

Руководителю УФАС по
Санкт-Петербургу
Адрес: 199004, Санкт-Петербург
4-я линия Васильевского острова,
д.13, лит. А,
to78@fas.gov.ru

Жалоба на действие заказчика

Жалоба на действия заказчика

Заказчик: Акционерное общество «Метрострой Северной Столицы» (АО «Метрострой Северной Столицы»)

Место нахождения заказчика: 196247, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, пл. Конституции, дом 3, корпус 2, литер А, помещение 67н Р.М.3, этаж 21

Адрес электронной почты: info@metrostr.ru

Номер телефона заказчика: +7 (812) 740-21-31

Контактное лицо: Халилова Эльвира Фахриевна

Номер телефона контактного лица заказчика, ответственного за проведение закупки: +7(812)740-21-31 (доб. 1037)

Адрес электронной почты контактного лица заказчика, ответственного за проведение закупки: elvira.khalilova@metrostr.ru

Участник размещения заказа (заявитель): Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Единый центр тестирования» (АНО ДПО «Единый центр тестирования») (ИНН 7816685680)

Место нахождения: 192148, Город Санкт-Петербург, вн.тер.г. муниципальный округ Невская застава, ул Крупской, д. 51, к. 2, литера А, помещ. 22-25, 47-48, 50-52,

Адрес электронной почты: info@ectrud.ru

Номер телефона заказчика: +7-812-960-90-60

Контактное лицо: Белова Ирина Юрьевна

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: ЭТП «Фабрикант» <https://www.fabrikant.ru/>

Ссылка на процедуру:
<https://www.fabrikant.ru/trades/corporate/ProcedurePurchase/?action=view&id=97079>

Номер извещения: 3184111

Наименование процедуры: Неконкурентная закупка по 223-ФЗ

Предмет договора: Оказание услуг по обучению работников организации

Дата опубликования извещения о проведении: 08 апреля 2024 года

Обжалуемые действия Заказчика:

1) 08.04.2024 года на электронной площадке ЭТП «Фабрикант» в сети Интернет было размещено извещение № 3184111 о проведении Неконкурентной закупки по 223-ФЗ на оказание услуг по обучению сотрудников АО «Метрострой Северной Столицы».

В разделе 1 Извещения - «Способ осуществления закупки» было указано следующее:

1.1. Неконкурентная закупка у субъектов малого и среднего предпринимательства (далее закупка)

1.2. Закупка проводится в электронной форме среди лиц, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, соответствующих требованиям статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства Российской Федерации», в том числе среди физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (указанные положения применяются в течение срока проведения эксперимента, установленного Федеральным законом от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»).

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства относятся зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации и соответствующие условиям, установленным частью 1.1 ст. 4, хозяйственные общества, хозяйственные товарищества, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, потребительские кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели. Далее приводятся критерии отнесения к предприятиям малого и среднего предпринимательства». Если кратко по комментариям к этой статье в Консультант + можно увидеть следующее:

- **малое предприятие** - среднесписочная численность не более 100 человек и доход не более 800 млн руб. Минимум 51% уставного капитала ООО должно принадлежать физлицам или организациям - МСП. Доля организаций, не относящихся к МСП, не должна превышать 49%, доля государства, регионов или НКО - 25%.
- **микropредприятие** - среднесписочная численность не более 15 человек и доход не более 120 млн руб. Ограничения по структуре уставного капитала - те же, что и для малых предприятий.
- **среднее предприятие** - доход не более 2 млрд руб. и среднесписочная численность не более 250, а для отдельных видов деятельности - 1 000 или 1 500 человек. Ограничения по структуре уставного капитала - те же, что и для малых предприятий.

Среднесписочную численность и доход оценивают за предыдущий год, доход считают по данным налогового учета без НДС. Все МСП включены в специальный реестр на сайте ФНС. Включение в данный реестр производится ФНС автоматически на основании сдаваемой отчетности. Если ФНС по каким то причинам не включило организацию в данный реестр, формально подходящую по всем основаниям, можно написать в ФНС заявление. Заявление в ФНС по регламенту будут проверять 15 рабочих дней.

Но некоммерческие компании, которые по всем критериям подходят под отнесение к малым, средним и даже микро предприятиям по среднесписочной численности и по финансовым оборотам, в реестр ФНС включены быть не могут. Для более четкого понимания сущности вопроса, можно обратиться к Федеральному закону № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», который

содержит определение понятия некоммерческой организации. Некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками. НКО создаются с целью достижения социальных, благотворительных, культурных, **образовательных**, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

Уже исходя из самого определения, становится понятно, что НКО не занимаются предпринимательской деятельностью как таковой, поскольку не имеют основной целью своей деятельности извлечение прибыли. В связи с этим, они не подпадают под категорию субъектов малого предпринимательства, **но при этом большинство профессиональных учебных центров, в том числе и в г. Санкт-Петербурге, имеет организационную форму АНО ДПО, т.е. являются некоммерческими организациями.**

В настоящий момент большинство НКО имеют статус не МСП, а СОНКО - социально ориентированные некоммерческие организации и в закупочной документации большинства закупок данные понятия указываются как равнозначные при отборе поставщика.

Поэтому считаем, что указав в п. 1 Извещения о закупке способ размещения «только у МСП», Заказчик ограничил таким образом права учебных центров, оказывающих услуги по профессиональному обучению и образованию на участие в закупке, соответственно, ограничил право на конкуренцию.

2) В разделе 14 Извещения о закупке № 3184111 перечислен исчерпывающий перечень требований к участникам закупки, в котором не указано требование о том, что участник должен являться субъектом МСП. К участникам предъявляются следующие единые требования:

1) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

2) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

3) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период;

4) отсутствие у участника закупки - физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бух-

галтера юридического лица - участника закупки непогашенной или неснятой судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся предметом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

5) участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи предложения на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

б) отсутствие обстоятельств, при которых должностное лицо заказчика (руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок), его супруг (супруга), близкий родственник по прямой восходящей или нисходящей линии (отец, мать, бабушка, дедушка, сын, дочь, внук, внучка), полнородный или неполнородный (имеющий общих с должностным лицом заказчика отца или мать) брат (сестра), лицо, усыновленное должностным лицом заказчика, либо усыновитель этого должностного лица заказчика является:

а) физическим лицом (в том числе зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя), являющимся участником закупки;

б) руководителем, единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, учредителем, членом коллегиального органа унитарной организации, являющейся участником закупки;

в) единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, членом коллегиального органа управления, выгодоприобретателем корпоративного юридического лица, являющегося участником закупки. Выгодоприобретателем для целей настоящей статьи является физическое лицо, которое владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества;

7) участник закупки не является офшорной компанией, не имеет в составе участников (членов) корпоративного юридического лица или в составе учредителей унитарного юридического лица офшорной компании, а также не имеет офшорных компаний в числе лиц, владеющих напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества;

8) участник закупки не относится к организациям, находящимся под юрисдикцией недружественных иностранных государств, прямо или косвенно подконтрольным недружественным иностранным государствам или аффилированными с ними (в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации);

9) участник закупки не является юридическим и физическим лицом, в отношении которого применяются специальные экономические меры, либо организацией, находящейся под контролем таких лиц;

10) участник закупки не является иностранным агентом;

11) отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Закона № 223-ФЗ, и в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

12) отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации;

13) соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки:

а) участник закупки должен иметь лицензию на осуществление образовательной деятельности по реализации образовательных программ по подвидам дополнительного образования: дополнительное профессиональное образование. Требование установлено на основании пункта 40 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», статьи 91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490 «О лицензировании образовательной деятельности» (вместе с «Положением о лицензировании образовательной деятельности»).

б) участник закупки должен быть включен в реестр аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области охраны труда. Требование установлено на основании постановления Правительства Российской Федерации от 16.12.2021 № 2334 «Об утверждении Правил аккредитации организаций, индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги в области охраны труда, и требований к организациям и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги в области охраны труда».

14.2. Участие на стороне одного участника закупки несколько юридических лиц либо несколько физических лиц, в том числе несколько индивидуальных предпринимателей, не предусмотрено.

3) Аналогичные замечание и к разделу 15 Извещения о закупке № 3184111 «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу предложений участников закупки». В данном разделе указано: « Предложение участника закупки должно содержать следующую информацию и документы п. 15.1): и ниже перечислены все документы, которые должен предоставить участник для участия в закупке. Но документы, подтверждающие отнесение его к субъекту МСП – не указаны.

4) В соответствии с Регламентом работы ЭТП «Фабрикант» по работе с коммерческими закупками, информация, указанная заказчиком в извещении и (или) документации о закупке должна соответствовать информации, указанной таким заказчиком на электронной площадке в электронных формах (веб-формах), в том числе в веб-форме извещения и(или) документации о закупке. В случае разночтения между информацией, указанной на электронной площадке в электронных формах (веб-формах), в том числе в веб-форме извещения и(или) документации о закупке, и информацией, содержащейся в прилагаемых файлах извещения и(или) документации, приоритетной считается информация, указанная на электронной площадке в электронных формах (веб-формах).

Относительно закупки № 3184111 от 08.04.2024 года на площадке ЭТП «Фабрикант» отсутствует информация о том, что закупка размещена для субъектов МСП.

На основании изложенного, а также руководствуясь ст. 3.4.ФЗ Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ч. 1 ст. 17 закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 27.06.2006 года,

ПРОСИМ:

1. Обязать Заказчика внести изменение в извещение о проведении неконкурентной закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства № 3184111 от 08.04.2024 года, в части допуска к участию в закупке некоммерческих организаций.
2. В случае необходимости провести закупку у субъектов МСП, добавить информацию о возможности участия в такой закупке аналогичных некоммерческих организаций.
3. Привести в соответствие все пункты Извещения в части требования представления документов об участнике закупки.
4. Указать достоверную информацию о способе закупки и субъектах такой закупки на электронной площадке в соответствии с регламентом данной площадки.

Приложения:

1. Извещение о проведении закупки № 3184111.
2. Скрин шот экрана о размещении информации о закупке № 3184111 на ЭТП «Фабрикант»
3. Полномочия директора АНО ДПО

Директор АНО ДПО «Единый центр тестирования» _____ /Е.А. Горина/

Дата 24.04.2024
МП

