

Общество с ограниченной ответственностью Аудиторская компания
«Бизнес-Актив»
ОГРН 1026300967340, ИНН 6315531373 КПП631601001, 443068, г. Самара, ул. Ново-Садовая, д.106,
офис 523,
тел. (846) 277-70-12, 277-70-13, e-mail: bizaktiv@samaramail.ru, р/с 40702810500180002708 в филиале
№ 6318
Банка ВТБ (ПАО) г. Самара, БИК 043601968, к/с 30101810422023601968

Исх. № 1.02.01/фас от «18» февраля 2021 года.

Руководителю Управления Федеральной
Антимонопольной службы по Самарской области
Паку Л.Л.
443086, гор. Самара, ул. Ерошевского, 3А.

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
Аудиторская компания «Бизнес-Актив»,
ОГРН 1026300967340, ИНН 6315531373, КПП631601001.
Место нахождения: 443068, гор. Самара, ул. Ново-Садовая,
дом 106, оф. 523.
Тел. (846) 277-70-12(13), 270-35-95,
e-мейл: bizaktiv@samaramail.ru

Жалоба на действия Заказчика.

1. Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
ИНСТИТУТ "ТЕРРНИИГРАЖДАНПРОЕКТ"

ИНН 6315801870, КПП 631501001, ОГРН 1026300965712.

Место нахождения: 443100, Самарская обл, г Самара, ул Галактионовская, дом 132.

Почтовый адрес: 443100, Самарская обл, г Самара, ул Галактионовская, дом 132.

Контактное лицо	Воронин Д.
Электронная почта	torgi2015@stri.ru
Телефон	+8 (846) 3376698

2. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью Аудиторская компания «Бизнес-Актив», ОГРН 1026300967340, ИНН 6315531373, КПП631601001.

Место нахождения: 443068, гор. Самара, ул. Ново-Садовая, дом 106, оф. 523.

Тел. (846) 277-70-12(13), 270-35-95, +79371884800, e-мейл: bizaktiv@samaramail.ru

Контактное лицо: директор Насыбуллина Наиля Мавлютовна.

3. Реестровый номер извещения: 32109935718.

4. Способ размещения закупки: открытый конкурс в электронной форме.

5. Наименование закупки: Проведение открытого конкурса в электронной форме на заключение договора на оказание услуг по проведению обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ГУП СО институт «ТеррНИИГражданпроект» за 2020 год.

6. Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: Размещено 28.01.2021 (МСК+1) на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) по адресу в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru>

7. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: на сайте РТС-тендер по адресу в сети «Интернет» www.rts-tender.ru

28 января 2021 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) по адресу в сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> ГУП СО институт «ТеррНИИГражданпроект» было размещено извещение № 32109935718 о проведении открытого конкурса в электронной форме по отбору аудиторской организации на заключение договора на оказание услуг по проведению обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ГУП СО институт «ТеррНИИГражданпроект» за 2020 год.

1). В соответствии с п. 1.1. Конкурсной документации Настоящий конкурс проводится в соответствии с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1085 «Об утверждении правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и иными нормативными правовыми актами, регуливающими отношения в сфере закупок услуг, для обеспечения государственных нужд.

ГУП СО институт «ТеррНИИГражданпроект» разместило закупку о проведении открытого конкурса в электронной форме на заключение договора на оказание услуг по проведению обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ГУП СО институт «ТеррНИИГражданпроект» за 2020 год в порядке, установленном Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", что является нарушением пункта 7 части 4 статьи 1 Закона о закупках. Заявка размещена в разделе закупок, проводимых согласно положениям Федерального закона от 18 июля 2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», тем самым закупка была скрыта от неопределенного круга лиц, являющихся потенциальными участниками данного конкурса, что привело (могло привести) к ограничению круга участников конкурса.

2). В соответствии с ч. 3 ст. 54.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме наряду с информацией, предусмотренной статьей 42 настоящего Федерального закона, указываются:

4) дата и время рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме;

5) дата подачи участниками открытого конкурса в электронной форме окончательных предложений о цене контракта;

6) дата и время рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме.

В соответствии с п. 10 Конкурсной документации подача окончательных предложений о цене договора проводится на электронной площадке в день, указанный в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме.

Однако, в извещении о проведении закупки № 32109935718, размещенном Заказчиком на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) по адресу в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru>, информация, предусмотренная п.п. 4,5,6 ч. 3 ст. 54.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», отсутствует.

3). В соответствии с Разделом III. «КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ОТКРЫТОМ КОНКУРСЕ, ВЕЛИЧИНЫ ЗНАЧИМОСТИ ЭТИХ КРИТЕРИЕВ, ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ И ОЦЕНКИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ОТКРЫТОМ КОНКУРСЕ»

Критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе и величины значимости таких критериев, и перечень подтверждающих документов:

Оценка заявок на участие в конкурсе проводится конкурсной комиссией в соответствии с Правилами оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденными постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1085 в целях выявления лучших из предложенных условий исполнения Договора при проведении закупки.

Для оценки заявок устанавливаются следующие критерии оценки:

Критерий	Коэффициент значимости критерия оценки	Величина значимости критерия (Вес критерия в баллах)	Что конкретно оценивается (показатели)
1. Цена договора	30	100 баллов	Оценивается снижение цены договора, предложенной участником в его заявке
2. Квалификация участников закупки, опыт работы, связанный с предметом договора и деловая репутация специалистов:	70	100 баллов	

Оценка заявок участников открытого конкурса в электронной форме по критерию «Квалификация участников закупки» производится по следующим показателям:

2.1. Наличие опыта работы на рынке аудиторских услуг (аудит отчетности организации аналогичного масштаба деятельности и отраслевой принадлежности).

2.2 Опыт и квалификация руководящего персонала.

2.3 Опыт и квалификация специалистов.

2.4 Сведения, подтверждающие деловую репутацию.

Оценка по показателю **Наличие опыта работы на рынке аудиторских услуг (аудит отчетности организации аналогичного масштаба деятельности и отраслевой принадлежности)** выставляется в соответствии со следующими требованиями:

<p>30 баллов - выставляется в случае, если участник закупки одновременно удовлетворяет следующим требованиям:</p> <p><u>-имеет опыт аудита ГУП 20 лет и более ;</u> <u>- имеет опыт аудита организаций аналогичной отраслевой принадлежности 3 года и более.</u></p> <p>15 баллов - выставляется в случае, если участник аудита одновременно удовлетворяет следующим требованиям:</p> <p>-имеет опыт аудита ГУП менее 20 лет ; - имеет опыт аудита организаций аналогичной отраслевой принадлежности менее 3 лет .</p> <p>0 баллов – если участник не имеет опыта аудита аналогичных компаний.</p>	<p>Опыт аудита организаций аналогичной отраслевой принадлежности – представленные документы (копии договоров (контрактов) и актов выполненных работ аудиторских проверок (аудита) государственных унитарных предприятий Самарской области за 2007 – 2019 гг., где исполнителем является участник закупки).</p> <p>Количество лет работы на рынке аудиторских услуг, подтверждается – копии лицензий, свидетельств члена СРО, копия Выписки из ЕГРЮЛ. Отсутствие сведений в Реестре аудиторских организаций о применении мер дисциплинарного характера в отношении участника закупки</p>
---	---

Из указанной таблицы следует, что Заказчиком установлены два требования:

-имеет опыт аудита ГУП 20 лет и более ;

- имеет опыт аудита организаций аналогичной отраслевой принадлежности 3 года и более.

при соответствии которым участнику выставляется высший балл по данному показателю – 30 баллов.

Тогда как, в качестве подтверждения **Опыта аудита организаций аналогичной отраслевой принадлежности** (- имеет опыт аудита организаций аналогичной отраслевой принадлежности 3 года и более.) необходимо представление документов (копии договоров (контрактов) и актов выполненных работ аудиторских проверок (аудита) **государственных унитарных предприятий Самарской области за 2007 – 2019 гг.**, где исполнителем является участник закупки).

Заказчиком установлено необоснованное ограничение для участников закупки **«аудиторских проверок (аудита) государственных унитарных предприятий Самарской области» и не указано какие документы необходимо представить в качестве подтверждения опыта проверки предприятий такой же отраслевой принадлежности, как и Заказчик.**

Кроме того, не понятно, чем руководствовался Заказчик устанавливая период с **за 2007 – 2019 гг.**

В Российской Федерации основными Федеральными законами, регламентирующими деятельность унитарных предприятий, являются: Федеральный закон от 14.11.2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (статья 8) и Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (пункт 3 ст. 17).

Так как Федеральный закон от 14.11.2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» принят 18 лет назад, требование **« -имеет опыт аудита ГУП 20 лет и более»** является необоснованным и не выполнимым.

Далее, Заказчиком установлено, что **Количество лет работы на рынке аудиторских услуг, подтверждается:**

– копии лицензий, свидетельств члена СРО, копия Выписки из ЕГРЮЛ.

Отсутствие сведений в Реестре аудиторских организаций о применении мер дисциплинарного характера в отношении участника закупки.

В данном случае не понятно, как «Отсутствие сведений в Реестре аудиторских организаций о применении мер дисциплинарного характера в отношении участника закупки» подтверждает количество лет работы на рынке аудиторских услуг и какими именно документами необходимо подтвердить «Отсутствие сведений в Реестре аудиторских организаций о применении мер дисциплинарного характера в отношении участника закупки».

Кроме того, наличие опыта проведения обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ГУП, не характеризует квалификацию участника, так как проведение аудиторской проверки имеет объективный характер, т.е. не зависит от характера и специфики деятельности проверяемого предприятия, регламентируется положениями федерального закона № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности», международными стандартами аудита (МСА).

Порядок формирования годовой бухгалтерской отчетности Заказчика, порядок применения Положений по бухгалтерскому учету (утвержденных Министерством Финансов РФ) является идентичным, как для Заказчика, так и для предприятий с другими видами деятельности.

Таким образом, установленный Заказчиком, порядок оценки по вышеуказанным показателям не позволяет выявить лучшее предложение об условиях исполнения контракта в связи с ненадлежащим установлением порядка оценки заявок.

Действия Заказчика нарушают пункт 8 части 1 статьи 54.3 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 1, 3 ст. 105 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" любой участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, если такие действия (бездействия) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Жалоба на положения документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок может быть подана любым участником закупки до окончания установленного срока подачи заявок.

Общество с ограниченной ответственностью Аудиторская компания «Бизнес-Актив» является субъектом малого предпринимательства, членом САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ АУДИТОРОВ АССОЦИАЦИЯ «СОДРУЖЕСТВО» ОРНЗ 11906111204, оказывает услуги в области проведения обязательного аудита, намерено участвовать в конкурсном определении участника, предложившего наилучшие условия, т.е. является лицом заинтересованным, имеющим право обжаловать закупку.

Принимая во внимание вышеизложенное, и руководствуясь ч. 1,3 ст. 105 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

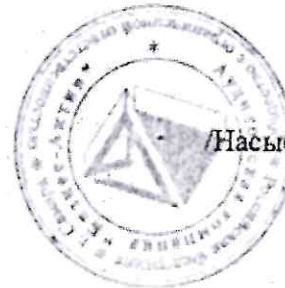
ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО АК «Бизнес-Актив» обоснованной.
2. Признать конкурсную комиссию нарушившей требования Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".
3. Приостановить определение исполнителя в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу
4. Выдать Уполномоченному органу обязательное для исполнения предписание, об устранении нарушений Закона о контрактной системе путём отмены всех юридически значимых действий, связанных с осуществлением закупки с номером извещения 32109935718 (*аннулирование процедуры закупки*).

Приложение:

1. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО АК «Бизнес-Актив».
2. Копия свидетельства о постановке на налоговый учет ООО АК «Бизнес-АКТИВ».
3. Копия решения № 8 о продлении полномочий директора ООО АК «Бизнес-Актив» от 16 марта 2018 года.
4. Выписка из реестра аудиторских организаций от 27 ноября 2020 года № 9120-Ю/20.
5. Доверенность на представителя от 11.01.2021 года.

Директор ООО АК «Бизнес-Актив»



/Насыбуллина Н.М./