



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Челябинской области

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091  
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-39  
e-mail: [to74@fas.gov.ru](mailto:to74@fas.gov.ru)

21.04.2022 № СК/4465/22

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ИП Абдулзалилов Радмир Рамильевич

456484, Челябинская обл., Уйский р-н, д.  
Вандышевка, ул. советская, д. 6  
[radmir.mta@mail.ru](mailto:radmir.mta@mail.ru)

МАОУ «СОШ № 137 г. Челябинска»

454008, г. Челябинск, Свердловский пр-т,  
д. 24 [buh-137@inbox.ru](mailto:buh-137@inbox.ru), [chel137@mail.ru](mailto:chel137@mail.ru)

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № 074/07/3-911/2022

18 апреля 2022 года

г. Челябинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в составе:

Председатель Комиссии: Копылов Станислав Александрович - заместитель руководителя управления - начальник отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии: Степанова Юлия Николаевна - главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Берх Надежда Владимировна - специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

рассмотрев жалобу № 074/07/3-911/2022 ИП Абдулзалилова Радмира Рамильевича (далее - Заявитель) вх. 4735/22 от 08.04.2022 на действия МАОУ «СОШ № 137 г. Челябинска» (далее - Заказчик), Закупочной комиссии МАОУ «СОШ № 137 (далее - Закупочная комиссия) при проведении аукциона в электронной форме на право выполнения работ по капитальному ремонту кровли дачи № 7, дачи № 9 в ДОЛ «Сапфир» (извещение № 32211214611) (далее - Закупка),

### УСТАНОВИЛА:

08.04.2022 в Челябинское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки (вх. 4735/22).

Заявитель считает, что разночтения в извещении о проведении Закупки и аукционной документации привели к ограничению конкуренции и невозможности принять участие в аукционе.



Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил пояснения, которые приобщены к материалам жалобы

*Изучив материалы по жалобе, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к следующим выводам.*

1. В силу части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В силу части 11 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» далее – Закон о закупках) в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Жалоба ИП Абдулзалилова Р.Р. поступила в Челябинское УФАС России 08.04.2022.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 28.03.2022 в 17.00.

Дата подведения итогов: 30.03.2022 в 17.00

Заявитель является участником Закупки.

Таким образом, Заявителем правомерно подана жалоба в антимонопольный орган на действия Заказчика, Закупочной комиссии.

**2. По доводу Заявителя о том, что разночтения в извещении о проведении Закупки и аукционной документацией привели к ограничению конкуренции, Комиссия сообщает следующее.**

Заявитель указывает на то, что не смог принять участие в аукционе ввиду указания недостоверной информации о дате и времени проведения Закупки в документации.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного

цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

При осуществлении закупочной деятельности МАОУ «СОШ № 137 г. Челябинска» руководствуется нормами Закона о закупках, Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд МАОУ «СОШ № 137 г. Челябинска» (далее – Положение о закупке), Закупочной документацией.

11.03.2022 в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> Заказчиком размещено извещение о проведении Закупки.

Следуя части 6 статьи 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

На основании части 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Согласно части 8 статьи 4 Закона о закупках извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

На основании пункта 7 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки).

Как следует из пункта 8 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о

конкурентной закупке должны быть указаны порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки).

Пунктом 12 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки.

**Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.**

**Таким образом, Заказчик, при размещении извещения о проведении Закупки, должен убедиться в соответствии сведений извещения и документации.**

20.03.2022 Заявитель подал заявку на участие в Закупке на электронной торговой площадке «РТС-Тендер» (далее – ЭТП), ЭТП приняла заявку к рассмотрению. 29.03.2022 ЭТП присвоила заявке порядковый номер 1.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 2329386 от 29.03.2022 первая часть заявки Заявителя **признана соответствующей**.

Согласно пункту 6 Информационной карты аукционной документации дата и время проведения аукциона в электронной форме - 30.03.2022 **09.00** (местное время), однако в извещении о проведении Закупки дата и время проведения аукциона в электронной форме на ЭТП- 30.03.2022 **02.00** (местное время).

Согласно пояснениям Заказчика, при формировании извещения о проведении Закупки, время проведения аукциона было выставлено 09.00 (местное время). При публикации проекта извещения электронного аукциона произошла **техническая ошибка**, в результате которой, возникло расхождение по времени, указанному в извещении и документации. Фактическое время проведения электронного аукциона составило 02.00 (местное время). О данном обстоятельстве Заказчику не было известно, в связи с чем необходимость вносить изменения в извещение, либо отменять электронный аукцион у Заказчика отсутствовала.

Согласно пояснениям ООО «РТС-Тендер» дата и время начала торгов первоначально были установлены организатором на 2022-03-30 00:00:00.000 (время московское) и **после публикации извещения не корректировались ни со стороны организатора, ни со стороны оператора электронной площадки**. Торги по Закупке начались в назначенное Заказчиком время (30.03.2022 в 00:00 МСК). Заявитель участие в торгах по закупке не принял. 30.03.2022 первая активность участника на электронной торговой площадке была зафиксирована в **6:35:00 (время московское)**. т.е. **Заявитель добросовестно намереваясь принять участие в Закупке, в установленное документацией время, зашел на ЭТП для участия в ней, однако увидел, что аукцион уже прошел в 2022-03-30 00:00:00.000 (время московское)**.

В результате действий Заказчика, в аукционе приняло участие только ООО «Стройком».

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 2329386 от 30.03.2022 победителем Закупки признано ООО «Стройком».

Согласно пункту 15 статьи 3.2 Закона о закупках, пункту 45.1 Положения о закупке договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Так, договор между МАУО «СОШ № 137 г. Челябинска» и ООО «Стройком» заключен 10.04.2022.

В связи с тем, что первая часть заявки Заявителя была признана соответствующей

требованиям документации, вероятность признания его победителем, в случае его участия в аукционе имела, однако в связи с нарушением Заказчиком пунктов 1, 2 части 1 статьи 3, части 9 статьи 3.2, пункта 12 части 10 статьи 4 Закона о закупках Заявитель не смог принять участие в аукционе, что привело к ограничению конкуренции при проведении спорной закупки.

**На основании изложенного, Челябинское УФАС России считает, что жалоба ИП Абдулзалилова Радмира Рамильевича является обоснованной.**

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В связи с тем, что договор по спорной закупке заключен, обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений порядка проведения закупки выдать не представляется возможным.

Кроме того, Заявитель вправе обратиться в суд с иском о расторжении договора, заключенного по итогам Закупки между МАУО «СОШ № 137 г. Челябинска» и ООО «Стройком», так как договор заключен с существенным нарушением положений Закона о закупках.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ИП Абдулзалилова Радмира Рамильевича обоснованной.
2. Признать действия МАУО «СОШ № 137 г. Челябинска» нарушением порядка проведения закупки, установленного пунктами 1, 2 части 1 статьи 3, части 9 статьи 3.2, пункта 12 части 10 статьи 4 Закона о закупках.
3. Предписание об устранении нарушений порядка проведения закупки не выдавать.
4. Передать материалы настоящей жалобы должностному лицу Челябинского УФАС России, уполномоченному составлять протоколы об административных правонарушениях для решения вопроса о возбуждении дела об административных правонарушениях.


Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.


Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Исп. Берх Н.В.  
тел. 8(351) 266-68-84

 С.А. Копылов

 Ю.Н. Степанова

 Н.В. Берх

