



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

Березовское муниципальное автономное  
общеобразовательное учреждение «Средняя  
общеобразовательная школа № 21»  
623710, Свердловская обл., г. Березовский,  
пос. Лосиный, ул. Уральская, 13

ООО «Трест Общественного Питания»  
620014, Свердловская обл., г. Екатеринбург,  
ул. Московская, 11

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ**  
по жалобе № 48-А

г. Екатеринбург

18.02.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*  
\*

рассмотрев жалобу ООО «Трест Общественного Питания» (620014, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Московская, 11) с информацией о нарушении заказчиком в лице Березовского муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 21» (623710, Свердловская обл., г. Березовский, пос. Лосиный, ул. Уральская, 13), закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого запроса ценовых предложений на услуги по предоставлению горячего питания обучающимся в школе № 21, с учетом стоимости питания одного ребенка в день и с передачей права безвозмездного пользования помещениями пищеблоков и оборудованием на период оказания услуг по договору (извещение № 31907442371) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Трест Общественного Питания» (вх. № 01-2784 от 11.02.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Березовского муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 21» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса ценовых предложений на услуги по предоставлению горячего питания обучающимся в школе № 21, с учетом стоимости питания одного ребенка в день и с передачей права безвозмездного пользования помещениями пищеблоков и оборудованием на период оказания услуг по договору (извещение № 31907442371), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «Трест Общественного Питания» была неправомерно отклонена закупочной комиссией и с ООО «Трест Общественного

Питания» не был заключен договор, также указывает, что итоговый протокол составлен с нарушением требований Закона о закупках, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках, утвержденного Решением Наблюдательного совета БМАОУ СОШ № 21 и размещенного на официальном сайте 24.12.2018 г. в редакции № 6.

23.01.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31907442371 и закупочная документация на услуги по предоставлению горячего питания

обучающимся в школе № 21, с учетом стоимости питания одного ребенка в день и с передачей права безвозмездного пользования помещениями пищеблоков и оборудованием на период оказания услуг по договору.

01.02.2019 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения и оценки заявок участников закупки, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Согласно указанному протоколу на участие в закупке поступила одна заявка ООО «Трест Общественного Питания» и открытый запрос ценовых предложений признан несостоявшимся.

При этом в данном протоколе содержится информация о том, что «в составе заявки ООО «Трест Общественного Питания» приложена распечатка электронной выписки из ЕГРЮЛ, что нельзя считать оригиналом, т.к. комиссия не может проверить сведения об электронной подписи. В представленной заявке ООО «Трест Общественного Питания» не подтверждает соответствие требованиям к участникам закупки по п.7 раздела 1 Документации и п. 2 раздела 2 Документации открытого запроса ценовых предложений, а именно требуемый код по общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции, услуг (ОКДП2) - 56.29.20.120 «Услуги школьных столовых и кухонь»; ОКВЭД2 - 56.29.4. «Деятельность социальных столовых, буфетов или кафетериев (в офисах, больницах, школах, институтах и пр.) на основе льготных цен на питание». В ЕГРЮЛ участника закупки указан ОКПД 59.1».

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Порядок проведения открытого запроса ценовых предложений регламентирован разделом 6 Положения.

В соответствии с п. 38.1 Положения открытый запрос ценовых предложений - конкурентный способ осуществления закупок, при котором информация о потребностях Заказчиков в товарах, работах, услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в Единой информационной системе извещения о проведении открытого запроса ценовых предложений и победителем, в котором признается участник процедуры закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении открытого запроса ценовых предложений и документацией открытого запроса ценовых предложений, и предложивший наиболее низкую цену договора, либо может быть использован как вспомогательная процедура, имеющая целью определение начальной максимальной цены и (или) минимальной цены для проведения последующей процедуры закупки продукции, либо для определения круга участников аукциона.

Согласно п. 5.8 Положения в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 38.17 Положения заявка участника запроса ценовых предложений должна содержать следующие сведения, в том числе: полученную не ранее чем за три месяца до дня размещения в Единой информационной системе извещения о проведении открытого запроса ценовых предложений выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за три месяца до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого запроса ценовых предложений выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о

государственной регистрации юридического лица или физического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого запроса ценовых предложений.

В разделе 4 закупочной документации установлено, что заявка на участие в закупке должна содержать, в том числе, полученную не ранее чем за три месяца до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого запроса ценовых предложений выписка из единого государственного реестра юридических лиц или надлежащим образом заверенная копия такой выписки (для юридических лиц), полученная не ранее чем за три месяца до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого запроса ценовых предложений выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или надлежащим образом заверенная копия такой выписки (для индивидуальных предпринимателей).

Представитель Заказчика на заседании Комиссии пояснила, что в составе заявки ООО «Трест Общественного Питания» была представлена выписка из единого государственного реестра юридических лиц, к которой у закупочной комиссии возникли замечания, отраженные в протоколе от 01.02.2019 г. При этом заявка по указанным обстоятельствам отклонена не была.

Более того, Комиссией установлено, что на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок размещена электронная форма протокола рассмотрения и оценки заявок открытого запроса ценовых предложений от 01.02.2019 г. в которой указано, что ООО «Трест Общественного Питания» допущено к участию в закупке.

Согласно ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать следующие сведения, в том числе:

5) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения).

Комиссией установлено, что в печатной форме протокола рассмотрения и оценки заявок открытого запроса ценовых предложений от 01.02.2019 г. не содержится информация о том, что ООО «Трест Общественного Питания» допущено к участию в закупке.

Таким образом, в нарушение п. 5 ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках заказчиком в печатной форме протокола рассмотрения и оценки заявок открытого запроса ценовых предложений от 01.02.2019 г. не указаны результаты рассмотрения заявки ООО «Трест Общественного Питания».

В соответствии с ч. 15 ст. 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Согласно п. 38.4 Положения процедура запроса ценовых предложений не является торгами, и ее проведение не регулируется статьями 447—449 части 1 Гражданского кодекса Российской Федерации. По итогам проведения запроса ценовых предложений у Заказчика не возникает обязанности заключить договор с участником запроса ценовых предложений.

Комиссией установлено, что по итогам проведения запроса ценовых предложений № 31907442371 договор с ООО «Трест Общественного Питания» заказчиком заключен не был. Вместе с тем, в Положении предусмотрено, что по результатам осуществления закупки путем проведения запроса ценовых предложений у заказчика не возникает обязанности заключить договор с участником. Кроме того, в Законе о закупках также не регламентировано, что заказчик обязан заключить договор по итогам проведения закупки.

Таким образом, довод заявителя не находит своего подтверждения.

В силу ч. 13 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, уполномоченный орган и (или) организация, осуществляющая эксплуатацию сетей, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 настоящей статьи.

Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Представитель заявителя на заседании Комиссии в дополнение к жалобе указала, что закупка № 31907442371 осуществлялась заказчиком в рамках Закона о закупках, вместе с тем, в составе закупочной документации прикреплен проект договора, в котором указано, что его заключение будет осуществляться в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с ч. 8 ст. 4 Закона о закупках извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

Согласно п. 5.3 Положения при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются, в том числе:

- Документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок;
- Проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке.

В извещении о проведении закупки № 31907442371 на услуги по предоставлению горячего питания обучающимся в школе № 21 указано, что закупка осуществляется в соответствии с требованиями Закона о закупках.

В составе закупочной документации размещен проект договора, который в соответствии с Положением является неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке.

При этом в данном проекте договора указано следующее: «контракт заключается с соблюдением требований Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Таким образом, Комиссией установлено, что заказчиком в нарушение ч. 8 ст. 4 Закона о закупках в опубликованном проекте договора, который является неотъемлемой частью закупочной документации, указана информация, которая не соответствует сведениям, указанным в извещении о проведении закупки № 31907442371.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Трест Общественного Питания» признать частично обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Березовского муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 21» выявлено нарушение п. 5 ч. 14 ст. 3.2, ч. 8 ст. 4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Березовского муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 21», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как выявленные нарушения не повлияли на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, разработавшего (утвердившего) документацию № 31907442371 с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий, удостоверяющими личность, объяснением

по факту выявленного нарушения по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5 / Химиков, 3, 4 этаж \_\_\_\_  
\_\_\_\_\_ 2019 г. в \_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.