

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-261/2020**

09 апреля 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 09.04.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.....

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействии) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Индустрия спорта» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по устройству скейт-парка за ГЦКиО «Спутник» (1 этап – устройство) (№ закупки 0128200000120000664) в присутствии

08.04.2020 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 09.04.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-261/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Индустрия спорта» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по устройству скейт-парка за ГЦКиО «Спутник» (1 этап – устройство) (№ закупки 0128200000120000664).

По мнению заявителя, аукционная комиссия необоснованно отказала в доступе к участию в указанном электронном аукционе заявке ООО «Индустрия спорта» по следующему основанию: непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации.

В подтверждение своей позиции, заявитель приводит следующие доводы.

Согласно части 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать (в данном случае):

1. согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги.

2. при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки

предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Остальные требования предоставления информации предусмотрены при поставке товара или при выполнении работы или оказании услуги, для выполнения или оказания которых используется товар.

Заявитель считает, что в своей заявке им была указана вся информация, запрашиваемая заказчиком в документации на торги. Заявка ООО «Индустрия Спорта» содержит согласие на оказание услуг, соответствующих требованиям документации по указанному предмету, а также конкретные показатели товара согласно конкурсной документации.

По мнению заявителя, при формировании аукционной документации заказчиком не в полной мере учтены требования законодательства. Предметом открытого аукциона является предоставление услуг.

Заказчик в соответствии со сформировавшейся потребностью п. 13 Документации о проведении торгов указан требование: «первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию: согласие участника электронного аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, при выполнении электронного аукциона на выполнение работы или оказание услуги».

Таким образом, заказчик, установив не предусмотренные законом 44-ФЗ требования к первой части заявки при выполнении работ или оказание услуг (конкретные показатели), допустил нарушение требований ч. 3 ст. 66 Закона № 44-ФЗ.

Исходя из изложенного можно сделать вывод о том, что отказ в отношении ООО «Индустрия спорта» в допуске к участию в электронном аукционе является незаконным и необоснованным.

На основании вышеизложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной и вынести предписание комиссии об устранении допущенных нарушений.

Заказчик по существу жалобы сообщает следующее.

Заявитель жалобы сообщает, что в заявке указал всю информацию запрашиваемую заказчиком в документации на торги, тем не менее, заявитель в жалобе не указывает номер заявки, что затрудняет идентифицировать заявителя как участника данной закупки.

Согласно статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки.

Описание объекта закупки содержится в приложении № 3 «Техническое задание» и приложении №4 «Показатели товара» к документации об электронном аукционе на выполнение работ по устройству скейт-парка за ГЦКиО «Спутник» (1 этап - устройство).

Приложения № 6.1 «Пояснительная записка, № 6.2 «Проект» представляют собой эскизный дизайн проект, который не является как таковым проектом на выполнение работ. В пояснительной записке дизайн проекта не обозначены технические и качественные характеристики материалов которые необходимы для выполнения работ по устройству скейт-парка и поэтому требования к качеству и характеристикам указываются в приложении № 4 «Показатели товара».

Кроме этого, заявитель был вправе подать жалобу на положения документации о закупке до окончания установленного срока подачи заявок (статья 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок).

Дополнительно заказчик сообщает, что так как протокол подведения итогов электронного аукциона № 0128200000120000664 от 17.03.2020 года был размещен в единой информационной системе 17.03.2020 года и контракт необходимо заключить не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона, и десятидневный срок заключения приходился на нерабочий день 28.03. и 29.03.2020 года, то контракт между заказчиком и победителем данного аукциона был заключен 30.03.2020 в 8.34, то есть до получения требования и уведомления о времени и месте рассмотрения жалобы.

На основании изложенного, заказчик просит признать данную жалобу необоснованной.

Уполномоченный орган по существу жалобы сообщает следующее.

При проведении электронного аукциона согласно части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок) аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, требованиям документации о таком аукционе.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги **на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона** (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок);

б) **конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе**, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования установлены заказчиком в пунктах 13.2, 16.4 Инструкции к документации об электронном аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 13.03.2020 № 0128200000120000664 отказано в допуске ООО «Индустрия спорта» (заявка №6) в связи с тем, что:

- по позиции 15 показатели товара не соответствуют (фракция фракционного песка, группа, марка по дробимости песка из отсевов дробления, вид породы обогащенного песка);

- по позиции 20 показатели товара не соответствуют (марка морозостойкости по первому базовому методу);

- по позиции 21 показатели товара не соответствуют (цвет).

Таким образом, по мнению уполномоченного органа, предлагаемые участником показатели товаров не соответствовали требованиям документации об электронном аукционе.

Исходя из изложенного, уполномоченный орган Владимирской области считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000120000664 со стороны департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области не допущено, жалоба заявителя удовлетворению не подлежит. Вместе с тем, направляем надлежащим

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

27.02.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120000664 и документация об электронном аукционе на выполнение работ по устройству скейт-парка за ГЦКиО «Спутник» (1 этап – устройство).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 6 482 281,20 рублей.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования установлены заказчиком в пунктах 13.2, 16.4 Инструкции к документации об электронном аукционе.

В разделе «Требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара» Приложения № 4 «Показатели товара» к документации данного электронного аукциона заказчиком указано следующее:

- по позиции 15 «Песок для строительных работ ГОСТ 8736-2014, ГОСТ 31424-2010»:

Фракция фракционного песка, мм	[св. 2,5 до 5] или [св. 1,25 до 2,5] или [св. 0,63 до 1,25] или [св. 0,315 до 0,63] или [св. 0,16 до 0,315] или [от 0 до 0,16]
Группа	крупный, очень мелкий; мелкий, средний
Марка по дробимости песка из отсевов дробления	не ниже 400
Вид породы обогащенного песка	изверженные или метаморфические или осадочные скальные или гравийно-валунные

- по позиции 20 «Бетон (Тип 1) ГОСТ 7473-2010, ГОСТ 26633-2015, ГОСТ 25192-2012, ГОСТ 10060-2012»: по марке морозостойкости (по первому базовому методу) – «**Менее F₁₅₀₀**»

- по позиции 21 «Герметик полиуретановый ГОСТ 25621-83»: цвет – «**Черный; Белый, Серый; Бесцветный**»

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 13.03.2020 № 0128200000120000664 отказано в допуске ООО «Индустрия спорта» (заявка №6) в соответствии п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение № 4 к документации, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позиции 15 показатели товара не соответствуют (фракция фракционного песка, группа, марка по дробимости песка из отсевов дробления, вид породы обогащенного песка); по позиции 20 показатели товара не соответствуют (марка морозостойкости по первому базовому методу); по позиции 21 показатели товара не соответствуют (цвет)).

Проанализировав первую часть заявки заявителя, инструкцию и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия пришла к следующему выводу.

В своей заявке участник по вышеуказанным требованиям к характеристикам товара указал следующее:

- по позиции 15 «Песок для строительных работ ГОСТ 8736-2014, ГОСТ 31424-2010»:

Фракция фракционного песка, мм	не нормируется для природного песка
Группа	очень мелкий
Марка по дробимости песка из отсевов дробления	не нормируется для природного песка
Вид породы обогащенного песка	не нормируется для природного песка

- по позиции 20 «Бетон (Тип 1) ГОСТ 7473-2010, ГОСТ 26633-2015, ГОСТ 25192-2012, ГОСТ 10060-2012»: по марке морозостойкости (по первому базовому методу) – «**F₁₅₀₀**»;

- по позиции 21 «Герметик полиуретановый ГОСТ 25621-83»: цвет – «**Серый**».

Таким образом, предлагаемые участником показатели товаров не соответствуют требованиям документации об электронном аукционе.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, по основаниям указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Индустрия спорта» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по устройству скейт-парка за ГЦКиО «Спутник» (1 этап – устройство) (№ закупки 0128200000120000664) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии