


5

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«МВС-РАЗВИТИЕ»**

Исх.№ 37/2022
от «04» марта 2022г.

Управление Федеральной антимонопольной службы по г.
Москва
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр.
E-mail: to77fas.gjv.ru

Заявитель:	ООО «МВС Развитие» ИНН 143900, ...
Заказчик:	<p style="text-align: right;">Адрес электронной г ПАО «Россети Московский регион»</p> <p>Юридический адрес:</p> <p>Место нахождения:</p> <p>Почтовый адрес: 1, стр.2.</p> <p style="text-align: right;">Адрес электронной</p> <p>Организатор: Департамент организации конкурсных «Россети Московский регион»</p> <p>Место нахождения</p> <p>1) Ответственный сл специалист управления нормативного регулирования и</p> <p>телефс</p> <p>2) Секретарь комиссии: Начальник управления органи</p>
Оператор электронной площадки: Московское УФАС Рег. номер 17059/22 зарегистрирован 05.03.2022 	<p style="text-align: right;">АО "Единая электронная торговая площадка" https://msp.roseltorg.ru Местонахождение:</p> <p>115114, Моск Номер контактн Адрес электронно</p> <p style="text-align: right;">Реестровый номер извещения: 32211153772</p> <p><i>Способ размещения закупки: Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства</i></p> <p><i>Наименование закупки: Определение исполнителя на оказание услуг по содержанию и уборке помещений в 2022-2023 г. для нужд Западных электрических сетей – филиала ПАО «Россети Московский</i></p>

Регион»

*Начальная (максимальная) цена договора:
66 148 455,44 руб. с НДС*

**Жалоба
на действия Заказчика закупки 3221153772 ПАО «Россети Московский регион».**

21.02.2022 года в единой информационной системе было размещено извещение о проведении закупки №3221153772 «Определение исполнителя на оказание услуг по содержанию и уборке помещений в 2022-2023 г. для нужд Западных электрических сетей – филиала ПАО «Россети Московский Регион».

При этом сроки проведения следующие:

Дата опубликования извещения: 21.02.2022 г.

Дата и время окончания подачи заявок: 09.03.2022 в 11:00 (МСК)

Вскрытие заявок, поступивших на участие в закупке, состоится в **11:00** по московскому времени.

«09» марта 2022 г. посредством функционала электронной торговой площадки ЭТП «Единая электронная торговая площадка» <https://msp.roseltorg.ru>.

Дата рассмотрения первых частей заявок: не позднее 21:00 по московскому времени **«23»** марта 2022 г.

Дата окончания рассмотрения и оценки вторых частей заявок, ценовых предложений: не позднее 21:00 по московскому времени **«08»** апреля 2022 г.

Переторжка: Предусмотрена. Дата проведения процедуры переторжки: **«12»** апреля 2022 г.

Дата подведения итогов закупки: не позднее 21:00 по московскому времени **13.04.2022 г.**

Изучив размещенную Заказчиком конкурсную документацию, мы пришли к выводу, что документация размещена Заказчиком с нарушением требований федерального закона №223-ФЗ и порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе Положении о закупке ПАО «Россети».

1. В соответствии с п.2. ст.2 223-ФЗ «Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, **в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора**, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.»

Пунктом 1 ст.2 223-ФЗ предусмотрено, что «При закупке товаров, работ, услуг **заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).**

В п. 1.2.1. Документации указано, что «1.2.1.Настоящая Документация подготовлена в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223-ФЗ), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регуливающими закупочную деятельность отдельных видов юридических лиц (далее - законодательство о закупках отдельными видами юридических лиц) и положениями Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (далее – Стандарт, Положение о закупке), решение о присоединении к которому

принято Советом Директоров ПАО «МОЭСК» (выписка из протокола заседания Совета Директоров от 26.12.2018 №372).»

На сайте заказчика размещено Положение о закупке (Единый стандарт закупок ПАО «РОССЕТИ»), в соответствии с п. 13.6. которого приложением к нему является «Порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора»

Пунктом 1.6. указанного порядка предусмотрено, что «1.6. При проведении закупки конкурентным способом обоснование начальной (максимальной) цены договора с указанием использованного Инициатором закупки метода расчета начальной (максимальной) цены договора, обоснованием его выбора, и непосредственно расчета начальной (максимальной) цены договора (по форме приложения 1 к настоящему Порядку) в обязательном порядке размещается в составе извещения и/или документации о закупке.»

Заказчик, исполняя указанное требование, в составе конкурсной документации разместил также и Обоснование начальной (максимальной) цены договора (приложении №1 к Порядку обоснования начальной (максимальной) цены договора), в котором указано, что **используемый метод определения начальной (максимальной) цены договора - Комбинированный метод.**

В соответствии с п. 3.7. Порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора (Приложение 6 к Единому Стандарту закупок ПАО «Россети»): «Комбинированный метод расчета начальной (максимальной) цены договора применяется в случае закупки продукции, в отношении частей которой применимы различные методы определения цены, в том числе в случае закупки сложной продукции, либо в случае заключения по результатам закупки смешанного договора (например, заключения договора поставки товаров с выполнением связанных работ/оказанием услуг).»

В связи с тем, что предметом закупки являются услуги по уборке помещений, а не какая-то «сложная продукция» и в состав документации приложена форма договора возмездного оказания услуг, а не договор смешанной формы, полагаем, что Заказчик **неверно определил используемый метод определения НМЦК**, чем нарушил требование 223-ФЗ и Положение о закупке (Единый стандарт закупок ПАО «РОССЕТИ»), что противоречит п.1 ст. 2 федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» №223-ФЗ.

Исходя из предмета закупки и обращаясь к пункту 3 Порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, полагаем, что НМЦК должна быть определена методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

2. В соответствии с пунктом 2.6.4. документации о закупке, «Цена договора должна включать в себя все затраты, накладные расходы, налоги, пошлины, таможенные платежи, страхование и прочие сборы, которые поставщик (подрядчик, исполнитель) договора должен оплачивать в соответствии с условиями договора или на иных основаниях, если иное не установлено Документацией о закупке.»

Согласно приложения №1 Технического задания Документации о закупке (Расчет НМЦ договора) размер фонда оплаты труда за 2022 год составляет 955 659,57 рублей в месяц, размер фонда оплаты труда за 2023 год составляет 938 407,14 рублей в месяц.

В составе конкурсной документации размещен проект Договора и Приложение № 7 к Договору (далее приложение). П. 1.2.10 указанного Приложения предполагает взаимодействие Заказчика и Исполнителя при выполнении Договора путем использования Информационного ресурса Фасилити-операторов, расположенного по адресу: <https://фм.радо.рус> (далее – Информационный ресурс).

Согласно данным размещенным ЕМИСС среднемесячная оплата труда по МО по ОКВЭД 81.2 Услуги по чистке и уборке на октябрь 2021 года составляла 44 695,70 руб.

Также, согласно сведениям коммерческого ресурса Фасилити-операторов, расположенного по адресу: <https://фм.радо.рус> максимальная производительность уборки помещений сегмента «Офисная Категория В,С (офисы, кабинеты)» 200 кв.м./ч., сегмента «Индустрия газовая и нефтяная, химия, энергетика, стройматериалы» 500 кв.м./ч., сегмента «Сантехнические помещения общественные среднестатистические» 70 кв.м./ч., Согласно Приложениям 5.1-5.2 к Техническому заданию «Сводная ведомость объемов по районам электрических сетей» общий

объем уборки офисных помещений в месяц за 2022 год составляет 498 438,98 м², производственных 342 750,89 м², санузлов 40 449,89 м². То есть минимальное количество людей необходимых для уборки офисных помещений, согласно формуле $498\,438,98\text{ м}^2/200\text{ кв.м./ч./164 рабочих часа}=15\text{ чел.}$, на уборку производственных помещений $342\,750,89\text{ м}^2/500\text{ м}^2/164\text{ рабочих часа}=4\text{ чел.}$, на уборку сан узлов $40\,449,89\text{ м}^2/70\text{ кв.м./ч./164 рабочих часа}=3\text{ чел.}$ Итого 22 человека.

Общий объем уборки офисных помещений в месяц за 2023 год составляет 586 207,92 м², производственных 410 973,99 м², санузлов 47 698,84 м². То есть минимальное количество людей необходимых для уборки офисных помещений, согласно формуле $586\,207,92\text{ м}^2/200\text{ кв.м./ч./164 рабочих часа}=17\text{ чел.}$, на уборку производственных помещений $410\,973,99\text{ м}^2/500\text{ м}^2/164\text{ рабочих часа}=5\text{ чел.}$, на уборку сан узлов $47\,698,84\text{ м}^2/70\text{ кв.м./ч./164 рабочих часа}=4\text{ чел.}$ Итого 26 человек.

Эти расчеты применимы, при условии, что указанные площади находятся в одном здании, а с учетом разбросанности объектов Западных сетей (85 объектов в разных районах) для обслуживания всех объектов, количество людей требуется минимум в три раза больше.

Ранее 16.11.2022 г. Заказчиком был размещен аналогичный конкурс - Закупка №32110824064 «Определение исполнителя на оказание услуг по содержанию и уборке помещений в 2022-2023 г. для нужд Западных электрических сетей – филиала ПАО «Россети Московский Регион» - который был им аннулирован с учетом решения Комиссии ФАС от 09.12.2021 по делу № 077/07/00-21589/2021. В техническом задании указанной процедуры было установлено требование к исполнителю: «исполнитель должен **иметь не менее 60 человек**, за исключением управляющего персонала, привлекаемых к оказанию услуг. Количество работников определено исходя из условия достаточности для своевременного выполнения всех видов услуг заключаемого договора по настоящему лоту».

21.02.2022 года с учетом решения Комиссии ФАС от 09.12.2021 по делу № 077/07/00-21589/2021 был размещен новый конкурс №32211153772 «Определение исполнителя на оказание услуг по содержанию и уборке помещений в 2022-2023 г. для нужд Западных электрических сетей – филиала ПАО «Россети Московский Регион». Данная процедура содержит аналогичное техническое задание, без изменения адресной программы, видов работ и объемов.

Принимая во внимание этот факт, а также заложенные по смете данные, принимаем, что для своевременного выполнения всех видов услуг необходимо не менее 60 человек.

Согласно п. 1.2.6. Приложения 7 «Исполнитель обеспечивает выплату заработной платы работникам, привлеченным для оказания услуг, не менее определенного по формуле» указанной в Приложение, а именно не менее 80% от среднего уровня заработной платы по отрасли в регионе оказания услуг, т.е. $44695,70/246\text{ рабочих часов}*0,8=145,35\text{ руб. в час.}$

Таким образом, в **2022 году**, согласно размещенному Заказчиком Расчету НМЦ для уборки всех площадей средимесячное количество составляет 12 071,46 ч/час в месяц, из чего следует, что среднимесячный ФОТ равен $12\,071,46*145,35=1\,754\,586,71\text{ руб.}$

Аналогично в **2023 году**, согласно размещенному Расчету НМЦ для уборки всех площадей средимесячное количество составляет 11 870,99 ч/час в месяц, это значит, что среднимесячный **ФОТ на 2023 будет составлять $11\,870,99*145,35=1\,725\,448,40\text{ руб.}$**

Как видно из приведенных расчетов, полученные цифры значительно отличаются от заложенных Заказчиком в расчете НМЦ, а именно:

ФОТ 2022 год – по смете 955 659,57 рублей в месяц, факт 1 754 586,71 руб.

ФОТ 2023 год – по смете 938 407,14 рублей в месяц, факт 1 725 448,40 руб.

Прибавим сюда налоги и материалы:

	2022 год	2023 год
ФОТ (не включая зп управленческого персонала)	1 754 586,71	1 725 448,40
30,5 %	2 289 735,66	2 251 710,16

В ГОД: 10м/12м	22 897 356,60	27 020 521,90
МАТЕРИАЛЫ	3 863 523,80	4 590 782,51
ИТОГО С МАТЕРИАЛАМИ	26 760 880,40	31 611 304,40
КОФ. ИНФ. 1,04	27 831 315,60	32 875 756,60
С НДС 20%	33 397 578,70	39 450 907,90
Сумма по смете	30 344 668,81	35 803 786,63
Дефицит по смете в году	3 052 909,89	3 647 121,27
Итого дефицит бюджета по контракту	6 700 031,16	

Стоит заметить, что данный расчет не включает в себя накладные расходы исполнителя.

Таким образом, полагаем, что Заказчик при расчете НМЦ не учел затраты на заработную плату персонала в объеме установленной Приложением №7 к договору, чем допустил разночтение внутри конкурсной документации, т.к. техническая часть документации не соответствует документации о закупке, что является нарушением 223-ФЗ и Стандарта закупок Заказчика.

3. В соответствии с п.1.1. Технического задания, Заказчик в перечень услуг по уборке на объекте включил требования к ежедневной уборке, в соответствии с требованиями Роспотребнадзора по профилактике коронавируса, а именно:

- Санитарные узлы - каждый час.
- Дезинфекция контактных поверхностей - каждые 2 часа.
- Столовая (обеденный зал) - 2 раза в день.
- Лестничные марши и коридоры - 3 раза в день.
- Переговорные – после каждого совещания.

Однако, Приложенные им в качестве обоснования сметы №1 и №2 (на 2022 г. и 2023 г.) не предусматривают таких видов работ, а значит Заказчик, в нарушение п. пунктом 2.6.4. документации о закупке, не предусмотрел включение затрат на проведения вышеуказанных услуг в цену договора, чем также нарушил действующее законодательство и свой Стандарт закупок.

4. В составе конкурсной документации Заказчиком включены:

- проект договора;
- Приложение №7 к договору.

По тексту указанных документов встречаются как противоречия, так и задвоение по некоторым позициям.

В частности, согласно п. 1.2.7 приложения №7 к договору указано, что «1.2.7. Стоимость работ (услуг) является фиксированной и определяется, согласно Калькуляции, оформленной по форме, являющейся Приложением №1 к настоящему Соглашению.

В стоимость работ по Договору включается стоимость трудовых ресурсов привлекаемых для оказания услуг по Договору, рассчитанную с учетом положений п.1.2.6 настоящего Соглашения, покрытие вознаграждения и издержек Исполнителя, связанных с исполнением договора за отчетный период, уплату всех налогов (взносов), сборов...», а в проекте договора (п.2.1.) указана иная формулировка: «2.1.Цена оказываемых Услуг составляет ___(____) рублей __ копеек без НДС, кроме того НДС - ___% - ___(____) рублей __ копеек, всего с НДС предельная цена/цена оказываемых Услуг составляет ___(____) рублей __ копеек. Цена включает в себя вознаграждение Исполнителя и все расходы и любые издержки Исполнителя, которые будут понесены последним в связи с оказанием Услуг.».

При этом в соответствии с п. 3.3 проекта договора, «Исполнитель оформляет и направляет Заказчику отчет о фактически оказанных Услугах (Приложение № 3) и акт сдачи-приемки оказанных услуг».

Следует так же отметить, что калькуляция не отражает фактический объем и перечень оказанных услуг, а является лишь сводом затрат Исполнителя.

Полагаем, что такие разночтения в конусной документации не допустимы, в связи с чем, Заказчиком также нарушены нормы 223-ФЗ и Стандарта закупок.

5. Отдельно следует остановиться на Приложение №7 к договору размещенному Заказчиком в составе конкурсной документации.

В соответствии с п. 1.2. Приложения, «Исполнитель заверяет на момент подписания настоящего Соглашения и гарантирует в налоговых периодах, в течение которых совершаются операции по Договору, что:

1.2.2. Исполнитель предоставил в территориальный налоговый орган по месту своей регистрации и обеспечил (обеспечит) представление третьими лицами, привлекаемыми для исполнения Договора (Подрядчиками/Соисполнителями) Согласие на признание сведений, составляющих налоговую тайну, общедоступными, в соответствии с пп. 1 п. 1 ст. 102 НК РФ по форме, утвержденной Приказом ФНС России от 15.11.2016 № ММВ-7-17/615@, сроком действия с начала календарного года, в котором заключен Договор, бессрочно, в отношении сведений (кейс GRUZ)».

В соответствии с п.2 ст. 1 ГК РФ «Граждане (физические лица) и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора.»

Согласно ст. 102 НК РФ предоставление Согласия на признание сведений, составляющих налоговую тайну, общедоступными является правом налогоплательщика, а не его обязанностью. Пунктом 2 ст. 102 НК РФ предусмотрено, что «Налоговая тайна не подлежит разглашению налоговыми органами, органами внутренних дел, следственными органами, органами государственных внебюджетных фондов и таможенными органами, их должностными лицами и привлекаемыми специалистами, экспертами, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.»

В соответствии с п.1 ст.2 223-ФЗ «При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).»

Таким образом, все права предоставленные Участнику законом, не могут быть переведены Заказчиком в обязанности. Фактически же, Заказчик принуждает участника раскрыть свою налоговую тайну, поскольку в противном случае он будет признан уклонившимся от заключения договора и внесен в реестр. Такие действия со стороны Заказчика нарушают требование п.1. ст.2 223-ФЗ, поскольку ухудшают положение участника по сравнению с правами и гарантиями, предоставленными ему законодательством РФ.

Кроме того, полагаем, что Заказчиком фактически введенными дополнительными требованиями для исполнения договора, такими как раскрытие налоговой тайны и регистрацией на Информационном ресурсе Фасилити-операторов, расположенного по адресу: <https://fm.pado.rus>, ограничивает конкуренцию, что также является нарушением 223-ФЗ.

В соответствии с частью 10 ст. 3 223-ФЗ, «Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика.»

Жалоба на положения документации о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке (Письмо ФАС России от 25.06.2019 N ME/53183/19 "О принятии антимонопольным органом в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции" жалобы к рассмотрению, поданной лицом, не являющимся участником закупки")

Согласно п.10 ст.3 223-ФЗ «Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в

утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика»

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 3, ст. 6 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ, ст. 18.1. 135-ФЗ, с п.2. ст.2 223-ФЗ, пункт 4.1.2 Положения о закупках, пункт 3.7. Порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора:

Просим:

1. Приостановить торгово-закупочную процедуру по Определению исполнителя на оказание услуг по содержанию и уборке помещений в 2022-2023 г. для нужд Западных электрических сетей – филиала ПАО «Россети Московский Регион». (Реестровый номер извещения: 32211153772).

2. Провести проверку действий (бездействий) ПАО «Россети Московский регион», выразившихся в нарушение Федерального закона и порядка подготовки осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке.

3. Выдать предписание ПАО «Россети Московский регион» о внесении изменений в закупочную документацию с учетом замечаний изложенных в настоящей жалобе.

4. При наличии вынесенного Заказчиком протокола вскрытия заявок – отменить его.

**Представитель ООО «МВС-Развитие»
по доверенности № 8/2021 от 29.07.2021 г.**

Винендо Е.В.

Приложение (на 71 листах):

1. Доверенность № 8/2021 от 29.07.2021 г.
2. извещение о проведении конкурса в электронной форме
3. документация о закупке
4. Обоснование начальной (максимальной) цены договора
5. Приложение №6 к Единому Стандарту закупок ПАО «Россети»
6. Техническое задание
7. Проект договора (приложение №4 к ТЗ)
8. Приложение №7 к договору (СОГЛАШЕНИЕ О НАЛОГОВЫХ ЗАВЕРЕНИЯХ)