

Индивидуальный предприниматель Щерба Юлия Вячеславовна
628609, РФ, Ханты-Мансийский Автономный округ - Югра АО, Нижневартовск г, Менделеева ул,
д.16А, кв.72
ИНН 230210380353, ОГРНИП 313860328900021
Тел. +7 (918) 462-43-56; +7 (918) 054-01-35
р/с 40802810126000015468 в Южный филиал АО «Райффайзенбанк»
к\с 30101810900000000556 БИК 040349556
e-mail 4624356@mail.ru

Исх. от 18.04.2022г.

В Санкт-Петербургское УФАС России
Куда: 4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А, Санкт-Петербург, 199004
Телефон/факс: (812) 313-04-40
E-mail: to78@fas.gov.ru

Заявитель: ИП Щерба Юлия Вячеславовна
Юр.адрес: 628609, ХМАО, г.Нижневартовск,
ул.Менделеева, д. 16А, оф./кв. 72
Факт.адрес: Краснодарский край, г. Новороссийск,
пр-кт Ленина, д. 52, кв.529
ИНН 230210380353
ОГРНИП 313860328900021
тел.факс: 8-918-462-43-56
E-mail: 4624356@mail.ru

Заказчик:
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет»
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
199034, Г САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, НАБ УНИВЕРСИТЕТСКАЯ, 7/9
Эл. почта: orgz@gz.pu.ru
Тел./факс: +7 (812) 3241268

Оператор электронной площадки:
ООО «РТС-тендер»
Почтовый адрес 121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко,
д. 23А, 25 этаж, помещение 1
Эл. почта: info223@rts-tender.ru

Жалоба на действия комиссии.

1. Заказчик: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет» 199034, Г САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, НАБ УНИВЕРСИТЕТСКАЯ, 7/9
 2. Заявитель: Щерба Юлия Вячеславовна 628609, ХМАО, г.Нижневартовск, ул. Менделеева, д. 16А, оф./кв. 72
 3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfoId=13917127>
 4. Номер извещения: № 32211288502 от 05.04.2022
- Наименование конкурса: «Оказание услуг по организации питания отдыхающих учебно-оздоровительной базы «Горизонт» СПбГУ на 2022 год»

Дата опубликования извещения о проведении конкурса в электронной форме: 28 февраля 2022 г.

5. Обжалуемые действия при проведении конкурса заказчиком незаконное и неправомерное занижение баллов при рассмотрении заявки.

6. Доводы жалобы:

Считает, необоснованным присвоенные баллы заявке ИП Щерба Ю.В. по результатам протокола №100-223-Э-МП (2) рассмотрения вторых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме.

По критерию 5НЦБі – «Наличие у участника закупки сертификата системы менеджмента качества по ГОСТ Р ИСО 9001-2015 (ISO 9001:2015)» КЗ=0,2 заявке ИП Щерба Ю.В. было присвоено 0 баллов.

С данным выводом не можем согласиться, т.к. в комплекте документов, предоставленных при проведении конкурса в электронном виде был приложен сертификат соответствия №РОСС RU.04ИЖЧ0.ОС08.00019. Срок действия с 11.06.2021 по 10.06.2024. Данный сертификат удостоверяет, что система менеджмента безопасности пищевой продукции применительно к оказанию услуг общественного питания соответствует требованиям стандарта ГОСТ Р ИСО 22000-2019 (ISO 22000:2018) «Системы менеджмента безопасности пищевой продукции. Требования к организациям, участвующим в цепи создания пищевой продукции».

Действие ГОСТ Р ИСО 22000-2019 распространяется на все организации, которые задействованы в создании пищевой продукции. Его положения обязательны для:

- производителей кормов для животных;
- растениеводческих предприятий;
- производителей животных, которые необходимы для изготовления пищевой продукции;
- производителей ингредиентов для пищевой продукции;
- предприятий, изготавливающих пищевую продукцию;
- компаний, оказывающих услуги по хранению или доставке пищевой продукции к месту ее реализации или потребления;
- предприятий оптовой и розничной торговли пищевой продукции;
- предприятий общественного питания;
- компаний, оказывающих услуги по уборке и санитарной обработке помещений, предназначенных для изготовления, хранения, потребления или реализации пищевой продукции;
- производителей дезинфицирующих средств, использующихся при санитарной обработке помещений;
- производителей упаковочных и любых других материалов, контактирующих с пищевыми продуктами.

Сертификация по ГОСТ Р ИСО 22000-2019 – это подтверждение того, что компания соответствует требованиям этого документа, а выпускаемая пищевая продукция – безопасна для людей.

ИСО 9001 и ИСО 22000 обеспечивают именно систематический подход к процессу применения менеджмента безопасности, качества пищевых продуктов, однако не носят директивного характера, лишь предоставляют возможность любой организации самостоятельно определять пути принятия решений, которые наилучшим образом соответствуют целям деятельности компании. Оба стандарта акцентируют внимание на том, что необходимо внедрять в большей степени систему менеджмента безопасности продуктов и систему менеджмента качества, чем пробовать перестраивать работу предприятия или какие-либо производственные процессы под существующие требования стандартов. Но и ISO 9001, и ISO 22000 регламентируют, что нельзя игнорировать любые требования стандартов

по причине несоответствия профилю организации только потому, что руководство якобы не считает необходимым их применять, поскольку они не применялись раньше.

- Структура ISO 22000 аналогична ISO 9001 и ISO 14001 для облегченной интеграции систем.
- Акцентирование и расширение требований для процессного подхода, коммуникаций, лидерской позиции руководства и т. д.
- Упрощенное документирование, уменьшение требований к Руководству.

Следовательно, получив сертификат соответствия ИП Щерба Ю.В. может оказывать услуги общественного питания безопасно для населения, в том числе как готовить, так и хранить должным образом продукты питания и приготовленные блюда, а также соответствует установленным требованиям конкурсной документации. Комиссия Заказчика должна была присвоить 20 баллов за предоставленный сертификат, а не 0 баллов.

Заказчиком были установлены требования 1НЦБі – «Опыт участника закупки по оказанию услуг сопоставимого характера и объема» КЗ=0,25.

Оценивается общая стоимость (в рублях) надлежаще исполненных контрактов (договоров) по оказанию услуг сопоставимого характера и объема, заключенных и исполненных за период с 01.10.2016 г. по 01.04.2022 г.

Под оказанием услуг сопоставимого характера понимается оказание комплекса услуг по организации общественного питания в санаторно-курортных и (или) оздоровительных организациях и учреждениях, а также в санаторно-курортных и (или) оздоровительных структурных подразделениях коммерческих и некоммерческих организаций всех форм собственности.

Надлежаще исполненным договором (контрактом) считается договор (контракт), обязательства по которому, в соответствии с его условиями, исполнены участником, оплачены получателем услуг. При этом стоимость, каждого из исполненных контрактов/договоров, должна составлять не менее 1 300 000, 00 руб. (Один миллион триста тысяч рублей 00 копеек).

Для оценки по данному показателю необходимы следующие документы:

- копии контрактов /договоров;
- копии актов оказанных услуг по таким контрактам/договорам или иные документы, подтверждающие надлежащее исполнение услуг/выполнение работ.

В случае непредоставления копий контрактов/договоров и/или копий документов о приемке, либо выявления несоответствия сведений в представленных документах, комиссия не будет учитывать такой контракт/договор при оценке по данному показателю.

В случае выявления в представленных сведениях и документах недостоверной информации по какому-либо контракту/ договору, этот контракт/договор учитываться при оценке по данному показателю не будет.

При не предоставлении указанных документов оценка по данному показателю не производится. При этом отсутствие указанных документов не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям конкурсной документации.

Второй участник ООО «ФЭШН ГУРМЭ» указал сумму 1 035 173 149,21 как опыт выполненных работ за период с 2016 по 2022 гг.

ИП Щерба Ю.В. сомневается в достоверности указанной суммы по ряду причин:

- 1) Согласно проведенному анализу по данному контрагенту получены следующие данные

Индивидуальный предприниматель Щерба Юлия Вячеславовна

628609, РФ, Ханты-Мансийский Автономный округ - Югра АО, Нижневартовск г, Менделеева ул, д.16А, кв.72

ИНН 230210380353, ОГРНИП 313860328900021

Тел. +7 (918) 462-43-56; +7 (918) 054-01-35

р/с 40802810126000015468 в Южный филиал АО «Райффайзенбанк»

к\с 30101810900000000556 БИК 040349556

e-mail 4624356@mail.ru

Предмет закупки	Закон	Тип проведения	Статус	НМЦ	Дата окончания	Предложенная цена	Заказчик	ИНН Заказчика
Оказание комплекса услуг по организации питания для гостей АО «ОК «Орбита».	223 ФЗ	Запрос предложений	Работа комиссии	97 117 356,00 Р	12.10.2018	61 183 934,28 Р	АО "ОК "ОРБИТА"	2355014649
оказание услуг по организации питания по системе «Шведский стол» (14-дневное меню), заказному меню (14-дневное меню) и детей ДОЛ (14-дневное пятиразовое, разновозрастное меню) оздоровительного комплекса «Чайка»	223 ФЗ	Запрос предложений	Работа комиссии	25 150 000,00 Р	13.04.2018	25 150 000,00 Р	АО "ОК "ЧАЙКА"	2365023226
Оказание услуг по организации питания (в т.ч. сторонних потребителей санаторно-курортных услуг) для нужд ООО «Газпром трансгаз Москва» в санатории «Голубая горка» в 2017-2019 гг. 73423	223 ФЗ	Запрос предложений	Размещение завершено	177 569 622,52 Р	06.12.2016	152 223 604,10 Р	ООО "ГАЗПРОМ ТРАНСГАЗ МОСКВА"	5003028028
На оказание услуг по организации питания по методу «Шведский стол» и заказному меню в ФГБУ Санаторий РОП РФ «Электроника» в 2016-2017 году.	223 ФЗ	Открытый конкурс	Размещение завершено	91 927 500,00 Р	21.09.2016	91 812 915,00 Р	ФГБУ "САНАТОРИЙ РОП РФ "ЭЛЕКТРОНИКА"	2319047053
Оказание услуг по организации питания по системе шведский стол для взрослых и детского лагеря оздоровительного комплекса «Чайка» расположенного по адресу: Краснодарский край,	223 ФЗ	Запрос предложений	Размещение завершено	20 500 000,00 Р	22.04.2016	20 500 000,00 Р	АО "ОК "ЧАЙКА"	2365023226

Индивидуальный предприниматель Щерба Юлия Вячеславовна

628609, РФ, Ханты-Мансийский Автономный округ - Югра АО, Нижневартовск г, Менделеева ул, д.16А, кв.72

ИНН 230210380353, ОГРНИП 313860328900021

Тел. +7 (918) 462-43-56; +7 (918) 054-01-35

р/с 40802810126000015468 в Южный филиал АО «Райффайзенбанк»

к\с 30101810900000000556 БИК 040349556

e-mail 4624356@mail.ru

Туапсинский район, село Лермонтово, территория «Оздоровительный комплекс «Чайка»								
услуги по организации питания по системе «Шведский стол» и заказное меню для взрослых и по организации детского питания детского лагеря	223 ФЗ	Запрос предложений	Размещение завершено	25 150 000,00 Р	03.05.2017	25 150 000,00 Р	АО "ОК "ЧАЙКА"	2365023226
организация питание ИВС, СП	44 ФЗ	Электронный аукцион	Исполнение завершено	1 500 000,00 Р	22.06.2017	1 490 403,70 Р	УПРАВЛЕНИЕ МВД РОССИИ ПО ГОРОДУ НОВОРОССИЙСКУ	2315061385
оказание услуг по обеспечению трехразовым горячим питанием лиц содержащихся в изоляторе временного содержания	44 ФЗ	Электронный аукцион	Исполнение завершено	2 122 430,17 Р	31.03.2016	1 133 621,23 Р	ОТДЕЛ МВД РОССИИ ПО ТЕМРЮКСКОМУ РАЙОНУ	2352016535
оказание услуг по обеспечению горячим питанием лиц содержащихся в изоляторе временного содержания	44 ФЗ	Электронный аукцион	Исполнение завершено	1 475 760,00 Р	14.06.2017	1 475 760,00 Р	ОТДЕЛ МВД РОССИИ ПО ТЕМРЮКСКОМУ РАЙОНУ	2352016535
				550 846 784,26 Р		400 892 028,21 Р		

Как видно, сумма гораздо ниже, чем заявлена в заявке участника. Также просим комиссию проверить документы заявки, т.к. в случае непредоставления копий контрактов/договоров и/или копий документов о приемке, либо выявления несоответствия сведений в представленных документах, комиссия не будет учитывать такой контракт/договор при оценке по данному показателю.

В случае выявления в представленных сведениях и документах недостоверной информации по какому-либо контракту/ договору, этот контракт/договор учитываться при оценке по данному показателю не будет.

Обращаем внимание, что необходимо предоставлять

- копии контрактов /договоров;
- копии актов оказанных услуг по таким контрактам/договорам или иные документы, подтверждающие надлежащее исполнение услуг/выполнение работ

На сумму не менее 1 300 000, 00 руб.

Более того, установление требований к еще одному критерию оценки заявки как показатель 2НЦБі – «Опыт участника закупки по оказанию услуг общественного питания по системе заказного меню с элементами «Шведского стола» приводит к необоснованному ограничению прав хозяйствующих субъектов.

Считаем, что таким образом Заказчик пытается искусственно ограничить количество участников, путем установления требований к показателю 2НЦБі.

Аналогичной позиции придерживается Судебная коллегия по экономическим спорам ВС РФ, изложенной в Определении от 31.07.2017 N 305-КГ17-2243, по которой условие торгов может быть признано незаконным тогда, когда будет установлено, что оно включено специально для обеспечения победы конкретному участнику конкурса, а именно: «Требования к участникам закупки могут рассматриваться как нарушающие действующее законодательство, если антимонопольный орган докажет, что это условие включено в документацию о закупках специально для того, чтобы обеспечить победу конкретному хозяйствующему субъекту, а формирование условий закупки не соответствует целям и потребностям проводимых заказчиком Процедур»

Действительно, основным критерием определения законности предъявления тех или иных требований к участнику конкурса является их обоснованность - соответствие конкретного ограничения целям и потребностям проводимых конкурсных процедур. В этой части следует обратиться к правовой позиции, сформированной в Постановлении Президиума ВАС РФ от 28.12.2010 N 11017/10 по делу N А06-6611/2009. Суд подчеркнул, что основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, выступает не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

В силу части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции недопустимо при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений совершение действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Указанные действия организатора конкурсного отбора и его конкурсной комиссии влекут запрещенное пунктом 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции (№ 135-ФЗ) ограничение конкуренции при проведении конкурсного отбора в виде нарушения порядка определения победителя рассматриваемых торгов.

Таким образом, в действиях Заказчика содержатся нарушения требований, п. 3 Постановления Правительства РФ от 31 декабря 2021 г. N 2604, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Прошу признать настоящую жалобу обоснованной и выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Индивидуальный предприниматель Щерба Юлия Вячеславовна
628609, РФ, Ханты-Мансийский Автономный округ - Югра АО, Нижневартовск г, Менделеева ул,
д.16А, кв.72
ИНН 230210380353, ОГРНИП 313860328900021
Тел. +7 (918) 462-43-56; +7 (918) 054-01-35
р/с 40802810126000015468 в Южный филиал АО «Райффайзенбанк»
к\с 30101810900000000556 БИК 040349556
e-mail 4624356@mail.ru

На основании вышеизложенного, комиссия Заказчика присвоила заниженные баллы заявке ИП Щерба Ю.В., которая соответствовала всем установленным требованиям.

Прошу

1. Принять жалобу к рассмотрению и приостановить этап заключения контракта
2. Признать настоящую жалобу обоснованной
3. Произвести перерасчет баллов
4. Провести проверку заявку второго участника конкурса.

Приложения:

1. Протокол №100-223-Э-МП (2) рассмотрения вторых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме
2. ПРОТОКОЛ № 100(223-Э-МП(3)) подведения итогов на участие в конкурсе в электронной форме

ИП Щерба Ю.В.

/Щерба Ю.В./