

**ОБЩЕСТВО
С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ «ИНВЕСТ»**

Лицензия № 1348 от 26. 12. 2007г.

ОГРН 1076674030696

invest-security.ru

☎ (343) 272-45-41, ✉ ooinwest2007@mail.ru

№ 111 от «28» ноября 2019 г.

Федеральная антимонопольная служба
Москва, ул. Садовая-Кудринская, дом 11
Тел.: (499) 755-23-23
Факс: (499) 755-23-24, (499) 755-23-23 (доб. 3)
E-mail: delo@fas.gov.ru

**Жалоба на действия комиссии по осуществлению закупок
(неправомерное отклонение заявки)**

Заявитель:	Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «ИНВЕСТ» (ООО «ЧОП «ИНВЕСТ») ИНН 6674237198, КПП 667801001, ОГРН 1076674030696 Место нахождения: 620027, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Азина, д. 46, помещение 20 Почтовый адрес: 620027, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Азина, д. 46, помещение 20 Адрес электронной почты: ooinwest2007@mail.ru Номер контактного телефона: 8 (343) 272-45-41
Заказчик (организатор закупки):	Публичное акционерное общество «Транснефть» ИНН 7706061801, КПП 770301001, ОГРН 1027700049486 Место нахождения: 123112, г. Москва, ул. Пресненская набережная, д.4, стр. 2 Почтовый адрес: 123112, г. Москва, ул. Пресненская набережная, д.4, стр. 2 Представитель заказчика: Федоряка М. А. Тел: (495) 950-81-78 Факс: (499) 799-84-84 e-mail: FedoryakaMA@ak.transneft.ru
Информация о закупке:	Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 31908435542 0001-207-К-У13-02150-2020 «40-ТСИБ/Услуга/02.2020 Оказание охранных услуг на объектах АО "Транснефть-Сибирь" расположенных в ХМАО-Югре» ЭТП: sberbank-ast.ru НМЦ: 6 985 440,00 рублей

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках), любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика. Заявитель соответствует требованиям ч. 11 ст. 3 Закона о закупках.

24 октября 2019 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 31908435542 на оказание охранных услуг на объектах АО "Транснефть-Сибирь", расположенных в ХМАО-Югре».

Закупка осуществляется в соответствии с нормами Закона о закупках.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

ПАО «Транснефть» в закупочной деятельности руководствуется Положением о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть», утвержденным решением Совета директоров ПАО «Транснефть» от 05 апреля 2019 года (протокол № 5), в редакции с изменением, утвержденным решением Совета директоров ПАО «Транснефть» от 25 июня 2019 года (протокол № 11) (далее – Положение о закупке).

Пунктом 5.1 Положения о закупке предусмотрены следующие способы закупок: конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс).

Порядок проведения конкурса закреплен в разделе 6 Положения о закупке.

В соответствии с п. 6.2 Положения о закупке, конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты МСП, осуществляется с учетом норм, этапов и требований к этапам, установленных Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

1. ООО «ЧОП «ИНВЕСТ» была подана заявка на участие в настоящем конкурсе, зарегистрированная под номером 9456.

В соответствии с п. 6.5.5 Положения о закупках, решение о допуске заявки на участие в закупке или об отклонении заявки на участие в закупке отражается в протоколе заседания конкурсной комиссии.

Согласно п. 14.2.4 типовой формой инструкции для участника закупки работ, услуг (для закупок, проводимых в электронной форме, в том числе участниками которых являются только субъекты МСП), решение о допуске заявки на участие в закупке или об отклонении заявки на участие в закупке отражается в протоколе заседания конкурсной комиссии.

В Протоколе № 0001-207-К-У13-02150-2020/КО заседания Конкурсной комиссии ПАО «Транснефть» по лоту № 0001-207-К-У13-02150-2020 «40-ТСИБ/Услуга/02.2020 Оказание охранных услуг на объектах АО «Транснефть-Сибирь», расположенных в ХМАО-Югре» от 22.11.2019 (опубликован в ЕИС 25.11.2019) содержатся:

- заключение о соответствии заявок на участие в закупке квалификационным требованиям, установленным документацией о закупке:

Участник закупки	Заключение	Причина несоответствия
Участник 9456 (ООО «ЧОП «ИНВЕСТ»)	не соответствует	Не подтверждено наличие необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения договора, указанного в документации о закупке (п. 4 Технического задания)

Отметим, заявка участника под номером 6334 среди причин несоответствия имеет те же основания.

- решение конкурсной комиссии по результатам рассмотрения заявок на участие в закупке:

Участник закупки	Решение о допуске к участию в закупке	Основание отклонения
Участник 9456 (ООО «ЧОП «ИНВЕСТ»)	отклонить	П. 6.5.2 Положения о закупке: - несоответствие участника закупки и/или поданной им заявки на участие в закупке требованиям, установленным документацией о закупке.

2. ООО «ЧОП «ИНВЕСТ» не согласно с причинами отклонения по следующим основаниям:

Согласно п. 6.5.1 Положения о закупке, на основании результатов рассмотрения заявок на участие в закупке конкурсной комиссией принимается решение о допуске заявок на участие в закупке или отклонении от участия в закупке.

В соответствии с п. 6.5.2 Положения о закупке, конкурсная комиссия уполномочена отклонить заявку на участие в закупке на любом этапе проведения закупки вплоть до заключения договора в случае:

- несоответствия участника закупки и/или поданной им заявки на участие в закупке требованиям, установленным документацией о закупке;

Типовой формой инструкции для участника закупки работ, услуг (для закупок, проводимых в электронной форме, в том числе участниками которых являются только субъекты МСП), являющейся неотъемлемой частью документации, установлено, что **закупка осуществляется в порядке, установленном настоящей инструкцией**, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также в соответствии с Положением о закупке (далее – Инструкция).

Согласно п. 9.15 Инструкции, **в качестве подтверждения наличия необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения договора, указанного в документации о закупке, участник закупки должен предоставить в составе заявки на участие в закупке Форму 8.**

Форма 8 «Сведения о персонале, имеющемся в организации, и в т.ч. предполагаемом для выполнения работ, услуг по закупке» содержит таблицу, подлежащую заполнению сведениями о персонале. Ни сама форма 8, ни примечания к ней (содержат инструкцию по заполнению) не предусматривают предоставление каких-либо иных документов в подтверждение рассматриваемого требования.

В соответствии с п. 10.3.3 Инструкции, **в составе заявки на участие в закупке представляются документы и формы, указанные в приложении к Форме 1**, кроме документов, предусмотренных п.п. 15.4 - 15.7 настоящей инструкции, которые представляются в порядке, предусмотренном разделом 15 настоящей инструкции.

Согласно приложению к Форме 1 (стр. 29 Инструкции), **сведения о персонале, имеющемся в организации, и в т.ч. предполагаемом для выполнения работ, услуг по закупке предоставляются по Форме 8** (также представляется в формате MS Excel). Приложение к Форме 1 содержит закрытый перечень документов, которые участник должен приложить в составе заявки, и не имеет формулировок, позволяющих расширительно или неоднозначно толковать такой перечень.

Поддав заявку на участие в закупке, ООО «ЧОП «ИНВЕСТ» подтвердило, что вся представленная Участником закупки информация является достоверной (в соответствии с п. 31 Формы 1 «Заявка на участие в закупке»).

В то же время, пунктом 2 Инструкции предусмотрено, что техническое задание, приложенное отдельным файлом в комплекте документов документации о закупке, содержит требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) работы, услуги к результатам работы.

Конкурсная документация предъявляет конкретные требования в части подтверждения наличия необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения договора, указанного в документации о закупке – путем заполнения и предоставления Формы 8, и не содержит указаний на необходимость предоставления иных документов или указаний на такие документы в иных разделах документации. Кроме того, техническое задание, исходя из формулировки, данной в Инструкции, не содержит ни требований к участнику, ни требований к составу заявки.

Отклонение двух из трех заявок по данным основаниям свидетельствует о неверном толковании комиссией по осуществлению закупки положений конкурсной документации, либо намеренным введением участников закупки в заблуждение на стадии формирования документации.

Таким образом, ООО «ЧОП «ИНВЕСТ», приложив в составе заявки на участие в закупке заполненную в соответствии с требованиями документации Форму 8, полностью

выполнило требования конкурсной документации в части подтверждения наличия необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения договора, указанного в документации о закупке.

Следовательно, заявка ООО «ЧОП «ИНВЕСТ» (№9456) не подлежала отклонению.

3. Стоит отметить, что в соответствии с п. 12.1 Инструкции Заказчик, Организатор закупки вправе осуществить проверку всех участников закупки, с выездом в места их базирования, на предмет организационной и профессионально-технической готовности с оформлением соответствующих актов проверки до момента выбора победителя закупки, в случае если указанное требование установлено извещением об осуществлении закупки, а в составе документации о закупке размещены: План проверки организации, Форма акта проверки организации, Порядок проверки на соответствие отдельным требованиям.

15 ноября 2019 года в ООО «ЧОП «ИНВЕСТ» представители заказчика прибыли с проверкой и имели возможность ознакомиться со всеми интересующими документами.

На основании вышеизложенного, ООО «ЧОП «ИНВЕСТ» считает, что комиссией по осуществлению закупок нарушены п. 6.5.1, 6.5.2 Положения о закупке

и просит:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Провести проверку доводов, изложенных в настоящей жалобе;
3. Признать в действиях комиссии по осуществлению закупок нарушения п. 6.5.1, 6.5.2

Положения о закупке;

4. Выдать комиссии по осуществлению закупок обязательное для исполнения предписание об отмене Протокола № 0001-207-К-У13-02150-2020/КО заседания Конкурсной комиссии ПАО «Транснефть» по лоту № 0001-207-К-У13-02150-2020 «40-ТСИБ/Услуга/02.2020 Оказание охранных услуг на объектах АО «Транснефть-Сибирь», расположенных в ХМАО-Югре» от 22.11.2019, а также последующих протоколов.

Приложения:

1. Свидетельство о государственной регистрации;
2. Решение единственного участника ООО «ЧОП «ИНВЕСТ»;

Директор ООО «ЧОП «ИНВЕСТ» _____

Бушуев Олег Анатольевич