



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-640/2023

г. Екатеринбург

10.03.2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 12-00 при участии представителей:

— заказчика в лице ОАО «РЖД», — \*

— заявителя в лице ООО «УралРемМаш», — \*

рассмотрев жалобу ООО «УралРемМаш» (вх. № 4376-ЭП/23 от 02.03.2023г.), перенаправленной ФАС России, с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «РЖД» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме на право заключения договора выполнения работ по текущему ремонту грузоподъемного крана КЖ-971 восстановительного поезда на станции Верещагино (закупка № 48/ОКЭ-СВЕРД/23) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «УралРемМаш» (вх. № 4376-ЭП/23 от 02.03.2023г.), перенаправленной ФАС России, с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «РЖД» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме на право заключения договора выполнения работ по текущему ремонту грузоподъемного крана КЖ-971 восстановительного поезда на станции Верещагино (закупка № 48/ОКЭ-СВЕРД/23), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчик неправомерно при рассмотрении поступивших заявок на участие в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (закупка № 48/ОКЭ-СВЕРД/23), признал заявку общества несоответствующей требованиям закупочной документации и отклонил ее от дальнейшего участия в закупочной процедуре.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились; просили признать её необоснованной.

Заслушав доводы представителей сторон, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации,

осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное решением Совета директоров ОАО «РЖД» (в редакции протокола № 8 от 01.02.2023г.) в версии № 40 08.02.2023г.

08.02.2023г. на сайте оператора электронной торговой площадки ООО «РТС-Тендер» была размещена закупка № 48/ОКЭ-СВЕРД/23 на право заключения договора выполнения работ по текущему ремонту грузоподъемного крана КЖ-971 восстановительного поезда на станции Верещагино.

Начальная (максимальная) цена договора без НДС 10 000 000, 00 руб.

21.02.2023г. заказчиком была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок, по итогам которой составлен Протокол № 48/ОКЭ-СВЕРД/23/1 от 21.02.2023г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте оператора ЭТП ООО «РТС-Тендер» 22.02.2023г.

Согласно Протоколу № 48/ОКЭ-СВЕРД/23/1 от 21.02.2023г. заявка общества «УралРемМаш» с идентификационным номером заявки № 2 была признана несоответствующей требованиям документации о закупке и отклонена от участия в процедуре открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме на основании пункта 3.9.4.4. документации о закупке в связи с несоответствием заявки требованию документации о закупке, а именно: *техническое предложение не соответствует форме технического предложения участника, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации: в представленном участником техническом предложении отсутствуют следующие подтверждения, предусмотренные 1 частью формы технического предложения участника, представленной в приложении № 1.3 к извещению о проведении запроса котировок (1 часть является неизменяемой и обязательной для участников процедур закупок): - участник обязуется поставить товар (если условиями технического задания документации о закупке предусмотрена поставка товара), в соответствии с требованиями к упаковке*

*и отгрузке, указанными в техническом задании документации о закупке; - товары, результаты работ, услуг свободны от любых прав со стороны третьих лиц, участник согласен передать все права на товары, результаты работ, услуг в случае признания победителем, заказчику; - поставляемый товар не является контрафактным; - поставляемый товар является новым (не был в употреблении, в ремонте, в том числе, который не был восстановлен, у которого не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства) в случае, если иное не предусмотрено техническим заданием документации.*

Возражая относительно принятого заказчиком решения, заявитель в своей жалобе указал, что свое техническое предложение общество составило исходя из существа и предмета закупки, указав именно выполнение работ. Также в ходе рассмотрения указанной жалобы пояснил, что поставка в рамках исполнения указанного договора не предусмотрена.

Не соглашаясь с выводами заявителя, представитель заказчика пояснил, что согласно инструкции по заполнению технического предложения первая часть заявки является неизменной. Поскольку техническим заданием на выполнение работ по текущему ремонту крана предусмотрена поставка комплектующих агрегатов и их установка взамен изношенных, участники закупки не могли исключать из первой части заявки условия, касающиеся поставки товаров.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Статьей 3.4 Закона о закупках предусмотрены особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также - конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных настоящей статьей (ч. 1 ст. 3.4 Закона о закупках).

В силу ч. 19.5 ст. 3.4 Закона о закупках заявка на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (единицы товара, работы, услуги). Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к предлагаемым участниками такой закупки товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 настоящей статьи.

Не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 19.1 и 19.2 настоящей статьи (ч. 19.3 ст. 3.4 Закона о закупках).

В соответствии с п. 10 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

10) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

Для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона (ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках).

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка (пп. «б» п. 3 ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках).

Конкурсная документация должна содержать сведения, предусмотренные разделом 28 настоящего Положения (п. 275 Положения о закупках).

На основании пп. 2 п. 243 Положения о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Конкурсная заявка оформляется и подается в соответствии с разделом 29 настоящего Положения.

Конкурсная заявка должна содержать всю указанную в конкурсной документации информацию и документы (п. 278 Положения о закупках).

Исходя из требований п. 247 Положения о закупках, заявки представляются по форме и в порядке, в месте и до истечения срока которые указаны в извещении и документации о конкурентной закупке.

Протокол должен содержать следующие сведения:

3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка (пп. 3 (б) п. 257 Положения о закупках).

Участник не допускается к участию в открытом конкурсе в случае:

4) несоответствия конкурсной заявки требованиям конкурсной документации, в том числе если:

конкурсная заявка не соответствует форме, установленной конкурсной документацией, не содержит документов, иной информации согласно требованиям конкурсной документации (пп. 4 п. 287 Положения о закупках).

Комиссией установлено, что наименованием объекта закупки является *«право заключения договора выполнения работ по текущему ремонту грузоподъемного крана КЖ-971 восстановительного поезда на станции Верещагино»* (п. 7 извещения о проведении процедуры открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме).

Согласно техническому заданию, являющемуся приложением № 1.1 к конкурсной документации, в объем работ, выполняемых при текущем ремонте крана на железнодорожном ходу типа КЖ-971, 2007 года выпуска, включена замена материалов, комплектующих, узлов и агрегатов, запасных частей, которые должны быть новыми и приобретенными за счет подрядчика (раздел «Требования к качеству работы»).

Кроме того, представитель заказчика пояснил, что в НМЦД включена стоимость подлежащих замене материалов, комплектующих, узлов и агрегатов, запасных частей.

Таким образом, в рамках исполнения обязательств по договору предусмотрена поставка товара.

Первая часть конкурсной заявки должна содержать:

описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями приложения № 1.1 конкурсной документации, оформленное по форме Технического предложения участника, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации (п. 3.17.6.1 закупочной документации).

Объем выполняемых работ указан в техническом задании, являющимся приложением № 1 к конкурсной документации.

Приложением № 1.3 к конкурсной документации установлена, в том числе, форма технического предложения участника, включающая в себя следующее:

*Техническое предложение**1 часть*

*Номер закупки, номер и предмет лота*

*(участник должен указать номер закупки, номер и предмет лота, соответствующие указанным в документации)*

*1. Подавая настоящее техническое предложение, обязуюсь:*

*1) поставить товары, выполнить работы, оказать услуги, предусмотренные настоящим техническим предложением, в полном соответствии с:*

*а) нормативными документами, перечисленными в техническом задании документации о закупке;*

*б) требованиями к безопасности поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг, указанными в техническом задании документации о закупке;*

*в) требованиями к качеству поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг, указанными в техническом задании документации о закупке;*

*г) требованиями к результату поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, указанными в техническом задании документации о закупке;*

*2) поставить товар (если условиями технического задания документации о закупке предусмотрена поставка товара), в соответствии с требованиями к упаковке и отгрузке, указанными в техническом задании документации о закупке;*

*3) поставить товары, выполнить работы, оказать услуги в месте(ах) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, предусмотренном(ых) в техническом задании документации о закупке;*

*4) поставить товар, выполнить работы, оказать услуги в соответствии с условиями и порядком поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, указанными в техническом задании документации о закупке.*

*2. Подавая настоящее техническое предложение, выражаю свое согласие с формой, порядком и сроками оплаты, условиями и порядком поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, указанными в техническом задании документации о закупке.*

*3. Подавая настоящее техническое предложение, подтверждаю, что:*

*1) порядок формирования предложенной цены соответствует требованиям технического задания и включает все расходы, предусмотренные в техническом задании документации о закупке.*

*2) товары, результаты работ, услуг свободны от любых прав со стороны третьих лиц, участник согласен передать все права на товары, результаты работ, услуг в случае признания победителем, заказчику;*

*3) поставляемый товар не является контрафактным (применимо, если условиями закупки предусмотрена поставка товара);*

*4) поставляемый товар является новым (не был в употреблении, в ремонте, в том числе, который не был восстановлен, у которого не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства) в случае, если иное не предусмотрено техническим заданием документации (применимо, если условиями закупки предусмотрена поставка товара).*

*Участник конкурса не допускается к участию в конкурсе в случаях, установленных конкурсной документацией, в том числе в следующих случаях:*

*несоответствие конкурсной заявки требованиям конкурсной документации, в том числе:*

*конкурсная заявка не соответствует форме, установленной конкурсной документацией, не содержит документов, иной информации согласно требованиям конкурсной документации (п. 3.9.4.4 закупочной документации).*

*Комиссией установлено, что согласно информации, предоставленной на рассмотрение жалобы оператором электронной торговой площадки ООО «РТС-Тендер», первая часть заявки ООО «УралРемМаш» была оформлена следующим образом:*

*Техническое предложение**1 часть*

*Номер закупки, номер и предмет лота: № 48/ОКЭ-СВЕРД/23, на право заключения договора выполнения работ по текущему ремонту грузоподъемного крана КЖ-971 восстановительного поезда на станции Верецагино.*

*1. Подавая настоящее техническое предложение, обязуюсь:*

*1) выполнить работы, предусмотренные настоящим техническим предложением, в полном соответствии с:*

- а) нормативными документами, перечисленными в техническом задании документации о закупке;*
- б) требованиями к безопасности выполняемых работ, указанными в техническом задании документации о закупке;*
- в) требованиями к качеству выполняемых работ, указанными в техническом задании документации о закупке;*
- г) требованиями к результату выполнения работ, указанными в техническом задании документации о закупке;*
- 2) выполнить работы, в месте(ах) выполнения работ, предусмотренном(ых) в техническом задании документации о закупке;*
- 3) выполнить работы, в соответствии с условиями и порядком выполнения работ, указанными в техническом задании документации о закупке.*

*2. Подавая настоящее техническое предложение, выражаю свое согласие с формой, порядком и сроками оплаты, условиями и порядком выполнения работ, указанными в техническом задании документации о закупке.*

*3. Подавая настоящее техническое предложение, подтверждаю, что:*

- 1) порядок формирования предложенной цены соответствует требованиям технического задания и включает все расходы, предусмотренные в техническом задании документации о закупке.*
- 2) результаты работ, свободны от любых прав со стороны третьих лиц, участник согласен передать все права на результаты работ, в случае признания победителем, заказчику.*

Таким образом, из технического предложения первой части заявки заявителем жалобы были исключены условия, касающиеся требований к поставке товара, а также исключено условие о том, что поставляемый товар не является контрафактным, поскольку заявитель посчитал, что объектом закупки поставка товара не предусмотрена.

Вместе с тем, согласно установленной заказчиком инструкцией по заполнению формы технического предложения (форма технического предложения участника, содержащееся в приложении № 1.3 конкурсной документации) первая часть является **неизменяемой** и обязательной для участников процедур закупок.

В связи с изложенным, Комиссия приходит к выводу о том, что заявка общества была составлена не по форме, установленной конкурсной документацией, в связи с чем правомерно была признана заказчиком несоответствующей требованиям документации о закупке.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «УралРемМаш» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «РЖД» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «РЖД», оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

\*