

Управление Федеральной Антимонопольной Службы
Российской Федерации по Астраханской области

Заявитель:

Индивидуальный предприниматель
Иващенко Евгений Вячеславович
414052, г.Астрахань, ул.Ужгородская, 28
тел.8-996-913-03-02, kolominvv30@yandex.ru

Балтыковой

Субъект жалобы:

ООО «Газпром Добыча Астрахань», ИНН 3006006420
414000, Астраханская область, г.Астрахань,
ул.Ленина, стр.30

На рассмотрение

№ 14.03.2022
Закупка:

№ 400
04 MAR 2022

Гореева

№ рассмотрение
0050322

Оказание юридических услуг по представлению интересов в арбитражных судах, судах общей юрисдикции всех инстанций, в судах по интеллектуальным правам, третейских судах и иному юридическому сопровождению для нужд ООО "Газпром добыча Астрахань" в 2022 году (для субъектов малого и среднего предпринимательства) (Открытые маркетинговые исследования в электронной форме, реестровый номер извещения №32211108691, размещен на торговой площадке ЭТП ГПБ)

ООО «Газпром Добыча Астрахань» на электронной площадке ЭТП ГПБ размещено извещение №32211108691, на предмет «Оказание юридических услуг по представлению интересов в арбитражных судах, судах общей юрисдикции всех инстанций, в судах по интеллектуальным правам, третейских судах и иному юридическому сопровождению для нужд ООО "Газпром добыча Астрахань" в 2022 году (для субъектов малого и среднего предпринимательства)», содержащая документацию с наличием положений, нарушающих действующее законодательство, а так же требования «Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром».

Закупка размещена ООО «Газпром Добыча Астрахань», осуществляется в соответствии с требованиями Федерального Закона №223-ФЗ, «Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром» (присоединено Протоколом от 12.11.2018г. №14 Внеочередного Общего собрания участников ООО «Газпром Добыча Астрахань», протоколами о присоединении к изменениям от 2019-2022 г.г.)

Закупка неконкурентная- маркетинговое исследование.

Астраханское УФАС России
ВХОДЯЩИЙ 1816
04.03.2022 200 г.

13.22

Условиями документации установлено ограничение для субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с Федеральным Законом №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона. При этом конкурентные закупки, участниками которых с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 настоящей статьи, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляются в электронной форме. Конкурсные закупки в иных случаях осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено положением о закупке.

Неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 настоящей статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

Условиями ч.3 установлены признаки конкурентной закупки:

- 1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:
 - а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;
 - б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

Требованиями ст.6.1 установлено:

При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Учитывая, что закупка размещена в системе ЕИС, участникам определены условия обеспечивающие конкуренцию, а само описание закупки соответствует условиям ст.6.1 ФЗ №223-ФЗ, очевидно, что закупка должна быть отнесена к конкурентным способам закупок.

Такая позиция подтверждается письмом ФАС России от 19.03.2020г. № МЕ/22136/20.

Кроме того, в соответствии с ч. 2 ст.2 Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п.6.8.9 Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром Маркетинговые исследования могут проводиться Заказчиком в случае, если условия закупки исходя из ее специфики (особенностей) **не предполагают соблюдение хотя бы одного из условий, предусмотренных статьей 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ** и пунктами 1.2.29, 1.2.30 для отнесения закупки к конкурентной, а именно в случаях если:

- сведения о закупке не подлежат размещению в единой информационной системе в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ;

- сведения о закупке Заказчик вправе не размещать в единой информационной системе в соответствии с настоящим Положением;

- проводится закупка товаров, работ или услуг, ограниченных в свободном обороте на товарных рынках в соответствии с требованиями действующего законодательства (оружие, взрывчатые вещества и материалы, продукция двойного назначения и пр.) среди ограниченного круга участников, допущенных к данной деятельности;

- проводится закупка товаров, работ и услуг в целях обеспечения безопасности, включая обеспечение информационной безопасности (систем охраны, защиты от несанкционированного вмешательства, антитеррористической защищенности и пр.) особо опасных, критически важных производственных объектов и объектов инфраструктуры, ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром, публичное размещение информации о которых несет риски раскрытия подходов к обеспечению безопасности, ее критических элементов, а также позволит идентифицировать исполнителей;

- проводится закупка товаров, работ или услуг на товарных рынках, где спрос на товар (работу, услугу) превосходит предложение и/или договор заключается на условиях продавцов (исполнителей работ, услуг) по устанавливаемым ими правилам (рынок продавца);

- проводится закупка товаров, работ или услуг, оборот которых в силу сложившиеся деловых обычаев или правил, установленных саморегулируемыми организациями участников рынка, осуществляется с применением особых механизмов размещения заказа, включая использование специализированных информационных систем и Интернет-платформ;

- проводится закупка товаров, работ или услуг для целей реализации стратегических инвестиционных проектов ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром, публичное размещение извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке, несет значительные экономические риски

для Заказчика, превышающие потенциальный эффект от приглашения к участию в закупке дополнительных участников;

- проводится закупка товаров, работ или услуг в электронной форме, потенциальными исполнителями по которой могут быть лица, не являющиеся резидентами Российской Федерации, и которые в силу правил функционирования единой информационной системы и положений нормативных правовых актов не могут регистрироваться и подавать заявки для участия в конкурентных закупках в электронной форме на российских электронных площадках;

- проводится закупка товаров, работ, услуг, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, при которой в силу особенностей предмета закупки (в том числе, описание предмета закупки, порядок формирования лота), необходимых сроков удовлетворения потребностей Заказчика, либо целесообразности определения победителя с учётом опыта, квалификации участников закупки, иных критериев, осуществление конкурентной закупки не будет в полной мере соответствовать принципам закупок, определенным настоящим Положением;

- проводится закупка Квотируемых товаров российского происхождения в целях обеспечения выполнения установленной Постановлением от 03 декабря 2020 г. № 2013 минимальной доли закупок товаров российского происхождения.

Очевидно, что в случае соответствия указанным требованиям Заказчик должен обосновать особенности закупки не позволяющие расширить круг участников, а кроме того должен руководствоваться требованиями п.18.3 Раздела 18 Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром:

Для целей применения настоящего раздела Заказчик утверждает на основании Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются Заказчиком у субъектов малого и среднего предпринимательства, включающий в себя наименования товаров, работ, услуг и соответствующий код (с обязательным указанием разделов, классов и рекомендуемым указанием подклассов, групп и подгрупп, видов продукции (услуг, работ), а также категорий и подкатегорий продукции (услуг, работ).

Перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются Заказчиком у субъектов малого и среднего предпринимательства, размещается Заказчиком в единой информационной системе, а также на сайте Заказчика.

Согласно Перечню товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденного Приказом ООО «Газпром газнадзор» от 30.12.2018г. №863 к таким услугам относятся:

30. 69.10.19 Услуги юридические прочие

30.1. 69.10.19.000 Услуги юридические прочие

В соответствии с классификатором ОКПД 2, коды ОКПД2 69.10.19 и 69.10.19.000 включают в себя услуги:

- услуги по хранению документов в качестве третьего лица и урегулированию имущественных споров;
- консультации клиентов, связанные с их законными правами и обязанностями;
- прочие правовые услуги, не включенные в другие группировки;
- услуги юридические прочие

Согласно, технического задания, предметом закупки являются услуги по представлению интересов в арбитражных судах, судах общей юрисдикции всех инстанций, в судах по интеллектуальным правам, третейских судах и иному юридическому сопровождению для нужд ООО "Газпром добыча Астрахань" в 2022 году.

В соответствии с классификатором ОКПД 2 такие услуги относятся к:

- **69.10.11** - Услуги по юридическим консультациям и представительству в связи с уголовным правом Эта группировка включает: - консультации, представительство и связанные с этим услуги (защита, поиск доказательств, свидетельство, экспертиза и т.д.), касающиеся уголовного права
- **69.10.12** - Услуги по юридическим консультациям и представительству в судебных процедурах в связи с правом предпринимательской деятельности и коммерческим правом Эта группировка включает: - консультации, представительство и связанные с этим услуги в судебных и квазисудебных процедурах в связи с правом предпринимательской деятельности и коммерческим правом
- **69.10.13** - Услуги по юридическим консультациям и представительству в судебных процедурах в связи с трудовым правом Эта группировка включает: - консультации, представительство и связанные с этим услуги в судебных и квазисудебных процедурах в связи с трудовым правом
- **69.10.14** - Услуги по юридическим консультациям и представительству в судебных процедурах в связи с гражданским правом Эта группировка включает: - консультации, представительство и связанные с этим услуги в судебных и квазисудебных процедурах в связи с гражданским правом
- **69.10.15** - Услуги юридические, касающиеся патентов, авторских прав и прочих прав интеллектуальной собственности Эта группировка включает: - составление и удостоверение документов и связанные с этим юридические услуги, касающиеся патентов, авторских прав и прочих прав интеллектуальной собственности Эта группировка не включает: - услуги по предоставлению лицензий на право использования интеллектуальной собственности и аналогичных продуктов, см. 77.40.1

Следовательно, участник закупки, руководствуясь приходит к выводу незаконности отнесения закупки к субъектам малого предпринимательства, проведения ее неконкурентным способом, противоречии положений закупки требованиям, установленным действующим законодательством и Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром.

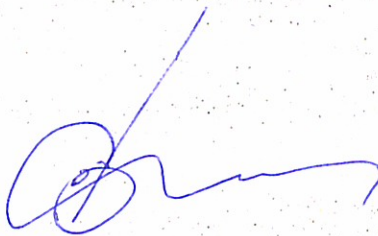
Учитывая изложенное, прошу проверить закупку на соответствие действующему законодательству и внутренним актам Заказчика, на время проведения проверки процедуру закупки прошу приостановить.

Приложение:

- оригинал доверенности

1 лист

Представитель



В.В. Коломин