

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 45358/23
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 28.11.2023

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:
рассмотрев жалобу ООО «ВКС50» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации Одинцовского городского округа Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирными домами, извещение о проведении торгов размещено на сайте <https://torgi.gov.ru/new> за № 21000006230000000077 лоты № 1- 5 (далее – Конкурс), при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Организатора торгов, в отсутствие представителя Заявителя, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.
2. Организатор торгов неправомерно допустил к участию в Конкурсе

претендента – АО «Управление жилищного хозяйства» и ООО «Останкинский» так как, по мнению Заявителя, заявки на участие в Конкурсе АО «Управление жилищного хозяйства» и ООО «Останкинский» не соответствуют требованиям пункта 53 Правил.

При этом Заявитель не пояснил, какие именно требования установленные законом не соблюдены указанных заявках.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласился и пояснил следующее.

1. Заявитель не допущен к участию в Конкурсе в связи с тем, что в составе документов, прилагаемых к заявке на участие в Конкурсе, представлена выписка из реестра лицензий Московской области, которая не подписана уполномоченным должностным лицом лицензирующего органа. Дополнительно Организатор торгов сообщил, что приложенный в составе заявок на участие в Конкурсе снимок экрана с сайта государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства (далее – ГИС ЖКХ) с номером лицензии не может являться копией документа, подтверждающего соответствие Заявителя требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 Правил.

2. Заявки на участие в Конкурсе претендентов – АО «Управление жилищного хозяйства» и ООО «Останкинский» соответствуют требованиям Правил. Основания для недопуска АО «Управление жилищного хозяйства» и ООО «Останкинский» к участию в Конкурсе у Организатора торгов отсутствовали. Дополнительно Организатор торгов сообщил, что в составе заявки АО «Управление жилищного хозяйства» приложена копия выписки из реестра лицензий с отметкой об электронной подписи, заверенной нотариально, а в составе заявок ООО «Останкинский» приложены копии лицензий, выданных на бумажном носителе, заверение которых не требуется.

В отношении доводов жалобы Комиссия установила следующее.

1. Согласно пункту 18 Правил основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является:

1) непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие

в Конкурсе от 15.11.2023 № 9/2/2023 Заявитель не допущен к участию в Конкурсе в связи с непредставлением определенных пунктом 53 Правил документов: «Приложенная в составе заявки копия выписки из реестра лицензий Московской области не имеет отметки об электронной подписи».

На основании подпункта 1 пункта 15 Правил к претендентам на участие в конкурсе устанавливается требование о соответствии претендентов установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом.

Согласно подпункту 2 пункта 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя, в том числе копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом.

В силу части 1 статьи 192 Жилищного кодекса Российской Федерации деятельность по управлению многоквартирными домами осуществляется управляющими организациями на основании лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, предоставленной органом государственного жилищного надзора на основании решения лицензионной комиссии субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 2 статьи 3 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании) лицензия – специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается записью в реестре лицензий.

Пунктом 5.1 статьи 14 Закона о лицензировании в случае, если в заявлении о предоставлении лицензии соискатель лицензии указал на необходимость получения выписки из реестра лицензий, лицензирующий орган одновременно с направлением уведомления о предоставлении лицензии направляет лицензиату выписку из реестра лицензий в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

В соответствии с пунктом 8 статьи 21 Закона о лицензировании сведения

о конкретной лицензии по выбору заявителя предоставляются ему также в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, в виде выписки из реестра лицензий, либо в виде копии акта лицензирующего органа о принятом решении, либо в виде справки об отсутствии запрашиваемых сведений, которая выдается в случае отсутствия в реестре лицензий сведений о лицензиях или при невозможности определения конкретного лицензиата. Указанные сведения предоставляются заявителю в срок, не превышающий трех рабочих дней с момента получения заявления о предоставлении таких сведений. Возможность подачи заявления о предоставлении сведений о конкретной лицензии должна быть обеспечена заявителю посредством использования единого портала государственных и муниципальных услуг (за исключением случаев, если лицензирующим органом является федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации). Дополнительно возможность подачи заявления о предоставлении сведений о конкретной лицензии может быть обеспечена посредством использования региональных порталов государственных и муниципальных услуг и иных информационных систем.

Лицензирование предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Московской области осуществляет Главное управление Московской области «Государственная жилищная инспекция Московской области» (далее – Госжилинспекция Московской области) в соответствии с административным регламентом, утвержденным распоряжением Госжилинспекции Московской области от 16.12.2021 № 332 (далее – Административный регламент).

В соответствии с подпунктом 6.1.4 пункта 6.1 Административного регламента заявитель обращается в Госжилинспекцию Московской области с заявлением о предоставлении государственной услуги для получения сведений о конкретной лицензии из реестра лицензий Московской области.

В силу пункта 6.2 Административного регламента результатом предоставления государственной услуги является, в том числе решение о предоставлении государственной услуги в случае обращения по основанию, указанному в подпункте 6.1.4 пункта 6.1 Административного регламента, – выписка из реестра лицензий, которая оформляется в соответствии с приложением 3 к Административному регламенту, или справка об отсутствии запрашиваемых сведений, которая оформляется

в соответствии с приложением 4 к Административному регламенту.

В соответствии с приложением 3 к Административному регламенту выписка из реестра лицензий должна быть подписана собственноручной подписью уполномоченного лица лицензирующего органа.

Таким образом, для соответствия претендентов требованиям подпункта 1 пункта 15 Правил требуется наличие в составе заявки документа о возможности управления многоквартирными домами на территории субъекта (лицензия, действующая на территории Московской области) или выписки из реестра лицензий, подписанной уполномоченным органом в соответствии с Законом о лицензировании и Административным регламентом.

Комиссией осмотрены заявки Заявителя на участие в Конкурсе.

В составе заявок представлены:

- Снимок экрана с сайта ГИС ЖКХ с отображением информации о регистрации лицензии во вкладке «Общие сведения»;
- Письмо Госжилинспекции Московской области о направлении копии выписки из реестра лицензий от 11.05.2023;
- Копия выписки из реестра лицензий от 11.05.2023.

На приложенной выписке из реестра лицензий от 11.05.2023 отсутствуют какие-либо подписи лицензирующего органа из-за чего документ не соответствует требованиям Закона о лицензировании и Административного регламента.

Заявки Заявителя на участие в Конкурсе не содержат документ, обязательный для представления в составе заявки на участие в конкурсе в соответствии с пунктом 53 Правил.

Отказ Заявителю в допуске к участию в Конкурсе правомерен и основан на требованиях подпункта 1 пункта 18 Правил.

Довод Заявителя не обоснован.

2. Пункт 53 Правил устанавливает перечень обязательных для представления в составе заявки на участие в конкурсе документов.

Комиссией осмотрены заявки на участие в Конкурсе АО «Управление жилищного хозяйства» и ООО «Останкинский».

Необходимые для представления в соответствии с пунктом 53 Правил документы приложены АО «Управление жилищного хозяйства» и ООО «Останкинский».

Доказательства, подтверждающие несоответствие претендента – АО «Управление жилищного хозяйства» и ООО «Останкинский» требованиям

пункта 53 Правил, Заявителем не представлены.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ВКС 50» необоснованной.

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.