



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-39
e-mail: to74@fas.gov.ru

22.06.2022 № СК/7169/22

На № _____ от _____

Индивидуальный предприниматель
Авдалян Лаерт Гндзаевич

454004, г. Челябинск, ул. Академика
Макеева, д. 7, кв. 141
89124726697@mail.ru

ГАУЗ «Детская городская клиническая
поликлиника № 1 г. Челябинск»

454048, г. Челябинск, ул. Худякова, д. 25
dgp1@uzag74.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

№ 074/10/5-1493/2022 о наличии оснований для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков

20 июня 2022 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Копылов Станислав Александрович - заместитель руководителя управления – начальник отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии: Гузаирова Регина Ураловна – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Берх Надежда Владимировна – специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

рассмотрев обращение ГАУЗ «Детская городская клиническая поликлиника № 1 г. Челябинск» (далее – Заявитель) от 10.06.2022 вх. № 7703/22 о включении сведений в отношении Индивидуального предпринимателя Авдаляна Лаерта Гндзаевича в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в связи с уклонением от заключения договора по результатам аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на благоустройство территории ГАУЗ «ДГКП



№ 1 г. Челябинск» по адресу: г. Челябинск, ул. Татьянической, д. 13А с установкой малых архитектурных форм (извещение № 32211377112) (далее - Закупка),

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступило обращение ГАУЗ «Детская городская клиническая поликлиника № 1 г. Челябинск» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об Индивидуальном предпринимателе Авдаляне Лаерте Гндзаевиче, 454004, Россия, г. Челябинск, ул. Академика Макеева, д. 7, кв. 141 ИНН 744845263547.

Поводом к обращению послужили следующие обстоятельства.

ГАУЗ «Детская городская клиническая поликлиника № 1 г. Челябинск» 12.05.2022 на электронной площадке РТС-тендер <https://223.rts-tender.ru/> и на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru объявило аукцион в электронной форме на благоустройство территории ГАУЗ «ДГКП № 1 г. Челябинск» по адресу: г. Челябинск, ул. Татьянической, д. 13 А с установкой малых архитектурных форм (реестровый номер извещения 32211377112).

25.05.2022 по результатам подведения итогов аукциона в электронной форме победителем закупки был признан Индивидуальный предприниматель Авдалян Лаерт Гндзаевич с предложением в 2 178 524,60 руб (Два миллиона сто семьдесят восемь тысяч пятьсот двадцать четыре рубля 60 копеек).

В соответствии с пунктом 11.1. документации Договор по результатам аукциона в электронной форме заключается не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через 5 (пять) дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии, оператора электронной площадки.

В течение 5 (пяти) дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам аукциона в электронной форме, заказчик через электронную площадку направляет победителю аукциона проект договора в электронной форме. Победитель аукциона в электронной форме обязан в течение 5 (пяти) дней с даты получения от заказчика проекта договора направить заказчику через электронную площадку подписанный договор и представить обеспечение исполнения договора (если такое требование было установлено в документации о закупке), либо - протокол разногласий к договору.

27.05.2022 года Заказчик направил участнику на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке РТС-тендер <https://223.rts-tender.ru/> проект Договора № 2022.81947 (далее - Договор), срок для подписания которого или направления протокола разногласий - 03.06.2022 года.

В соответствии с пунктом 13 Информационной карты закупки в целях обеспечения исполнения обязательств по настоящему Договору Поставщик обязуется

оформить и представить Заказчику по своему усмотрению либо безотзывную банковскую гарантию, выданную банком, включенным в предусмотренный статьей 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения, либо передать в залог денежные средства. Сумма обеспечения исполнения Договора предоставляется в размере 5 % от начальной (максимальной) цены договора Н(М)ЦД - 108 926,23 руб. (Сто восемь тысяч девятьсот двадцать шесть рублей 23 копейки). Обеспечение исполнения договора предоставляется участником закупки, с которым заключается договор, до его заключения.

По состоянию на 06.06.2022 в личном кабинете ЕИС Заказчика, а также в личном кабинете на электронной площадке РТС-тендер отсутствовала информация о направлении Победителем аукциона в электронной форме проекта Договора, подписанного лицом, имеющим право действовать от имени такого Победителя, документа, подтверждающего предоставление обеспечения Договора, не направлен протокол разногласий.

В соответствии с пунктом 11.3. документации Победитель аукциона в электронной форме или участник аукциона в электронной форме, на которого возлагается обязанность заключения договора в соответствии с пунктом 13.2 Положения о закупке и пунктом 11.2 настоящей документации о закупке, считается уклонившимся от заключения договора при наступлении любого из следующих событий:

1) предоставление участником закупки письменного отказа от заключения договора;

2) непредоставление участником закупки в указанные в документации о закупке сроки подписанного со своей стороны проекта договора;

3) непредоставление обеспечения исполнения договора в соответствии с указанными в извещении о проведении закупки и (или) в документации о закупке требуемом размере и с соблюдением требуемого порядка, при наличии в документации о закупке таких требований.

На основании вышеизложенного и в соответствии с пунктом 13.3 раздела 13 Положения о закупке для нужд Государственного автономного учреждения здравоохранения «Детская городская клиническая поликлиника № 1 г. Челябинск», подведомственного Министерству здравоохранения Челябинской области (далее — Положение о закупке), комиссия установила факт уклонения Индивидуального предпринимателя Авдаляна Лаерта Гндзаевича от заключения Договора по результатам проведения закупки.

Акт и протокол о признании участника закупки уклонившимся от заключения договора опубликованы на электронной площадке РТС-тендер и на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 06.06.2022.

ИП Авдалян Л.Г. не согласившись с доводами ГАУЗ «Детская городская клиническая поликлиника № 1 г. Челябинск» об уклонении победителя от заключения договора, направил письменные пояснения.

Участник указал на то, что при анализе сметной документации, прилагаемой к договору, было установлено, что в ней применены расценки 2020 года и не учтены расходы на размещения мусора. В связи с текущей рыночной ситуацией и значительным увеличением стоимости материалов в 2022 году, при исполнении

обязательств по вышеуказанному договору, возможно получение убытков в сумме 500 000 (пятьсот тысяч) рублей. Также участник обратился к ГАУЗ «Детская городская клиническая поликлиника № 1 г. Челябинск» для возможности увеличения стоимости работ, на что был получен отказ.

Изучив представленные документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Частью 1 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) предусмотрено ведение реестра недобросовестных поставщиков, которое осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, на официальном сайте.

В соответствии с пунктом 5.3.4 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 331, Федеральная антимонопольная служба ведет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, реестры недобросовестных поставщиков, предусмотренные Законом о закупках.

Согласно Приказу ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия территориального органа ФАС России по результатам рассмотрения жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров даёт соответствующее заключение, которое не позднее двух рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении либо отсутствии оснований для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков.

Обращение ГАУЗ «Детская городская клиническая поликлиника № 1 г. Челябинск» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Авдалян Л.Г направлено в Челябинское УФАС России в сроки и в порядке, предусмотренные Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 года № 1211.

Из анализа положений Закона о закупках следует, что реестр недобросовестных поставщиков является инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения закупок, следовательно, является механизмом защиты заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Включение сведений о лице в РНП по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица. Данная мера связана с возложением негативных последствий - наличие в свободном доступе информации о лице как о ненадежном поставщике, ненадлежащим образом исполнившим принятое на себя обязательство и, как следствие, подрыв деловой репутации и возможное уменьшение в будущем количества заключенных сделок, а также выгоды от осуществления предпринимательской деятельности.

При привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П, определения от 07.06.2001 № 139-О, от 07.02.2002 № 16-О).

По смыслу статьи 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Следовательно, для возникновения таких правовых последствий как признание заявителя недобросовестным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) антимонопольный орган не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоблюдения положений законодательства, а в рамках выполнения возложенной на него функции обязан выяснить все обстоятельства, определить вину, характер действий и лишь после установления всех перечисленных обстоятельств решать вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения победителя аукциона в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с абзацем 3 части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (далее – ГК РФ) под предпринимательской деятельностью понимается самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Так, принимая решение об участии в процедуре закупки и подавая соответствующую заявку с сформированным ценовым предложением, ИП Авдалян Л.Г. знал о своих возможных затратах на исполнение договора, знал, что имеется риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом о закупках, в случае совершения им действий (бездействия), в том числе приведших к невозможности заключения договора с ним как с лицом, признанным победителем закупки, однако конклюдентно согласился **на все условия документации**.

Таким образом, предпринимательские риски, в силу действующего законодательства несет хозяйствующий субъект, принявший решение об участии в закупке.

В данном случае, Комиссия отмечает, что Законом о закупках предусмотрена императивная обязанность участника подписать договор. **Каких-либо документов, свидетельствующих о невозможности подписать договор и представить обеспечение исполнения договора, а также о наличии обстоятельств, обладающих признаками чрезвычайности и непредотвратимости представлено не было.**

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь положениями Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211, положениями Приказа ФАС России от

18.03.2013 № 164/13 «О введении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Законом о закупках,


РЕШИЛА:

Направить в Федеральную антимонопольную службу заключение о наличии оснований для включения сведений об Индивидуальном предпринимателе Авдаляне Лаерте Гндзаевиче (454004, Россия, г. Челябинск, ул. Академика Макеева, д. 7, кв. 141 ИНН 744845263547) в реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель Комиссии

 С.А. Копылов

Члены Комиссии

 Р.У. Гузаирова

 Н.В. Берх

Исп. Берх Н.В.
тел. 8(351) 266-68-84