 №2099** «О внесении изменений в Постановление Администрации города Екатеринбурга от 31.10.2016 № 2166 «Об утверждении Муниципальной программы «Развитие системы образования и создание условий для организации труда, отдыха и оздоровления детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург» на 2017 - 2022 годы и признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации города Екатеринбурга были **внесены изменения в Муниципальную программу** Развитие системы образования и создание условий для организации труда, отдыха и оздоровления детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург» на 2017 - 2022 годы **в части финансирования из бюджета** муниципального образования «город Екатеринбург» на обеспечение функционирования модели персонифицированного финансирования дополнительного образования детей.

По состоянию **на 01.12.2022 расходование денежных средств, предусмотренных на обеспечение функционирования модели ПФДОД**, предусмотренные муниципальной программой «Развитие системы образования и создание условий для организации труда, отдыха и оздоровления детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург» на 2017 - 2022 годы, утвержденной Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 31.10.2016 № 2166, **не осуществлялось.**

Финансирование дополнительного образования в МО «город Екатеринбург» **осуществляется посредством** предоставления муниципальным образовательным организациям **субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.**

Финансирование системы ПФДОД в МО «город Екатеринбург» будет обеспечиваться в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных в бюджете города Екатеринбурга на указанные цели.

6. Действующий Административный регламент, утвержденный Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 01.10.2015 № 2749 «Об утверждении Административного регламента предоставления услуги муниципальными учреждениями дополнительного образования детей «Зачисление в учреждение дополнительного образования» (в редакции от 19.08.2022) (далее

- **Административный регламент**), регламентирует предоставление муниципальной услуги «**Запись на обучение по дополнительным общеобразовательным программам**», в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Пункты Административного регламента 24, 27, 46, 55 **регламентируют случаи** подачи заявления на обучение по дополнительным общеобразовательным программам, прошедших независимую оценку качества и включенных в реестр сертифицированных образовательных программ, **в соответствии с** Постановлением Правительства Свердловской области от 06.08.2019 № 503-ПП «О системе персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Свердловской области», Приказом Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 15.07.2022 № 648-Д «Об утверждении правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Свердловской области», а также Правилами ПФДОД №3440.

7. В соответствии с распоряжением Департамента образования №354/46/36 от 28.02.2020 «Об утверждении «Дорожной карты» по внедрению системы ПФДО в МО «город Екатеринбург» планировалось осуществление перехода на сертификат учета персонифицированного образования детей. На рабочем совещании с Министерством образования и молодежной политики Свердловской области обсуждался вопрос о переходе на сертификат персонифицированного финансирования 5% детей (от общего количества детей, которые воспользовались услугой дополнительного образования), однако **поскольку сроки внедрения системы ПФДОД на территории МО «город Екатеринбург» были перенесены на 01.12.2022 сертификат дополнительного образования не использовался потребителями для выбора и оплаты услуг исполнителей образовательных услуг (вне зависимости от организационно-правовой формы, формы собственности, ведомственной принадлежности).**

Указанные в письме от 04.03.2020 № 36.01-27/002/399 мероприятия по переходу 5% детей (от общего количества детей, которые воспользовались услугой дополнительного образования) на сертификат персонифицированного финансирования не были реализованы. Денежные средства из бюджета МО «город Екатеринбург», субсидии из бюджета Свердловской области на финансовое обеспечение сертификатов дополнительного образования не выделялись.

Сертификат дополнительного образования использовался как инструмент, необходимый для реализации персонифицированного учета детей, получающих дополнительное образование.

Таким образом, **на территории МО «город Екатеринбург» сертификаты персонифицированного финансирования не принимались в муниципальных организациях дополнительного образования** и не использовались для оплаты образовательных услуг.

8. Постановлением Правительства Свердловской области от 06.08.2019 № 503-ПП «О системе ПФДОД на территории Свердловской области» утверждена Концепция ПФДОД на территории Свердловской области.

В соответствии с Концепцией №503-ПП в редакции от 11.03.2021 Концепция ПФДОД на территории Свердловской области реализуется через механизмы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей и персонифицированного учета услуг дополнительного образования детей посредством предоставления детям сертификатов дополнительного образования.

Согласно п.29 Концепции №503-ПП (в редакции от 11.03.2021, период действия редакции с 19.03.2021 по 30.11.2021) настоящая концепция реализуется в два этапа: 1 этап - 2019 год; 2 этап - 2020 - 2021 годы.

На 1 этапе будет осуществлено внедрение на территориях всех муниципальных образований сертификатов дополнительного образования, имеющих статус сертификата учета. На 2 этапе возможность использования сертификата дополнительного образования в статусе сертификата персонифицированного финансирования будет распространена на прочие муниципальные образования, а общее число сертификатов дополнительного образования в статусе сертификатов персонифицированного финансирования будет увеличено.

Пункт 5 Концепции №503-ПП (в редакции от 11.03.2021, период действия редакции с 19.03.2021 по 30.11.2021) определяет, что сертификат дополнительного образования в зависимости от способа его использования может иметь один из следующих статусов:

сертификат учета - статус сертификата дополнительного образования детей, предусматривающий возможность его использования для обучения исключительно по программам, реализуемым государственными и муниципальными поставщиками образовательных услуг, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации;

сертификат персонифицированного финансирования - статус сертификата дополнительного образования, предусматривающий возможность использования средств, закрепляемых за сертификатом дополнительного образования, для оплаты услуг, оказываемых негосударственными поставщиками образовательных услуг, а также государственными и муниципальными поставщиками образовательных услуг в рамках их внебюджетной деятельности.

Статус сертификата дополнительного образования определяется нормативными правовыми актами муниципального образования.

Условия и порядок изменения статуса сертификата дополнительного образования определяются муниципальным образованием.

Таким образом, Положение №727 принято в соответствии и во исполнение Концепции №503-ПП (в редакции от 11.03.2021) для реализации 1 этапа Концепции ПФДОД на территории Свердловской области в МО «город Екатеринбург».

9. При внедрении системы ПФДОД на территории МО «город Екатеринбург» возникли **вопросы, которые затрудняли реализацию** в полном объеме системы ПФДОД.

Администрация города Екатеринбурга обращает внимание на следующие особенности внедрения системы ПФДОД на территории МО «город Екатеринбург».

1) Внедрение системы ПФДОД было запланировано на всей территории МО «город Екатеринбург», следовательно, необходимо было учитывать учреждения дополнительного образования разной ведомственной принадлежности, расположенные на всей территории города Екатеринбурга. Кроме того, на территории МО «город Екатеринбург» также осуществляют деятельность по подвиду дополнительного образования «Дополнительное образование детей и взрослых» негосударственные организации и индивидуальные предприниматели. В соответствии с письмом Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 29.10.2020 №36.01-27/002/1849 «О направлении сведений из реестра лицензий» на территории МО осуществляют свою деятельность 92 негосударственные образовательные организации, 58 негосударственных организаций, осуществляющих обучение, и 39 индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию на осуществление образовательной деятельности (в приложениях к лицензиям у которых указан подвид дополнительного образования: дополнительное образование детей и взрослых и адреса мест осуществления образовательной деятельности на территории муниципального образования «город Екатеринбург»).

Потенциальными участниками перехода на систему ПФДОД становились 673 организации, осуществляющие деятельность по дополнительному образованию детей, разной ведомственной принадлежности. **Численность детей**, обучающихся только в муниципальных организациях, в возрасте от 5 до 18 лет составляет **более 50 тысяч человек**.

2) В соответствии с Постановлением от 19.11.2021 №815-ПП «О внесении изменений в Концепцию №503-ПП» в целях автоматизации процедур зачисления детей на обучение, согласования возможности зачисления детей на обучение **до 31.12.2021 использовалась специальная информационная система** - Портал персонифицированного дополнительного образования Свердловской области (**66.pfdo.ru**), с **1 января 2022 года** - специальная информационная система «Навигатор дополнительного образования детей в Свердловской области» (**рбб.навигатор.дети**). Подобные изменения повлекли за собой **необходимость переноса данных из одной информационной системы в другую**, дополнительного обучения специалистов уполномоченных организаций.

3) Администрация города Екатеринбурга неоднократно информировала Министерство

образования и молодежной политики Свердловской области о рисках внедрения системы ПФДОД на территории МО «город Екатеринбург», проблемах, возникающими при работе в информационной системе бб.pfdo.ru, информационной системе рбб.навигатор.дети.

Администрация города Екатеринбурга неоднократно направляла в Министерство образования и молодежной политики Свердловской области обращения с просьбами о проведении рабочих встреч, совещаний по проблемам внедрения системы ПФДОД на территории МО «город Екатеринбург».

4) Порядок использования сертификата дополнительного образования для обучения по дополнительным общеобразовательным программам, включенным в реестр сертифицированных образовательных программ, определяется приказами Министерства и муниципальными нормативными правовыми актами (п.п. 9, 18 Концепции №503-ПП).

Приказом Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 26.06.2019 №70-Д были утверждены Методические рекомендации по подготовке правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Свердловской области (далее - приказ №70-Д). В приведенных в приказе №70-Д методиках не установлен порядок расчета коэффициентов, применяемых для установления нормативной стоимости услуги, не связаны между собой стоимость услуги при персонифицированном финансировании и стоимость услуги при выполнении муниципального задания. Не определен механизм финансирования образовательных услуг частных организаций и индивидуальных предпринимателей в рамках системы персонифицированного финансирования, также не определен механизм финансирования образовательных услуг, оказываемых муниципальными образовательными организациями в рамках системы персонифицированного финансирования.

В этой связи Администрацией было принято решение об обеспечении внедрения персонифицированного учета без внедрения персонифицированного финансирования дополнительного образования детей, в целях чего утверждено Положение №727.

Перенос срока внедрения персонифицированного финансирования дополнительного образования на территории города Екатеринбурга был также обусловлен необходимостью подготовки и утверждения соответствующих нормативных правовых актов, утверждающих, в частности, программу персонифицированного финансирования, параметры нормативных затрат, используемые для расчета стоимости реализации образовательной программы.

Таким образом, обеспечение внедрения ПФДОД не ограничено исключительно Положением №727.

Нормативный правовой акт, регламентирующий порядок формирования и ведения реестра потребителей, порядок формирования и ведения реестра исполнителей образовательных услуг, порядок оплаты услуги за счет средств сертификата дополнительного образования, порядок определения нормативных затрат на оказание образовательной услуги, был принят Министерством образования и молодежной политики Свердловской области в июле 2022 года (приказ №648-Д от 15.07.2022 «Об утверждении Правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Свердловской области (далее - Приказ №648-Д)). Приказ №648-Д вступил в силу с 01.09.2022.

Во исполнение и на основании указанного нормативного правового акта Администрацией города Екатеринбурга были разработаны и утверждены Правила ПФДОД №3440, Положение №3544.

Перенос срока внедрения системы ПФДОД (при условии уже осуществленного внедрения персонифицированного учета детей) был обусловлен указанными выше причинами и не нарушает требований федерального законодательства и иных нормативных правовых актов.

В настоящий момент система ПФДОД внедрена на территории МО «город Екатеринбург» (в соответствии с Правилами ПФДОД №3440 утверждена программа персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург» на 01.12.2022 - 31.05.2023).

Исполнителями образовательных услуг являются муниципальные и государственные организации, осуществляющие обучение по дополнительным общеобразовательным программам, а

также негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации и индивидуальные предприниматели, как осуществляющие образовательную деятельность непосредственно, так и реализующие дополнительные общеобразовательные программы в соответствии с лицензией на право осуществления образовательной деятельности, включенные в систему персонифицированного финансирования.

Таким образом, дискриминационных условий для какой-либо отдельной категории исполнителей образовательных услуг не установлено, и все исполнители образовательных услуг находятся в равных условиях.

Администрация города Екатеринбурга представила в материалы дела копию письма **ГАНОУ СО «Дворец Молодежи»** (исх.№1284 от 11.11.2022), согласно которому ЧОУ ДО «Школа «Талисман» (ОГРН: 1026602315101, ИНН: 6658110525, 620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, д. 130, кв.22) включена в реестр исполнителей образовательных услуг - реестр образовательных организаций, организаций, осуществляющих обучение, индивидуальных предпринимателей, реализующих дополнительные общеобразовательные программы, включенные в систему персонифицированного финансирования на территории Свердловской области.

Кроме того, сообщено что в реестр исполнителей образовательных услуг в информационной системе «Навигатор дополнительного образования детей в Свердловской области» включены следующие организации, в публичном и кратком названии которых использовано слово «Талисман»:

1. Государственное автономное учреждение социального обслуживания Свердловской области «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Талисман» города Екатеринбурга»; публичное название: «ГАЦ «РЦ «ТАЛИСМАН» г. Екатеринбурга, ИНН: 6664061315.

2. Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Учебный центр «СМАРТ»; публичное название: «Языковая Академия Талисман», ИНН: 6673236956.

3. Автономная некоммерческая организация дополнительного образования «ЛИНГВАМАКСИМА»; публичное название: «Языковая Академия Талисман», ИНН: 6670270275.

В соответствии с запросом направлен перечень исполнителей образовательных услуг, являющихся негосударственными (коммерческими и некоммерческими) организациями и индивидуальными предпринимателями, включенными в реестр исполнителей образовательных услуг на территории МО «город Екатеринбург» (далее - перечень исполнителей) по состоянию на 11 ноября 2022 года.

Согласно представленному перечню в указанном реестре на 11.11.2022 состояло 62 исполнителя, из которых в качестве организации дополнительного образования числилось 23.

При рассмотрении дела 12.12.2022 Администрация города Екатеринбурга сообщила, что **ЧОУ ДО «Школа «Талисман» заявление** о включении сведений о дополнительной общеобразовательной программе в реестр сертифицированных программ и прохождении процедуры НОК **посредством ИС в Администрацию города Екатеринбурга не подавало.**

В дополнительных письменных объяснениях Администрация города Екатеринбурга (вх.№1171/23 от 23.01.2023) сообщила следующее.

1. В соответствии с Постановлением Правительства Свердловской области от 06.08.2019 № 503-ПП «О системе персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Свердловской области» утверждена Концепция персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Свердловской области (далее - Концепция). В соответствии с пунктом 9 Концепции для обеспечения персонифицированного учета детей осуществляется ведение **реестра сертифицированных образовательных программ, в который включаются дополнительные общеобразовательные общеразвивающие программы, реализуемые негосударственными исполнителями образовательных услуг, а также государственными и муниципальными исполнителями образовательных услуг (за исключением детских школ искусств) в рамках их внебюджетной**

деятельности, прошедшие независимую оценку качества дополнительных образовательных программ (общественную экспертизу), организуемую региональным модельным центром дополнительного образования детей Свердловской области - структурным подразделением ГАЛОУ СО «Дворец молодежи, (далее - РМЦ).

Согласно пункту 19 Концепции в целях автоматизации процедур зачисления детей на обучение, согласования возможности зачисления детей на обучение до 31.12.2021 использовалась специальная информационная система области (66.pfdо.ru), с 01.01.2022 - специальная информационная система «Навигатор дополнительного образования детей в Свердловской области» (рбб.навигатор .дети) (далее -ПС).

Порядок проведения независимой оценки качества (далее - НОК) (общественной экспертизы) дополнительных общеобразовательных программ определен Регламентом проведения независимой оценки качества (общественной экспертизы) дополнительных общеобразовательных программ (далее - Регламент), утвержденным Приказом Министерства №392-Д «О проведении НОК».

В соответствии с п.3 Приказа Министерства №392-Д «О проведении НОК» ГАНОУ СО «Дворец молодежи» является оператором по организации проведения НОК (общественной экспертизы) дополнительных общеобразовательных программ.

Согласно пунктам 8, 9 Регламента РМЦ определяет формат проведения общественной экспертизы и оформление ее результатов, обеспечивает информирование организаций, реализующих дополнительные общеобразовательные программы, о критериях, методике, процедуре и результатах проведения общественной экспертизы.

ГАНОУ СО «Дворец молодежи» издан приказ от 14.03.2022 №226-д «Об организации проведения НОК (общественной экспертизы) дополнительных общеобразовательных программ в 2022 году», п.1 которого полномочия по организации и проведению НОК (общественной экспертизы) дополнительных общеобразовательных программ в 2022 году закреплены за РМЦ.

Таким образом, полномочия по проведению, организации НОК дополнительных образовательных программ закреплены за РМЦ. На основании этого отказ от проведения НОК (общественной экспертизы) исходил от РМЦ, а не от Администрации города Екатеринбурга.

С учетом этого Администрация города Екатеринбурга считает п.10 Регламента соблюденным, поскольку заявка на проведение НОК (общественной экспертизы) с целью включения в реестр сертифицированных программ от ЧОУ ДО «Школа «Талисман» поступила в РМЦ (уполномоченную организацию в соответствии с Приказом Министерства №392-Д «О проведении НОК») посредством ИС в соответствии с порядком, предусмотренным Регламентом.

2. Согласно п.10 Регламента орган местного самоуправления муниципального образования, уполномоченный администрацией муниципального образования на ведение реестра сертифицированных программ, в пределах своих полномочий осуществляет прием заявок от образовательных организаций, учредителем которых являются органы местного самоуправления муниципального образования, и иных организаций, реализующих образовательную деятельность на территории муниципального образования, на проведение общественной экспертизы, направляет поступившую в рамках заявок от организаций дополнительную общеобразовательную программу посредством ИС в РМЦ.

Работа в ИС ведется в соответствии приказом Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 27.12.2021 №1274-Д «Об автоматизированной информационной системе «Навигатор дополнительного образования детей в Свердловской области».

В соответствии с техническими возможностями ИС исполнители образовательных услуг посредством ИС подают заявления на прохождение процедуры независимой оценки качества (общественной экспертизы) с приложением к нему дополнительной общеобразовательной программы в электронном виде. Указанные заявления автоматически поступают в РМЦ. Департамент образования Администрации города Екатеринбурга как уполномоченный орган на ведение реестра сертифицированных программ отслеживает данные заявки в ИС, данные заявки автоматически отправляются ИС в РМЦ.

После вступления в силу с 11.11.2022 Правил ПФДОД №3440 в муниципальном образовании «город Екатеринбург» ведется реестр сертифицированных программ. Заявки на проведение НОК (общественной экспертизы) дополнительных общеобразовательных программ подаются исполнителями образовательных услуг посредством ИС и направляются на НОК (общественную экспертизу).

3. Порядок взаимодействия Администрации города Екатеринбурга и РМЦ в ИС определяется Концепцией №503-ПП, приказом Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 27.12.2021 №1274-Д «Об автоматизированной информационной системе «Навигатор дополнительного образования детей в Свердловской области», приказом Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 15.07.2022 №648-Д «Об утверждении правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Свердловской области».

Администрирование и модерация ИС осуществляется согласно Положению об автоматизированной информационной системе Свердловской области «Навигатор дополнительного образования детей в Свердловской области», утвержденному приказом Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 27.12.2021 №1274-Д «Об автоматизированной информационной системе «Навигатор дополнительного образования детей в Свердловской области». Оператором ИС является ГАНОУ СО «Дворец молодежи».

4. В соответствии с проектом постановления Администрации города Екатеринбурга «О внесении изменений в Постановление Администрации города Екатеринбурга от 26.04.2021 №727 «О системе персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург» исполнителями образовательных услуг являются муниципальные и государственные организации, а также негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации и индивидуальные предприниматели, реализующие дополнительные общеобразовательные программы, включенные в систему персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории муниципального образования «город Екатеринбург».

Для обеспечения персонифицированного финансирования дополнительного образования детей ведется реестр сертифицированных образовательных программ - перечень содержащихся в информационной системе сведений о дополнительных общеобразовательных программах, в отношении которых проведена независимая оценка качества и получено одобрение комиссии по формированию реестров дополнительных общеобразовательных программ, реализуемых негосударственными исполнителями образовательных услуг, а также государственными и муниципальными исполнителями образовательных услуг.

В соответствии с Постановлением Главы Екатеринбурга от 01.11.2010 №5079 (далее - Постановление № 5079) «Об утверждении Положения о правовых актах Администрации города Екатеринбурга и должностных лиц Администрации города Екатеринбурга» в случае, если реализация правового акта Администрации города Екатеринбурга предусматривает расходы, покрываемые за счет бюджета муниципального образования «город Екатеринбург», необходимо проведение финансовой экспертизы Департаментом финансов Администрации города Екатеринбурга проекта правового акта Администрации города Екатеринбурга, а также проведение правовой экспертизы и согласования с уполномоченными органами Администрации города Екатеринбурга.

По состоянию на 19.01.2023 проект постановления Администрации города Екатеринбурга «О внесении изменений в Постановление Администрации города Екатеринбурга от 26.04.2021 №727 «О системе персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург» проходит последовательную процедуру повторного согласования в соответствии с требованиями Постановления №5079.

В настоящее время система ПФДОД внедрена на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (в соответствии с Правилами ПФДОД №3440 утверждена программа персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург» на 01.12.2022 - 31.05.2023).

Исполнителями образовательных услуг являются муниципальные и государственные организации, осуществляющие обучение по дополнительным общеобразовательным программам, а также негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации и индивидуальные предприниматели, как осуществляющие образовательную деятельность непосредственно, так и реализующие дополнительные общеобразовательные программы в соответствии с лицензией на право осуществления образовательной деятельности, включенные в систему персонифицированного финансирования.

Таким образом, Администрацией города Екатеринбурга дискриминационных условий для какой-либо отдельной категории исполнителей образовательных услуг не установлено, и **все исполнители образовательных услуг, реализуемых в системе ПФДО, находятся в равных условиях.**

5. В муниципальном образовании «город Екатеринбург» осуществляют обучение по дополнительным общеобразовательным программам по изучению иностранного языка следующие муниципальные образовательные организации, подведомственные Департаменту образования Администрации города Екатеринбурга: МБУ ДО «Городской детский экологический центр»; МБУ ДО «Центр детского творчества»; МБУ ДО Центр «Лик»; МБУ ДО «Центр поддержки детства»; МАУ ДО «Дворец детского (юношеского) творчества «Химмашевец».

Дополнительные общеобразовательные программы по изучению иностранного языка данных муниципальных образовательных организаций независимую оценку качества не проходили, в реестр сертифицированных образовательных программ не включены.

Также осуществляют обучение по дополнительным общеобразовательным программам по изучению иностранного языка следующие муниципальные образовательные организации, подведомственные администрациям районов города Екатеринбурга: МБУ ДО ДЮЦ Вариант; ДЮЦ Юность; МБУ ДО ЦБР Социум; МБУ ДО ДЮЦ; МБУ ДО ЦДЮ Созвездие; МБУ ДО ДЮЦ Спутник.

Дополнительные общеобразовательные программы по изучению иностранного языка данных муниципальных образовательных организаций НОК не проходили, в реестр сертифицированных образовательных программ не включены.

Муниципальные образовательные организации, подведомственные администрациям районов города Екатеринбурга, заявления о включении в систему персонифицированного финансирования не подавали.

Дополнительные общеобразовательные программы по изучению иностранного языка МБУ ДО «Городской детский экологический центр», МБУ ДО «Центр детского творчества», МБУ ДО Центр «Лик», - МБУ ДО «Центр поддержки детства», МАУ ДО «Дворец детского (юношеского) творчества «Химмашевец» **включены в реестр значимых программ.**

Дополнительные общеобразовательные программы по изучению иностранного языка МБУ ДО ДЮЦ Вариант, ДЮЦ Юность, МБУ ДО ЦБР Социум, 5 МБУ ДО ДЮЦ, МБУ ДО ЦДЮ Созвездие, МБУ ДО ДЮЦ Спутник **включены в реестр значимых программ.**

Министерство образования и молодежной политики Свердловской области в письменных объяснениях (вх.№11367/22 от 03.11.2022) указало следующее.

Персонифицированное финансирование дополнительного образования детей (далее - ПФДО) внедряется в Российской Федерации с 2018 года в рамках приоритетного проекта «Доступное дополнительное образование для детей», с 2019 года - федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» (далее - федеральный проект). **В Свердловской области целевая модель развития региональной системы дополнительного образования, основанная на механизме ПФДО, внедрена в 2019 году по итогам прохождения отбора на предоставление в 2019 году субсидии из федерального бюджета на поддержку реализации мероприятий по формированию современных управленческих и организационно-экономических механизмов в системе дополнительного образования детей в рамках федерального проекта.**

Постановлением Правительства Свердловской области от 06.08.2019 №503-ПП утверждена Концепция.

На основании пункта 2 Концепции №503-ПП система ПФДО в Свердловской области внедрена с целью обеспечения прав ребенка на развитие, личностное самоопределение и самореализацию за счет закрепления возможности оплаты услуг дополнительного образования за счет средств областного или местного бюджета.

Пункт 4 Концепции предусматривает **закрепление за сертификатом дополнительного образования персональных обязательств муниципального образования**, расположенного на территории Свердловской области (далее - муниципальное образование), **по оплате выбираемых ребенком** (его родителями (законными представителями)) **услуг дополнительного образования (обязательств передачи средств выбранному исполнителю образовательных услуг) либо предоставление возможности зачисления ребенка на обучение по дополнительным общеразвивающим программам, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.**

Под исполнителями образовательных услуг понимаются юридические лица, в том числе государственные (муниципальные) организации различной ведомственной принадлежности (образование, культура, спорт и другие), а также негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации и индивидуальные предприниматели, реализующие дополнительные общеобразовательные программы, включенные в систему ПФДО.

Согласно пункту 9 Концепции в целях обеспечения вариативности и доступности дополнительного образования детей **муниципальное образование осуществляет ведение реестров образовательных программ, доступных для освоения детьми, имеющими сертификаты дополнительного образования, в том числе реестра сертифицированных образовательных программ, в который включаются дополнительные общеобразовательные общеразвивающие программы, реализуемые негосударственными исполнителями образовательных услуг, а также государственными и муниципальными исполнителями образовательных услуг (за исключением детских школ искусств) в рамках их внебюджетной деятельности, прошедшие независимую оценку качества дополнительных образовательных программ (общественную экспертизу), организуемую региональным модельным центром дополнительного образования детей Свердловской области - структурным подразделением государственного автономного нетипового образовательного учреждения Свердловской области «Дворец молодёжи» (далее - РМЦ).**

В пп. 3 п.6 Концепции №503-ПП закреплена рекомендация органам местного самоуправления муниципальных образований утвердить положение о ПФДО в муниципальном образовании в соответствии с Концепцией.

Концепцией предусмотрено участие негосударственных, в том числе коммерческих, организаций в системе ПФДО в качестве исполнителей образовательных услуг. Также участие негосударственных организаций в системе ПФДО предусмотрено с 2019 года на основании приказа Министерства образования и молодежной политики Свердловской области (далее - Министерство образования) от 26.06.2019 №70-Д «Об утверждении методических рекомендаций по подготовке правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Свердловской области» (утратил силу с 01.09.2022) и приказа Министерства образования от 15.07.2022 №648-Д «Об утверждении правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Свердловской области» (вступил в силу с 01.09.2022) (далее - приказ от 15.07.2022 №648-Д).

В соответствии с подпунктом 4 пункта 2 правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Свердловской области, утвержденных приказом от 15.07.2022 №648-Д, к исполнителям образовательных услуг относятся юридические лица, в том числе государственные (муниципальные) организации различной ведомственной принадлежности, а также негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации и индивидуальные предприниматели, реализующие дополнительные общеобразовательные программы, включенные систему ПФДО на территории Свердловской области.

По состоянию на 31 октября 2022 года в Навигаторе дополнительного образования Свердловской области зарегистрированы 2399 организаций, в том числе 110 негосударственных.

Мониторинг реализации Концепции муниципальными образованиями осуществляется в регулярном режиме. Министерством образования ежегодно утверждаются «дорожные карты» по подготовке к реализации в следующем календарном (учебном) году системы ПФДО. Специалистами РМЦ осуществляется работа со всеми муниципальными образованиями по вопросу выполнения контрольных точек «дорожных карт». В еженедельном режиме осуществляется выгрузка из Навигатора дополнительного образования Свердловской области показателей охвата детей в возрасте от 5 до 18 лет дополнительным образованием, информация о недостижении плановых значений муниципальными образованиями направляется в адрес органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, и глав муниципальных образований, а также рассматривается на совещаниях, в том числе в режиме видео-конференц-связи. РМЦ на постоянной основе проводятся вебинары, семинары, индивидуальные консультации специалистов органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, и организаций, осуществляются выездные мероприятия в муниципальных образованиях с целью оказания поддержки и методической помощи при реализации системы ПФДО.

В соответствии с Концепцией №503-ПП муниципальному образованию «город Екатеринбург» рекомендовано внедрить систему персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в 2020 году.

Письмом Департамента образования Администрации города Екатеринбурга от 04.03.2020 №36-01-27/002/399 подтверждено участие муниципального образования «город Екатеринбург» в системе ПФДО с 1 сентября 2020 года с переходом 100% детей в возрасте от 5 до 18 лет, которые пользуются услугами дополнительного образования, на сертификат учета, и 5% детей, воспользовавшихся услугами дополнительного образования, - на сертификат персонифицированного финансирования.

27 марта 2020 года в Министерстве образования состоялась рабочая встреча по вопросу внедрения системы ПФДО в муниципальном образовании «город Екатеринбург», на которой принято решение о поэтапном внедрении системы ПФДО: **в 2020 году сертификатами учета будут обеспечены 100% детей, проживающих в муниципальном образовании «город Екатеринбург», сертификаты персонифицированного финансирования будут принимать 17 подведомственных Департаменту образования Администрации города Екатеринбурга учреждений дополнительного образования (охват - около 9000 детей), в 2021 году планируется внедрить механизм персонифицированного финансирования в общеобразовательных организациях, подведомственных Департаменту образования Администрации города Екатеринбурга, в 2022 году - в организациях, подведомственных Управлению по физической культуре и спорту, Управлению культуры и Комитету по молодежной политике Администрации города Екатеринбурга.**

В соответствии с письмом Администрации города Екатеринбурга от 03.04.2020 № 0136/01-24/002/2288 Департаментом образования Администрации города Екатеринбурга утверждена «дорожная карта» по переходу на систему персонифицированного финансирования в 2020 году, в мае 2020 года планировалось утверждение положения о персонифицированном дополнительном образовании детей в МО «город Екатеринбург». На основании изложенного Администрацией города Екатеринбурга **запрошен перенос срока внедрения персонифицированного финансирования на 2021 год.**

Главой Екатеринбурга А.Г. Высокинским направлено письмо от 20.05.2020 №0111/01-24/002/3474 в адрес Заместителя Губернатора Свердловской области П.В. Крекова, в котором запрошен срок переноса введения сертификатов ПФДО в муниципальном образовании «город Екатеринбург» на 2021 год. В соответствии с письмом Правительства Свердловской области от 08.06.2020 №01-01-63/8148 Главе Екатеринбурга рекомендовано обеспечить исполнение требований Концепции №503-ПП и Дорожной карты по внедрению системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Свердловской области от 30.04.2019 №01-01-39/17 в полном объеме с выдачей сертификатов персонифицированного финансирования не менее 5% детей в возрасте от 5 до 18 лет.

В письме Администрации города Екатеринбурга от 31.08.2020 №0121/01-24/002/6177 **запрошен перенос срока** внедрения сертификатов персонифицированного финансирования с 2021/2022 учебного года, в связи с чем **Министерством** образования инициировано проведение совещания по проблемным вопросам внедрения системы ПФДО. В соответствии с протоколом совещания от 07.09.2020 по вопросу внедрения системы ПФДО в муниципальном образовании «город Екатеринбург» Департаменту образования Администрации города Екатеринбурга **поручено** обеспечить утверждение положения о персонифицированном дополнительном образовании в срок до 28 сентября 2020 года, внедрить сертификаты дополнительного образования (в статусе учета) до 15 октября 2020 года, **внедрить систему ПФДО до 1 сентября 2021 года**, а также совместно с РМЦ создать рабочую группу по внедрению системы ПФДО в муниципальном образовании «город Екатеринбург» с проведением заседаний не реже 2 раз в месяц. Специалисты РМЦ принимали участие во всех заседаниях вышеуказанной рабочей группы.

Кроме того, Министерством образования направлялись письма в адрес Администрации города Екатеринбурга, Департамента образования Администрации города Екатеринбурга с разъяснениями, необходимыми для принятия муниципальных правовых актов по рассматриваемому вопросу.

Администрацией города Екатеринбурга направлено **письмо** в адрес Министерства образования о разработке необходимого пакета документов для создания организационных и нормативных правовых условий для **внедрения системы ПФДО** на территории муниципального образования «город Екатеринбург» **с 1 сентября 2022 года**.

В 2022 году специалистами РМЦ на регулярной основе проводились консультативные мероприятия по вопросу внедрения системы ПФДО в муниципальном образовании «город Екатеринбург»:

1) 18 января 2022 года - вебинар для специалистов Департамента образования Администрации города Екатеринбурга по вопросам получения сертификата дополнительного образования, зачисления детей и интеграции с Единым порталом государственных услуг;

2) 4 марта 2022 года - консультация для специалистов Департамента образования Администрации города Екатеринбурга по вопросам расчета нормативов затрат на персонифицированное финансирование и корректировки коэффициентов, используемых при расчетах сходимости модели ПФДО;

3) 10 марта 2022 года - консультация в режиме видео-конференц-связи для специалистов Департамента образования Администрации города Екатеринбурга по вопросам разграничения прав и полномочий пользователей в информационной системе «Навигатор дополнительного образования детей в Свердловской области» и расчета номинала сертификата дополнительного образования;

4) 31 марта 2022 года - совещание со специалистами Департамента образования Администрации города Екатеринбурга по вопросу внесения изменений в методические рекомендации по подготовке правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Свердловской области;

5) 11 апреля 2022 года - совещание со специалистами Департамента образования Администрации города Екатеринбурга по вопросам расчета номинала сертификата дополнительного образования, нормативной стоимости программ, перехода на модель прямых расчетов. По итогам совещания в Департамент образования Администрации города Екатеринбурга направлен пакет необходимых документов;

6) 19 апреля 2022 года - заседание рабочей группы по вопросам внедрения системы ПФДО в муниципальном образовании «город Екатеринбург»;

7) 19 августа 2022 года - письменный ответ на вопросы Департамента образования Администрации города Екатеринбурга о времени начала подачи заявлений о предоставлении муниципальной услуги «Запись на обучение по дополнительной общеобразовательной программе» (далее - услуга) с использованием Единого портала государственных услуг (далее - ЕПГУ), произведении настроек в информационной системе «Навигатор дополнительного образования детей в Свердловской области», порядке установления даты начала приема заявлений о предоставлении услуги с использованием ЕПГУ и обновления информации на ЕПГУ после

внесения изменений в информационную систему «Навигатор дополнительного образования детей в Свердловской области».

Кроме того, в оперативном режиме по телефону и электронной почте оказывалась консультационная и информационная поддержка.

В соответствии с запросом Департамента образования Администрации города Екатеринбурга в информационной системе «Навигатор дополнительного образования детей в Свердловской области» созданы учетные записи с правами муниципальных администраторов для сотрудников Администрации города Екатеринбурга и подведомственных муниципальных организаций.

Таким образом, Министерством образования и РМЦ оказывалась регулярная консультационная, информационная и техническая поддержка по вопросам внедрения системы ПФДО в муниципальном образовании «город Екатеринбург» и работы в информационной системе «Навигатор дополнительного образования детей в Свердловской области».

Органы местного самоуправления муниципальных образований в пределах своих полномочий **самостоятельны в принятии муниципальных правовых актов** в соответствии с законодательством. Министерство образования не вправе давать обязательные для исполнения указания органам местного самоуправления муниципальных образований по принятию муниципальных правовых актов или иным образом контролировать принятие и содержание муниципальных правовых актов.

Министерство образования в своей деятельности руководствуется нормами действующего законодательства, в том числе в сфере дополнительного образования детей. **Нарушения со стороны Министерства образования в части доступа для частных образовательных организаций, оказывающих услуги дополнительного образования детей, к системе ПФДО отсутствуют.**

Представители Министерства при рассмотрении дела сообщили, что нормативно-правовые акты по вопросам внедрения системы ПФДО были приняты еще в 2019 году. Министерство не согласует нормативно-правовую базу муниципалитетов, которые самостоятельны в принятии решений. Министерство не обладает полномочиями по контролю за соблюдением муниципалитетами норм законодательства, это относится к ведению прокуратуры. Методическую помощь Министерство оказывало. В части сроков Администрация города Екатеринбурга лишь информировала Министерство.

Представители Министерства подтвердили утверждение Администрации города Екатеринбурга о том, что в системе ПФДОД в МО «Город Екатеринбург» денежные средства федерального и областного бюджета не используются.

Представители Министерства затруднились с ответом на вопрос, каким образом в условиях постоянных переносов сроков внедрения механизма ПФДОД в МО «Город Екатеринбург» Министерством отслеживалось достижение показателей развития конкуренции на соответствующем рынке на территории Свердловской области.

В дополнительных письменных объяснениях Министерство сообщило (вх.№14017/22 от 07.12.2022) следующее.

Распоряжением Правительства Свердловской области от 26.10.2018 № 646-РП «О создании в Свердловской области целевой модели развития региональной системы дополнительного образования детей» **создан региональный модельный центр** дополнительного образования детей Свердловской области на базе государственного автономного нетипового образовательного учреждения Свердловской области «Дворец молодёжи» (далее - ГАНОУ СО «Дворец молодёжи»).

Указанным распоряжением ГАНОУ СО «Дворец молодёжи» определен региональным оператором общедоступного федерального навигатора по дополнительным общеобразовательным программам.

Относительно пп.4 п.5 определения в части полномочий на издание письма Министерства (исх.№02-01-81/14350 от 08.11.2022), которым согласован перенос сроков внедрения системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей

(далее - система ПФДО) в ответ на письмо Администрации города Екатеринбурга (№36.01-27/002/2039 от 02.11.2022), а также копии всех писем, которыми Министерство ранее согласовывало Администрации города Екатеринбурга перенос сроков внедрения системы ПФДОД **сообщено, что** пп. 3 п.6 Концепции №503-ПП закреплена рекомендация органам местного самоуправления муниципальных образований утвердить положение о ПФДО в муниципальном образовании в соответствии с Концепцией.

Письмом №36.01-27/002/2039 от 02.11.2022 Администрация города Екатеринбурга информировала Министерство о том, что процедура согласования муниципальных нормативных документов переносится на более поздний срок.

Органы местного самоуправления муниципальных образований в пределах своих полномочий самостоятельны в принятии муниципальных правовых актов в соответствии с законодательством. Министерство образования не вправе давать обязательные для исполнения указания органам местного самоуправления муниципальных образований по принятию муниципальных правовых актов или иным образом контролировать принятие и содержание муниципальных правовых актов.

Министерство письмом исх.№02-01-81/14350 от 08.11.2022, которым согласован перенос сроков внедрения системы ПФДО приняло к сведению информацию Администрации города Екатеринбурга и лишь констатировало факт более позднего срока внедрения Администрацией города Екатеринбурга системы ПФДО. Сам по себе ответ (и ранее данные ответы) Министерства не влечет каких-либо дальнейших юридических последствий для сторон.

Переписка Министерства и Администрации города Екатеринбурга являлась лишь служебной (деловой) и была необходима поскольку, письмом Департамента образования Администрации города Екатеринбурга от 04.03.2020 № 36-01-27/002/399 подтверждено участие муниципального образования «город Екатеринбург» в системе ПФДО.

Министерством представлена информация, полученная от ГАНОУ СО «Дворец молодежи», а именно, письмо (исх.№1399 от 05.12.2022), в котором указано следующее.

В 2019 году **учреждению** по соглашению от 10.04.2019 №817 в соответствии с приказом Министерства общего и профессионального образования Свердловской области от 28.03.2019 №147-Д «О реализации мероприятия «Формирование современных управленческих и организационно-экономических механизмов в системе дополнительного образования детей (в рамках реализации федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование»)» подпрограммы 2 «Качество образования как основа благополучия» государственной программы Свердловской области «Развитие системы образования в Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 29.12.2016 № 919-ПП, в 2019 году» **выделены денежные средства в размере 44 730 386,40 руб.**

В том числе средства областного бюджета - 34 188 986,40 руб.

Средства федерального бюджета - 10 541 400 руб.

Средства федерального бюджета потрачены в соответствии с расшифровкой распределения субсидии в полном объеме.

В соответствии с п.20 Концепции №503-ПП порядок использования сертификата дополнительного образования, имеющего статус сертификата учета или сертификата персонифицированного финансирования, в том числе объем услуг, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств местных бюджетов, устанавливается муниципальным образованием.

В соответствии п.26 Концепции №503-ПП финансовое обеспечение обязательств, возникающих при использовании детьми, включенными в систему персонифицированного финансирования дополнительного образования детей, сертификатов персонифицированного финансирования, осуществляется за счет средств, предусматриваемых в муниципальных программах развития, в рамках полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований в сфере образования и (или) оказания поддержки социально ориентированным

некоммерческим организациям и (или) содействия развитию малого и среднего предпринимательства.

В конце 2018 года Свердловская область вошла в число регионов Российской Федерации, выбранных Министерством просвещения для реализации федерального проекта «Успех каждого ребенка» в рамках национального проекта «Образование».

Целью внедрения системы ПФДОД является предоставление детям права получать интересующее их (востребованное, качественное и соответствующее ожиданиям детей и их семей) дополнительное образование без ограничения возможности выбора организации (индивидуального предпринимателя), реализующей соответствующую дополнительную общеразвивающую программу (согласно письму Минобрнауки России от 03.07.2018 №09-953 «О направлении информации» (вместе с «Основными требованиями к внедрению системы персонафицированного финансирования дополнительного образования детей в субъектах Российской Федерации для реализации мероприятий по формированию современных управленческих и организационно-экономических механизмов в системе дополнительного образования детей в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования»)).

Внедрение системы ПФДОД является одним из мероприятий Целевой модели развития региональных систем дополнительного образования детей, утвержденной приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 3 сентября 2019 года №467 (далее - Целевая модель).

В силу пунктов 4.2. - 4.5. Целевой модели система ПФДОД предполагает создание механизма финансового обеспечения выбираемых ребенком образовательных программ, содержащихся в отдельном перечне.

Пунктом 4.3 Целевой модели предусмотрено, что финансовое обеспечение реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках персонафицированного финансирования дополнительного образования детей осуществляется в соответствии с положениями бюджетного законодательства Российской Федерации.

При этом статья 31 Бюджетного кодекса РФ закрепляет принцип самостоятельности бюджетов, в том числе право и обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно осуществлять бюджетный процесс.

В соответствии с п.9 Концепции №503-ПП ведение перечня (реестра) программ, доступных для оплаты за счет средств сертификата дополнительного образования, отнесено к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований Свердловской области.

Приказом Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 26.06.2019 №70-Д:

1- **утверждены** методические рекомендации «Правила персонафицированного финансирования дополнительного образования детей в Свердловской области» (далее - **Правила**);

2- **оператором системы ПФДОД в Свердловской области определен региональный модельный центр - структурное подразделение ГАНУ СО «Дворец молодежи».**

3- органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, рекомендовано руководствоваться Правилами при внедрении системы ПФДОД.

В соответствии с пп. 6 п.3 Правил поставщиками образовательных услуг признаются юридические лица, в том числе государственные (муниципальные) организации различной ведомственной принадлежности (образование, культура, спорт и другие), а также негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации и индивидуальные предприниматели, реализующие дополнительные общеобразовательные программы, включенные в систему персонафицированного финансирования дополнительного образования детей в Свердловской области.

В соответствии с **п.49 Правил поставщики** образовательных услуг **имеют право на заключение договоров об образовании для оплаты образовательных услуг**, по которым используются сертификаты дополнительного образования по реализуемым ими дополнительным общеобразовательным программам, **в случае если указанные программы внесены в реестр** сертифицированных образовательных программ, включенных в систему персонифицированного финансирования.

В 2020 году в систему ПФДОД на территории Свердловской области включились частные и негосударственные организации. Всего в навигаторе была зарегистрирована 41 организация: 8 автономных некоммерческих организаций, 13 индивидуальных предпринимателей, 1 открытое акционерное общество, 12 частных образовательных учреждений, 6 обществ с ограниченной ответственностью, 2 общественных организации.

В 2020 году в Свердловской области с использованием сертификата персонифицированного финансирования в 8 негосударственных организациях обучались 669 детей.

В 2021 году в навигаторе была зарегистрирована 61 организация: 15 автономных некоммерческих организаций, 16 индивидуальных предпринимателей, 1 открытое акционерное общество, 19 частных образовательных учреждений, 8 обществ с ограниченной ответственностью, 2 общественных организации.

В 2021 году в Свердловской области с использованием сертификата персонифицированного финансирования в **11 негосударственных** организациях обучались 1715 детей.

Таким образом, в 2019 году Правительством Свердловской области и Министерством образования и молодежной политики Свердловской области были приняты необходимые нормативно-правовые документы, обеспечивающие включение негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций и индивидуальных предпринимателей в систему ПФДОД.

В дополнительных письменных пояснениях (вх.№851/23 от 18.01.2023) Министерство образования и молодежной политики Свердловской области сообщило следующее.

Полномочия ГАНОУ СО «Дворец молодёжи», связанные с внедрением системы ПФДО, предусмотрены:

1) Концепцией №503-ПП (п.3, назначение ГАНОУ СО «Дворец молодёжи» региональным оператором системы ПФДО);

2) положением о региональном модельном центре дополнительного образования детей Свердловской области, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 01.08.2019 №461-ПП «О региональном модельном центре дополнительного образования детей Свердловской области» (главы 2 и 3, определение целей, задач и функций регионального модельного центра дополнительного образования детей Свердловской области);

3) правилами персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Свердловской области, утвержденными приказом Министерства образования от **15.07.2022 №648-Д** (подпункт 10 пункта 2, пункты 19, 20, 24, 25, 28-31, 34, 37, 39, 48, 52, 54-56, 59, 67, 68, 71);

4) положением об автоматизированной информационной системе Свердловской области «Навигатор дополнительного образования в Свердловской области», утвержденным приказом Министерства образования от 27.12.2021 №1274-Д «Об автоматизированной информационной системе Свердловской области «Навигатор дополнительного образования в Свердловской области» (далее - приказ от 27.12.2021 № 1274-Д) (подпункт 7 пункта 3, пункт 4, подпункт 1 пункта 11, пункт 12);

5) порядком идентификации пользователей и организации электронного документооборота в автоматизированной информационной системе Свердловской области «Навигатор дополнительного образования в Свердловской области», утвержденным приказом от 27.12.2021 №1274-Д (подпункт 1 пункта 2, пункт 3, пункт 13, пункты 15,18,19);

6) приказом Министерства образования от 20.04.2022 №392-Д «О проведении независимой оценки качества (общественной экспертизы) дополнительных общеобразовательных

программ» (пункты 3, 4).

ГАНОУ СО «Дворец молодежи» в письменных объяснениях (вх.№927/23 от 18.01.2023) сообщило следующее.

В силу пп.1 п.9 Концепции №503-ПП, дополнительные общеобразовательные общеразвивающие программы, реализуемые негосударственными исполнителями образовательных услуг, а также государственными и муниципальными исполнителями образовательных услуг (за исключением детских школ искусств) в рамках их внебюджетной деятельности, **прошедшие независимую оценку качества дополнительных образовательных программ (общественную экспертизу), включаются в реестр сертифицированных образовательных программ.**

Ведение данного реестра осуществляется соответствующим муниципальным образованием.

Согласно п.19 Концепции в целях автоматизации процедур зачисления детей на обучение, согласования возможности зачисления детей на обучение муниципальные образования используют с 1 января 2022 года специальную информационную систему «Навигатор дополнительного образования детей в Свердловской области» (р6б.навигатор.дети) (далее - ИС Навигатор).

В соответствии с п.3 приказа Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 27.12.2021 № 1274-Д «Об автоматизированной информационной системе «Навигатор дополнительного образования детей в Свердловской области» **оператором ИС Навигатор определено ГАНОУ СО «Дворец молодёжи».**

П.3 приказа Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 22.02.2022 №195-Д «О проведении независимой оценки качества (общественной экспертизы) дополнительных общеобразовательных программ» **оператором по организации проведения независимой оценки качества (общественной экспертизы) дополнительных общеобразовательных программ (далее - НОК) определено ГАНОУ СО «Дворец молодёжи».**

ГАНОУ СО «Дворец молодёжи» на основании Приказа №195-Д издан **внутренний приказ от 14.03.2022 №226-д «Об организации проведения независимой оценки качества (общественной экспертизы) дополнительных общеобразовательных программ в 2022 году», п.1 которого полномочия по организации и проведению независимой оценки качества (общественной экспертизы) дополнительных общеобразовательных программ в 2022 году закреплены за структурным подразделением ГАНОУ СО «Дворец молодёжи» - Региональным модельным центром дополнительного образования детей Свердловской области (далее - РМЦ).**

На данный момент процедура НОК регламентируется Приказом Министерства №392-Д «О проведении НОК», п.3 которого оператором по организации проведения независимой оценки качества (общественной экспертизы) дополнительных общеобразовательных программ также определено ГАНОУ СО «Дворец молодёжи».

Согласно п.9 Регламента проведения НОК (общественной экспертизы) дополнительных общеобразовательных программ, утвержденного Приказом Министерства №392-Д «О проведении НОК» (далее - Регламент НОК) РМЦ также обеспечивает:

- 1) информирование организаций, реализующих дополнительные общеобразовательные программы, о критериях, методике, процедуре и результатах проведения общественной экспертизы;
- 2) исключение конфликта интересов, в том числе за счет независимости привлекаемых экспертов и отсутствия взаимозависимости между экспертом и лицом (индивидуальным предпринимателем, представителями организации, авторами программы) либо организацией, направившими программу на общественную экспертизу;
- 3) привлечение к проведению общественной экспертизы максимального числа представителей от муниципальных образований, расположенных на территории СО (далее - муниципальные образования), из числа наиболее компетентных представителей педагогического сообщества.

Таким образом, за РМЦ - структурным подразделением ГАНОУ СО «Дворец молодёжи» - **закреплено полномочие по проведению НОК, на основании этого отказ ЧОУ ДО «Школа «Талисман» на проведение экспертизы исходил от РМЦ.**

Также необходимо акцентировать внимание на том обстоятельстве, что **отказ ЧОУ ДО «Школа «Талисман» был не в сертификации**, как это указано в запросе Определения (подпункт 4 пункта 7), **а в проведении общественной экспертизы** с целью включения образовательной программы в реестр сертифицированных программ по причине отсутствия последнего.

Согласно п.10 Приказа Министерства №392-Д «О проведении НОК», орган местного самоуправления муниципального образования, уполномоченный администрацией муниципального образования на ведение реестра дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ, в который включаются дополнительные общеобразовательные общеразвивающие программы, реализуемые негосударственными исполнителями образовательных услуг, а также государственными и муниципальными исполнителями образовательных услуг в рамках их внебюджетной деятельности (далее - реестр сертифицированных программ), в пределах своих полномочий в том числе направляет поступившую в рамках заявок от организаций дополнительную общеобразовательную программу посредством информационной системы «Навигатор дополнительного образования детей в Свердловской области» (далее - ИС) в РМЦ.

Считаем п.10 Приказа Министерства №392-Д «О проведении НОК» соблюденным, поскольку дополнительные общеобразовательные программы, поступающие от образовательных организаций города Екатеринбурга, видны одновременно в личных кабинетах РМЦ и Департамента образования города Екатеринбурга.

В соответствии с п. 2 Методики оценки полученных результатов при получении программой 36 баллов, программа может быть рекомендована для формирования реестра программ, включенных в систему персонифицированного финансирования (Приложение 1 к Регламенту НОК).

Согласно п.11 Регламента НОК итоговой целью прохождения процедуры НОК является включение дополнительной общеобразовательной программы в реестр сертифицированных программ, который ведет орган местного самоуправления муниципального образования, уполномоченного администрацией муниципального образования на ведение реестра сертифицированных программ.

Соответственно **при отсутствии реестра сертифицированных программ** в муниципальном образовании **проведение процедуры НОК** с отсутствием возможности включения соответствующей программы в реестр сертифицированных программ **не имеет правового значения**, о чем, согласно пп.1 п.9 Регламента НОК информировались образовательные организации.

Если бы ведение реестра сертифицированных программ осуществлялось, общественная экспертиза дополнительных общеобразовательных программ с целью их включения в реестр сертифицированных программ проводилась бы в обязательном порядке (**невозможно рекомендовать включить программу в реестр, которого не существует**).

Поскольку Положением о персонифицированном дополнительном образовании детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург», утвержденным **Постановлением Администрации** города Екатеринбурга от 25.04.2021 №727 «О системе персонифицированного дополнительного образования детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург» **не было предусмотрено ведение реестра сертифицированных программ, в адрес ЧОУ ДО «Школа «Талисман» был направлен соответствующий ответ.**

До 13.10.2022 аналогичный ответ получили еще 206 поставщиков образовательных услуг, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования «город Екатеринбург», по 783 дополнительным общеобразовательным программам. **То есть все образовательные организации, которые направили свои образовательные программы на общественную экспертизу до 13.10.2022, в том числе негосударственные (частные), муниципальные и государственные, не проходили общественную экспертизу с целью включения в реестр сертифицированных программ по причине отсутствия такого реестра.** Преимущества и предпочтения в зависимости от форм собственности образовательных организаций не предоставлялись.

По этой причине выполнить требование пп. 5 п.7 Определения (указать поставщиков образовательных услуг, прошедших общественную экспертизу и включенных в реестр до 13.10.2022) не представляется возможным.

Однако в настоящее время вступили в силу Правила ПФДОД №3440, которыми предусмотрено ведение реестра сертифицированных программ. С этого момента все дополнительные общеобразовательные общеразвивающие программы проходят процедуру НОК.

К объяснениям приложены сведения о количестве и наименовании поставщиков образовательных услуг, осуществляющих деятельность на территории МО «город Екатеринбург», которые получили до даты возбуждения дела (13.10.2022) отказ в прохождении процедуры независимой оценки качества, посредством информационной системы, с целью включения в реестр сертифицированных программ, в виде таблицы, на 27 л. в 1 экз., примеры отказов в прохождении процедуры независимой оценки качества, в виде скриншотов из информационной системы «Навигатор дополнительного образования детей в Свердловской области, на 3 л. в 1 экз; флеш-накопитель, содержащий 783 скриншота отказов в прохождении процедуры независимой оценки качества, в виде скриншотов из информационной системы «Навигатор дополнительного образования детей в Свердловской области, 83 МВ.

Так, в один день с отказом ЧОУ ДО «Школа «Талисман» 27.05.2022 аналогичные отказы получили такие образовательные организации, осуществляющие деятельность по дополнительному образованию детей на территории МО «город Екатеринбург» как ДЮЦ «Калейдоскоп» (запись №644857), ГАПОУ СО «ЕТХМ» (запись №622064), МБДОУ - детский сад комбинированного вида «Надежда» (запись №769168), МБУ ДО ЦВР «Спектр» (запись №399549), МАУ ДО ДДТ Октябрьского района (запись №771634), МАОУ СОШ №142 (запись №769657) и т.д.

ИД программы	Публичное наименование программы в Навигаторе	Наименование учреждения в Навигаторе	Дата отказа
644857	Мы - вместе!	ДЮЦ «КАЛЕЙДОСКОП»	27.05.2022
1008680	Танцевальный калейдоскоп	ДЮЦ «КАЛЕЙДОСКОП»	21.09.2022
768249	Студия изобразительного творчества "Фантазия"	МБДОУ- детский сад комбинированного вида "Надежда"	26.05.2022
768618	Люди добра	МБДОУ- детский сад комбинированного вида "Надежда"	27.05.2022
769168	Робототехника на базе конструктора LEGO EducationWeDo	МБДОУ- детский сад комбинированного вида "Надежда"	27.05.2022
769348	Робототехника с использованием логороботов «Вее-Воб»	МБДОУ- детский сад комбинированного вида "Надежда"	27.05.2022
769380	Спортивная секция "Дельфинёнок"	МБДОУ- детский сад комбинированного вида "Надежда"	27.05.2022
769387	Фантазия	МБДОУ- детский сад комбинированного вида "Надежда"	27.05.2022
769388	Проектируй и создавай свой мир! (3d моделирование)	МБДОУ- детский сад комбинированного вида "Надежда"	27.05.2022
1009421	«Студия изобразительного творчества «Фантазия»	МБДОУ- детский сад комбинированного вида "Надежда"	21.09.2022
767431	«Английский язык, творческое начало В1+»	АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ЛИНГВАМАКСИМА» Языковая Академия Талисман	27.05.2022
673669	«Английский язык, творческое начало В1+»	АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «УЧЕБНЫЙ ЦЕНТР „СМАРТ“ Языковая Академия Талисман	10.08.2022
771224	Английский язык, творческое начало В1+	АНО ДО "Перспектива"	27.05.2022
1007770	Городская Talismania	АНО ДО "Перспектива"	01.08.2022
771205	Английский язык, творческое начало В1+	АНО ДО "ЦЕНТР ЭКЗАМЕНАЦИОННОЙ И ПРАКТИЧЕСКОЙ ПОДГОТОВКИ"	27.05.2022
622064	Спортивные игры	ГАПОУ СО "ЕТХМ"	27.05.2022
622095	Атлетическая культура	ГАПОУ СО "ЕТХМ"	27.05.2022
622258	«ХОББИ - КЛУБ»	ГАПОУ СО "ЕТХМ"	26.05.2022
760224	«Дискуссионный клуб «LifeChat»	ГАПОУ СО "ЕТХМ"	27.05.2022
760284	«Пресс - центр»	ГАПОУ СО "ЕТХМ"	27.05.2022
760302	КРУЖОК «ВОЛОНТЕР»	ГАПОУ СО "ЕТХМ"	27.05.2022
771594	Секция "Спортивные Игры"	ГАПОУ СО "ЕТХМ"	21.09.2022

<...>

При рассмотрении дела 27.01.2023 заявитель не указал лиц, которые получили преимущества в ситуации получения ЧОУ ДО «Школа «Талисман» отказа от 27.05.2022 о прохождении процедуры НОК с целью включения в реестр сертифицированных образовательных программ, не представил материалы опросов родителей, ссылки на результаты исследований, указанных в письменных объяснениях. Также в материалы дела не представлены доказательства

того, что 61 человек (не указаны ФИО) отказался от обучения в ЧОУ ДО «Школа «Талисман» в пользу муниципальных учреждений дополнительного образования именно в связи с невозможностью оплаты сертификатом обучения в частной организации и наличии такой возможности в муниципальной организации.

ЧОУ ДО «Школа «Талисман» сообщило, что в настоящее время за родителей с сертификатом конкурируют образовательные организации различной направленности: театральная студия с иностранными языками и т.п. Денежные средства из бюджета выделены всего на 2286 сертификатов, при этом, никакого деления по направлениям обучения нет.

Заявитель утверждает, что Администрация города Екатеринбурга до возбуждения данного дела финансировала муниципальные учреждения через муниципальные задания, при этом, чтобы не перераспределять денежные средства в пользу частных организаций, сдерживала введение системы ПФДО.

ЧОУ ДО «Школа «Талисман» настаивает на том, что частные организации при такой системе бюджетного финансирования не имеют возможности конкурировать с муниципальными учреждениями на едином рынке услуг дополнительного образования за родителей с сертификатом, которые выбирают из всех организаций вне зависимости от формы собственности.

Министерство образования и молодежной политики Свердловской области не облекло в какую-либо юридическую форму содержание полномочий министерства, которые были переданы ГАНОУ СО «Дворец молодежи» представленными в материалы дела нормативными актами, указав лишь, что в функции последнего входит создание технических условий внедрения системы ПФДОД на территории СО.

Остался без ответа вопрос о том, согласовывался ли с министерством проект отказа в передаче программы на экспертизу заявителям, осуществляющим деятельность по дополнительному образованию детей на территории МО «город Екатеринбург».

ГАНОУ СО «Дворец молодежи» не сообщило сведений о включении программ в иные реестры, предусмотренные п.9 Концепции №503-ПП, п.3 Постановления Администрации №727 до даты возбуждения данного дела 13.10.2022, запрошенных п.5 Определения от 12.12.2022; не указало, какую услугу по своей правовой природе оказывает заявителям, имеется ли Административный регламент на оказание публичной услуги, где прописана ответственность за неоказание или ненадлежащее оказание услуги, кем и на каком основании введен термин «сертификация образовательной программы», не ответило на вопрос Комиссии о правомерности отказов (правовое основание для их принятия) в условиях, когда согласно Приложению №1 к Регламенту проведения НОК итогом НОК является либо информирование заявителя о необходимости доработки программы либо рекомендация для ее включения в реестр (вне зависимости от наличия реестра; «правовое значение» отказов ГАНОУ СО «Дворец молодежи» не обосновало в условиях, когда при создании реестра Администрацией города Екатеринбурга программа, прошедшая экспертизу, включается в него сразу без дополнительных временных затрат на повторное прохождение экспертизы), об утверждении формы отказа, о возможности его обжалования (порядок обжалования в отказах не разъяснен), о том, какое именно полномочие органа власти включено в термин «оператор».

При рассмотрении дела представители Администрации города Екатеринбурга указали, что программы, включаемые в **реестр значимых программ**, экспертизу не проходят. При этом, программы, включенные во все реестры, отраженные в п.3 Постановления Администрации г. Екатеринбурга от 26.04.2021 №727, **не включены в систему ПФДОД**, порядок включения в реестры регламентируется Постановлением Администрации города Екатеринбурга от **18.11.2022** №3522 «О создании комиссии по формированию **реестров дополнительных** общеобразовательных программ».

В части наличия образовательных организаций, осуществляющих деятельность по дополнительному образованию детей на территории МО «город Екатеринбург» в п.128 и п.129 Протокола заседания Общественного совета по проведению НОК от 30.09.2022 №6, Администрация города Екатеринбурга указала на техническую ошибку при направлении этих программ на экспертизу.

Администрация города Екатеринбурга указала, что никакой дифференциации программ по направленности для участия в системе ПФДО нет.

Администрация города Екатеринбурга не смогла ответить на вопрос Комиссии о том, почему Положение №3544 распространяется исключительно на частные образовательные организации, организации, осуществляющие обучение, индивидуальных предпринимателей, а также **учреждения, в отношении которых Администрация города Екатеринбурга не осуществляет функции и полномочия учредителя**, но при этом, не распространяется *на государственных и муниципальных исполнителей образовательных услуг (за исключением детских школ искусств) в рамках их внебюджетной деятельности*, программы которых согласно пп.1 п.9 Концепции №503-ПП и абз.20 п.4 Правил ПФДОД №3440, подлежат включению в реестр сертифицированных образовательных программ.

Администрация города Екатеринбурга указала при этом, что автономные и бюджетные образовательные учреждения финансируются в рамках муниципального задания, данный подход основан на **рекомендации Министерства** образования и молодежной политики Свердловской области, изложенной в **п.77 Приказа от 15.07.2022 №648-Д**, согласно которому *финансовое обеспечение муниципальных образовательных услуг, оказываемых муниципальными образовательными организациями, включенными в реестр исполнителей образовательных услуг, в рамках системы персонифицированного финансирования, рекомендуется осуществлять за счет средств местных бюджетов муниципальных образований в установленном органами местного самоуправления муниципальных образований порядке посредством предоставления муниципальным образовательным организациям субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, формируемого в соответствующих объемах для муниципальных образовательных организаций.*

Вопрос Комиссии о том, сократился ли при введении системы ПФДО объем муниципального задания, каким образом учитывались затраты на финансовое обеспечение сертификатов при формировании и утверждении муниципальных заданий, остался без ответа.

На вопрос о том, было ли какое-либо перераспределение средств или в бюджете изыскиваются дополнительные средства для обеспечения сертификатов, Администрация города Екатеринбурга сообщила, что было **перераспределение**, копию соглашения с муниципальным образовательным учреждением готова представить в материалы дела.

ЧОУ ДО «Школа «Талисман» в дополнительных письменных пояснениях (вх.№4599/23 от 03.03.2023), а также при рассмотрении дела 14.03.2023 указало следующее.

В сертификации программ ГАНОУ «Дворец молодежи» было отказано ЧОУ ДО «Школа «Талисман» неоднократно в связи с отсутствием в городе Екатеринбурге нормативных актов, регулирующих сферу ПФДОД для частных организаций - исполнителей услуг дополнительного образования, и 27.05.2022 и повторно 20.09.2022.

Преимущество по отношению к ЧОУ ДО «Школа «Талисман» и на 27.05.2022, и на 20.09.2022 и вплоть до декабря 2022 года **получили все муниципальные** образовательные организации независимо от направленности реализуемых ими программ дополнительного образования в городе Екатеринбурге, **которые** в соответствии с Постановлением администрации города Екатеринбурга № 727 от 26.04.2021 и на 27.05.2022, и на 20.09.2022 **оказывали услуги** дополнительного образования детям в возрасте от 5 до 18 лет, **используя** полученные детьми **сертификаты ПФДОД, как сертификаты учета.**

Постановлением Правительства Свердловской области № 815-ПП от 19.11.2021 утверждена Концепция персонифицированного образования детей в Свердловской области. В п.3 главы 1 данного документа имеется понятие Сертификата дополнительного образования, как реестровой записи о включении ребенка (обладателя сертификата дополнительного образования) в систему ПФДОД, удостоверяющая возможность получения услуг дополнительного образования за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы РФ.

Также в п.4 главы 1 вышеуказанного документа определен возможный **порядок оплаты** услуг дополнительного образования детей за счет средств областного или местного бюджета,

подразумевающий закрепление за сертификатом дополнительного образования персональных обязательств муниципального образования СО, по оплате выбираемых ребенком (его родителями (законными представителями)) услуг дополнительного образования (обязательств передачи средств выбранному исполнителю образовательных услуг) либо предоставление возможности зачисления ребенка на обучение по дополнительным общеразвивающим программам, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы РФ.

В утверждённом Постановлении администрации города Екатеринбурга №727 от 26.04.2021 Положении о персонифицированном финансировании детей в МО «город Екатеринбург» дано определение сертификата учета, а именно - сертификат учета - статус (вид) сертификата дополнительного образования детей, предусматривающий возможность его использования для обучения исключительно по дополнительным общеобразовательным программам, включенным в реестр предпрофессиональных программ, **реестр значимых программ**, реестр иных образовательных программ, реализуемых поставщиками образовательных услуг, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования «город Екатеринбург».

Муниципальные учреждения, реализующие дополнительные образовательные программы в городе Екатеринбурге, в том числе и в области иностранного языка, в том числе перечисленные в дополнительных письменных объяснениях администрации (вх.№14011-П/2 от 07.12.2022), предлагали детям свои дополнительные образовательные программы, как значимые, финансируемые из бюджета МО город Екатеринбург, еще в старом портале ПОДО, который работал в Свердловской области в 2020 году, и из которого все организации и программы были перенесены в действующий в Свердловской области на сегодняшний день Навигатор дополнительного образования. (Приложение 1). При этом никакие отборы в соответствии с Постановлением Правительства №14922 от 18.09.2020 Администрацией МО «город Екатеринбург» не проводились.

На сайтах муниципальных учреждений, реализующих дополнительные образовательные программы в 2021 году, в 2022 году указывалось, что родители могут использовать сертификат ПФДОД, а на некоторых сайтах, что обучение возможно только при использовании сертификата ПФДОД (доказательства предоставлены ранее в приложении к исх. № ЮС-7/23 от 25.01.2023).

Дети, чьи родители (законные представители), активировали сертификат ПФДОД, и использовали его, для обучения по дополнительным общеобразовательным программам, включенным в реестр значимых и иных образовательных программ, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет бюджета МО город Екатеринбург, **могли использовать сертификат ПФДОД и в 2021, и в 2022 году.**

Остальные дети, желающие обучаться в частных образовательных учреждениях, не могли использовать сертификат ПФДОД, поскольку из Постановления администрации города Екатеринбурга №727 от 26.04.2021 **был исключен такой порядок оплаты как закрепление за сертификатом дополнительного образования персональных обязательств муниципального образования Свердловской области по оплате выбираемых ребенком (его родителями (законными представителями)) услуг дополнительного образования (обязательств передачи средств выбранному исполнителю образовательных услуг), а также частные образовательные учреждения, как исполнители образовательных программ, а других действующих нормативных актов, регулирующих указанную сферу в городе Екатеринбурге, до 11.11.2022 не было. Дети (их родители (законные представители)) получили такое право только в декабре 2022 года, когда администрацией города Екатеринбурга **были приняты соответствующие нормативные акты** и после был **проведен отбор** организаций - исполнителей образовательных услуг **на получение гранта** в форме субсидии по ПФДОД.**

Преимущество по отношению к ЧОУ ДО «Школа «Талисман» на 27.05.2022 получили учреждения, реализующие образовательные программы дополнительного образования в городе Екатеринбурге, чьи программы проходили независимую оценку качества 25.05.2022 - МАДОУ детский сад № 90, 26.05.2022 - МАДОУ Датский сад № 299 о чем свидетельствуют экспертные листы (Приложение 2).

Преимущество по отношению к ЧОУ ДО «Школа «Талисман» на 20.09.2023 получили 2 учреждения, реализующие образовательные программы дополнительного образования в городе Екатеринбурге, ИП <...> и ГАУ СО «РЦФКС Каратэ», указанные в Протоколе заседания общественного совета № 6 от 30.09.2022 (ранее направлен исх.№ЮС-7/23 от 25.01.2023), а также **24 муниципальных образовательных учреждения** (экспертные листы по их программам датированы периодом с **25.05.22 по 13.10.2022** (Приложение 2)), **программы которых на указанные даты уже прошли независимую оценку качества** по МО «город Екатеринбург», в то время как 20.09.2022 РМЦ ГАНОУ «Дворец молодежи» было вновь отказано ЧОУ ДО «Школа «Талисман» в направлении программы на сертификацию со ссылкой на отсутствие НПА (доказательства приложены к ранее отправленному ответу на определение (исх. № ЮС-7/23 от 25.01.2023).

ГАНОУ СО «Дворец молодежи» в дополнительных письменных пояснениях (вх.№3986/23 от 27.02.2023), а также при рассмотрении дела 14.03.2023 указало следующее.

В соответствии п.9 Концепции №503-ПП в целях обеспечения вариативности и доступности дополнительного образования детей муниципальное образование осуществляет ведение реестров образовательных программ, доступных для освоения детьми, имеющими сертификаты дополнительного образования.

Порядок формирования и ведения реестров дополнительных образовательных программ, а также реестра сертифицированных программ установлен положением о персонифицированном финансировании дополнительного образования детей в каждом муниципальном образовании, расположенном на территории Свердловской области (далее - муниципальное образование). Решение о включении дополнительных общеобразовательных программ в тот или иной реестр принимается уполномоченным органом муниципального образования.

Согласно п.25 гл.4 Приказа №648-Д в целях учета исполнителей образовательных услуг оператором персонифицированного финансирования в информационной системе осуществляется ведение реестра исполнителей образовательных услуг, включенных в систему персонифицированного финансирования.

Таким образом предоставление данных в виде таблицы с графами «наименование реестра» дополнительных образовательных программ и «дата включения в реестр» относится к компетенции уполномоченного органа муниципального образования.

Представлен реестр исполнителей образовательных услуг, на территории муниципального образования «город Екатеринбург», содержащий данные по дополнительным образовательным программам внесенным в ИС Навигатор.

Отмечено, что **все программы, которые указаны в данном перечне, до даты возбуждения дела (10.10.2022) не проходили процедуру независимой оценки качества** (общественной экспертизы) дополнительных общеобразовательных программ.

Выделение РМЦ дополнительного образования детей в структуре управления региональной системой дополнительного образования детей предусмотрено п.3.1. Целевой модели развития региональных систем дополнительного образования детей, утвержденной приказом Министерства просвещения РФ от 03.09.2019 №467 «Об утверждении Целевой модели развития региональных систем дополнительного образования детей» (далее - Целевая модель).

Пункт 1.5 Целевой модели закрепляет, что внедрение Целевой модели осуществляется субъектами РФ в соответствии с показателями развития региональных систем дополнительного образования детей, приведенными в заявках субъектов РФ, которые прошли отбор в порядке, установленном Министерством просвещения РФ.

В силу пункта 3.1 Целевой модели **РМЦ дополнительного образования детей** - это организация (структурное подразделение организации), **наделенная** правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ **функциями по организационному, методическому и аналитическому сопровождению и мониторингу развития системы дополнительного образования детей на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.**

Пунктом 3.6 Целевой модели утверждены функции РМЦ дополнительного образования детей, среди которых:

1) организационная, методическая, экспертно-консультационная, информационная и просветительская поддержка участников отношений в сфере образования, обеспечивающая согласованное развитие дополнительных общеобразовательных программ различных направленностей;

2) обеспечение взаимодействия между участниками отношений в сфере образования, в том числе реализация программы сотрудничества между различными организациями на уровне органа исполнительной власти соответствующего субъекта РФ, осуществляющего функции и полномочия учредителя РМЦ;

3) оценка существующих рисков управленческого, материально-технического, кадрового и методического несоответствия организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам, современным требованиям системы дополнительного образования детей в РФ;

4) координация внедрения персонифицированного учета детей, осваивающих дополнительные общеобразовательные программы (далее - персонифицированный учет детей), и персонифицированного финансирования дополнительного образования детей, включая:

обеспечение учета перечней дополнительных общеобразовательных программ, указанных в пп. «а» и «б» п.4.5 Целевой модели ДОД (за исключением дополнительных предпрофессиональных и общеразвивающих программ в области искусств, реализуемых детскими школами искусств);

обеспечение учета перечня организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам, вне зависимости от ведомственной принадлежности и формы собственности и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, участвующих в реализации персонифицированного учета детей и персонифицированного финансирования дополнительного образования детей, за исключением детских школ искусств (далее - исполнители образовательных услуг);

обеспечение персонифицированного учета детей, воспользовавшихся сертификатом дополнительного образования детей, представляющего собой реестровую запись о ребенке, созданную в региональном навигаторе в целях организации персонифицированного учета детей (далее - сертификат).

Согласно п.4.5 Целевой модели в целях обеспечения вариативности и доступности дополнительного образования органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления принимается решение о формировании:

а) перечня дополнительных общеобразовательных программ, реализация которых осуществляется государственными (муниципальными) учреждениями в соответствии с утвержденным им государственным (муниципальным) заданием на оказание государственных (муниципальных) услуг и в которые включаются:

дополнительные предпрофессиональные образовательные программы.

дополнительные общеразвивающие программы, признанные органом местного самоуправления и (или) органом государственной власти субъектов РФ по согласованию с межведомственным советом значимыми для развития и (или) сохранения традиций и этнокультурных особенностей народов, проживающих на территории соответствующих субъектов РФ;

б) перечня дополнительных общеразвивающих программ (за исключением дополнительных общеразвивающих программ в области искусств, реализуемых детскими школами искусств), финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств бюджетов бюджетной системы РФ, предусмотренных на реализацию дополнительных общеобразовательных программ в пределах предусмотренных сертификатом объема оказания образовательной услуги по дополнительной общеобразовательной программе или объема финансового обеспечения (возмещения) затрат, связанных с оказанием услуги по дополнительной общеобразовательной программе.

Согласно **пп.10 п.2 Правил №648-Д** оператор персонифицированного финансирования - РМЦ дополнительного образования детей СО - структурное подразделение ГАНОУ СО «Дворец

молодёжи», наделенный правом осуществления организационного, методического, информационного сопровождения системы персонифицированного финансирования, ведения информационной системы, реестров обучающихся, исполнителей образовательных услуг, договоров, проведения независимой оценки качества в рамках системы персонифицированного финансирования, иных действий в соответствии с Правилами.

Таким образом, статус оператора системы персонифицированного финансирования присвоен РМЦ на основании приказа Министерства образования и молодежной политики Свердловской области в рамках реализации переданных полномочий, на основании положений Целевой модели.

В силу пп.1 п.9 Концепции дополнительные общеобразовательные общеразвивающие программы, реализуемые негосударственными исполнителями образовательных услуг, а также государственными и муниципальными исполнителями образовательных услуг (за исключением детских школ искусств) в рамках их внебюджетной деятельности, прошедшие независимую оценку качества дополнительных образовательных программ (общественную экспертизу), организуемую РМЦ - структурным подразделением ГАНОУ СО «Дворец молодёжи», включаются в реестр сертифицированных образовательных программ.

Приказом №392-Д утвержден Регламент НОК.

Таким образом, понятие «сертификация образовательной программы» отсутствует в нормативных правовых актах Свердловской области. Существуют смежные понятия «реестр сертифицированных программ» и «независимая оценка качества дополнительных образовательных программ (общественная экспертиза)», введенные Концепцией №503-ПП.

В соответствии с п.3 приказа Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 27.12.2021 №1274-Д «Об автоматизированной информационной системе «Навигатор дополнительного образования детей в Свердловской области» оператором информационной системы «Навигатор дополнительного образования детей в Свердловской области» определено ГАНОУ СО «Дворец молодёжи».

Согласно п. 9 Регламента НОК РМЦ обеспечивает:

- 1) информирование организаций, реализующих дополнительные общеобразовательные программы, о критериях, методике, процедуре и результатах проведения общественной экспертизы;
- 2) исключение конфликта интересов, в том числе за счет независимости привлекаемых экспертов и отсутствия взаимозависимости между экспертом и лицом (индивидуальным предпринимателем, представителями организации, авторами программы) либо организацией, направившими программу на общественную экспертизу;
- 3) привлечение к проведению общественной экспертизы максимального числа представителей от муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (далее - муниципальные образования), из числа наиболее компетентных представителей педагогического сообщества.

Таким образом, РМЦ выполняет функции, указанные в п.9 Регламента НОК, функции, предусмотренные пунктом 3.6 Целевой модели, а также дает разъяснения по вопросам функционирования ИС Навигатор в качестве оператора ИС Навигатор.

Согласно п.10 Приказа №392-Д орган местного самоуправления муниципального образования, уполномоченный администрацией муниципального образования на ведение реестра дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ, в который включаются дополнительные общеобразовательные общеразвивающие программы, реализуемые негосударственными исполнителями образовательных услуг, а также государственными и муниципальными исполнителями образовательных услуг в рамках их внебюджетной деятельности, в пределах своих полномочий в том числе направляет поступившую в рамках заявок от организаций дополнительную общеобразовательную программу посредством ИС Навигатор в РМЦ.

Согласно п.11 Регламента НОК итоговой целью прохождения процедуры НОК является включение дополнительной общеобразовательной программы в реестр сертифицированных программ, который ведет орган местного самоуправления муниципального образования,

уполномоченного администрацией муниципального образования на ведение реестра сертифицированных программ.

Соответственно **при отсутствии реестра** сертифицированных программ в муниципальном образовании, **проведение процедуры НОК** с отсутствием возможности включения соответствующей программы в реестр сертифицированных программ **не имеет правового значения**, о чем, согласно пп.1 п.9 Регламента НОК информировались образовательные организации. **Правовой документ, содержащий порядок обжалования отказа, отсутствует, лицо, утверждающее форму отказа не назначено.**

Министерство в дополнительных письменных пояснениях (вх.№4600/23 от 03.03.2023), а также при рассмотрении дела 14.03.2023 указало следующее.

1. Сведения о количестве денежных средств, выделенных и реализованных на обучение по сертификатам дополнительного образования в рамках программ персонифицированного финансирования, действовавших в 2022 году в Свердловской области, представлены в приложении № 2.

2. Полномочия ГАНОУ СО «Дворец молодёжи», связанные с системой персонифицированного финансирования.

Полномочия ГАНОУ СО «Дворец молодёжи» предусмотрены:

1) постановлением Правительства Свердловской области от 06.08.2019 № 503-ПП «О системе персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Свердловской области» (пункт 3, назначение ГАНОУ СО «Дворец молодёжи» региональным оператором системы ПФДО);

2) положением о региональном модельном центре дополнительного образования детей Свердловской области, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 01.08.2019 № 461-ПП «О региональном модельном центре дополнительного образования детей Свердловской области» (главы 2 и 3, определение целей, задач и функций регионального модельного центра дополнительного образования детей Свердловской области);

3) правилами персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Свердловской области, утвержденными приказом Министерства образования и молодежной политики Свердловской области «Об утверждении правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Свердловской области» от 15.07.2022 № 648-Д (подпункт 10 пункта 2, пункты 19, 20, 24, 25, 28–31, 34, 37, 39, 48, 52, 54–56, 59, 67, 68, 71);

4) положением об автоматизированной информационной системе Свердловской области «Навигатор дополнительного образования в Свердловской области», утвержденным приказом Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 27.12.2021 № 1274-Д «Об автоматизированной информационной системе Свердловской области «Навигатор дополнительного образования в Свердловской области» (далее – приказ от 27.12.2021 № 1274-Д) (подпункт 7 пункта 3, пункт 4, подпункт 1 пункта 11, пункт 12);

5) порядком идентификации пользователей и организации электронного документооборота в автоматизированной информационной системе Свердловской области «Навигатор дополнительного образования в Свердловской области», утвержденным приказом от 27.12.2021 № 1274-Д (подпункт 1 пункта 2, пункт 3, пункт 13, пункты 15, 18, 19);

6) приказом Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 20.04.2022 № 392-Д «О проведении независимой оценки качества (общественной экспертизы) дополнительных общеобразовательных программ» (пункты 3, 4).

3. Регламент независимой оценки качества (общественной экспертизы) дополнительных общеобразовательных программ, утвержденный приказом Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 20.04.2022 № 392-Д «О проведении независимой оценки качества (общественной экспертизы) дополнительных общеобразовательных программ» (далее – регламент, приказ Министерства образования от 20.04.2022 № 392-Д) представлен в приложении № 3.

4. Согласование с Министерством образования и молодежной политики Свердловской области (далее – Министерство образования) проекта отказа в передаче программы на экспертизу заявителем, осуществляющим деятельность на территории муниципального образования «город Екатеринбург».

Регламент проведения независимой оценки качества (общественной экспертизы) дополнительных общеобразовательных программ утвержден приказом Министерства образования от 20.04.2022 № 392-Д.

Общественная экспертиза проводится в интересах участников отношений в сфере дополнительного образования детей с целью определения соответствия содержания программ заявленным в них целям и задачам, потребностям обучающихся, в интересах которых осуществляется образовательная деятельность.

Для прохождения общественной экспертизы не может быть направлена дополнительная общеобразовательная программа, нацеленная на достижение предметных результатов освоения основной образовательной программы начального и (или) основного и (или) среднего общего образования, предусмотренных федеральными государственными образовательными стандартами основного общего образования.

Проведение независимой оценки качества является оценочной процедурой, направленной на получение сведений о качестве реализуемых дополнительных общеобразовательных программ.

Общественная экспертиза проводится группой экспертов на основании добровольной заявки авторов программы или организации, реализующей или планирующей реализовывать дополнительную общеобразовательную программу.

Состав группы экспертов утверждается приказом Министерства образования и молодежной политики Свердловской области на основании предложений муниципальных опорных центров (приказ Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 13.05.2022 № 449-Д «О создании группы экспертов по проведению независимой оценки качества (общественной экспертизы) дополнительных общеобразовательных программ»).

Организация в целях включения реализуемой ею дополнительной общеобразовательной программы в реестр сертифицированных программ направляет в адрес органа местного самоуправления муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области (далее – муниципальное образование), уполномоченного администрацией муниципального образования на ведение реестра сертифицированных программ, заявление о включении сведений о дополнительной общеобразовательной программе в реестр сертифицированных программ и прохождении процедуры независимой оценки качества посредством информационной системы с приложением к нему дополнительной общеобразовательной программы в электронном виде.

На территории муниципального образования «город Екатеринбург» реестр сертифицированных программ отсутствует. Проведение процедуры независимой оценки качества в отношении программ заявителя нецелесообразно.

Система ПФДО в муниципальном образовании «город Екатеринбург» внедрена с 1 декабря 2022 года (исх. от 08.11.2022 № 02-01-81/14350).

Согласно пункту 19 регламента Министерство образования рассматривает информацию о результатах общественной экспертизы в течение 30 календарных дней.

Согласно регламенту **согласование с Министерством проекта отказа** в передаче программы на экспертизу заявителем **не требуется**.

5. Письменное обоснование правомерности отказов в передаче программы на экспертизу заявителем.

Согласно пункту 17 регламента Региональный модельный центр, созданный на базе ГАНОУ СО «Дворец молодёжи» (далее – РМЦ):

1) проводит анализ информации, представленной экспертами в протоколах экспертной оценки дополнительной общеобразовательной программы;

2) формирует итоговый документ (заключение), подготовленный по результатам общественной экспертизы, и направляет его на рассмотрение общественного совета по проведению независимой оценки качества (общественной экспертизы) дополнительных

общеобразовательных программ при Министерстве образования и молодежной политики Свердловской области (далее – Общественный совет) не позднее чем за 5 рабочих дней до его заседания;

3) доводит до сведения лица (индивидуального предпринимателя, представителя организации, авторов программ) или образовательной организации, представивших на общественную экспертизу материалы, информацию о результатах общественной экспертизы посредством информационной системы «Навигатор дополнительного образования детей в Свердловской области» (далее – ИС) в течение 3 рабочих дней после утверждения результатов на заседании Общественного совета;

4) доводит до сведения уполномоченного органа муниципального образования, на территории которого реализуется направленная на экспертизу дополнительная общеобразовательная программа, информацию о результатах общественной экспертизы посредством ИС в течение 3 рабочих дней после утверждения результатов на заседании Общественного совета.

Общественный совет рассматривает результаты общественной экспертизы в виде итогового документа (заключения) на следующем за представлением заключения заседании Общественного совета и принимает решение об утверждении результатов общественной экспертизы либо об отказе в таковом и направляет сведения о результатах общественной экспертизы в РМЦ. В состав общественного совета не могут входить представители исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления. Организационно-правовое и техническое обеспечение деятельности Общественного совета осуществляет ГАНОУ СО «Дворец молодежи».

б. Финансирование программ, предусмотренных п.9 Концепции №503-ПП.

Согласно Концепции для обеспечения персонифицированного учета образовательных траекторий детей осуществляется отдельное ведение следующих реестров:

1) реестр сертифицированных образовательных программ, в который включаются дополнительные общеразвивающие программы, реализуемые негосударственными поставщиками образовательных услуг, а также государственными и муниципальными поставщиками образовательных услуг в рамках их внебюджетной деятельности, прошедшие добровольную сертификацию в порядке, устанавливаемом методическими рекомендациями «Правила персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Свердловской области», утвержденными приказом Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 26.06.2019 № 70-Д;

2) реестр предпрофессиональных программ, в который включаются дополнительные предпрофессиональные программы в области искусств и (или) физической культуры и спорта, реализуемые за счет средств местных бюджетов;

3) реестр значимых образовательных программ, в который включаются дополнительные общеразвивающие программы, признаваемые важными для социально-экономического развития муниципального образования в установленном муниципальным образованием порядке и реализуемые за счет средств местных бюджетов в рамках муниципального задания;

4) реестр общеразвивающих программ, в который включаются дополнительные общеразвивающие программы, не вошедшие в реестр значимых образовательных программ, в отношении которых муниципальным образованием принято решение о сохранении финансирования за счет средств местных бюджетов, независимо от спроса со стороны населения.

7. Рекомендация, закрепленная п.77 приказа Министерства №648-Д: финансовое обеспечение муниципальных образовательных услуг, оказываемых муниципальными образовательными организациями, включенными в реестр исполнителей образовательных услуг, в рамках системы персонифицированного финансирования, рекомендуется осуществлять за счет средств местных бюджетов муниципальных образований в установленном органами местного самоуправления муниципальных образований порядке посредством предоставления муниципальным образовательным организациям субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, формируемого в соответствующих объемах для муниципальных образовательных организаций.

Согласно п.6 Концепции количество сертификатов дополнительного образования в статусе сертификата персонифицированного финансирования и объем средств, закрепляемых за ними (номинал сертификата), определяются уполномоченными органами местного самоуправления муниципальных образований, осуществляющими управление в сфере образования (далее – уполномоченные органы).

Под уполномоченным органом понимается орган местного самоуправления, уполномоченный в соответствии с бюджетным законодательством РФ и законодательством Свердловской области принимать бюджетные обязательства соответственно от имени муниципального образования, связанного с исполнением услуг в сфере дополнительного образования.

Администрация города Екатеринбурга в дополнительных письменных пояснениях (вх.№4600/23 от 03.03.2023), а также при рассмотрении дела 14.03.2023 указала следующее.

1. Постановление №727 регулирует правоотношения в сфере персонифицированного дополнительного образования.

В соответствии с **Постановлением №727** в муниципальном образовании «город Екатеринбург» для обеспечения персонифицированного учета индивидуальных образовательных траекторий осуществляется ведение **следующих реестров**:

реестр **предпрофессиональных** программ, в который включаются дополнительные предпрофессиональные программы, реализуемые государственными и муниципальными исполнителями образовательных услуг (за исключением детских школ искусств);

реестр **значимых** образовательных программ, в который включаются дополнительные общеразвивающие программы, признанные важными для социально-экономического развития муниципального образования «город Екатеринбург» и реализуемые за счет средств бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» в рамках муниципального задания;

реестр **общеразвивающих** программ, в который включаются дополнительные общеразвивающие программы, не вошедшие в реестр значимых программ, но в отношении которых принято решение о сохранении финансирования за счет средств бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» независимо от спроса со стороны населения, а также дополнительные общеобразовательные программы, реализуемые в рамках оказания исполнителем образовательной услуги платных образовательных услуг.

Решения о включении дополнительной **общеобразовательной** программы в соответствующий реестр дополнительных общеобразовательных программ, о максимальной численности обучающихся по соответствующей дополнительной общеобразовательной программе за счет средств бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» принимаются по результатам рассмотрения **комиссией по формированию реестров** дополнительных общеобразовательных программ перечней дополнительных общеобразовательных программ, представленных исполнителями образовательных услуг.

Комиссия по формированию реестров дополнительных общеобразовательных программ (далее – Комиссия) **сформирована на основании Постановления Администрации города Екатеринбурга № 3522 от 18.11.2022 «О создании комиссии по формированию реестров дополнительных общеобразовательных программ».** До 18.11.2022 реестры дополнительных общеобразовательных программ не формировались.

2. В рамках функционирования системы ПФДОД в муниципальном образовании «город Екатеринбург» утверждены следующие нормативные правовые документы:

1) Постановление Администрации города Екатеринбурга от **11.11.2022** №3440 «Об утверждении Правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург»;

2) Постановление Администрации города Екатеринбурга от **22.11.2022** №3544 «Об утверждении Положения о порядке предоставления грантов в форме субсидий из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» на предоставление детям в возрасте от 5 до 18 лет образовательной услуги дополнительного образования по дополнительным

общеобразовательным программам за счет средств обеспечения сертификата дополнительного образования».

Для обеспечения ПФДОД ведется реестр сертифицированных образовательных программ – перечень содержащихся в информационной системе сведений о дополнительных общеобразовательных программах, в отношении которых проведена независимая оценка качества и получено одобрение комиссии по формированию реестров дополнительных общеобразовательных программ, реализуемых негосударственными исполнителями образовательных услуг, а также государственными и муниципальными исполнителями образовательных услуг.

Порядок ведения реестра сертифицированных программ утвержден Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 11.11.2022 №3440 «Об утверждении Правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург».

3. В соответствии с БК РФ, Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 30.12.2015 № 3991 «Об утверждении Положения о порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений муниципального образования «город Екатеринбург» финансового обеспечения выполнения муниципального задания», Постановлением Администрации г. Екатеринбурга от 04.03.2011 №735 «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания» до внедрения механизма персонифицированного финансирования дополнительного образования детей финансирование расходов на предоставление дополнительного образования осуществлялось путем предоставления муниципальным организациям из бюджета города Екатеринбурга субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий.

Бюджетные ассигнования на реализацию механизма персонифицированного финансирования в бюджете муниципального образования «город Екатеринбург» в 2020 и 2021 годах не предусматривались.

Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 25.07.2022 №2099 «О внесении изменений в Постановление Администрации города Екатеринбурга от 31.10.2016 № 2166 «Об утверждении Муниципальной программы «Развитие системы образования и создание условий для организации труда, отдыха и оздоровления детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург» на 2017 - 2022 годы и признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации города Екатеринбурга были внесены изменения в Муниципальную программу Развитие системы образования и создание условий для организации труда, отдыха и оздоровления детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург» на 2017 – 2022 годы в части финансирования из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» на обеспечение функционирования модели персонифицированного финансирования дополнительного образования детей.

По состоянию на 01.12.2022 расходование денежных средств, предусмотренных на обеспечение функционирования модели ПФДОД, предусмотренные муниципальной программой «Развитие системы образования и создание условий для организации труда, отдыха и оздоровления детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург» на 2017 – 2022 годы, утвержденной Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 31.10.2016 № 2166, не осуществлялось.

Финансирование программ, включенных в реестр предпрофессиональных программ, реестр значимых образовательных программ, реестр общеразвивающих программ, в муниципальном образовании «город Екатеринбург» осуществляется посредством предоставления муниципальным образовательным организациям субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в соответствии с БК РФ, Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 30.12.2015 №3991 «Об утверждении Положения о порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений муниципального образования «город Екатеринбург» финансового

обеспечения выполнения муниципального задания», Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 04.03.2011 №735 «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания».

Финансирование системы ПФДОД в МО «город Екатеринбург» обеспечивается в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных в бюджете города Екатеринбурга на указанные цели.

4. Порядок проведения НОК (общественной экспертизы) дополнительных общеобразовательных программ определен Регламентом проведения НОК (общественной экспертизы) дополнительных общеобразовательных программ (далее – Регламент), утвержденным Приказом Министерства №392–Д «О проведении НОК».

5. В соответствии с пп.3 Приказа Министерства №392–Д «О проведении НОК» ГАНУ СО «Дворец молодежи» является оператором по организации проведения НОК (общественной экспертизы) дополнительных общеобразовательных программ.

Согласно п.п. 8, 9 Регламента региональный модельный центр дополнительного образования детей Свердловской области – структурное подразделение ГАНУ СО «Дворец молодежи. (далее – РМЦ) определяет формат проведения общественной экспертизы и оформление ее результатов, обеспечивает информирование организаций, реализующих дополнительные общеобразовательные программы, о критериях, методике, процедуре и результатах проведения общественной экспертизы.

ГАНУ СО «Дворец молодежи» издан приказ от 14.03.2022 №226-д «Об организации проведения независимой оценки качества (общественной экспертизы) дополнительных общеобразовательных программ в 2022 году», пунктом 1 которого полномочия по организации и проведению независимой оценки качества (общественной экспертизы) дополнительных общеобразовательных программ в 2022 году закреплены за РМЦ.

Таким образом, полномочия по проведению, организации независимой оценки качества дополнительных образовательных программ закреплены за РМЦ. Администрация города Екатеринбурга не уполномочена на проведение независимой оценки качества дополнительных общеобразовательных программ, определение срока действия заключения, подготовленного по результатам общественной экспертизы.

В период **с 03.12.2022 по 17.12.2022** Департаментом образования Администрации города Екатеринбурга были **рассмотрены заявки на отбор получателей грантов в форме субсидий** из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» на предоставление детям в возрасте от 5 до 18 лет образовательной услуги дополнительного образования по дополнительным общеобразовательным программам за счет средств обеспечения сертификата дополнительного образования (далее – гранты в форме субсидий) следующих участников отбора:

- **ИП <...>** (ИНН 661910454404, ОГРНИП 39665800122481);

- **АНО ДО «Центр экзаменационной и практической подготовки»** (ИНН 665805670080, ОГРН 1096600002047);

- **АНО ДО «ЛингваМаксима»** (ИНН 665805670080, ОГРН 1096600003829), которые по результатам рассмотрения представленных документов участников отбора признаны прошедшими отбор на получение грантов в форме субсидий.

22.12.2022 между Департаментом образования и участниками отбора **заключены соглашения** о предоставлении из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» грантов в форме субсидий в соответствии с п.7 ст.78 и п.4 ст.78.1 БК РФ.

б. Сведения об объемах муниципальных заданий по дополнительному образованию детей в МО «город Екатеринбург»:

- за 2019 год 3 768 423 человеко-часа (объем муниципального задания), 407 235,8 тыс. рублей (объем финансирования на выполнение муниципального задания);

- за 2022 год 5 361 984 человеко-часа (объем муниципального задания), 524 920,5 тыс. рублей (объем финансирования на выполнение муниципального задания).

При введении системы ПФДОД объем муниципального задания и объем его финансирования в период с 2019 по 2022 годы увеличился.

7. **Объем средств на финансирование программ в рамках ПФДОД в декабре 2022 года** выделен в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных в бюджете МО «город Екатеринбург» на выполнение муниципального задания, и **составил 1 833 372,00 рублей** или 0,3% от общего объема средств, выделенных на финансирование муниципального задания в организациях дополнительного образования в 2022 году.

В 2023 году на финансирование дополнительных образовательных программ в рамках ПФДОД предусмотрены средства в размере **19 627 000,00** рублей или 3,0% от общего объема средств, выделенных в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных в бюджете муниципального образования «город Екатеринбург» на выполнение муниципального задания по дополнительным образовательным программам.

8. Финансирование муниципального задания в учреждениях дополнительного образования в МО «город Екатеринбург» до 13.10.2022 осуществлялось посредством предоставления муниципальным бюджетным и автономным образовательным организациям субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

С **01.12.2022 и по настоящее время** финансирование муниципального задания в учреждениях дополнительного образования в МО «город Екатеринбург» осуществляется следующим образом.

Для муниципальных бюджетных и автономных организаций дополнительного образования города Екатеринбурга предусматриваются:

- субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания для реализации дополнительных образовательных программ;

- **субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания для реализации дополнительных образовательных программ в рамках персонифицированного финансирования.**

Пунктами 71, 72 Постановления Администрации города Екатеринбурга от 11.11.2022 № 3440 «Об утверждении Правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург» **предусмотрено, что финансовое обеспечение образовательных услуг, оказываемых муниципальными образовательными организациями, включенными в реестр исполнителей образовательных услуг, в рамках системы персонифицированного финансирования, осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования «город Екатеринбург», предусмотренных на реализацию муниципальных программ, утвержденных муниципальными правовыми актами, посредством предоставления муниципальным образовательным организациям субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, формируемого в соответствующих объемах для муниципальных образовательных организаций.**

Финансовое обеспечение образовательных услуг, оказываемых частными образовательными организациями, организациями, осуществляющими обучение, индивидуальными предпринимателями, как осуществляющими образовательную деятельность непосредственно, так и реализующими дополнительные общеобразовательные программы в соответствии с лицензией на право осуществления образовательной деятельности на территории муниципального образования «город Екатеринбург», а также учреждениями, в отношении которых Администрация города Екатеринбурга не осуществляет функции и полномочия учредителя, включенными в реестр исполнителей образовательных услуг (далее – иные организации), в рамках системы персонифицированного финансирования, осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования «город Екатеринбург».

Финансовое обеспечение образовательных услуг, оказываемых **иными организациями**, осуществляется посредством заключения соглашений о предоставлении **грантов в форме субсидий** в соответствии с положениями п.7 ст.78 и п.4 ст.78.1 БК РФ в целях предоставления детям в возрасте от 5 до 18 лет услуги дополнительного образования по дополнительным общеобразовательным программам за счет средств обеспечения сертификата дополнительного образования

На основании Постановления Администрации города Екатеринбурга от 22.11.2022 № 3544 «Об утверждении Положения о порядке предоставления грантов в форме субсидий из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» на предоставление детям в возрасте от 5 до 18 лет образовательной услуги дополнительного образования по дополнительным общеобразовательным программам за счет средств обеспечения сертификата дополнительного образования» (далее – Положение о грантах) частным образовательным организациям, организациям, осуществляющим обучение, индивидуальным предпринимателям, как осуществляющим образовательную деятельность непосредственно, так и реализующим дополнительные общеобразовательные программы в соответствии с лицензией на право осуществления образовательной деятельности на территории муниципального образования «город Екатеринбург», а также учреждениям, в отношении которых Администрация города Екатеринбурга не осуществляет функции и полномочия учредителя, предоставляются гранты в форме субсидий в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных в бюджете муниципального образования «город Екатеринбург» на указанные цели.

При разработке Положения о грантах Администрация города Екатеринбурга руководствовалась Правилами персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Свердловской области, утв. Приказом Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 15.07.2022 №648-Д (далее – Приказ №648-Д).

В соответствии с **п.77 Приказа №648-Д** финансовое обеспечение муниципальных образовательных услуг, оказываемых муниципальными образовательными организациями, включенными в реестр исполнителей образовательных услуг, в рамках системы персонифицированного финансирования, рекомендуется осуществлять за счет средств местных бюджетов муниципальных образований в установленном органами местного самоуправления муниципальных образований порядке посредством предоставления муниципальным образовательным организациям субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, формируемого в соответствующих объемах для муниципальных образовательных организаций.

Согласно **п.80 Приказа №648-Д** финансовое обеспечение образовательных услуг, оказываемых частными образовательными организациями, организациями, осуществляющими обучение, индивидуальными предпринимателями, как осуществляющими образовательную деятельность непосредственно, так и реализующими дополнительные общеобразовательные программы в соответствии с лицензией на право осуществления образовательной деятельности на территории Свердловской области, а также учреждения, в отношении которых уполномоченный орган не осуществляет функции и полномочия учредителя, включенные в реестр исполнителей образовательных услуг (далее - иные организации), в рамках системы персонифицированного финансирования, рекомендуется осуществлять за счет средств местного бюджета муниципального образования, осуществляющего финансовое обеспечение сертификата дополнительного образования, посредством заключения соглашения о предоставлении в соответствии с положениями п.7 ст.78 и п. 4 ст.78.1 БК РФ иным организациям грантов в форме субсидии в целях оказания услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в соответствии с типовой формой Соглашения, утвержденной финансовым органом муниципального образования.

Постановлением Администрации г. Екатеринбурга от 31.10.2016 №2166 (ред. от 23.12.2022) утверждена Муниципальная программа «Развитие системы образования и создание условий для организации труда, отдыха и оздоровления детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург» на 2017 - 2022 годы и признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации города Екатеринбурга» (далее - **МП №2166**).

Приложением №2 к МП №2166 является Подпрограмма «Обеспечение функционирования и развития муниципальных организаций, учредителем которых является Департамент образования Администрации города Екатеринбурга» на 2017 - 2022 годы, раздел 3 которой «Мероприятия подпрограммы» содержит подраздел «Предоставление услуг муниципальными организациями,

подведомственными Департаменту образования Администрации города Екатеринбурга», в котором отражены данные:

- п.41 «Предоставление услуги дополнительного образования по общеобразовательным программам дополнительного образования»;

- п.41.1 «Предоставление детям в возрасте от 5 до 18 лет образовательной услуги дополнительного образования по дополнительным общеобразовательным программам за счет средств обеспечения сертификата дополнительного образования» <12>.

<12> - В том числе в частных образовательных организациях, в организациях, осуществляющих обучение, в организациях индивидуальных предпринимателей, как осуществляющих образовательную деятельность непосредственно, так и реализующих дополнительные общеобразовательные программы в соответствии с лицензией на право осуществления образовательной деятельности на территории муниципального образования «город Екатеринбург», а также в учреждениях, в отношении которых Администрация города Екатеринбурга не осуществляет функции и полномочия учредителя, **в муниципальных образовательных организациях, осуществляющих обучение по дополнительным общеобразовательным программам, в отношении которых Администрация города Екатеринбурга осуществляет функции и полномочия учредителя**, включенных в реестр исполнителей образовательных услуг в рамках системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург».

Согласно Приложению №2 к МП №2166:

**РАЗДЕЛ 3.
МЕРОПРИЯТИЯ ПОДПРОГРАММЫ**

Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители	Количественные параметры	Срок выполнения, год	Источник финансирования
1	2	3	4	5
Предоставление услуг муниципальными организациями, подведомстве				

41.1. Предоставление детям в возрасте от 5 до 18 лет образовательной услуги дополнительного образования по дополнительным общеобразовательным программам за счет средств обеспечения сертификата дополнительного образования <12>	ДО	2286 сертификатов	2022	Бюджет города
---	----	-------------------	------	---------------

Объем финансирования, тыс. руб.					Номер целевого показателя
2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	всего	
8	9	10	11	12	13

ия Администрации города Екатеринбурга

-	-	-	1833,40	1833,40	4, 5
---	---	---	---------	---------	------

Согласно **ст.69 и ст.69.1 БК РФ** к бюджетным ассигнованиям относятся ассигнования на **оказание муниципальных услуг**, к которым относятся ассигнования на предоставление **субсидий бюджетным и автономным учреждениям**, включая субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания.

Согласно **ст.78.1 БК РФ** в бюджетах бюджетной системы РФ предусматриваются субсидии **бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания**, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими муниципальных услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание муниципального имущества. **Порядок** предоставления указанных субсидий из местных бюджетов устанавливается муниципальными правовыми актами местной администрации. Такой порядок установлен Положением о предоставлении субсидий из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения **муниципального задания** (утв. Постановлением Администрации г. Екатеринбурга от 04.03.2011 №735, далее - **Положение №735**).

Согласно **п.2 ст.78.1 БК РФ** в решении представительного органа муниципального образования о местном бюджете могут предусматриваться субсидии **иным некоммерческим организациям**, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями. Порядок определения объема и предоставления указанных субсидий из местного бюджета устанавливается муниципальными правовыми актами местной администрации. Указанные муниципальные правовые акты должны соответствовать Общим **требованиям** (утв. **Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 №1492**, далее - **Общие требования №1492**).

Согласно **п.4 ст.78.1 БК РФ** в решении о бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на предоставление в соответствии с решениями местной администрации некоммерческим организациям, не являющимся **казенными учреждениями**, **грантов в форме субсидий**, в том числе предоставляемых органами местной администрации по результатам проводимых ими конкурсов **бюджетным и автономным учреждениям, включая учреждения, в отношении которых указанные органы не осуществляют функции и полномочия учредителя**. Порядок предоставления указанных субсидий из местных бюджетов устанавливается муниципальными правовыми актами местной администрации, которые должны соответствовать Общим **требованиям** №1492.

Согласно **ст.69 БК РФ** к бюджетным ассигнованиям относятся ассигнования на предоставление **субсидий** юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам).

Согласно **п.7 ст.78 БК РФ** в решении о бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на предоставление в соответствии с решениями местной администрации **грантов в форме субсидий**, в том числе предоставляемых на конкурсной основе. Порядок предоставления указанных субсидий из местных бюджетов устанавливается муниципальными правовыми актами местной администрации, которые должны соответствовать Общим **требованиям** №1492.

Постановлением Администрации г. Екатеринбурга от 22.11.2022 №3544 в соответствии со ст.ст.78, 78.1 БК РФ утверждено Положение о порядке предоставления грантов в форме субсидий из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» на предоставление детям в возрасте от 5 до 18 лет образовательной услуги дополнительного образования по дополнительным общеобразовательным программам **за счет средств обеспечения сертификата дополнительного образования** (далее - **Положение №3544**).

Согласно п.2 Постановления Правительства РФ от 18.09.2020 №1492 **Общие требования №1492 не распространяются на муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий муниципальным учреждениям, за исключением предусмотренных п.4 ст.78.1 БК РФ грантов в форме субсидий**.

Между тем, согласно **п.1 Положения №3544** оно устанавливает цели, условия, порядок предоставления и возврата грантов в форме субсидий: 1) **частным образовательным организациям, организациям, осуществляющим обучение, индивидуальным предпринимателям, как**

осуществляющим образовательную деятельность непосредственно, так и реализующим дополнительные общеобразовательные программы в соответствии с лицензией на право осуществления образовательной деятельности на территории муниципального образования «город Екатеринбург», а также 2) учреждениям, в отношении которых Администрация города Екатеринбурга не осуществляет функции и полномочия учредителя, включенным в реестр исполнителей образовательных услуг в рамках системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург» (далее - система персонифицированного финансирования).

Согласно п.4 Положения №3544 исполнитель образовательных услуг - участник отбора в форме запроса предложений, являющийся частной образовательной организацией, организацией, осуществляющей обучение, индивидуальным предпринимателем, как осуществляющим образовательную деятельность непосредственно, так и реализующим дополнительные общеобразовательные программы в соответствии с лицензией на право осуществления образовательной деятельности на территории муниципального образования «город Екатеринбург», а также учреждением, в отношении которого Администрация города Екатеринбурга не осуществляет функции и полномочия учредителя, включенный в реестр исполнителей образовательных услуг в рамках системы персонифицированного финансирования;

Таким образом, Положение №3544 не соответствует п.2 Постановления Правительства РФ от 18.09.2020 №1492 и общим требованиям №1492 в части нераспространения его на подведомственные бюджетные и автономные учреждения.

Согласно п.35, п.36 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 №2 антимонопольный орган вправе в пределах антимонопольного контроля оценивать правомерность предоставления бюджетных субсидий, по основаниям, установленным статьями 15 и 16 Закона о защите конкуренции. Антимонопольный запрет создания дискриминационных условий распространяется также на условия (порядок) предоставления субсидий хозяйствующим субъектам в соответствии с бюджетным законодательством.

Администрацией города Екатеринбурга сообщено (вх.№11832-ЭП/22 от 11.11.2022), что ею принято решение о механизмах правового регулирования предоставления дополнительного образования детей, которые в числе прочего в рамках Положения №727 обеспечивают реализацию персонифицированного учета детей до внедрения механизмов персонифицированного финансирования дополнительного образования детей. При этом финансирование предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях города Екатеринбурга за счет средств местного бюджета при реализации персонифицированного учета детей осуществляется на основании требований БК РФ без применения норм об оплате услуг исполнителей за счет средств сертификатов дополнительного образования, а именно посредством формирования муниципальных заданий и предоставления субсидий на обеспечение их выполнения в соответствии с требованиями п.1 ст.78.1 БК РФ.

Администрацией города Екатеринбурга при утверждении Положения №727 в рамках предмета своего ведения выбран способ организации деятельности образовательных организаций, находящихся в ведении органов местного самоуправления, который позволяет на этапе внедрения персонифицированного учета и до внедрения персонифицированного финансирования дополнительного образования детей обеспечить потребности граждан на территории муниципального образования «город Екатеринбург» в получении дополнительного образования в муниципальных образовательных организациях за счет средств местного бюджета. Указанный способ правового регулирования полностью соответствует требованиям законодательства в сфере образования, а также бюджетного законодательства.

Положение №735 регулирует вопросы предоставления из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» (далее - бюджет города) муниципальным бюджетным и автономным учреждениям (далее - учреждения) субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) (далее - субсидия)

в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления (п.1).

Согласно п.3 вышеуказанного положения финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляется путем предоставления субсидии учреждениям. Объем субсидии рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнения работ) с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за учреждениями или приобретенного ими за счет средств, выделенных учреждениям органом Администрации города Екатеринбурга, осуществляющим функции и полномочия учредителя учреждений (далее - учредитель), на приобретение такого имущества, в том числе земельных участков (за исключением имущества, сданного в аренду или переданного в безвозмездное пользование), затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения.

Объем субсидии (R) определяется по формуле:

$$R = \sum_i N_i \times V_i + \sum_w N_w \times V_w - \sum_i P_i \times V_i - \sum_w P_w \times V_w + N^{УН}, \text{ где:}$$

N_i - нормативные затраты на оказание i -й муниципальной услуги, установленной муниципальным заданием;

V_i - объем i -й муниципальной услуги, установленный муниципальным заданием;

N_w - нормативные затраты на выполнение w -й работы, установленной муниципальным заданием;

V_w - объем w -й муниципальной работы, установленный муниципальным заданием;

P_i - размер платы (тариф и цена) за оказание i -й муниципальной услуги, установленный муниципальным заданием;

P_w - размер платы (тариф и цена) за выполнение w -й работы, установленный муниципальным заданием;

$УН$ - затраты на уплату налогов, по которым в качестве объекта налогообложения признается имущество учреждения.

(часть вторая в ред. [Постановления](#) Администрации г. Екатеринбурга от 30.12.2022 №4105)

Объем субсидии, рассчитанный в соответствии с настоящим пунктом, округляется до целых рублей.

Муниципальное задание формируется в соответствии с Положением о порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений муниципального образования «город Екатеринбург» и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утв. Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 30.12.2015 №3991 (далее - Положение №3991).

Согласно Положению №3991:

- муниципальное задание содержит показатели, характеризующие качество и (или) объем (содержание) муниципальной услуги (работы), определение категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг, **предельные цены** (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами в случаях, **если законодательством РФ предусмотрено их оказание на платной основе**, либо порядок установления указанных цен (тарифов) в случаях, установленных законодательством РФ, порядок контроля за исполнением муниципального задания и требования к отчетности о выполнении муниципального задания. Значение **объемов муниципальных услуг** для образовательных организаций, а также организаций молодежной политики и культуры устанавливается на плановый период на уровне очередного финансового года и **корректируется ежегодно** в соответствии с методикой, определенной органами, осуществляющими функции и полномочия учредителей (среднегодовой контингент) (п.3);

- муниципальное задание утверждается на срок, установленный бюджетным законодательством РФ. **В случае внесения изменений в показатели муниципального задания**

формируется новое муниципальное задание (с учетом внесенных изменений) в соответствии с положениями настоящего раздела. К муниципальному заданию прикладывается пояснительная записка, которая должна содержать информацию об отклонении значений показателей от значений, зафиксированных в предыдущем муниципальном задании, и причинах отклонений (п.5);

- в объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания включаются затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения.

В случае если муниципальное бюджетное или автономное учреждение оказывает **сверх установленного муниципального задания муниципальные услуги** физическим и юридическим лицам (выполняет работы для физических и юридических лиц) **за плату**, а также осуществляет иную приносящую доход деятельность (далее - платная деятельность), затраты, указанные в **части первой** настоящего пункта, рассчитываются с применением коэффициента платной деятельности, который определяется как отношение планируемого объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания (далее - субсидия) к общей сумме планируемых поступлений, включающей поступления от субсидии и доходов от платной деятельности, определяемых исходя из объемов указанных поступлений, полученных в отчетном финансовом году (далее - **коэффициент платной деятельности**).

При расчете коэффициента платной деятельности **не учитываются поступления в виде целевых субсидий**, предоставляемых из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург», грантов, пожертвований, прочих безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, а также средства, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией муниципального имущества, переданного в аренду (безвозмездное пользование) (п.28);

- в случае если муниципальное бюджетное учреждение или муниципальное автономное учреждение осуществляет **платную деятельность в рамках установленного муниципального задания**, по которому в соответствии с федеральными законами, законами Свердловской области, правовыми актами муниципального образования «город Екатеринбург» предусмотрено взимание платы, **объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания**, рассчитанный на основе нормативных затрат (затрат), **подлежит уменьшению на объем доходов от платной деятельности** исходя из объема муниципальной услуги (работы), за оказание (выполнение) которой предусмотрено взимание платы, и среднего значения размера платы (цены, тарифа), установленного в муниципальном задании органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных бюджетных или автономных учреждений, с учетом положений, установленных нормативно-правовыми актами (п.31).

При этом, согласно **пп.1 п.9 Концепции №503-ПП** для обеспечения персонифицированного учета детей осуществляется ведение **реестра сертифицированных образовательных программ, в который включаются** дополнительные общеобразовательные общеразвивающие программы, реализуемые **негосударственными** исполнителями образовательных услуг, **а также государственными и муниципальными** исполнителями образовательных услуг (за исключением детских школ искусств) **в рамках их внебюджетной деятельности**, прошедшие независимую оценку качества дополнительных образовательных программ (общественную экспертизу), организуемую региональным модельным центром дополнительного образования детей Свердловской области - структурным подразделением государственного автономного нетипового образовательного учреждения Свердловской области «Дворец молодежи».

Согласно Общим требованиям №1492:

- они определяют общие требования к муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление грантов в форме субсидий их получателями в соответствии с **п.7 ст.78, п.4 ст.78.1 БК РФ** (далее соответственно - получатели субсидий, субсидии, правовые акты) (п.1);

- правовые акты должны содержать следующие положения:

а) общие положения о предоставлении субсидий;

б) порядок проведения отбора получателей субсидий (далее - отбор) (п.2);

- в целях определения общих положений о предоставлении субсидий в правовом акте указываются:

д) категории и (или) критерии отбора получателей субсидий, имеющих право на получение субсидий, отбираемых исходя из указанных критериев (за исключением случаев, если он определен решениями местной администрации);

е) способ проведения отбора (п.3);

- в целях установления порядка проведения отбора в правовом акте указываются:

а) один из следующих способов проведения отбора:

конкурс, который проводится при определении получателя субсидии исходя из наилучших условий достижения результатов, в целях достижения которых предоставляется субсидия (далее - результат предоставления субсидии);

запрос предложений, который указывается при определении получателя субсидии главным распорядителем как получателем бюджетных средств или иной организацией, проводящей в соответствии с правовым актом отбор (в случае, если это предусмотрено правовым актом), на основании предложений (заявок), направленных участниками отбора для участия в отборе, исходя из соответствия участника отбора категориям и (или) критериям отбора и очередности поступления предложений (заявок) на участие в отборе;

б) дата размещения объявления о проведении отбора

с указанием в объявлении о проведении отбора:

требований к участникам отбора в соответствии с **подпунктами "в" и "г"** настоящего пункта и перечня документов, представляемых участниками отбора для подтверждения их соответствия указанным требованиям;

правил рассмотрения и оценки предложений (заявок) участников отбора в соответствии с **подпунктом "ж"** настоящего пункта;

г) требования к участникам отбора, включающие:

наличие опыта, необходимого для достижения результатов предоставления субсидии (в случае, если такое требование предусмотрено правовым актом);

наличие кадрового состава, необходимого для достижения результатов предоставления субсидии (в случае, если такое требование предусмотрено правовым актом);

наличие материально-технической базы, необходимой для достижения результатов предоставления субсидии (в случае, если такое требование предусмотрено правовым актом);

иные требования, установленные в правовом акте (в случае, если такое требование предусмотрено правовым актом);

ж) правила рассмотрения и оценки предложений (заявок) участников отбора, включающие:

порядок рассмотрения предложений (заявок) участников отбора на предмет их соответствия установленным в объявлении о проведении отбора требованиям;

порядок отклонения предложений (заявок) участников отбора, а также информацию о причинах их отклонения;

критерии и сроки оценки предложений (заявок), их весовое значение в общей оценке, правила присвоения порядковых номеров предложениям (заявкам) участников отбора по результатам оценки (при проведении конкурса);

последовательность оценки предложений (заявок) участников отбора, присвоенные предложениям (заявкам) участников отбора значения по каждому из предусмотренных критериев оценки предложений (заявок) участников отбора, принятое на основании результатов оценки указанных предложений решение о присвоении таким предложениям (заявкам) порядковых номеров (в случае проведения конкурса);

и) основания для отклонения предложения (заявки) участника отбора на стадии рассмотрения и оценки предложений (заявок), в частности:

несоответствие участника отбора требованиям, установленным в **подпункте "в"** настоящего пункта;

несоответствие представленных участником отбора предложений (заявок) и документов (в случае, если требование о представлении документов предусмотрено правовым актом) требованиям к предложениям (заявкам) участников отбора, установленным в объявлении о проведении отбора;

недостоверность представленной участником отбора информации, в том числе информации о месте нахождения и адресе юридического лица;

подача участником отбора предложения (заявки) после даты и (или) времени, определенных для подачи предложений (заявок);

иные основания для отклонения предложения (заявки) участника отбора (при необходимости) (ч.4);

- при определении условий и порядка предоставления субсидий в правовом акте указывается следующая информация:

д) размер субсидии и (или) порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета и порядок их применения, нормативы затрат, статистические данные и иная информация исходя из результатов предоставления субсидии), и источника ее получения, за исключением случаев, когда размер субсидии определен законом (решением) о бюджете (ч.5).

Согласно **Положению №3544:**

- гранты в форме субсидий предоставляются исполнителям образовательных услуг на предоставление детям в возрасте от 5 до 18 лет, проживающим на территории муниципального образования «город Екатеринбург», образовательной услуги дополнительного образования по дополнительным общеобразовательным программам за счет средств обеспечения сертификата дополнительного образования в рамках системы персонифицированного финансирования (далее - гранты) (п.2);

- главным распорядителем бюджетных средств, предусмотренных на предоставление грантов, является Администрация города Екатеринбурга в лице Департамента образования Администрации города Екатеринбурга (далее - Уполномоченный орган). Предоставление грантов осуществляется за счет средств, утвержденных на эти цели в бюджете муниципального образования «город Екатеринбург» на текущий финансовый год, в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств (п.3);

- для целей настоящего Положения используются следующие понятия:

гранты - средства, предоставляемые Уполномоченным органом на безвозмездной и безвозвратной основе исполнителям образовательных услуг по результатам отбора на финансовое обеспечение оказания образовательных услуг в рамках системы персонифицированного финансирования;

нормативные затраты на оказание образовательной услуги по реализации дополнительной общеобразовательной программы - объем затрат, выраженный в рублях, установленный Уполномоченным органом в качестве нормативного показателя для оказания образовательной услуги по реализации дополнительной общеобразовательной программы, определяемый с учетом характеристик дополнительной общеобразовательной программы;

сертификат дополнительного образования - запись в реестре сертификатов дополнительного образования в ИС, подтверждающая право потребителя на получение услуг дополнительного образования за счет средств бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» (п.4).

К категориям получателей грантов относятся **частные** образовательные организации, организации, осуществляющие обучение, индивидуальные предприниматели, как осуществляющие образовательную деятельность непосредственно, так и реализующие дополнительные общеобразовательные программы в соответствии с лицензией на право осуществления образовательной деятельности на территории муниципального образования «город Екатеринбург», **а также учреждения, в отношении которых Администрация города Екатеринбурга не осуществляет функции и полномочия учредителя**, включенные в реестр исполнителей образовательных услуг в рамках системы персонифицированного финансирования (п.7).

Получатели грантов определяются по результатам отбора, проводимого в форме запроса предложений (п.8).

Отбор получателей грантов (далее - отбор) осуществляется в форме запроса предложений на основании заявок, направленных исполнителями образовательных услуг для участия в отборе (далее - заявка), исходя из соответствия исполнителя образовательной услуги требованиям отбора, установленным настоящим Положением, и очередности поступления заявок (п.10).

Отбор проводится ежегодно с 1 января по 5 декабря текущего года (п.11).

Согласно **п.13 Положения №3544 право участвовать в отборе имеют** исполнители образовательных услуг, одновременно соответствующие на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется проведение отбора, следующим требованиям:

1) исполнитель образовательных услуг включен в реестр исполнителей образовательных услуг;

2) образовательная программа включена в реестр сертифицированных образовательных программ;

3) исполнитель образовательных услуг не имеет просроченной задолженности по возврату в бюджет МО «город Екатеринбург» предоставленных ему ранее субсидий, бюджетных инвестиций, в том числе предоставленных в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности по денежным обязательствам перед бюджетом МО «город Екатеринбург» (не применяется до 01.01.2023);

4) у исполнителя образовательных услуг отсутствует неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов и процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах;

5) исполнитель образовательных услуг - юридическое лицо не находится в процессе ликвидации, реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся исполнителем образовательных услуг, другого юридического лица), в отношении него не введена процедура банкротства, деятельность исполнителя образовательных услуг не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством РФ; исполнителем образовательных услуг - индивидуальным предпринимателем не прекращена деятельность в качестве индивидуального предпринимателя;

6) исполнитель образовательных услуг не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утвержденный Министерством финансов РФ перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50 процентов;

7) исполнитель образовательных услуг не получает средства из бюджета МО «город Екатеринбург» на основании иных муниципальных правовых актов муниципального образования «город Екатеринбург» на реализацию цели, установленной настоящим Положением;

8) исполнитель образовательных услуг, являющийся бюджетным или автономным учреждением, предоставил согласие органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя в отношении этого учреждения, на участие в отборе, оформленное на бланке указанного органа;

9) исполнитель образовательных услуг не находится в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, либо в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к распространению оружия массового уничтожения.

Согласно п.17 Положения №3544 по результатам проверки Уполномоченный орган принимает одно из следующих решений:

1) о соответствии участника отбора требованиям, установленным в [пункте 13](#) настоящего Положения, и признании его прошедшим отбор;

2) об отклонении заявки участника отбора.

Согласно п.18 Положения №3544 основаниями для отклонения заявки участника отбора являются:

- 1) несоответствие участника отбора требованиям, установленным в [пункте 13](#) настоящего Положения;
- 2) представление неполного пакета документов, указанных в [пункте 14](#) настоящего Положения;
- 3) недостоверность предоставленной участником отбора информации, в том числе информации о местонахождении участника отбора, являющегося юридическим лицом, и адресе исполнения им образовательных услуг;
- 4) подача участником отбора заявки после даты, установленной в объявлении о проведении отбора.

В случае соответствия участника отбора требованиям [пункта 13](#) настоящего Положения Уполномоченный орган в течение двух рабочих дней после рассмотрения заявки и прилагаемых к ней документов направляет участнику отбора, прошедшему отбор (далее - получатель гранта), подписанный Уполномоченным органом проект соглашения о предоставлении гранта, составленный в двух экземплярах. Получатель гранта обязан в течение пяти рабочих дней с момента получения подписанного Уполномоченным органом проекта соглашения подписать его и направить один подписанный экземпляр в Уполномоченный орган (п.20 Положения №3544).

Согласно п.24 Положения №3544 размер гранта, предоставляемого получателю гранта, заключившему соглашение о предоставлении гранта, рассчитывается с учетом выбора потребителями образовательной услуги как сумма нормативных затрат на реализацию дополнительных общеобразовательных программ в соответствии с договорами об образовании, заключенными получателями грантов с потребителями образовательных услуг, по следующей формуле:

$$G_i = \sum (C_1 \times n_1 + C_2 \times n_2 + C_n \times n_n), \text{ где:}$$

G_i - размер гранта (руб.);

C_n - объем образовательной услуги (чел./ч);

n_n - нормативные затраты на оказание образовательной услуги.

Согласно **абз 20 п.4. Правил ПФДОД №3440** для целей настоящих Правил используются следующие понятия:

реестр сертифицированных образовательных программ (далее - реестр сертифицированных программ) - перечень содержащихся в ИС сведений о дополнительных общеобразовательных **программах**, в отношении которых проведена независимая оценка качества и получено одобрение Комиссии, **реализуемых негосударственными исполнителями образовательных услуг, а также государственными и муниципальными исполнителями образовательных услуг.**

Таким образом, в Правилах ПФДОД №3440 из категории получателей грантов в форме субсидий из бюджета МО «город Екатеринбург» исключены подведомственные бюджетные и автономные муниципальные учреждения, тогда как п.4 ст.78.1 БК РФ прямо указывает на таких лиц, как на получателей субсидии.

02.02.2023 в Свердловское УФАС России поступил **запрос ФАС России (вх.№2194-ЭП/23 от 02.02.2023)**, в котором указано, что в соответствии с совместным письмом ФАС России и Минпросвещения России от 22.04.2020 № ДГ-334/06 № АК/34592/20, направленным в адрес руководителей территориальных органов, о недопущении ограничения конкуренции при внедрении в субъектах РФ системы персонифицированного дополнительного образования детей (далее - Система) территориальным управлениям ФАС России на период действия национального проекта «Образование» необходимо проводить анализ реализуемых и внедряемых в субъектах РФ и муниципальных образованиях нормативных правовых актов, регулирующих реализацию Системы, на предмет соответствия антимонопольному законодательству.

В соответствии с абз.3 п.5 распоряжения Правительства РФ от 02.09.2021 № 2424-р «Об утверждении Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в РФ на 2021 - 2025 годы» органам государственной власти субъектов РФ надлежит обеспечить равный доступ к

участию в системе персонифицированного финансирования дополнительного образования детей образовательных организаций всех форм собственности и индивидуальных предпринимателей (за исключением финансирования дополнительного образования в детских школах искусств).

В связи с подготовкой отчета о результатах контрольных мероприятий, проводимых территориальными управлениями ФАС России в 2022 году в субъектах РФ, участвующих во внедрении Системы, ФАС России запрашивает информацию.

Министерство представило в материалы дела (вх.№4600/23 от 03.03.2023) ведения о количестве денежных средств, выделенных и реализованных на обучение по сертификатам дополнительного образования в рамках программ персонифицированного финансирования, действовавших в 2022 году в Свердловской области (с разбивкой по муниципальным образованиям и форме собственности получателей), по форме (**приложение №3**), согласно которым показатели по МО «город Екатеринбург» следующие:

ия о количестве денежных средств, выделенных и реализованных на обучение по сертификатом дополнительного образования в рамках программ персонифицированного финансирования, действовавших в 2022 году

Наименование муниципального образования	Период действия программы персонифицированного финансирования (с/по)*	Сведения о количестве денежных средств, выделенных на обучение по сертификатам ДОП, тыс.руб.	Сведения о количестве денежных средств, потраченных/реализованных на обучение по сертификатам ДОП (всего), тыс.руб.	Сведения о количестве денежных средств, потраченных/реализованных на обучение по сертификатам ДОП в государственных (муниципальных) организациях, тыс.руб.	Сведения о количестве денежных средств, потраченных/реализованных на обучение по сертификатам ДОП в организациях частной (негосударственной и немunicipальной) формы собственности и у индивидуальных предпринимателей, тыс.руб.
муниципальное образование город Екатеринбург	01.12.2022-31.05.2023	1833,37	1753,35	1753,35	0

Администрации города Екатеринбурга в ходе рассмотрения дела 14.03.2023 передала в материалы дела следующую информацию.

В соответствии с п.71 Постановления Администрации города Екатеринбурга №3440 бюджетным и автономным учреждениям предоставляется субсидия на выполнение муниципального задания.

Финансирование муниципального задания осуществляется путем заключения соглашения между Учредителем и учреждением, форма соглашения утверждена распоряжением ДФ от 30.12.2022 № 18/46/33 «Об утверждении типовой формы соглашения о предоставлении из бюджета МО «город Екатеринбург» муниципальному бюджетному (автономному) учреждению субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнения работ)».

В соглашении в графике финансирования различия по КЦСР (КЦСР и Наименование КЦСР формируется в соответствии с Приказом Минфина РФ №82-н):

КЦСР	Наименование КЦСР
1510002011	Обеспечение деятельности учреждений дополнительного образования
1510002057	Обеспечение функционирования системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей

Департамент финансов Администрации города Екатеринбурга
(наименование органа, исполняющего бюджет)

на 15.11.2022 г.

Дата печати 14.11.2022 (10:16:29)

Бюджет: Бюджет муниципального образования "город Екатеринбург"
Бланк расходов: Департамент образования администрации г.Екатеринбурга
КЦСР: 1520002057

КЦСР	Наименование КЦСР	Бланк расходов	Ассигнования 2022 год	Лимиты 2022 год	КП - расходы год
1520002057	Обеспечение функционирования системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей	Департамент образования администрации г.Екатеринбурга	18 420 240,00	18 420 240,00	18 420 240,00
Итого			18 420 240,00	18 420 240,00	18 420 240,00

В период рассмотрения дела Администрацией г. Екатеринбурга приняты Постановление от **11.11.2022** №3440 «Об утверждении Правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург» (вместе с «Программой персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург» на 01.12.2022 - 31.05.2023») (далее - Правила №3440) и Постановление от **22.11.2022** №3544 «Об утверждении Положения о порядке предоставления грантов в форме субсидий из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» на предоставление детям в возрасте от 5 до 18 лет образовательной услуги дополнительного образования по дополнительным общеобразовательным программам за счет средств обеспечения сертификата дополнительного образования» (далее - Положение №3544).

Схема финансирования в рамках системы ПФДОД, применяемая Администрацией г. Екатеринбурга, выглядит следующим образом: исполнители образовательных услуг частной формы собственности получают денежные средства из бюджета МО «город Екатеринбург» через отбор на предоставление **грантов** в форме субсидий, а бюджетные и автономные образовательные учреждения, подведомственные Администрации г. Екатеринбурга, получают денежные средства из бюджета МО «город Екатеринбург» путем предоставления муниципальным образовательным организациям субсидии на финансовое обеспечение выполнения **муниципального задания**.

Министерство образования и молодежной политики Свердловской области в письменных объяснениях (вх.№8969/23 от 24.04.2023) сообщило следующее.

Положения **п.4 ст.78.1 БК РФ** соответствуют **пунктам 77 и 80** Правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Свердловской области, утв. **приказом Министерства** образования и молодежной политики Свердловской области от 15.07.2022 №648-Д (далее - Правила от **15.07.2022 №648-Д**). В соответствии пунктом 77 Правил от 15.07.2022 № 648-Д финансовое обеспечение муниципальных образовательных услуг, оказываемых муниципальными образовательными организациями, включенными в реестр исполнителей образовательных услуг, в рамках системы персонифицированного финансирования, рекомендуется осуществлять за счет средств местных бюджетов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (далее - муниципальные образования), в установленном органами местного самоуправления муниципальных образований порядке посредством предоставления муниципальным образовательным организациям **субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания**, формируемого в соответствующих объемах для муниципальных образовательных организаций. В соответствии с пунктом 80 Правил от 15.07.2022 № 648-Д финансовое обеспечение образовательных услуг, оказываемых частными образовательными организациями, организациями, осуществляющими обучение, индивидуальными предпринимателями, как осуществляющими образовательную

деятельность непосредственно, так и реализующими дополнительные общеобразовательные программы в соответствии с лицензией на право осуществления образовательной деятельности на территории Свердловской области, а также учреждения, в отношении которых уполномоченный орган не осуществляет функции и полномочия учредителя, включенные в реестр исполнителей образовательных услуг (далее - иные организации), в рамках системы персонифицированного финансирования, рекомендуется осуществлять за счет средств местного бюджета муниципального образования, осуществляющего финансовое обеспечение сертификата дополнительного образования, посредством заключения соглашения о предоставлении в соответствии с положениями пункта 7 статьи 78 и пункта 4 статьи 78.1 БК РФ иным организациям **грантов в форме субсидии** в целях оказания услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в соответствии с типовой формой соглашения, утвержденной финансовым органом муниципального образования.

В соответствии с пп.1 п.9 Концепции персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Свердловской области (утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 06.08.2019 №503-ПП, далее - Концепция), для обеспечения персонифицированного учета образовательных траекторий осуществляется ведение реестра сертифицированных образовательных программ, в который включаются дополнительные общеразвивающие программы, реализуемые негосударственными поставщиками образовательных услуг, а также государственными и муниципальными поставщиками образовательных услуг в рамках их **внебюджетной деятельности**, прошедшие добровольную сертификацию в порядке, устанавливаемом методическими рекомендациями «Правила персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Свердловской области» (утв. Приказом Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 26.06.2019 № 70-Д).

Согласно пункту 6 Концепции орган местного самоуправления уполномочен в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области принимать бюджетные обязательства соответственно от имени муниципального образования, связанного с исполнением услуг в сфере дополнительного образования.

В дополнительных письменных объяснениях (вх.№10218/23 от 11.05.2023) Министерство указало следующее.

В соответствии с пп.1 п.9 Концепции для обеспечения персонифицированного учета образовательных траекторий осуществляется ведение реестра сертифицированных образовательных программ, в который включаются дополнительные общеразвивающие программы, реализуемые негосударственными поставщиками образовательных услуг, а также государственными и муниципальными поставщиками образовательных услуг в рамках их внебюджетной деятельности, прошедшие добровольную сертификацию в порядке, устанавливаемом методическими рекомендациями «Правила персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Свердловской области» (утв. Приказом Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 26.06.2019 № 70-Д).

В соответствии с пунктами 77-79 Правил от 15.07.2022 №648-Д:

77. Финансовое обеспечение муниципальных образовательных услуг, оказываемых муниципальными образовательными организациями, включенными в реестр исполнителей образовательных услуг, в рамках системы персонифицированного финансирования, рекомендуется осуществлять за счет средств местных бюджетов муниципальных образований в установленном органами местного самоуправления муниципальных образований порядке **посредством предоставления муниципальным образовательным организациям субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания**, формируемого в соответствующих объемах для муниципальных образовательных организаций.

78. Органам местного самоуправления муниципальных образований рекомендуется:

- 1) формировать муниципальное задание с учетом планируемого объема реализации образовательных услуг в рамках системы персонифицированного финансирования;
- 2) корректировать муниципальное задание, соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в

течение календарного года на основавши данных о фактическом (прогнозном) объеме реализации образовательных услуг. При этом прогнозный объем реализации образовательных услуг соответствующей муниципальной образовательной организации не может быть меньше суммарного значения заключенных исполнителем услуг договоров об образовании. В декабре текущего года проводится обязательная корректировка муниципального задания на основании данных о заключенных исполнителем услуг договоров об образовании.

79. Изменение муниципального задания, соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляется в порядке, установленном муниципальными правовыми актами муниципальных образований.

В ГАНУО СО «Дворец молодежи» создано структурное подразделение (региональный модельный центр), осуществляющее организационно-техническое и методическое сопровождение внедрения модели персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Свердловской области и процесса сертификации программ дополнительного образования детей. В 2023 году на выполнение государственного задания ГАНУО СО «Дворец молодежи» предусмотрено финансирование на выполнение государственной работы «Формирование современных управленческих и организационно-экономических механизмов в системе дополнительного образования детей» (РМЦ) в объеме 20 795,5 тыс. рублей.

В отношении **формулировки «внебюджетная деятельность»** государственного учреждения сообщено, что в Порядке формирования государственного задания в отношении государственных учреждений Свердловской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания (утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 08.02.2011 №76-ПП) используется формулировка «приносящая доход деятельность» или «платная деятельность», к которой **относится деятельность, включающая оказание сверх установленного государственного задания** государственных услуг (выполнение работы) для физических и юридических лиц за плату, а также осуществление иной приносящей доход деятельности.

Администрация города Екатеринбурга в письменных объяснениях (вх.№8970/23 от 24.04.2023) сообщила следующее.

1. В соответствии с пунктом 5 Правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург», утвержденных Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 11.11.2022 № 3440 (далее - Правила ПФДО), финансовое обеспечение обязательств, возникающих при использовании потребителями, включенными в систему персонифицированного финансирования, сертификатов дополнительного образования, осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования «город Екатеринбург», предусмотренных на реализацию муниципальных программ, утвержденных муниципальными правовыми актами.

Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 29.08.2022 № 2559 были внесены изменения в Муниципальную программу «Развитие системы образования и создание условий для организации труда, отдыха и оздоровления детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург» на 2017 - 2022 годы» (далее - Муниципальная программа) в части финансирования из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» на обеспечение функционирования модели персонифицированного финансирования дополнительного образования детей. **В бюджете муниципального образования город Екатеринбург» был предусмотрен объем финансирования в размере 18420,20 тыс. руб.**

Объем финансирования на предоставление детям в возрасте от 5 до 18 лет образовательной услуги дополнительного образования по дополнительным общеобразовательным программам за счет средств обеспечения сертификата дополнительного образования **был изменен Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 23.12.2022 № 3981.**

Предоставленная Администрацией города Екатеринбурга информация соответствует Муниципальной программе на дату составления документа (14.11.2022).

Фактически система ПФДО введена с 01.12.2022, объем финансирования составил 1 833, 37 тыс. руб. Остаток средств в размере 16586, 868 тыс. руб., ранее изысканный внутри отрасли «Образование» на финансирование системы ПФДО, **был перераспределен на другие нужды в отрасли «Образование».**

2. В соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 №82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» код целевой статьи расходов бюджетов (КЦСР) состоит из десяти разрядов и включает в себя код программной (непрограммной) статья и код направления расходов.

Структура кода классификации расходов бюджетов									
Код целевой статьи									
Программная (непрограммная) статья					Направление расходов				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

КЦСР 15.200.02057, где

15 - Муниципальная программа «Развитие системы образования и создание условий для организации труда, отдыха и оздоровления детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург» на 2017 - 2022 годы;

200 - Подпрограмма «Обеспечение функционирования и развития муниципальных организаций, учредителем которых является Департамент образования Администрации города Екатеринбурга» на 2017 - 2022 годы;

02057 - Обеспечение функционирования системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей.

КЦСР 15.100.0257, где

15 - Муниципальная программа «Развитие системы образования и создание условий для организации отдыха и оздоровления детей в муниципальном образовании "город Екатеринбург» на 2023 - 2027 годы;

100 - Подпрограмма «Развитие системы образования в муниципальном образовании «город Екатеринбург» на 2023 - 2027 годы;

02057 - Обеспечение функционирования системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей.

3. В соответствии с пунктами 6, 7 Правил ПФДО номинал сертификата определяется уполномоченным органом в стоимостном выражении, закрепляется программой ПФДО на текущий учебный год. Для установления номинала сертификата учитываются расходы муниципальных организаций дополнительного образования, связанные с оказанием образовательных услуг, а также прогнозные объемы предоставляемых образовательных услуг.

Порядок определения нормативных затрат на оказание образовательной услуги по реализации дополнительной общеобразовательной программы определяется Правилами ПФДО (пункты 31 - 37), которые соответствуют Правилам персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Свердловской области, утвержденным Приказом Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 15.07.2022 № 648-Д (пункты 2, 6, 7, 41 - 46).

Программой ПФДО на 01.12.2022 - 31.05.2023, утвержденной Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 11.11.2022 № 3440, предусмотрено 2286 сертификатов дополнительного образования, установлен норматив обеспечения сертификата дополнительного образования на период действия программы ПФДО (0,802 тыс. руб. - на период с 01.12.2022 по 31.12.2022, 4,011 тыс. руб. - на период с 01.01.2023 по 31.05.2023).

4. Копии документов, отражающих объем финансирования в 2022, 2023 году на предоставление детям в возрасте от 5 до 18 лет образовательной услуги дополнительного образования по дополнительным общеобразовательным программам за счет средств обеспечения сертификата дополнительного образования, в том числе для частных организаций, индивидуальных

предпринимателей, а также автономных и бюджетных учреждений, в отношении которых Администрация города Екатеринбурга не осуществляет полномочия учредителя, приложен к настоящей информации.

5. В соответствии с Постановлением Правительства Свердловской области от 06.08.2019 №503-ПП «О системе персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Свердловской области» Министерство образования и молодежной политики Свердловской области определено как уполномоченный орган, осуществляющий информационное и методическое сопровождение внедрения системы ПФДО.

Приказом Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 15.07.2022 № 648-Д утверждены Правила персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Свердловской области (далее - Правила).

Согласно пункту 1 Правила разработаны в целях реализации полномочий, закрепленных Постановлением Правительства Свердловской области от 06.08.2019 №503-ПП «О системе персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Свердловской области», за Министерством образования и молодежной политики Свердловской области, региональным оператором персонифицированного финансирования. Настоящие правила устанавливают порядок и условия функционирования системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Свердловской области.

Нормативные акты Свердловской области разрабатываются согласно Областному закону от 10.03.1999 №4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области» (далее Областной закон №4-ОЗ). В соответствии со статьей 11 Областного закона №4-ОЗ законодательство Свердловской области составляют нормативные правовые акты Свердловской области, принимаемые, в том числе областными и территориальными исполнительными органами государственной власти, иными государственными органами Свердловской области. Правовыми актами исполнительных органов государственной власти Свердловской области являются приказы исполнительных органов государственной власти Свердловской области.

Министерство образования и молодежной политики Свердловской области является исполнительным органом государственной власти Свердловской области, осуществляющим государственное управление в сфере образования (Положение о Министерстве образования и молодежной политики Свердловской области, утвержденное Постановлением Правительства Свердловской области от 21.02.2019 № 91-ПП).

Приказ является нормативным правовым актом, обязательным для применения органами местного самоуправления, принят в соответствии с требованиями, установленными Областным законом №4-ОЗ, официально опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области (<http://www.pravo.gov66.ru>), Официальном интернет портале правовой информации (<http://pravo.gov.ru>).

При разработке нормативных правовых актов муниципального образования «город Екатеринбург», регулирующих условия функционирования системы ПФДО, **Администрация города Екатеринбурга руководствовалась Приказом Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 15.07.2022 №648-Д «Об утверждении правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Свердловской области» (пункты 77, 80 Правил) - нормативным правовым актом, обязательным для исполнения органами местного самоуправления на территории Свердловской области.**

Пунктами 71, 72 Правила ПФДО предусмотрено, что финансовое обеспечение образовательных услуг, оказываемых муниципальными образовательными организациями, включенными в реестр исполнителей образовательных услуг, в рамках системы персонифицированного финансирования, осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования «город Екатеринбург», предусмотренных на реализацию муниципальных программ, утвержденных муниципальными правовыми актами, посредством предоставления муниципальным образовательным организациям субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального

задания, формируемого в соответствующих объемах для муниципальных образовательных организаций.

Финансовое обеспечение образовательных услуг, оказываемых частными образовательными организациями, организациями, осуществляющими обучение, индивидуальными предпринимателями, как осуществляющими образовательную деятельность непосредственно, так и реализующими дополнительные общеобразовательные программы в соответствии с лицензией на право осуществления образовательной деятельности на территории муниципального образования «город Екатеринбург», а также учреждениями, в отношении которых Администрация города Екатеринбурга не осуществляет функции и полномочия учредителя, включенными в реестр исполнителей образовательных услуг (далее - иные организации), в рамках системы персонализированного финансирования, осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования «город Екатеринбург».

Финансовое обеспечение образовательных услуг, оказываемых иными организациями, осуществляется посредством заключения соглашений о предоставлении грантов в форме субсидий в соответствии с положениями пункта 7 статьи 78 и пункта 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях предоставления детям в возрасте от 5 до 18 лет услуги дополнительного образования по дополнительным общеобразовательным программам за счет средств обеспечения сертификата дополнительного образования.

Статья 78.1 БК РФ регулирует порядок предоставления из бюджетов бюджетной системы РФ субсидий получателями средств бюджета, в том числе:

- субсидий бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, в том числе в рамках исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества;
- субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели;
- грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, в том числе предоставляемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местной администрации по результатам проводимых ими конкурсов бюджетным и автономным учреждениям, включая учреждения, в отношении которых указанные органы не осуществляют функции и полномочия учредителя.

В соответствии с пунктом 77 Правил с 01.12.2022 и по настоящее время финансирование муниципальных бюджетных и автономных организаций дополнительного образования в муниципальном образовании «город Екатеринбург» осуществляется следующим образом:

- субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания для реализации дополнительных образовательных программ;
- субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания для реализации дополнительных образовательных программ в рамках персонализированного финансирования.

Предоставление бюджетным и автономным организациям дополнительного образования города Екатеринбурга субсидии на финансовое обеспечение выполнения **муниципального задания** для реализации дополнительных образовательных программ в рамках персонализированного финансирования является **одним из способов бюджетного финансирования**, предусмотренных статьей 78.1 БК РФ.

Целью внедрения Целевой модели развития региональных систем дополнительного образования детей (приказ Министерства просвещения РФ от 03.09.2019 №467) является реализация ключевых задач национального проекта «Образование», в том числе повышение охвата детей качественным современным и востребованным дополнительным образованием без

ограничения выбора организаций (индивидуальных предпринимателей), реализующих дополнительные общеобразовательные программы.

В основе системы ПФДО лежит принцип **выбора потребителем** дополнительной общеобразовательной программы на территории соответствующего субъекта РФ, муниципального образования (приказ Министерства просвещения РФ от 03.09.2019 №467, Приказ Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 15.07.2022 №648-Д «Об утверждении Правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Свердловской области»).

В соответствии с Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 11.11.2022 №3440 «Об утверждении Правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург» на территории муниципального образования «город Екатеринбург» сертификат дополнительного образования используется потребителями услуг для выбора и оплаты услуг исполнителей образовательных услуг.

Исполнитель образовательных услуг, сведения о котором включены в реестр исполнителей образовательных услуг, имеет право на финансовое обеспечение образовательных услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в случае, если сведения о дополнительных общеобразовательных программах внесены в реестр сертифицированных программ (пункт 12 Правил ПФДО).

Решение о включении дополнительных общеобразовательных программ в реестр сертифицированных программ принимается по результатам проведения независимой оценки качества (далее - НОК). Муниципальные автономные, бюджетные образовательные организации, иные организации (частные образовательные организации, организации, осуществляющие обучение, индивидуальные предприниматели, как осуществляющие образовательную деятельность непосредственно, так и реализующие дополнительные общеобразовательные программы в соответствии с лицензией на право осуществления образовательной деятельности на территории муниципального образования «город Екатеринбург», а также учреждения, в отношении которых Администрация города Екатеринбурга не осуществляет функции и полномочия учредителя) на равных основаниях проходят НОК и по ее результатам включаются уполномоченным органом в реестр сертифицированных образовательных программ.

Потребители, имеющие сертификаты дополнительного образования, имеют право на получение образовательных услуг при соблюдении следующих условий:

- 1) **сертификат** дополнительного образования **включен в реестр** сертификатов дополнительного образования;
- 2) **исполнитель** образовательных услуг **включен в реестр** исполнителей образовательных услуг;
- 3) дополнительная общеобразовательная **программа включена в реестр** сертифицированных программ;

При выборе образовательной услуги родители (законные представители) потребителя направляют посредством информационной системы исполнителю образовательных услуг заявление о приеме на обучение по дополнительной общеобразовательной программе с предложением заключить договор об образовании на получение образовательной услуги (пункты 38, 48 Правил ПФДО).

Размер предоставленных денежных средств в рамках системы ПФДО муниципальным автономным и бюджетным учреждениям **зависит от количества заключенных с потребителем договоров** об образовании, заключенных с использованием сертификатов дополнительного образования на основании заявок на перечисление средств, направляемых исполнителем образовательных услуг.

В соответствии с Положением о порядке предоставления грантов в форме субсидий из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» на предоставление детям в возрасте от 5 до 18 лет образовательной услуги дополнительного образования по дополнительным общеобразовательным программам за счет средств обеспечения сертификата дополнительного

образования», утвержденным Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 22.11.2022 № 3544 (далее - Положение о грантах), условиями предоставления грантов является оказание получателями грантов образовательных услуг в соответствии с условиями договоров об образовании по образовательным программам, включенным в реестр сертифицированных образовательных программ, заключенных с родителями (законными представителями) потребителей образовательных услуг.

Таким образом, отбор исполнителей образовательных услуг осуществляется потребителями (родителями (законными представителями) потребителей). **Возможность использования сертификата дополнительного образования распространена на всех без исключения исполнителей образовательных услуг, вне зависимости от организационно-правовой формы, формы собственности, ведомственной принадлежности.**

В этой связи вывод заявителя о том, что на территории муниципального образования «город Екатеринбург» ограничена возможность оказания услуг в системе ПФДО для частных организаций, является ошибочным. Такая возможность доступна для всех без исключения исполнителей образовательных услуг. Следовательно, **ограничений выбора хозяйствующих субъектов не установлено**, поскольку **система ПФДО** на территории муниципального образования «город Екатеринбург» **внедрена с 01.12.2022.**

При этом финансирование предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях города Екатеринбурга за счет средств местного бюджета осуществляется на основании требований БК РФ (посредством формирования муниципальных заданий и предоставления субсидий на обеспечение их выполнения в соответствии с требованиями ст.69.2 и ст.78.1 БК РФ: субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания для реализации дополнительных образовательных программ; субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания для реализации дополнительных образовательных программ в рамках персонализированного финансирования).

6. Согласно статье 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», статье 4 Федерального закона от 03.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных учреждениях» бюджетные, автономные учреждения осуществляют свою деятельность в соответствии с государственными (муниципальными) заданиями, финансовое обеспечение которых осуществляется в виде субсидий в соответствии со ст.78.1 БК РФ.

Бюджетные и автономные учреждения вправе сверх установленного государственного (муниципального) задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного (муниципального) задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным его уставом, за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях (пункт 4 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункт 6 статьи 4 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»).

Основным видом деятельностью муниципальных организаций дополнительного образования является предоставление дополнительного образования по дополнительным образовательным программам.

Пункт 31 Положения о порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений муниципального образования «город Екатеринбург» и финансового обеспечения выполнения муниципального задания (утв. Постановлением от 30.12.2015 № 3991) устанавливает, что в случае если муниципальное бюджетное учреждение или муниципальное автономное учреждение осуществляет **платную деятельность в рамках установленного муниципального задания**, по которому в соответствии с федеральными законами, законами Свердловской области, правовыми актами муниципального образования «город Екатеринбург» предусмотрено взимание платы, **объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания**, рассчитанный на основе нормативных затрат (затрат), **подлежит уменьшению на объем доходов от платной деятельности** исходя из объема муниципальной услуги (работы), за оказание (выполнение) которой предусмотрено взимание платы, и среднего значения размера платы (цены, тарифа), установленного

в муниципальном задании органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных бюджетных или автономных учреждений, с учетом положений, установленных нормативно-правовыми актами.

Данный пункт соотносится с пунктом 9.2. Федерального закона «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 №7-ФЗ, предусматривающим, что **платные услуги**, оказываемые бюджетными, автономными учреждениями, **могут выполняться в рамках приносящей доход деятельности, а также включаться в государственное (муниципальное) задание.**

В соответствии с пунктом 9 Концепции персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Свердловской области, утвержденной Постановлением Правительства Свердловской области от 06.08.2019 №503-ПП, в реестр сертифицированных образовательных программ включаются дополнительные общеобразовательные общеразвивающие программы, реализуемые негосударственными исполнителями образовательных услуг, а также государственными и муниципальными исполнителями образовательных услуг (за исключением детских школ искусств) в рамках их **внебюджетной деятельности**, прошедшие независимую оценку качества дополнительных образовательных программ (общественную экспертизу).

Исполнители образовательных услуг (в том числе муниципальные автономные, бюджетные организации) самостоятельно определяют, какие дополнительные общеобразовательные общеразвивающие программы направляются на НОК для включения в реестр сертифицированных образовательных программ и реализации через систему ПФДО.

В дополнительных письменных объяснениях (вх.№10283-ЭП/23 от 11.05.2023) Администрация города Екатеринбурга сообщила следующее.

Приказом Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 15.07.2022 №648-Д утверждены Правила персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Свердловской области (далее - Правила).

Правила разработаны в целях реализации полномочий, закрепленных Постановлением Правительства Свердловской области от 06.08.2019 № 503-ПП «О системе персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Свердловской области», за Министерством образования и молодежной политики Свердловской области, региональным оператором персонифицированного финансирования. Настоящие правила устанавливают порядок и условия функционирования системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Свердловской области (пункт 1 Правил).

В соответствии с Правилами, **Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 02.05.2023 № 1050 «О внесении изменений в Постановление Администрации города Екатеринбурга от 26.04.2021 № 727 «О системе персонифицированного дополнительного образования детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург» для обеспечения персонифицированного учета дополнительного образования детей на территории муниципального образования «город Екатеринбург» осуществляется ведение следующих реестров:**

реестра предпрофессиональных программ, в который включаются дополнительные предпрофессиональные программы, реализуемые государственными и муниципальными исполнителями образовательных услуг (за исключением детских школ искусств);

реестра значимых образовательных программ, в который включаются дополнительные общеразвивающие программы, признанные важными для социально-экономического развития муниципального образования «город Екатеринбург» и реализуемые за счет средств бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» в рамках муниципального задания;

реестра общеразвивающих программ, в который включаются дополнительные общеразвивающие программы, не вошедшие в реестр значимых программ, но в отношении которых принято решение о сохранении финансирования за счет средств бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» независимо от спроса со стороны населения, а также дополнительные общеобразовательные программы, реализуемые в рамках оказания исполнителем образовательной услуги платных образовательных услуг;

реестра сертифицированных образовательных программ, в который включаются дополнительные общеразвивающие программы, реализуемые негосударственными исполнителями образовательных услуг, а также государственными и муниципальными исполнителями образовательных услуг, прошедшие независимую оценку качества дополнительных общеразвивающих программ (далее - НОК).

Порядок ведения реестра сертифицированных программ утвержден Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 11.11.2022 №3440 «Об утверждении Правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург» (далее - Правила ПФДО).

Заявки на проведение НОК дополнительных общеобразовательных программ подаются исполнителями образовательных услуг посредством информационной системы «Навигатор дополнительного образования детей в Свердловской области» (r66.навигатор.дети) и направляются на НОК в региональный модельный центр дополнительного образования детей Свердловской области - структурное подразделение ГАНОУ СО «Дворец молодежи».

Порядок проведения НОК дополнительных общеобразовательных программ определен Регламентом проведения независимой оценки качества (общественной экспертизы) дополнительных общеобразовательных программ, утвержденным приказом Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 20.04.2022 № 392 - Д «О проведении независимой оценки качества (общественной экспертизы) дополнительных общеобразовательных программ».

Решение о включении дополнительных общеобразовательных программ в реестр сертифицированных программ принимается комиссией, созданной в соответствии с Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 18.11.2022 № 3522 «О создании комиссии по формированию реестров дополнительных общеобразовательных программ», по результатам проведения НОК на основании заявления исполнителя образовательных услуг (пункт 18 Правил ПФДО).

Исполнители образовательных услуг (в том числе муниципальные автономные, бюджетные организации) самостоятельно определяют, какие дополнительные общеобразовательные общеразвивающие программы направляются на НОК для включения в реестр сертифицированных образовательных программ и реализации через систему персонифицированного финансирования дополнительного образования детей.

Согласно статье 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», статье 4 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» бюджетные, автономные учреждения осуществляют свою деятельность в соответствии с государственными (муниципальными) заданиями, финансовое обеспечение которых осуществляется в виде субсидий в соответствии со статьей 78.1 БК РФ.

В соответствии с **пунктом 77 Правил** финансовое обеспечение муниципальных образовательных услуг, оказываемых муниципальными образовательными организациями, включенными в реестр исполнителей образовательных услуг, в рамках системы персонифицированного финансирования, осуществляется за счет средств местных бюджетов муниципальных образований **посредством предоставления муниципальным образовательным организациям субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания**, формируемого в соответствующих объемах для муниципальных образовательных организаций.

Пунктами 71, 72 Правил ПФДО, разработанными с учетом положений Правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Свердловской области, утвержденных Приказом Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 15.07.2022 № 648- Д (пункты 77, 80 Правил), предусмотрено, что **финансовое обеспечение** образовательных услуг, оказываемых **муниципальными образовательными организациями**, включенными в реестр исполнителей образовательных услуг, в рамках системы персонифицированного финансирования, осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования «город Екатеринбург», предусмотренных на реализацию муниципальных программ, утвержденных муниципальными правовыми актами, **посредством**

предоставления муниципальным образовательным организациям субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, формируемого в соответствующих объемах для муниципальных образовательных организаций. **Финансовое обеспечение** образовательных услуг, оказываемых **иными организациями**, осуществляется посредством заключения соглашений о предоставлении **грантов в форме субсидий** в соответствии с положениями пункта 7 статьи 78 и пункта 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях предоставления детям в возрасте от 5 до 18 лет услуги дополнительного образования по дополнительным общеобразовательным программам за счет средств обеспечения сертификата дополнительного образования.

В соответствии с пунктом 77 Правил, пунктом 71 Правил ПФДО финансирование муниципальных бюджетных и автономных организаций дополнительного образования в муниципальном образовании «город Екатеринбург» по реализации дополнительных общеразвивающих программ, включенных в реестр сертифицированных программ, осуществляется путем предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания для реализации дополнительных образовательных программ в рамках персонифицированного финансирования.

Финансирование предоставления дополнительного образования детей **в муниципальных образовательных организациях** города Екатеринбурга за счет средств местного бюджета осуществляется **на основании требований БК РФ** (посредством формирования муниципальных заданий и предоставления субсидий на обеспечение их выполнения в соответствии с требованиями статьи 69.2 и статьи 78.1 БК РФ: субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания для реализации дополнительных образовательных программ; субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания для реализации дополнительных образовательных программ в рамках персонифицированного финансирования).

В настоящее время заявитель настаивает на том, что применяемая Администрацией города Екатеринбурга схема финансирования создает для исполнителей образовательных услуг частной формы собственности **дискриминационные условия** по сравнению с бюджетными и автономными образовательными учреждениями, подведомственными Администрации г. Екатеринбурга, поскольку муниципальные образовательные организации будут продолжать получать денежные средства на оплату сертификатов **в летний период** (корректировка муниципального задания проводится лишь в сентябре), а у хозяйствующих субъектов, прошедших отбор для получения грантов в форме субсидий **соглашения лишь до 31.05.2023**.

Комиссия отмечает, что согласно пп.1 п.9 Постановления Правительства Свердловской области от 06.08.2019 №503-ПП «О системе персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Свердловской области» (вместе с «Концепцией персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Свердловской области») для обеспечения персонифицированного учета детей осуществляется ведение реестра сертифицированных образовательных программ, в который включаются дополнительные общеобразовательные общеразвивающие программы, реализуемые **негосударственными исполнителями образовательных услуг**, а также **государственными и муниципальными исполнителями образовательных услуг** (за исключением детских школ искусств) **в рамках их внебюджетной деятельности**, прошедшие независимую оценку качества дополнительных образовательных программ (общественную экспертизу), организуемую региональным модельным центром дополнительного образования детей Свердловской области - структурным подразделением государственного автономного нетипового образовательного учреждения Свердловской области «Дворец молодежи».

Предоставление же муниципальным образовательным организациям субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания является финансированием **бюджетной** деятельности таких организаций.

Согласно **п.4 ст.78.1 БК РФ** в решении о бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на предоставление в соответствии с решениями местной администрации

некоммерческим организациям, **не являющимся казенными учреждениями, грантов в форме субсидий**, в том числе предоставляемых органами местной администрации по результатам проводимых ими конкурсов **бюджетным и автономным учреждениям**, включая учреждения, в отношении которых указанные органы не осуществляют функции и полномочия учредителя. Порядок предоставления указанных субсидий из местных бюджетов устанавливается муниципальными правовыми актами местной администрации, которые должны соответствовать Общим **требованиям**, утв. Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 №1492.

Администрация города Екатеринбурга настаивает на том, что выбранная и применяемая ею схема финансирования муниципальных (через муниципальное задание) и частных образовательных организаций (через отбор на получение грантов) в рамках системы ПФДО не создает каких-либо дискриминационных условий последним, поскольку финансирование зависит от выбора родителей той или иной образовательной организации вне зависимости от формы собственности, на все сертификаты поступает равная денежная сумма, финансирование осуществляется в течение одного и того же временного периода (до 31.05.2023).

Кроме того, схема реализована в соответствии с нормативно-правовым актом - Приказом Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 15.07.2022 №648-Д «Об утверждении правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Свердловской области», аналогичные схемы реализуются и в других муниципалитетах Свердловской области.

Администрация города Екатеринбурга также ссылается на Письмо Минфина России от 13.11.2020 №02-05-11/99889.

ЧОУ ДО «Школа «Талисман» в дополнительных письменных пояснениях (вх.№11509-ЭП/23 от 29.05.2023) указало следующее.

Дискриминация частных образовательных учреждений, реализующих дополнительные образовательные программы на территории г. Екатеринбурга, проявлялась и проявляется в следующих действиях (бездействиях) администрации МО «город Екатеринбург»:

1. Принятие 26.04.2021 Положения о персонифицированном дополнительном образовании детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург, утв. Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 26.04.2021 №727 (далее Положение), которое распространялось только на услуги дополнительного образования в муниципальных образовательных организациях и исключает участие в системе ПФДО частных образовательных организаций в отсутствие иных нормативных документов, регламентирующих реализацию системы ПФДО в МО «Город Екатеринбург».

Данное Положение позволило в период с 26.04.2021 по 01.12.2022 муниципальным учреждениям, подведомственным администрации города Екатеринбурга, финансируемым через муниципальное задание, привлекать для заключения договоров на оказание услуг дополнительного образования детей в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих на территории города Екатеринбурга, и их законных представителей детей, в том числе путем их информирования о возможности применять сертификаты ПФДО для обучения по дополнительным образовательным программам в этих учреждениях, при этом частные образовательные учреждения были в этот период лишены такого права.

В частности:

- на сайте МБУ ДО ДЮЦ «Юность» прямо указано, что *«Чтобы записать ребенка в клуб по месту жительства, надо получить сертификат. Прием заявлений осуществляется с 20 августа до 10 сентября... ОБУЧЕНИЕ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ НА БЕСПЛАТНОЙ ОСНОВЕ»* (Приложение № 1).

- на сайте САУ ДО ЦСШ прямо указано: *«По Постановлению Администрации города Екатеринбурга ... от 26.04.2021 №727 вводятся сертификаты дополнительного образования. Сертификат предоставляется детям в возрасте от 5 до 18 лет, проживающим на территории муниципального образования «город Екатеринбург». Сертификаты дополнительного образования*

должны получить все дети, которые учатся в ... кружках всех образовательных учреждений, которые входят в систему дополнительного образования г. Екатеринбурга. Все данные учреждения осуществляют обучение по дополнительным образовательным программам и ведут свою деятельность за счет бюджета финансирования г. Екатеринбурга. Платформа ПФДО создана в целях обеспечения доступности дополнительного образования всем детям. Сертификат дополнительного образования - запись (несколько цифр) в реестре сертификатов дополнительного образования о включении ребенка в систему персонифицированного дополнительного образования, подтверждающая его право на получение услуг дополнительного образования за счет средств бюджета муниципального образования «город Екатеринбург». Для ребят, обучающихся в Центре «Семья и школа» есть отличная возможность получить сертификат ПФДО прямо сейчас ...» (Приложение 2).

- в родительском чате МБОУ «ДЮЦ» и чатах других муниципальных образовательных учреждений (сканы из которых приведены на сайте <https://66.ru> (страница: <https://66.ru/news/society/240314>) 26.04.2021 (в день утверждения постановления № 727) размещена информация от администрации данных образовательных учреждений «26-27 апреля в СРОЧНОМ режиме сдать заявления каждого родителя о предоставлении сертификата на дополнительное образование. Это касается всех занимающихся! Заявление от родителей на КАЖДОГО ребенка»; «Уважаемые родители, за выходные нужно распечатать заявление и принести мне ОБЯЗАТЕЛЬНО. Пожалуйста, не подведите. Это срочно. Вам будут выдавать сертификаты и по ним дети смогут посещать занятия (это новое правило в дополнительном образовании)» (Приложение № 3).

- на сайте ДЭЦ «Рифей» указано: «При личном приеме и записи в ДТО ДЭЦ «Рифей» с 20 августа 2022 года нужны следующие документы... (и далее в таблице указаны документы, необходимые для получения сертификата ПФДО и шаги, в которых запись на программы осуществляется пошагово, где 1 шаг, получение сертификата ПФДО, 2 шаг - сохранение пароля доступа к сертификату и лишь 3 шаг - запись на программы в период с 20 августа по 10 сентября) (Приложение № 4).

- на сайтах муниципальных образовательных учреждений, в том числе rifeu.tvoysadik.ru; новаявеста.рф и др. указан Перечень организаций, вступивших в программу Персонифицированного финансирования дополнительного образования (ПФДО) в 2020 году и сделана ссылка на сайт Администрации Екатеринбурга <https://екатеринбург.рф/жителям/образование/допобразование>, где размещена информация о муниципальных учреждениях образования, подведомственных администрации города Екатеринбурга (Приложение №5).

Таким образом, **доведенная до детей** в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих на территории города Екатеринбурга, их законных представителей, являющихся потребителями услуг дополнительного образования, **информация** в вышеуказанном контексте, **при отсутствии разъяснений о том, что сертификат дополнительного образования является лишь сертификатом учета** (как настаивают представители администрации в своих объяснениях по делу) и исключение частных образовательных учреждений из системы ПФДО в муниципальном образовании «город Екатеринбург», в том числе на стадии применения сертификата дополнительного образования как сертификата учета, свидетельствует о создании дискриминационных условий частным образовательным учреждениям, реализующим дополнительные образовательные программы на территории МО «город Екатеринбург», в частности ЧОУ ДО «Школа «Талисман».

2. Принятие администрацией города Екатеринбурга Правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург, утв. Постановлением от 11.11.2022 №3440, пункты 71, 72 которых предусматривают **различные процедуры финансового обеспечения** образовательных услуг, оказываемых муниципальными образовательными организациями, включенными в реестр исполнителей образовательных услуг, в рамках системы персонифицированного финансирования (далее - муниципальные организации) и образовательных услуг, оказываемых частными образовательными

организациями, организациями, осуществляющими обучение, индивидуальными предпринимателями, как осуществляющими образовательную деятельность непосредственно, так и реализующими дополнительные общеобразовательные программы в соответствии с лицензией на право осуществления образовательной деятельности на территории муниципального образования «город Екатеринбург», а также учреждениями, в отношении которых администрация города Екатеринбурга не осуществляет функции и полномочия учредителя, включенными в реестр исполнителей образовательных услуг (далее - иные организации), а именно:

Финансовое обеспечение образовательных услуг муниципальных организаций осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования «город Екатеринбург», предусмотренных на реализацию муниципальных программ, утвержденных муниципальными правовыми актами, посредством предоставления муниципальным образовательным организациям субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, формируемого в соответствующих объемах для муниципальных образовательных организаций, а финансовое обеспечение образовательных услуг иных организаций, осуществляется посредством заключения соглашений о предоставлении грантов в форме субсидий в соответствии с положениями п.7 ст.78 и п.4 ст.78.1 БК РФ в целях предоставления детям в возрасте от 5 до 18 лет услуги дополнительного образования по дополнительным общеобразовательным программам за счет средств обеспечения сертификата дополнительного образования.

В то время как ст.78.1 БК РФ не предусматривает исключений для автономных и бюджетных муниципальных учреждений при проведении процедуры отбора организаций для предоставления грантов в форме субсидий.

3. Принятие Администрацией города Екатеринбурга во исполнение п. 73 Правил № 3440 Положения о порядке предоставления грантов в форме субсидий из бюджета муниципальном образовании «город Екатеринбург, утв. Постановлением от 22.11.2022 №3544, в соответствии с п.10 которого Объявление о проведении отбора размещается в ИС, разделе «Образование» официального сайта Администрации города Екатеринбурга в информационно-телекоммуникационной сети Интернет не позднее чем за 10 дней до начала отбора. Сроки проведения в соответствии с п.12. данного Положения указываются в объявлении. За весь период с даты принятия указанного постановления 22.11.2022 отбор был объявлен лишь дважды:

- 22 ноября 2022 с указанием дат: начало приема заявок с «22» ноября 2022 года 09-00 ч. местного времени, окончание приема заявок - «2» декабря 2022 года 17-00 ч. местного времени;

- 06 февраля 2023 с указанием дат: начало приема заявок с «6» февраля 2023 года 09-00 ч. местного времени, окончание приема заявок - «16» февраля 2023 года 17-00 ч. местного времени;

Таким образом, подать заявку и пройти отбор, а, следовательно, и заключить соглашение о предоставлении грантов в форме субсидий иные организации могли только 2 раза за весь учебный год. В то время как у муниципальных образовательных организаций нет никаких ограничений по срокам финансирования по муниципальному заданию и есть возможность его корректировки.

4. Программа персонифицированного финансирования в г. Екатеринбурге заканчивается 31.05.2023, т. е. иные организации не могут оказывать образовательные услуги с применением сертификата ПФДОД в период с 31.05.2023 до даты принятия администрацией новой программы или внесения изменений в программу персонифицированного финансирования, где укажут дату ее начала (возобновления) после 31.05.2023. Для финансирования муниципальных учреждений никаких ограничений по срокам финансирования по муниципальному заданию нет.

5. Нормативная стоимость, образовательных услуг, рассчитанная для программы ПФДОД города Екатеринбурга, составляет 50 рублей 13 копеек за час. Однако, на сайтах муниципальных организаций стоимость образовательных услуг по дополнительным образовательным программам составляет 200 р. и выше. (Приложение №6). В данном случае, если финансирование муниципальных организаций по муниципальному заданию осуществляется по другим нормативам за час, то это также является дискриминационным условием для иных организаций.

Таким образом, создание администрацией города Екатеринбурга дискриминационных условий доступа частных образовательных учреждений к оказанию образовательных услуг с использованием сертификатов ПФДОД, по мнению ЧОУ ДО «Школа «Талисман», очевидно.

Получить достоверную, полную информацию по использованию сертификатов ПФДОД детьми для получения образовательных услуг, в том числе в муниципальных учреждениях, подведомственных Администрации МО «город Екатеринбург» (в т.ч. районным администрациям, департаменту образования и т.д.), в сентябре, октябре, ноябре, декабре 2022 года, январе, феврале, марте, апреле, мае 2023 года можно в РМЦ ГАНОУ СО «Дворец молодежи» и в Департаменте образования администрации города Екатеринбурга путем предоставления комиссии доступа к Навигатору ДО СО или предоставления этими организациями ежемесячных реестров договоров, заключенных в Навигаторе детьми, их законными представителями, с муниципальными образовательными организациями.

В соответствии с вышеуказанной информацией можно однозначно установить когда заключены договоры, сколько договоров каждой муниципальной организацией заключено в Навигаторе с детьми, какие суммы должны быть перечислены муниципальным организациям из бюджета города Екатеринбурга по муниципальному заданию, а следовательно, **можно установить было ли предоставлено преимущество** этим учреждениям по сравнению с ЧОУ ДО «Школа «Талисман» и др. частными учреждениями образования **в части доступа к возможности заключения договоров на оказание образовательных услуг с детьми с использованием сертификатов ПФДОД** в Навигаторе ДО СО и осуществления финансирования услуг этих организаций из бюджета МО «город Екатеринбург» до 02.12.2022 (даты, когда был завершен первый отбор организаций для предоставления грантов в форме субсидий).

Администрация города Екатеринбурга в дополнительных письменных объяснениях (вх.№11692-ЭП/23 от 30.05.2023, вх.№11774/23 от 30.05.2023,) сообщила следующее.

1. **МБУ ДО ДЮЦ «Юность», МБУ ДО «ЦВР «Социум», МБУ ДО ЦДЮ «Созвездие», подведомственные администрациям районов города Екатеринбурга, заявления о включении в систему ПФДО не подавали.** Дополнительные общеобразовательные программы данных муниципальных образовательных организаций независимую оценку качества не проходили, в реестр сертифицированных образовательных программ не включены.

Договоры об образовании между указанными муниципальными образовательными организациями и потребителями (родителями (законными представителями) потребителей) **в рамках системы ПФДО не заключались.**

Финансирование МБУ ДО ДЮЦ «Юность», МБУ ДО «ЦВР «Социум», МБУ ДО ЦДЮ «Созвездие» осуществляется посредством формирования муниципальных заданий и предоставления субсидий на обеспечение их выполнения в соответствии с требованиями ст.9.2 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», статей 69.2, 78.1 БК РФ.

Копии документов по МАУ ДО ДДТ «Химмашевец», МБУ ДО «Центр поддержки детства», указанных в пп. 1 п.1 определения от 15.05.2023, приложены к настоящей информации.

2. В соответствии с пп.2 п. 23 Положения о порядке предоставления грантов в форме субсидий из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург», утв. Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 22.11.2022 №3544, типовая форма соглашения о предоставлении гранта в форме субсидии утверждается финансовым органом Администрации города Екатеринбурга.

Форма соглашения о предоставлении гранта в форме субсидии утверждена распоряжением Департамента Финансов Администрации города Екатеринбурга (прилагается к настоящей информации).

3. Документация по отбору получателей грантов в форме субсидии, проведенному в 2022 году, прилагается к настоящей информации.

4. Согласно Концепции ПФДОД на территории Свердловской области, утвержденной Постановлением Правительства Свердловской области от 06.08.2019 №503-ПП, количество сертификатов дополнительного образования и объем средств, закрепленных за ними (номинал сертификата), определяются уполномоченными органами местного самоуправления муниципальных образований.

В соответствии с пунктами 6, 7 Правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург», утв. Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 11.11.2022 № 3440 (далее – Правила ПФДО), номинал сертификата определяется уполномоченным органом в стоимостном выражении закрепляется программой ПФДО на текущий учебный год. Для установления номинала сертификата учитываются расходы муниципальных организаций дополнительного образования, связанные с оказанием образовательных услуг, а также прогнозные объемы предоставляемых образовательных услуг.

Порядок определения нормативных затрат на оказание образовательной услуги по реализации дополнительной общеобразовательной программы определяется Правилами ПФДО (пункты 31 – 37), которые соответствуют Правилам персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Свердловской области, утвержденным Приказом Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 15.07.2022 № 648-Д (пункты 2, 6, 7, 41 – 46).

Программой ПФДО на 01.12.2022 – 31.05.2023, утвержденной Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 11.11.2022 № 3440, предусмотрено 2286 сертификатов дополнительного образования, установлен норматив обеспечения сертификата дополнительного образования на период действия программы ПФДО (0,802 тыс. руб. – на период с 01.12.2022 по 31.12.2022, 4,011 тыс. руб. – на период с 01.01.2023 по 31.05.2023).

5. Согласно ст.9.2 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях», ст.4 Федерального закона от 03.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных учреждениях» бюджетные, автономные учреждения осуществляют свою деятельность в соответствии с государственными (муниципальными) заданиями, финансовое обеспечение которых осуществляется в виде субсидий в соответствии со ст.78.1 БК РФ.

Муниципальные задания для бюджетного, автономного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности формирует и утверждает соответствующий орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя. Автономное, бюджетное учреждение не вправе отказаться от выполнения муниципального задания.

Пункт 2 Положения о порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений муниципального образования «город Екатеринбург» и финансового обеспечения выполнения муниципального задания», утв. Постановлением от 30.12.2015 №3991, устанавливает, что муниципальное задание формируется в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами.

Основным видом деятельности муниципальных организаций дополнительного образования является предоставление дополнительного образования по дополнительным образовательным программам.

В рамках системы ПФДО муниципальные образовательные организации реализуют дополнительные образовательные программы, прошедшие независимую оценку качества и включенные в реестр сертифицированных образовательных программ.

В соответствии со ст.78.1 БК РФ бюджетным и автономным учреждениям предоставляются субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания.

Финансирование подведомственных муниципальных организаций в рамках системы ПФДО осуществляется путем предоставления им субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания для реализации дополнительных образовательных программ в рамках персонифицированного финансирования.

При разработке нормативных правовых актов МО «город Екатеринбург», регулирующих условия функционирования системы ПФДО, Администрация города Екатеринбурга руководствовалась Правилами персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Свердловской области, утв. Приказом Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 15.07.2022 № 648-Д (далее – Правила) (пункты 77,

80 Правил) – нормативным правовым актом, обязательным для исполнения органами местного самоуправления на территории Свердловской области.

Пунктами 71, 72 Правил ПФДО предусмотрено, что финансовое обеспечение образовательных услуг, оказываемых муниципальными образовательными организациями, включенными в реестр исполнителей образовательных услуг, в рамках системы персонифицированного финансирования, осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования «город Екатеринбург», предусмотренных на реализацию муниципальных программ, утвержденных муниципальными правовыми актами, посредством предоставления муниципальным образовательным организациям субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, формируемого в соответствующих объемах для муниципальных образовательных организаций.

Финансовое обеспечение образовательных услуг, оказываемых частными образовательными организациями, организациями, осуществляющими обучение, индивидуальными предпринимателями, как осуществляющими образовательную деятельность непосредственно, так и реализующими дополнительные общеобразовательные программы в соответствии с лицензией на право осуществления образовательной деятельности на территории муниципального образования «город Екатеринбург», а также учреждениями, в отношении которых Администрация города Екатеринбурга не осуществляет функции и полномочия учредителя, включенными в реестр исполнителей образовательных услуг (далее – иные организации), в рамках системы персонифицированного финансирования, осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования «город Екатеринбург».

Финансовое обеспечение образовательных услуг, оказываемых иными организациями, осуществляется посредством заключения соглашений о предоставлении грантов в форме субсидий в соответствии с положениями п.7 ст.78 и п.4 ст.78.1 БК РФ в целях предоставления детям в возрасте от 5 до 18 лет услуги дополнительного образования по дополнительным общеобразовательным программам за счет средств обеспечения сертификата дополнительного образования.

Аналогичный механизм финансирования исполнителей образовательных услуг в системе ПФДО, указанный в Правилах, реализуется в иных муниципальных образованиях на территории Свердловской области (приложение к настоящей информации).

б. Информация о количестве заключенных договоров об образовании с использованием сертификатов дополнительного образования по дополнительным образовательным программам, включенным в реестр сертифицированных образовательных программ, с частными образовательными организациями, организациями, осуществляющими обучение, индивидуальными предпринимателями и муниципальными образовательными организациями города Екатеринбурга, приведена в приложении к настоящей информации.

Данные о количестве договоров, заключенных исполнителями образовательных услуг в рамках персонифицированного финансирования дополнительного образования в МО «город Екатеринбург» в 2022 и 2023 годах (информация представлена из АИС «Навигатор дополнительного образования детей в Свердловской области»): <...>

В таблице представлены данные из АИС «Навигатор дополнительного образования детей в Свердловской области» (далее - АИС), актуальные по состоянию:

- на 15 декабря 2022 года, когда система персонифицированного финансирования была внедрена и организации-участники ПФДО осуществили набор детей на сертифицированные программы дополнительного образования в рамках реализации Программы ПФДО в МО «город Екатеринбург» на 01.12.2022 - 31.05.2023, утвержденной Постановлением Администрации города Екатеринбурга №3440 от 11.11.2022 (далее - Программа ПФ) (скрины из АИС, доказывающие актуальность представленной информации прилагаются в разрезе каждой организации);

- на январь 2023 года, когда прошла перезагрузка АИС и количество договоров у части муниципальных организаций и частных организаций изменилось (были перезаключены новые договора на сертифицированные программы дополнительного образования);

- на май 2023 года (скрины из АИС, доказывающие актуальность представленной

информации, прилагаются в разрезе каждой организации).

Таким образом, общее количество сертификатов ПФ в 2022-2023 учебном году составило, согласно Программе ПФ - 2286 шт., при этом, количество заключенных договоров несколько превышает количество утвержденных сертификатов. Согласно условиям ПФДО, заявитель может заключить договоры по нескольким программам дополнительного образования за счет средств одного сертификата.

В декабре 2022 года общее количество договоров, заключенных муниципальными организациями дополнительного образования (далее - ОДО) с потребителями услуг составило 2183 шт., частными ОДО - 142 шт.

В январе 2023 года общее количество договоров, заключенных муниципальными ОДО с потребителями услуг составило 2344 шт., частными ОДО-251шт.

По состоянию на май 2023 года общее количество договоров, заключенных муниципальными ОДО с потребителями услуг составило 2289 шт., частными ОДО-216 шт.

Оценив в соответствии с п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, полученные и исследованные в порядке ст. 25, ч. 2 ст. 39, ч. 2 ст. 44, ч. 4 и ч. 5 ст. 45, ч. 5 ст. 48.1 Закона о защите конкуренции доказательства, а также доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Антимонопольным законодательством в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 1 Закона о защите конкуренции определяются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения **недопущения**, ограничения, устранения **конкуренции** органами государственной власти субъектов РФ, **органами местного самоуправления**, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями.

Статьей 15 Закона о защите конкуренции органам государственной власти субъектов РФ, **органам местного самоуправления**, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям **запрещается** принимать акты и (или) **осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению**, ограничению, устранению **конкуренции**, в частности запрещаются:

- установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары (п.5);

- создание дискриминационных условий (п.8).

Согласно Постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 №2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства»:

- необходимо иметь в виду, что антимонопольному контролю в соответствии со **статьями 15 и 16** Закона о защите конкуренции подлежат нормативные и индивидуальные правовые акты, иные решения лиц, перечисленных в **пункте 2 части 1 статьи 1** Закона, их действия (бездействие), соглашения и (или) согласованные действия, способные влиять на конкуренцию на товарных рынках, в том числе принятые (совершенные) в связи с реализацией властных полномочий (п.33);

- при наличии спора о соответствии **статье 15** Закона о защите конкуренции правовых актов, решений, действий (бездействия) антимонопольный орган должен доказать факт недопущения, ограничения, устранения конкуренции либо установить угрозу наступления таких последствий на определенном товарном рынке, в том числе в результате нарушения прав и законных интересов отдельных участников рынка, создания для них конкурентных преимуществ или препятствий в конкуренции на товарных рынках.

Угроза наступления неблагоприятных последствий для конкуренции в результате принятия правовых актов, совершения действий (бездействия) предполагается и не требует дополнительного доказывания антимонопольным органом в случаях нарушения запретов, прямо сформулированных в **частях 1 - 3 статьи 15** Закона, в частности в случаях установления органами публичной власти и

иными указанными в данной норме лицами запретов (введения ограничений) в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров, установления для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары (п.34);

- антимонопольным законодательством органам публичной власти запрещается создание **дискриминационных условий**: условий доступа на товарный рынок, условий производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов **поставлены в неравное положение** по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами (**пункт 8 статьи 4, пункт 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции**).

При проверке того, являются ли созданные для хозяйствующих субъектов и подлежащие применению (применяемые) к ним условия деятельности дискриминационными (нарушающими принцип равенства), судам необходимо давать оценку объективности критериев, по которым проводится дифференциация прав и обязанностей хозяйствующих субъектов, наличие законной цели в действиях органов публичной власти при установлении различий в условиях деятельности хозяйствующих субъектов и реализации их прав.

Согласно ч.2 и ч.6 ст.10 Закона об образовании образование подразделяется на общее образование, профессиональное образование, **дополнительное образование** и профессиональное обучение, обеспечивающие возможность реализации права на образование в течение всей жизни (непрерывное образование). Дополнительное образование включает в себя такие **подвиды**, как **дополнительное образование детей** и взрослых и дополнительное профессиональное образование.

В соответствии с ч.2 и п.1 ч.4 ст.12 Закона об образовании в **Российской Федерации** по уровням общего и профессионального образования, по профессиональному обучению **реализуются** основные образовательные программы, **по дополнительному образованию - дополнительные образовательные программы**. К дополнительным образовательным программам относятся: **дополнительные общеобразовательные программы - дополнительные общеразвивающие программы**, дополнительные предпрофессиональные программы.

Согласно ч.1 и п.1 ч.3 ст.23 Закона об образовании **образовательные организации подразделяются на типы в соответствии с образовательными программами**, реализация которых является основной целью их деятельности.

В Российской Федерации устанавливаются следующие типы образовательных организаций, реализующих дополнительные образовательные программы:

- **организация дополнительного образования** - образовательная организация, осуществляющая в качестве основной цели ее деятельности образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам.

В соответствии с п.п.1, 5, 6 ч.4 и ч.5 ст.23 Закона об образовании образовательные организации, указанные в **частях 2 и 3** настоящей статьи, вправе осуществлять образовательную деятельность **по следующим образовательным программам**, реализация которых не является основной целью их деятельности:

- дошкольные образовательные организации - дополнительные общеразвивающие программы;

- **организации дополнительного образования - образовательные программы дошкольного образования, программы профессионального обучения;**

- организации дополнительного профессионального образования - программы подготовки научных и научно-педагогических кадров, программы ординатуры, дополнительные общеобразовательные программы, программы профессионального обучения.

Наименование образовательной организации должно содержать указание на ее организационно-правовую форму и тип образовательной организации.

Согласно п.14 ст.2 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон об образовании) **дополнительное образование** - вид образования, который направлен на всестороннее удовлетворение образовательных потребностей

человека в интеллектуальном, духовно-нравственном, физическом и (или) профессиональном совершенствовании и не сопровождается повышением уровня образования.

К **полномочиям** органов государственной власти **субъектов РФ** в сфере образования согласно п.3 и п.8 ч.1 ст.8 Закона об образовании относятся:

- организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов РФ;

- **обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам**, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно БК РФ:

- межбюджетные трансферты - средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы РФ (ст.6);

- межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов РФ бюджетам бюджетной системы РФ предоставляются в форме субвенций местным бюджетам (ст.135).

Под субвенциями местным бюджетам из бюджета субъекта РФ понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий РФ, субъектов РФ, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке (ч.1 ст.140 БК РФ).

Согласно ч.2 ст.140 БК РФ субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта РФ формируются в бюджете субъекта РФ за счет:

1) субвенций бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета на осуществление органами местного самоуправления отдельных полномочий федеральных органов государственной власти;

1.1) субвенций бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета, предоставленных на осуществление органами государственной власти субъектов РФ отдельных полномочий Российской Федерации, в случае передачи субъектами РФ таких полномочий органам местного самоуправления в установленном законодательством РФ порядке;

2) собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации в объеме, необходимом для осуществления органами местного самоуправления отдельных полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Органы государственной власти **субъектов РФ** согласно ч.2 ст.8 Закона об образовании **имеют право на предоставление государственной поддержки дополнительного образования детей, в том числе финансовое обеспечение предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях и частных образовательных организациях, реализующих дополнительные общеобразовательные программы для детей.**

Министерство образования и молодежной политики Свердловской области сообщило, что органом субъекта РФ такого финансового обеспечения не осуществляется.

Согласно п.13 ч.1 ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон о местном самоуправлении) **к вопросам местного значения** муниципального, городского округа **относится** организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), **организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях** (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание

условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья.

Согласно п.2 ч.1 ст.9 Закона об образовании к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов в сфере образования также относится **организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях.**

К вопросам местного значения муниципального образования относится организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти Свердловской области) (п.14 ч.2 ст.9 Устава муниципального образования «город Екатеринбург», утв. Решением Екатеринбургской городской Думы от 30.06.2005 №8/1 (далее – Устав)).

В ч.1 ст.2 Закона о местном самоуправлении под органами местного самоуправления понимаются избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Согласно ч.1 ст.34 Закона о местном самоуправлении структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Местная **администрация** (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), согласно ч.1 ст.37 Закона о местном самоуправлении, **наделяется** уставом муниципального образования **полномочиями по решению вопросов местного значения** и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ.

Согласно ч.3 ст.6 Устава исполнительно-распорядительным органом муниципального образования является Администрация города Екатеринбурга.

Согласно п.1.3. Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утв. Приказом ФАС России от 28.04.2010 №220, по делам, возбужденным по признакам нарушения **статьи 15** Закона о защите конкуренции анализ состояния конкуренции на товарном рынке проводится с особенностями, установленными **пунктом 10.7** настоящего Порядка.

По результатам анализа состояния конкуренции, проведенного в соответствии с ч. 5.1 ст. 45 Закона о защите конкуренции и п. 10.7 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке (утв. Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220), рассматривается «Рынок услуг дополнительного образования детей» с 26.04.2021 по 22.11.2022 на территории МО «город Екатеринбург» (Краткий отчет (обзор) от 25.05.2023).

В качестве нарушения Администрации города Екатеринбурга вменяется действие (бездействие) по установлению для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют услуги дополнительного образования детей на территории МО «город Екатеринбург» с возможностью оплаты таких услуг сертификатом, и создание дискриминационных условий (допуск к системе ПФДОД; включение программ в соответствующий реестр; допуск к бюджетному финансированию) при принятии:

1) Положения о персонифицированном дополнительном образовании детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург», утв. Постановлением Администрации г. Екатеринбурга от **26.04.2021** №727 «О системе персонифицированного дополнительного образования детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург» (**ред. от 02.05.2023**) (далее - Положение №727);

2) Правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей (далее - ПФДОД) в муниципальном образовании «город Екатеринбург» и Программа персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург» на 01.12.2022 - 31.05.2023, утв. Постановлением от **11.11.2022** №3440 (далее - Правила №3440)

3) Положения о порядке предоставления грантов в форме субсидий из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» на предоставление детям в возрасте от 5 до 18 лет образовательной услуги дополнительного образования по дополнительным общеобразовательным программам за счет средств обеспечения сертификата дополнительного образования, утв. Постановлением от **22.11.2022** №3544 (далее - Положение №3544).

Согласно п.48 Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Свердловской области на период **2022 - 2025 годов** (утв. Распоряжением Губернатора Свердловской области от 28.12.2021 №249-РГ, далее - Дорожная карта), для содействия развитию конкуренции в Свердловской области определен Рынок услуг дополнительного образования детей.

Обоснование выбора данного товарного рынка с описанием текущей ситуации. В 2021 году в Свердловской области наблюдалось увеличение численности детей и молодежи в возрасте 5 - 18 лет, проживающих на территории Свердловской области, получающих образовательные услуги в сфере дополнительного образования в частных образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам. В соответствии с формой федерального статистического наблюдения 1-ДОП «Сведения об осуществлении деятельности по направлениям дополнительных общеобразовательных программ» (далее - форма 1-ДОП) в Свердловской области в 2020 году численность детей, которым были оказаны услуги дополнительного образования в организациях частной формы собственности, составила 17067 человек, что на 24% больше, чем в 2020 году (13809 человек).

Частные образовательные организации расположены в муниципальном образовании «город Екатеринбург», Каменск-Уральском городском округе Свердловской области, городе Нижний Тагил, городском округе Первоуральск, городском округе Верхняя Пышма, городском округе Заречный, городском округе Ревда. По состоянию на 1 января 2022 года доля организаций частной формы собственности в сфере услуг дополнительного образования детей составила 5% (по состоянию на 1 января 2021 года - 3%).

С 2019 года в системе дополнительного образования Свердловской области осуществляется внедрение нового организационно-экономического механизма - персонифицированного финансирования дополнительного образования детей.

Персонифицированное финансирование дополнительного образования детей обеспечивает поддержку мотивации, свободу выбора и построения образовательной траектории участников дополнительного образования путем закрепления за ними определенного объема средств (размера персонифицированного обязательства) и их передачи организации любой формы собственности (индивидуальному предпринимателю), реализующей (реализующему) дополнительную общеобразовательную программу, после выбора этой программы потребителем.

В соответствии с основными требованиями к внедрению системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Свердловской области (далее - система) поставщиками образовательных услуг могут являться юридические лица, в том числе государственные (муниципальные) организации различной ведомственной принадлежности (образование, культура, спорт и иные), а также негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации и индивидуальные предприниматели, реализующие дополнительные общеобразовательные программы, включенные в систему. Система предусматривает предоставление сертификата дополнительного образования (официальное

подтверждение возможности ребенка бесплатно обучаться в кружках и секциях дополнительного образования).

Сам сертификат нематериален и означает, что ребенок будет числиться в реестре на получение бесплатного дополнительного образования. Сертификат дополнительного образования могут получить дети в возрасте от 5 до 18 лет один раз. Платежи по договорам об образовании, заключенным между родителями (законными представителями) - участниками системы конкретного муниципального образования и поставщиками образовательных услуг, осуществляет уполномоченная организация, которая получает **субсидию из бюджета муниципального образования на возмещение затрат по оплате услуг** по дополнительному образованию детей. Уполномоченная организация не оказывает услуг по дополнительному образованию детей. Уполномоченной организацией может являться автономное учреждение или социально ориентированная некоммерческая организация, определяемая органом местного самоуправления в ходе конкурсных процедур в соответствии с законодательством Российской Федерации. Таким образом, **каждый поставщик образовательных услуг имеет возможность компенсировать свои расходы** на дополнительное образование конкретного ребенка, представившего сертификат дополнительного образования, а использование для всех расчетов единой информационной системы сводит риск возможных злоупотреблений к минимуму, обеспечивая точный персонифицированный учет детей, охваченных дополнительным образованием независимо от формы собственности организации.

Это позволит повысить уровень конкуренции в системе дополнительного образования детей.

Внедрен общедоступный навигатор по дополнительным общеобразовательным программам (размещение в сети «Интернет» информации для потребителей о возможностях получения дополнительного образования) (далее - **Навигатор**). По состоянию на 24 декабря 2021 года в Навигатор внесены сведения 73 муниципальными образованиями, расположенными на территории Свердловской области, о 2070 организациях (в том числе внесены сведения о **61 частной образовательной организации**, осуществляющей образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам), **реализующих 19903 дополнительные образовательные программы** и 683 программы спортивной подготовки. Родителям выдано 447443 сертификата (65,2% от общего числа детей в возрасте от 5 до 18 лет), активировано 384395 сертификатов (86% от выданных сертификатов).

В 2021 году финансовую поддержку через использование сертификата персонифицированного финансирования получили 12 негосударственных организаций в 6 муниципальных образованиях в объеме 7,672 млн. рублей (в 2020 году - 8 негосударственных организаций в 6 муниципальных образованиях в объеме 2,8 млн. рублей). В 2021 году в Свердловской области с использованием сертификата персонифицированного финансирования в негосударственных организациях обучались 1715 детей (в 2020 году - 669 детей). Работа по заполнению Навигатора продолжается.

Анализ результатов мониторинга состояния и развития конкуренции. Рынок услуг дополнительного образования детей характеризуется высокой конкуренцией. Преобладающая часть респондентов отмечает достаточное количество организаций на рынке. Наблюдается достаточно высокая удовлетворенность потребителей уровнем цен и качеством услуг дополнительного образования детей. Вместе с тем 34% от общего числа респондентов не удовлетворены стоимостью и 28% - качеством.

Проблемные вопросы. 1. Частным образовательным организациям сложно конкурировать с государственными и муниципальными организациями дополнительного образования в части стоимости и разнообразия оказываемых услуг.

2. Нехватка нормативного, правового, методического и консультационного сопровождения развития негосударственного сектора дополнительного образования детей в части образовательной деятельности.

3. Сложный порядок лицензирования образовательной деятельности.

Методы решения. 1. Реализация мероприятий по переподготовке и повышению квалификации работников негосударственных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам.

2. Оказание правовой, методической и консультационной поддержки субъектам предпринимательства, реализующим образовательные программы дополнительного образования

Номер строки	Наименование мероприятия	Результат исполнения мероприятия	Ожидаемый результат				Ответственный исполнитель
			2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	
1	2	3	4	5	6	7	8
47.	4. Внедрение общедоступного навигатора по дополнительным общеобразовательным программам (размещение в сети "Интернет" информации для потребителей о возможностях получения дополнительного образования детей)	внедрен общедоступный навигатор по дополнительным общеобразовательным программам, процентов	100	100	100	100	Министерство образования и молодежной политики Свердловской области
48.	5. Обеспечение функционирования системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей	количество негосударственных исполнителей услуг по дополнительному образованию детей	3	4	5	6	Министерство образования и молодежной политики Свердловской области

В п.4 Положения о порядке предоставления грантов в форме субсидий из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» на предоставление детям в возрасте от 5 до 18 лет образовательной услуги дополнительного образования по дополнительным общеобразовательным программам за счет средств обеспечения сертификата дополнительного образования (утв. Постановление Администрации г. Екатеринбурга от 22.11.2022 N 3544, далее - **Положение №3544) образовательная услуга - услуга по реализации сертифицированной дополнительной общеобразовательной программы, включенной в реестр сертифицированных программ;**

потребитель образовательных услуг - ребенок в возрасте от 5 до 18 лет, проживающий на территории муниципального образования «город Екатеринбург»;

реестр сертифицированных образовательных программ (далее - реестр сертифицированных программ) - перечень содержащихся в ИС сведений о дополнительных общеобразовательных программах, в отношении которых проведена независимая оценка качества и получено одобрение комиссии по формированию реестра сертифицированных программ.

Постановлением Правительства Свердловской области от 06.08.2019 №503-ПП «О системе персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Свердловской области» утверждена Концепция персонифицированного финансирования

дополнительного образования детей на территории Свердловской области (далее - Концепция №503-ПП).

Целью реализации настоящей концепции является обеспечение прав ребенка на развитие, личностное самоопределение и самореализацию за счет **закрепления возможности оплаты услуг дополнительного образования за счет средств областного или местного бюджета**. Настоящая концепция реализуется через механизмы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей и персонифицированного учета услуг дополнительного образования детей **посредством предоставления детям сертификатов** дополнительного образования (п.2 Концепции №503-ПП).

Согласно п.4 Концепции №503-ПП возможность оплаты услуг дополнительного образования детей за счет средств областного или местного бюджета подразумевает **закрепление за сертификатом** дополнительного образования персональных **обязательств муниципального образования**, расположенного на территории Свердловской области (далее - муниципальное образование), **по оплате выбираемых ребенком** (его родителями (законными представителями)) **услуг дополнительного образования (обязательств передачи средств выбранному исполнителю образовательных услуг) либо предоставление возможности зачисления ребенка на обучение по** дополнительным общеразвивающим **программам**, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Под **исполнителями образовательных услуг** понимаются юридические лица, в том числе *государственные (муниципальные)* организации различной ведомственной принадлежности (образование, культура, спорт и другие), а также *негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации и индивидуальные предприниматели*, реализующие дополнительные общеобразовательные программы, включенные в систему персонифицированного финансирования дополнительного образования детей.

Согласно **п.9 Концепции №503-ПП** в целях обеспечения вариативности и доступности дополнительного образования детей **муниципальное образование осуществляет ведение реестров** образовательных программ, доступных для освоения детьми, имеющими сертификаты дополнительного образования.

Для обеспечения персонифицированного учета детей осуществляется ведение **реестра сертифицированных образовательных программ, в который включаются** дополнительные общеобразовательные общеразвивающие **программы**, реализуемые негосударственными исполнителями образовательных услуг, а также государственными и муниципальными исполнителями образовательных услуг (за исключением детских школ искусств) в рамках их внебюджетной деятельности, **прошедшие** независимую оценку качества дополнительных образовательных программ (**общественную экспертизу**), **организуемую региональным модельным центром** дополнительного образования детей Свердловской области - структурным подразделением государственного автономного нетипового образовательного учреждения Свердловской области «Дворец молодежи» (далее - ГАНУО СО «Дворец молодежи»).

Согласно **Приказу Министерства** образования и молодежной политики Свердловской области **от 20.04.2022 №392-Д «О проведении независимой оценки качества (общественной экспертизы) дополнительных общеобразовательных программ»** (вместе с «Положением об общественном совете по проведению независимой оценки качества (общественной экспертизы) дополнительных общеобразовательных программ при Министерстве образования и молодежной политики Свердловской области» (далее - Приказ Министерства №392-Д «О проведении НОК»), «**Регламентом проведения независимой оценки качества (общественной экспертизы) дополнительных общеобразовательных программ»**) (далее - Приказ Министерства №392-Д) **региональный модельный центр** дополнительного образования детей Свердловской области, **структурное подразделение ГАНУО СО «Дворец молодежи»** (далее - РМЦ), **в пределах своих полномочий определяет формат проведения общественной экспертизы и оформление ее результатов** (п.8).

Согласно п.10 Приказа Министерства №392-Д «О проведении НОК» **орган местного самоуправления муниципального образования, уполномоченный** администрацией муниципального образования **на ведение реестра** дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ, в который включаются дополнительные общеобразовательные общеразвивающие программы, реализуемые негосударственными исполнителями образовательных услуг, а также государственными и муниципальными исполнителями образовательных услуг в рамках их внебюджетной деятельности (далее - реестр сертифицированных программ), в пределах своих полномочий **осуществляет**:

1) **прием заявок от образовательных организаций**, учредителем которых являются органы местного самоуправления муниципального образования, и иных организаций, реализующих образовательную деятельность на территории муниципального образования, **на проведение общественной экспертизы**;

2) организацию работы экспертного совета муниципального образования по проведению общественной экспертизы;

3) **направляет** поступившую в рамках заявок от организаций дополнительную общеобразовательную **программу посредством** информационной системы «Навигатор дополнительного образования детей в Свердловской области» (далее - ИС) **в РМЦ**.

П.2 Методических рекомендаций по подготовке правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Свердловской области (утв. Приказом Министерства образования и молодежной политики Свердловской области от 26.06.2019 №70-Д, далее - Методические рекомендации №70-Д) **определен региональный модельный центр** - структурное подразделение ГАНОУ СО «Дворец молодежи» региональным оператором системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Свердловской области.

Согласно п.11 Приказа Министерства №392-Д «О проведении НОК» **организация** в целях включения реализуемой ей дополнительной общеобразовательной программы в реестр сертифицированных программ **направляет в адрес органа местного самоуправления** муниципального образования, уполномоченного администрацией муниципального образования на ведение реестра сертифицированных программ, **заявление о включении сведений о дополнительной общеобразовательной программе в реестр сертифицированных программ и прохождении процедуры НОК посредством ИС** с приложением к нему дополнительной общеобразовательной программы в электронном виде (

Порядок **использования сертификата** дополнительного образования для обучения **по дополнительным общеобразовательным программам, включенным в реестр** сертифицированных образовательных программ, определяется приказами Министерства и муниципальными нормативными правовыми актами (п.18 Приказа Министерства №392-Д).

Согласно п.49 Методических рекомендаций №70-Д **обучающиеся, имеющие сертификаты** дополнительного образования, **имеют право на получение образовательных услуг при соблюдении следующих условий**:

1) сертификат дополнительного образования включен в реестр сертификатов дополнительного образования;

2) исполнитель образовательных услуг включен в реестр исполнителей образовательных услуг;

3) **дополнительная общеобразовательная программа включена в реестр сертифицированных программ**;

4) для дополнительной общеобразовательной программы исполнителем образовательных услуг открыта возможность заключения договоров об образовании;

5) возможность использования сертификата дополнительного образования для обучения по соответствующей направленности дополнительной общеобразовательной программы предусмотрена программой персонифицированного финансирования;

б) не достигнуты предельные объемы оказания образовательных услуг, предусмотренные **подпунктом 15 пункта 26** настоящих методических рекомендаций, а также предельные объемы оказания образовательной услуги по реализации дополнительной общеобразовательной программы, установленные исполнителем образовательных услуг для каждой отдельной дополнительной общеобразовательной программы;

7) доступный остаток номинала сертификата дополнительного образования в соответствующем периоде реализации программы персонифицированного финансирования больше или равен стоимости образовательной услуги по выбранной дополнительной общеобразовательной программе в соответствии с установленным расписанием. В случае, если доступный остаток номинала сертификата дополнительного образования в соответствующем периоде реализации программы персонифицированного финансирования меньше стоимости образовательной услуги по выбранной дополнительной общеобразовательной программе в соответствии с установленным расписанием необходимо выполнение условия о доплате со стороны родителя (законного представителя) обучающегося в части стоимости образовательной услуги, превышающей установленный объем сертификата дополнительного образования;

8) сумма средств сертификатов, начисленных на сертификаты дополнительного образования обучающимся на период реализации программы персонифицированного финансирования, не превышает предельный объем финансового обеспечения сертификатов дополнительного образования, установленный программой персонифицированного финансирования на соответствующий календарный год.

На момент подачи заявления и возбуждения данного дела 13.10.2022 внедрение системы ПФДОД на территории МО «город Екатеринбург» было регламентировано Положением №727.

Изначально жалоба заявителя сводилась к тому, что **Положение №727 ограничивает допуск частных образовательных организаций к системе ПФДОД**, поскольку ЧОУ ДО «Школа «Талисман» получило 27.05.2022 отказ РМЦ в прохождении процедуры НОК в отношении направленной заявителем программы с целью ее дальнейшего включения в Реестр сертифицированных образовательных программ по причине того, что Положением №727 не предусмотрено ведение вышеуказанного реестра, при этом, как полагало ЧОУ ДО «Школа «Талисман», у подведомственных Администрации города Екатеринбурга учреждений такая возможность имела.

Согласно п.4 Концепции №503-ПП под исполнителями образовательных услуг понимаются юридические лица, в том числе **государственные (муниципальные) организации** различной ведомственной принадлежности (образование, культура, спорт и другие), а также **негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации и индивидуальные предприниматели**, реализующие дополнительные общеобразовательные программы, включенные в систему персонифицированного финансирования дополнительного образования детей.

При этом, в п.3 Положения №727 дано понятие термину **поставщик образовательных услуг - муниципальные образовательные организации**, подведомственные Департаменту образования Администрации города Екатеринбурга, Управлению культуры Администрации города Екатеринбурга, Управлению по физической культуре и спорту Администрации города Екатеринбурга, администрациям районов города Екатеринбурга, осуществляющие обучение по дополнительным общеобразовательным программам (далее - муниципальные образовательные организации).

Также, согласно п.9 Концепции №503-ПП для обеспечения персонифицированного учета детей осуществляется ведение **четырёх реестров**, а именно:

1) **реестра сертифицированных образовательных программ**, в который включаются **дополнительные общеобразовательные общеразвивающие программы, реализуемые негосударственными исполнителями образовательных услуг, а также государственными и муниципальными исполнителями образовательных услуг** (за исключением детских школ искусств) в рамках их внебюджетной деятельности, прошедшие независимую оценку качества дополнительных образовательных программ (общественную экспертизу), организуемую

региональным модельным центром дополнительного образования детей Свердловской области - структурным подразделением государственного автономного нетипового образовательного учреждения Свердловской области «Дворец молодежи»;

2) **реестра предпрофессиональных программ**, в который включаются дополнительные общеобразовательные предпрофессиональные программы, реализуемые государственными и муниципальными исполнителями образовательных услуг (за исключением детских школ искусств);

3) **реестра значимых образовательных программ**, в который включаются дополнительные общеобразовательные общеразвивающие программы, признанные важными для социально-экономического развития муниципального образования в установленном муниципальным образованием порядке и реализуемые за счет средств местных бюджетов в рамках муниципального задания, дополнительные общеобразовательные общеразвивающие программы, признанные важными для социально-экономического развития Свердловской области в установленном Министерством образования и молодежной политики Свердловской области (далее - Министерство) порядке и реализуемые за счет средств областного бюджета;

4) **реестра общеразвивающих программ**, в который включаются *дополнительные общеобразовательные общеразвивающие программы*, не вошедшие в реестр значимых образовательных программ, в отношении которых муниципальным образованием или Министерством принято решение о сохранении финансирования за счет средств местных бюджетов или областного бюджета независимо от спроса со стороны населения, а также дополнительные общеобразовательные общеразвивающие программы, реализуемые в рамках оказания исполнителем образовательной услуги платных образовательных услуг.

При этом, в **п.3 Положения №727** закреплено, что для обеспечения персонифицированного учета индивидуальных образовательных траекторий также осуществляется ведение следующих **(трёх) реестров**:

1) **реестр предпрофессиональных программ**, в который включаются дополнительные предпрофессиональные программы в области искусств и (или) физической культуры и спорта, реализуемые поставщиками образовательных услуг за счет средств бюджета муниципального образования «город Екатеринбург»;

2) **реестр значимых программ**, в который включаются дополнительные общеобразовательные программы, признаваемые важными для социально-экономического развития муниципального образования «город Екатеринбург» и реализуемые за счет средств бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» в рамках муниципального задания;

3) **реестр иных образовательных программ**, в который включаются *дополнительные общеобразовательные программы*, не вошедшие в реестр значимых программ, но в отношении которых принято решение о сохранении финансирования за счет средств бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» независимо от спроса со стороны населения.

Уже в период рассмотрения данного дела Администрация города Екатеринбурга внесла изменение в **Положение №727 (ред. от 02.05.2023)**:

1) **исполнители образовательных услуг** - муниципальные и государственные организации, *а также негосударственные* (коммерческие и некоммерческие) организации и индивидуальные предприниматели, реализующие дополнительные общеобразовательные программы, включенные в систему персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (п.2);

2) В целях обеспечения персонифицированного учета и персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в электронном виде посредством ИС **осуществляется ведение**:

реестра предпрофессиональных программ, в который включаются дополнительные предпрофессиональные программы, реализуемые государственными и муниципальными исполнителями образовательных услуг (за исключением детских школ искусств);

реестра значимых образовательных программ, в который включаются дополнительные общеразвивающие программы, признанные важными для социально-экономического развития

муниципального образования «город Екатеринбург» и реализуемые за счет средств бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» в рамках муниципального задания;

реестра общеразвивающих программ, в который включаются дополнительные общеразвивающие программы, не вошедшие в реестр значимых программ, но в отношении которых принято решение о сохранении финансирования за счет средств бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» независимо от спроса со стороны населения, а также дополнительные общеобразовательные программы, реализуемые в рамках оказания исполнителем образовательной услуги платных образовательных услуг;

реестра сертифицированных образовательных программ (далее - реестр сертифицированных программ), в который включаются дополнительные общеразвивающие программы, реализуемые *негосударственными исполнителями образовательных услуг, а также государственными и муниципальными исполнителями образовательных услуг, прошедшие независимую оценку качества дополнительных общеразвивающих программ.*

Правила персонифицированного финансирования дополнительного образования детей, а также порядок установления гарантий по оплате дополнительного образования детей, включенных в систему персонифицированного финансирования, порядок ведения реестра сертифицированных программ, порядок определения нормативных затрат на оказание образовательной услуги по реализации дополнительной общеобразовательной программы, порядок установления (прекращения) договорных отношений между исполнителями образовательных услуг и родителями (законными представителями) потребителей, порядок оплаты оказываемых образовательных услуг за счет средств обеспечения сертификата дополнительного образования утверждены [Постановлением](#) Администрации города Екатеринбурга от 11.11.2022 №3440 «Об утверждении Правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург».

При этом, как установлено материалами дела, и в период действия Положения №727 в первоначальной редакции подведомственные учреждения каких-либо преимуществ по сравнению с негосударственными исполнителями образовательных услуг не получали: **все организации (как частные, так и подведомственные) получали одинаковые отказы от РМЦ в прохождении процедуры НОК в отношении направленных программ с целью их дальнейшего включения в Реестр сертифицированных образовательных программ по причине того, что Положением №727 не было предусмотрено ведение вышеуказанного реестра** (см. представленные ГАНОУ СО «Дворец молодежи» (вх.№927/23 от 18.01.2023) **783 скриншота отказов** в прохождении процедуры НОК из информационной системы «Навигатор дополнительного образования детей в Свердловской области»).

Кроме того, изначально сертификаты ПФДОД были введены **в статусе учета** (см. Концепцию №503-ПП в ред. от 11.03.2021), без какого-либо финансового обеспечения при его использовании подведомственными учреждениями.

Сертификат дополнительного образования в зависимости от способа его использования может иметь один из следующих статусов:

сертификат учета - статус сертификата дополнительного образования детей, предусматривающий возможность его использования для обучения исключительно по программам, реализуемым государственными и муниципальными поставщиками образовательных услуг, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации;

сертификат персонифицированного финансирования - статус сертификата дополнительного образования, предусматривающий возможность использования средств, закрепляемых за сертификатом дополнительного образования, для оплаты услуг, оказываемых негосударственными поставщиками образовательных услуг, а также государственными и муниципальными поставщиками образовательных услуг в рамках их внебюджетной деятельности.

Именно в таком статусе до ноября 2022 г. (единственно возможном в тот период времени) подведомственные образовательные организации получали данные сертификатов у родителей при

зачислении ребенка, о чем и размещали информацию на своих сайтах. Следовательно, выбор родителями образовательной организации в указанный период времени не зависел от возможности оплаты услуг сертификатом, а при появлении такой возможности родители не были лишены права использовать сертификат в частной образовательной организации либо сменить подведомственную образовательную организацию на частную.

Таким образом, какого-либо ограничения для родителей в выборе хозяйствующих субъектов, которые предоставляли услуги дополнительного образования детей на территории МО «город Екатеринбург», и создания дискриминационных условий в части включения / не включения программ в Реестр сертифицированных образовательных программ при принятии Положения №727 не установлено: родители имели возможность выбрать любой хозяйствующий субъект (сертификат не был финансово обеспечен и действовал исключительно в статусе учета при зачислении в подведомственное учреждение); какие-либо программы каких-либо хозяйствующих субъектов в Реестр сертифицированных образовательных программ в МО «город Екатеринбург» включены не были (соответствующего реестра просто не существовало).

Уже в период рассмотрения данного дела Администрацией г. Екатеринбурга приняты Постановления от **11.11.2022** №3440, которым утверждены Правила персонифицированного финансирования дополнительного образования детей (далее - ПФДОД) в муниципальном образовании «город Екатеринбург (далее - **Правила №3440**) и Программа персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург» на 01.12.2022 - 31.05.2023, и от **22.11.2022** №3544, которым утверждено Положение о порядке предоставления грантов в форме субсидий из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» на предоставление детям в возрасте от 5 до 18 лет образовательной услуги дополнительного образования по дополнительным общеобразовательным программам за счет средств обеспечения сертификата дополнительного образования (далее - **Положение №3544**).

В дальнейшем в рамках рассмотрения дела ЧОУ ДО «Школа «Талисман» усмотрело в действиях Администрации города Екатеринбурга создание **дискриминационных условий** для частных образовательных организаций **уже в принятии Правил №3440 и Положения №3544**, поскольку исполнители образовательных услуг частной формы собственности получают денежные средства из бюджета МО «город Екатеринбург» через отбор на предоставление **грантов** в форме субсидий, а бюджетные и автономные образовательные учреждения, подведомственные Администрации г. Екатеринбурга, получают денежные средства из бюджета МО «город Екатеринбург» путем предоставления муниципальным образовательным организациям субсидии на финансовое обеспечение выполнения **муниципального задания** с возможностью его корректировки.

Комиссия отмечает следующее.

В реестр сертифицированных образовательных программ согласно пп.1 п.9 Концепции №503-ПП включаются дополнительные общеобразовательные общеразвивающие программы, реализуемые **негосударственными** исполнителями образовательных услуг, а также **государственными и муниципальными исполнителями образовательных услуг в рамках их внебюджетной деятельности**, прошедшие независимую оценку качества дополнительных образовательных программ (общественную экспертизу).

В Положении №3544 указано, что оно утверждено в соответствии со ст.ст.78, 78.1 БК РФ и согласно п.1 и п.4 устанавливает цели, условия, порядок предоставления и **возврата грантов в форме субсидий** организациям, включенным в реестр исполнителей образовательных услуг в рамках системы ПФДОД в МО «город Екатеринбург»:

1) **частным** образовательным организациям, организациям, осуществляющим обучение, индивидуальным предпринимателям, как осуществляющим образовательную деятельность непосредственно, так и реализующим дополнительные общеобразовательные программы в соответствии с лицензией на право осуществления образовательной деятельности на территории муниципального образования «город Екатеринбург»,

2) учреждениям, в отношении которых Администрация города Екатеринбурга **не осуществляет функции и полномочия учредителя** (далее - **неподведомственные** учреждения).

Постановлением Администрации г. Екатеринбурга от 31.10.2016 №2166 (ред. от 23.12.2022) утверждена Муниципальная программа «Развитие системы образования и создание условий для организации труда, отдыха и оздоровления детей в муниципальном образовании «город Екатеринбург» на 2017 - 2022 годы и признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации города Екатеринбурга» (далее - МП №2166), которой предусмотрено *«предоставление услуги дополнительного образования по общеобразовательным программам дополнительного образования»* (п.41) и *«предоставление детям в возрасте от 5 до 18 лет образовательной услуги дополнительного образования по дополнительным общеобразовательным программам за счет средств обеспечения сертификата дополнительного образования»* (п.41.1).

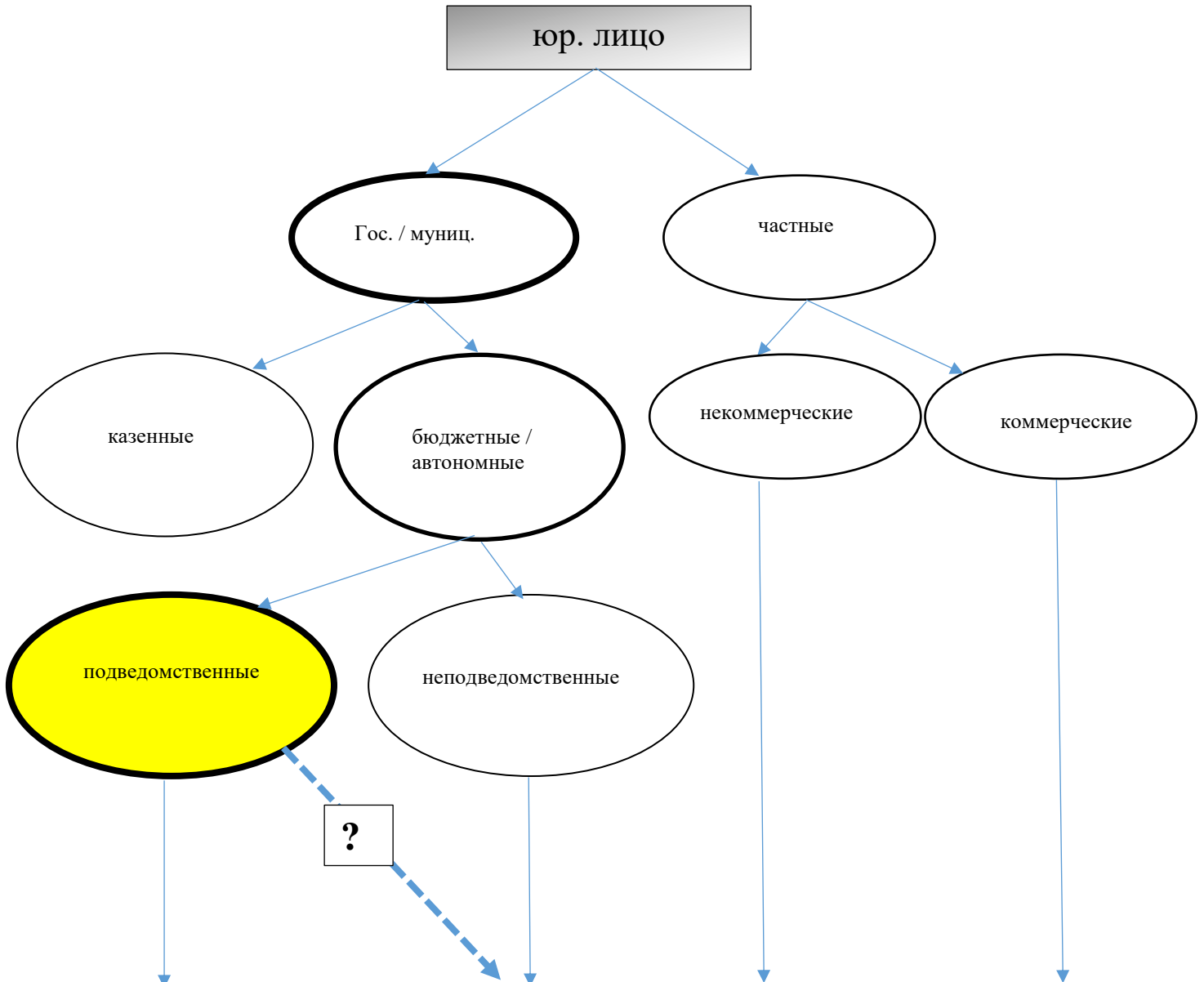
К бюджетным ассигнованиям согласно ст.69 и ст.78 БК РФ относятся ассигнования на предоставление **субсидий** юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг. Согласно **п.7 ст.78 БК РФ** в решении о бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на предоставление в соответствии с решениями местной администрации **грантов в форме субсидий**, в т.ч. предоставляемых на конкурсной основе. Порядок предоставления указанных субсидий из местных бюджетов устанавливается муниципальными правовыми актами местной администрации, которые должны соответствовать Общим **требованиям** (утв. Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 №1492, далее - **Общие требования №1492**).

К бюджетным ассигнованиям согласно ст.69 и ст.69.1 БК РФ также относятся ассигнования на **оказание муниципальных услуг**, к которым относятся ассигнования на предоставление **субсидий** бюджетным и автономным **учреждениям**, включая субсидии на финансовое обеспечение **выполнения** ими муниципального **задания**, а также на предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в т.ч. в соответствии с договорами (соглашениями) на оказание указанными организациями муниципальных услуг физическим и (или) юридическим лицам. Согласно ст.78.1 БК РФ в бюджетах бюджетной системы РФ предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение **выполнения** ими муниципального **задания** (далее - **подведомственные учреждения**). **Порядок** предоставления указанных субсидий из местных бюджетов устанавливается муниципальными правовыми актами местной администрации. Такой порядок установлен Положением о предоставлении субсидий из бюджета муниципального образования «город Екатеринбург» **муниципальным бюджетным и автономным учреждениям** на финансовое обеспечение выполнения муниципального **задания** (утв. Постановлением Администрации г. Екатеринбурга от 04.03.2011 №735, далее - **Положение №735**).

Согласно **п.4 ст.78.1 БК РФ** в решении о бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на предоставление в соответствии с решениями местной администрации некоммерческим организациям, **не являющимся казенными учреждениями, грантов в форме субсидий**, в том числе предоставляемых органами местной администрации по результатам проводимых ими конкурсов бюджетным и автономным учреждениям, **включая учреждения, в отношении которых** указанные органы **не осуществляют функции и полномочия учредителя** (далее - **неподведомственные учреждения**). Порядок предоставления указанных субсидий из местных бюджетов устанавливается муниципальными правовыми актами местной администрации, которые должны соответствовать Общим **требованиям** №1492.

При этом, Общие требования №1492 согласно п.2 Постановления Правительства РФ от 18.09.2020 №1492 **не распространяются** на муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий подведомственным учреждениям, **за исключением** предусмотренных **п.4 ст.78.1 БК РФ грантов в форме субсидий**.

Схема финансирования в рамках системы ПФДОД, применяемая Администрацией г. Екатеринбурга, выглядит следующим образом:



абз.1 п.1		п.4		п.7 ст.78 БК РФ	
муниципальное задание		гранты в форме субсидий			
Положение №735		Общие требования №1492 и Положение №3544			
Без сертификатов ПФДОД		Сертификаты ПФДОД - 2 286 шт., номинал - 802 руб. (0,802 тыс. руб. - на период с 01.12.2022 по 31.12.2022, 4,011 тыс. руб. - на период с 01.01.2023 по 31.05.2023)			
649 631, 60 тыс. руб.		1 833,40 тыс. руб.			
п.41		п.41.1			
МП №2166					

Аналогичная схема действует во всей Свердловской области.

Бюджетное учреждение согласно п.4 ст.9.2 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» вправе **сверх** установленного муниципального задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, **в пределах** установленного муниципального задания оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным его учредительным документом **за плату** и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях.

Для автономного учреждения муниципальное задание согласно ч.2 и ч.6 ст.4 Федерального закона от 03.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных учреждениях» формируется и утверждается учредителем в соответствии с видами деятельности, отнесенными его уставом к основной деятельности. Автономное учреждение осуществляет в соответствии с муниципальным заданием деятельность, связанную с оказанием услуг. Кроме указанного муниципального задания учреждение по своему усмотрению вправе выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основной деятельности, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании однородных услуг условиях в порядке, установленном федеральными законами.

Согласно п.31 Положения о порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений муниципального образования «город Екатеринбург» и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утв. Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 30.12.2015 №3991 (далее - **Положение №3991**), в случае **если** муниципальное **бюджетное** учреждение или муниципальное **автономное** учреждение осуществляет **платную деятельность в рамках** установленного **муниципального задания**, по которому в соответствии с федеральными законами, законами Свердловской области, правовыми актами муниципального образования «город Екатеринбург» предусмотрено взимание платы, **объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания**, рассчитанный на основе нормативных затрат (затрат), **подлежит уменьшению на объем доходов от платной деятельности** исходя из объема муниципальной услуги (работы), за оказание (выполнение) которой предусмотрено взимание платы, и среднего значения размера платы (цены, тарифа), установленного в муниципальном задании органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных бюджетных или автономных учреждений, с учетом положений, установленных нормативно-правовыми актами (п.31).

ФАС России на запрос Свердловского УФАС России (исх.№ДШ/6552/23 от 22.05.2023) о том, существует ли в других субъектах РФ схема финансирования в рамках ПФДОД, при которой подведомственные учреждения финансируются наравне с иными организациями в рамках п.4 ст.78.1, п.7 ст.78 БК РФ и Общих требований №1492, сообщила (вх.№11900-ЭП/23 от 01.06.2023), что в рамках формирования отчёта по результатам контрольных мероприятий, проводимых территориальными управлениями ФАС России в субъектах Российской Федерации, участвующих во внедрении системы персонализированного дополнительного образования детей, вопрос использования субъектами Российской Федерации схемы финансирования, при которой подведомственные учреждения финансируются наравне с иными организациями в рамках п.4 ст.78.1, п.7 ст.78 БК РФ и Общих требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1492, ФАС России не исследовался, в связи с чем запрашиваемые Свердловским УФАС России сведения в распоряжении антимонопольного органа отсутствуют.

Таким образом, с момента внедрения в МО «город Екатеринбург» системы ПФДОД (11.11.2022) **доступ к бюджетным денежным средствам, выделенным на финансирование системы ПФДОД (КЦСР 1520002057), осуществляется двумя различными способами (с отбором и без отбора в силу подведомственности органу местного самоуправления как учредителю):**

1) частные образовательные организации, ИП, а также неподведомственные учреждения имеют доступ через процедуру отбора на право заключения соглашения о предоставлении из бюджета МО «город Екатеринбург» **грантов в форме субсидий;**

2) подведомственные учреждения, осуществляющие обучение по дополнительным общеобразовательным программам - через предоставление **субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания**.

По мнению Комиссии то обстоятельство, что Положение №3544 **не соответствует** п.2 Постановления Правительства РФ от 18.09.2020 №1492 и Общим требованиям №1492 **в части нераспространения** его на подведомственные учреждения, и таким образом содержит признаки нарушения бюджетного законодательства, само по себе не может свидетельствовать о нарушении антимонопольного законодательства по созданию дискриминационных условий частным образовательным организациям в части допуска к финансированию в рамках системы ПФДОД: имеющаяся дифференциация не перерастает в дискриминацию.

Так, изначально выбор той или иной образовательной организации делают родители (возможность такого выбора ничем не ограничена): вне зависимости от выбора родителей на каждом сертификате один и тот же номинал, договоры с родителями об образовании ограничены одним и тем же временным периодом - конец мая - начало июня 2023 г. (см. представленный Администрацией города Екатеринбурга в материалы дела Договор об образовании №20059682 от 24.01.2023, заключенный МБУ ДО «ЦПД» с физическим лицом - до 26.05.2023; см. Приложение №1 к Соглашению №2 от 22.12.202 о предоставлении из бюджета МО «город Екатеринбург» грантов в форме субсидий АНО ДО «Центр экзаменационной и практической подготовки» - 07.06.2023).

Существование рисков оплаты родителями услуг подведомственных учреждений в рамках их бюджетной деятельности, которая финансируется через иной источник, свидетельствует о признаках нарушения прав потребителей, но не хозяйствующих субъектов-конкурентов.

При этом, финансирование в рамках системы ПФДОД для подведомственных учреждений не является гарантированным лишь по факту статуса: без наличия как поставщика образовательной услуги, так и его программы в соответствующих реестрах никакого финансового обеспечения сертификатов не происходит (не все подведомственные учреждения в настоящее время включены в систему ПФДОД: в нее включены лишь 17 подведомственных учреждения (см. таблицу (вх.№11692-ЭП/23 от 30.05.2023)).

Согласно п.7 Приложения к Концепции развития дополнительного образования детей до 2030 года, утв. Распоряжением Правительства РФ от 31.03.2022 №678-р, **к 2024 году доля негосударственного сектора, включенного в ПФДОД**, в общем количестве юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, включенных в ПФДОД, **должна составить 2%, к 2030 году - 5%.**

Анализ данных таблицы о количестве договоров, заключенных исполнителями образовательных услуг в рамках ПФДОД в МО «город Екатеринбург» в 2022 и 2023 годах (информация представлена из АИС «Навигатор дополнительного образования детей в Свердловской области») (вх.№11692-ЭП/23 от 30.05.2023), свидетельствует о том, что в систему ПФДОД включены 17 подведомственных и 3 частных исполнителя образовательных услуг, при этом, на частный сектор пришлось в декабре 2022 г. - 142 из 2325 договоров, то есть 6%, в январе 2023 г. - 251 из 2344, т.е. 11%, в мае 2023 г. 216 из 2289, т.е. - 9%.

Какое-либо обоснование того, что участие подведомственных учреждений в системе ПФДОД через процедуру отбора на право заключения соглашения о предоставлении из бюджета МО «город Екатеринбург» грантов в форме субсидий увеличило бы долю присутствия частных исполнителей образовательных услуг в системе ПФДОД, заявителем не представлено.

Согласно п.4 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 №2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» при наличии спора о соответствии **статье 15** Закона о защите конкуренции правовых актов, решений, действий (бездействия) антимонопольный орган должен доказать факт недопущения, ограничения, устранения конкуренции либо установить угрозу наступления таких последствий на определенном товарном рынке, в том числе в результате нарушения прав и законных интересов отдельных участников рынка, создания для них конкурентных преимуществ или препятствий в конкуренции на товарных рынках.

Исходя из [пункта 2 части 1 статьи 1](#) Закона вне связи с защитой конкуренции на товарных рынках антимонопольные органы не вправе оспаривать обоснованность (целесообразность) принятия соответствующих правовых актов, совершения действий (бездействия) органами публичной власти в пределах предмета их ведения. Поэтому как таковая возможность установления иного, в том числе более благоприятного для конкуренции, регулирования в соответствующей сфере деятельности, предпочтительность выбора другого способа организации деятельности публично-правового образования и удовлетворения потребностей граждан на территории публично-правового образования, тому подобные доводы сами по себе не могут служить основанием для вывода о нарушении [статьи 15](#) Закона.

Таким образом, само по себе наличие двух различных порядков финансирования в рамках системы ПФДОД для частных и подведомственных поставщиков образовательных услуг не является безусловным доказательством создания дискриминационных условий.

В настоящее время суды поддерживают органы местного самоуправления в самостоятельном определении способов финансового обеспечения из местного бюджета частных поставщиков образовательных услуг - участников системы ПФДОД. Судебная практика в сфере системы ПФДОД: №А67-3760/2020, №А07-33781/2021, №А43-54586/2019.

На основании вышеизложенного, нарушение п.5 и п.8 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции в действиях (бездействии) Администрации города Екатеринбурга, выразившихся в принятии Положения №727, Правил №3440, Положения №3544, не установлено.

Согласно п.1 ч.1 ст.48 Закона о защите конкуренции Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23, ч.1 ст.39, ч.1 – 4 ст. 41, ст. 49, ст. 48, ч.1 ст.49 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

Рассмотрение дела прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии) Администрации города Екатеринбурга.

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания. Дела об обжаловании решения и (или) предписания антимонопольного органа подведомственны арбитражному суду. Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа (ч.1 ст.52 Закона о защите конкуренции).

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии <...>

<...>

<...>