

**Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Ставропольскому краю
355003, Ставропольский край,
г. Ставрополь, ул. Ленина, д. 384**

**От кого: Общество с ограниченной
ответственностью «КАРТКАДАСТР»
394036, Московская обл., г. Дмитров, д. Шадрино, д. 33
Тел.: +7 (903) 190 – 72 - 76
e-mail: kartkad@bk.ru**

Жалоба

1. Заказчик: ПАО «Россети Северный Кавказ»; **ИНН** 5036065113;
Юридический адрес: 357506, Ставропольский край, г. Пятигорск, ул. Подстанционная, д.13/а; **Почтовый адрес:** 357506, Ставропольский край, г. Пятигорск, ул. Подстанционная, д.13/а; **Место нахождения:** 357506, Ставропольский край, г. Пятигорск, ул. Подстанционная, д.13/а.

2. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «КАРТКАДАСТР» (ООО «КАРТКАДАСТР»); **ИНН:** 343534185903. **Юридический адрес:** 394036, Московская обл., г. Дмитров, д. Шадрино, д. 33; **Фактическое местоположение:** 394036, Московская обл., г. Дмитров, д. Шадрино, д. 33; **телефоны для связи:** 8 (903) 190-72-76; **e-mail:** kartkad@bk.ru; **контактное лицо:** Лапчев Марк Максимович.

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

4. Номер извещения: № 32211650686.

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 26.08.2022 г.

5. Наименование закупки: выполнение работ по выявлению и постановке на государственный кадастровый учет бесхозяйных объектов электросетевого хозяйства на территории Республики Дагестан

6. Жалоба рассматривается в порядке ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о конкуренции).

7. Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены: в нарушение пункта п. п. 1, 2 п. 1 ст. 3 Закона о закупках.

8. Доводы жалобы:

26.08.2022 г. на официальном сайте zakupki.gov.ru ПАО «Россети Северный Кавказ» (далее – Заказчик) разместило закупку № 32211650686 на право заключения договора на выполнение работ по выявлению и постановке на государственный кадастровый учет бесхозяйных объектов электросетевого хозяйства на территории Республики Дагестан для нужд филиала ПАО «Россети Северный Кавказ» - «Дагэнерго» (далее – Конкурс, Закупка).

При изучении Документации о Закупке Заявителем было выявлено следующее.

П.п. «т», п.9 в части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» установлено одно из обязательных требований, а именно:

«Иметь опыт выполнения аналогичных работ/услуг по предмету, видам, объему и суммам, в качестве генподрядчика либо субподрядчика, исполнителя или соисполнителя (с учетом правопреемства).

Критериями аналогичности являются:-комплекс работ по имущественно-технической (правовой) инвентаризации на линейных объектах;

- Стоимость выполненного договора по таким работам не может быть меньше 40 процентов стоимости начальной (максимальной) цены договора, установленной в разделе 5 части II Документации.

Соответствие данному требованию подтверждается предоставлением справки об опыте выполнения аналогичных работ и копий Договора (включая приложения) и Актов приемки выполненных работ/оказанных услуг стоимостью не менее 40% от начальной (максимальной) цены договора, установленной в разделе 5 части II Документации. При этом дата подписания последнего акта приемки выполненных работ не должна быть ранее 3-х лет до даты опубликования извещения о проведении настоящей закупки.»

Заявитель считает установление вышеуказанного обязательного требования к участнику необоснованным, а, также, ограничивающим конкуренцию, по следующим основаниям.

Согласно п.2 ст. 2 Закона о закупках предусмотрено, что положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должно содержать требования к закупке.

Также согласно п.6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о закупке в соответствии с положением о закупке.

При проведении закупок ПАО «Россети Северный Кавказ» руководствуется Единым стандартом закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке), утвержденным решением Совета директоров ПАО «Россети» (протокол от 17.12.2018 № 334).

Типовыми требованиями к участникам закупок, критериями и методиками оценки заявок участников закупок (Приложение № 2 к Единому стандарту закупок ПАО «Россети» (далее - Типовые требования) установлены Применимые критерии рассмотрения и оценки заявок участников (Приложение №1 к Типовым требованиям) (далее - Применимые критерии).

Пунктом 2.2 приложения 2 к Единому стандарту закупок ПАО «Россети» установлено, что определение перечня отборочных критериев (требований), а также измеряемых значений критериев оценки данных требований, включаемых в документацию о закупке, зависит от предмета закупки и ее особенностей, т.е. обоснованность выбора конкретных отборочных требований и параметров их критериев для включения в документацию о закупке может быть обусловлена исключительно необходимостью выявления способности участника исполнить договор на условиях и в полном объеме согласно предмету закупки, а также необходимостью соблюдения участником и заказчиком требований действующего законодательства при осуществлении хозяйственной деятельности.

Так п. 13 Применимых критериев установлено, что в качестве отборочного возможно установление критерия по опыту выполнения аналогичных работ /оказания аналогичных услуг, но только в случаях закупки электротехнического оборудования, сложного, дорогостоящего, высокотехнологичного оборудования. Так как предметом закупки является право на заключение договора на выполнение работ по выявлению и постановке на государственный кадастровый учет бесхозяйных объектов электросетевого хозяйства на территории Республики Дагестан для нужд филиала ПАО «Россети Северный Кавказ» (Организатор, Заказчик) - «Дагэнерго», требование о наличии опыта аналогичных работ не соответствует Типовым требованиям к участникам закупок, критериям и

методикам оценки заявок участников закупок (Приложение № 1 к Единому стандарту закупок ПАО «Россети»). Подтверждение наличия опыта аналогичных работ, стоимостью не менее 40% от начальной максимальной цены договора по одному договору, значительно ограничивает круг участников.

Таким образом, необоснованное установление обязательного требования к участнику приводит к ограничению конкуренции.

Данная позиция подтверждается Решением Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю от 02.09.2022г. № 026/10/18.1-1622/2022.

Согласно пп. 1.4 ч. 10 ст.3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с п.1 ст.2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними положением, регламентирующим правила закупки.

Согласно п.п. 1, 2 п.1 ст.3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичные принципы закупочной деятельности Заказчика установлены п.п. б, п. 1.2.1 Положения о закупке.

В соответствии с п.1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь нормами № 223-ФЗ и № 135-ФЗ

ПРОШУ:

1. Приостановить жалобу ООО «КАРТКАДАСТР» обоснованной.
2. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации, обязать Заказчика внести изменения в конкурсную документацию.

Приложение:

1. Документы о полномочиях
2. Выписка ЕГРЮЛ на ООО «КАРТКАДАСТР».

Генеральный директор

М. М. Лапчев

09.09.2022 г.