



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО НЕНЕЦКОМУ АВТОНОМНОМУ ОКРУГУ**

Р Е Ш Е Н И Е

15 октября 2020 года

№ 083/07/18.1-14/2020
г. Нарьян-Мар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу (далее - Комиссия Ненецкого УФАС России, комиссия) по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – закон о защите конкуренции) в составе:

Председатель Комиссии:

И.В. Белоконь – руководитель Управления;

Члены Комиссии:

Шабанова Ю.В. – ведущий специалист-эксперт Управления;

Белозерова Е.В. – специалист-эксперт Управления,

в присутствии Заявителя ООО «ОПТЕН-КАБЕЛЬ»,
в присутствии представителя Заказчика по доверенности ГУП НАО «Ненецкая компания электросвязи».

рассмотрев жалобу ООО «ОПТЕН-КАБЕЛЬ», (вх. № 1889 от 01.10.2020) на действия Заказчика – ГУП НАО «Ненецкая компания электросвязи» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку волоконно-оптического кабеля (извещение №32009477754), представленные документы и сведения,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу поступила жалоба (вх. № 1889 от 01.10.2020) на действия Заказчика – ГУП НАО «Ненецкая компания электросвязи» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку волоконно-оптического кабеля (извещение №32009477754).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми

в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При этом, согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг ГУП НАО «Ненецкая компания электросвязи», утвержденным Директором ГУП НАО «Ненецкая компания электросвязи» от 24.09.2019 (далее — Положение о закупках).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

09.09.2020 (изм. 22.09.2020) года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее - Официальный сайт) было опубликовано извещение № 32009477754 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку волоконно-оптического кабеля.

Согласно Извещению, информации, размещенной в ЕИС:

дата и время окончания подачи заявок — «21» сентября 2020 года 15:00:00 (время московское);

дата рассмотрения заявок — «22» сентября 2020 года;

аукционный торг: «23» сентября 2020 года

дата подведения итогов — «23» сентября 2020 года;

Начальная максимальная цена договора **4 914 761,90** рубля.

К моменту окончания срока приема заявок в адрес Заказчика поступило 8 заявок от участников. Решением Комиссии по рассмотрению первых частей заявок — допущена одна заявка.

Кроме того, Заявитель не обращался в адрес Заказчика за дачей разъяснений положений документации.

Из Жалобы следует, что:

1. Положения Документации не соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации о закупках, а именно в Техническом задании (раздел IV закупочной документации) Заказчик указал, в том числе избыточные технические характеристики товара, такие как номинальный наружный диаметр оптического кабеля, и вес кабеля кг/км. Также в Техническом задании имеется указание на марку оптического кабеля производства ООО «Инкаб», с указанием возможности поставки эквивалента;

2. С целью участия в аукционе, Заявитель подал заявку, которая Комиссией Заказчика была не допущена ко второй части закупки со следующим обоснованием: «Несоответствие продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям документации (Не соответствие тех.характеристик п.6 раздела IV ТЗ: не соответствие

номинального наружного диаметра. Не соответствие тех.характеристик п.3 раздела IV ТЗ: не соответствие линий электропередач – согласно ТЗ от 35кВ, в заявке – до 12кВ». Заявитель считает, данное недопущение Заявки ко второму этапу закупки необоснованным.

Представители Заказчика с доводами Жалобы не согласились и указали, что, устанавливая требования к оптическому кабелю, ориентировались исключительно на свои потребности, при этом применив возможность поставки эквивалента кабеля при условии соответствия характеристик указанных в Техническом задании. Все характеристики указаны в диапазонах, что расширило возможность поставки кабельной продукции поставщикам и заводам-изготовителям. По второму доводу Заказчик сообщает, что Заявитель в первой части заявки указал в параметре «Назначение кабеля», линии электропередач до 12 кВ. При этом в Техническом задании назначение кабеля от 35 кВ и выше. Также не соответствие номинального наружного диаметра характеристике, указанной в Техническом задании.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения Заявителя и представителя Заказчика, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Ненецкого УФАС России установила следующее.

Жалоба рассмотрена комиссией по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов

Письмом ФАС России от 25.06.2019 года N ME/53183/19 "О принятии антимонопольным органом в соответствии со статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - ФЗ "О защите конкуренции") жалобы к рассмотрению, поданной лицом, не являющимся участником закупки", определено следующее.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 г. любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1. ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных ст. 3 ФЗ Федерального закона N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 г., действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают; права и законные интересы

участника закупки. Обжалование осуществляется в случаях, установленных ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" При этом в соответствии с ч. 2 ст. 18.1. ФЗ "О защите конкуренции", действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно ч. 11 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 г. в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания, установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Таким образом, жалоба на положения документации о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Согласно извещению о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, дата окончания срока подачи заявок на участие в аукционе — «21» сентября 2020 года. Вместе с тем, жалоба Заявителя подана в ФАС России 01 октября 2020 года, то есть после окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе.

Таким образом, доводы Заявителя о том, что положения Документации не соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации о закупках, не подлежат рассмотрению Комиссией Ненецкого УФАС России.

На основании вышеизложенного, Комиссией Управления рассмотрен довод Жалобы Заявителя исключительно на действия (бездействие) Заказчика, совершенные после окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе.

Из Жалобы следует, что при проведении Аукциона в электронной форме Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Заказчиком принято неправомерное решение об отказе Заявителю в допуске ко второму этапу закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен подпунктом 2 пункта 1.2.3 Положения о закупке.

Частью 9 ст. 3.2 Закона о закупках предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ, заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

На основании Закона о закупках, Положения о закупке, пунктом 28 Аукционной документации установлен порядок рассмотрения Заявок на участие в электронном аукционе - Закупочная комиссия в срок, указанный в Извещении о закупке и в пункте 8 раздела II «Информационная карта» Документации, осуществляет рассмотрение поданных Участниками Заявок на предмет их соответствия требованиям Документации, и определяет перечень Участников, которые признаются Участниками Аукциона.

Заявка и Участник признаются Закупочной комиссией соответствующими Документации о закупке, если Заявка и Участник соответствуют всем требованиям, установленным Документацией о закупке.

Заявка и Участник признаются несоответствующими Документации о закупке, если Заявка, в том числе указанные в ней товары, работы, услуги, и (или) Участник не соответствуют требованиям, установленным Документацией, и отклоняются от требований, установленных Документацией о закупке, в сторону ухудшения.

По результатам рассмотрения Заявок Закупочная комиссия не допускает Участника к участию в электронном аукционе в том числе, в следующих случаях:

- 1) несоответствия Участника требованиям, установленным пунктом 15 раздела II «Информационная карта» Документации;
- 2) непредставления требуемых согласно Документации документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений об Участнике или о предлагаемых товарах, работах, услугах;
- 3) несоответствия Заявки (в том числе представленного технико-коммерческого предложения) требованиям Документации.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре 32009477754 от 22.09.2020, заявка ООО «ОПТЕН-КАБЕЛЬ» отклонена по следующим основаниям: «Несоответствие продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям документации (Не соответствие тех.характеристик п.6 раздела IV ТЗ: не соответствие номинального наружного диаметра. Не соответствие тех.характеристик п.3 раздела IV ТЗ: не соответствие линий электропередач – согласно ТЗ от 35кВ, в заявке – до 12кВ)».

В ходе документального анализа соответствия заявки №470142 ООО «ОПТЕН-КАБЕЛЬ» требованиям Аукционной документации, установлено следующее.

В пункте 3 Технического задания (Раздел IV) Аукционной документации установлено: область применения — Оптический кабель предназначен для подвеса на

опорах воздушных линий связи, контактной сети и автоблокировки железных дорог, линий электропередач от 35 кВ и выше, столбах освещения, энергообъектах, между зданиями и сооружениями; для прокладки в грунт, в кабельной канализации, в трубах (включая метод пневмопрокладки), в блоках, в лотках, в тоннелях, в коллекторах, по мостам и эстакадам, внутри зданий и сооружений.

В свою очередь, ООО «ОПТЕН-КАБЕЛЬ» в своей заявке №470142 указал назначение — Кабель применяется для подвески между зданиями, сооружениями, на опорах линий связи, осветительной сети, контактной сети железнодорожных дорог и на опорах линий электропередач в точках с максимальной величиной потенциала электрического поля до 12 кВ. Таким образом, напряжение линий электропередач до 35 кВ Заявителем в заявке не указано.

Также согласно пункту 6 Технического задания (Раздел IV) Аукционной документации, номинальный наружный диаметр оптического кабеля должен составлять не более 12,8 мм.

В заявке №470142 ООО «ОПТЕН-КАБЕЛЬ» указан наружный диаметр оптического кабеля 13,4 мм.

Таким образом, Комиссия Ненецкого УФАС России приходит к выводу, что указанные действия аукционной комиссии Заказчика не противоречат требованиям действующего законодательства.

На основании изложенного, и руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ОПТЕН-КАБЕЛЬ», (вх. № 1889 от 01.10.2020) на действия Заказчика – ГУП НАО «Ненецкая компания электросвязи» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку волоконно-оптического кабеля (извещение №32009477754) – необоснованной.

2. Требование о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, установленное Управлением на основании части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, отменить.

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания. Дела об обжаловании решения и (или) предписания антимонопольного органа подведомственны арбитражному суду. Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

Председатель комиссии:

И.В. Белоконь

Члены комиссии:

Ю.В. Шабанова

Е.В. Белозерова