

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Московской области (Московское областное УФАС России)**

123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44

Эл. почта: to50@fas.gov.ru

Факс: (499) 755-23-23 доб.050-892

Отдел обжалования закупок: (499)755-23-23 доб. 050-242, 050-252, 050-254

Заявитель: ООО ТК "Викинги"

Адрес места нахождения и почтовый адрес:

445045, Самарская область. г.Тольятти, ул.Громовой, д. 51А

Тел./факс: (8482) 63-00-77, (8482) 43-66-06,

Эл. почта: office@vikingi.ru, 436606@mail.ru

Заказчик (организатор торгов):

ПАО "Городские осветительные системы"

Адрес места нахождения и почтовый адрес:

141401, ОБЛ МОСКОВСКАЯ, Г. ХИМКИ, УЛ АКАДЕМИКА ГРУШИНА, 33

Эл. почта: tender@npofakel.ru

Тел./факс: +7(495) 5722471

Оператор электронной площадки: Общество с ограниченной ответственностью

«Электронная торговая площадка ГПБ» (ООО ЭТП ГПБ)

Юридический адрес: 117342, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, дом 40, подвал, помещение I, ком. 25

Адрес места нахождения: 119180, г. Москва, Якиманская набережная, 2

Телефон 7 495 150-06-61

E-mail info@etpgpb.ru

Жалоба

**на действия (бездействия) заказчика,
комиссии по осуществлению закупок**

22 апреля 2021г. на площадке ООО ЭТП ГПБ Заказчиком было размещено извещение № 32110219126 о проведении конкурентного отбора в электронной форме на электронной торговой площадке на право заключения договора на поставку 2 (двух) автомобилей категории В (LADA Largus KS045 или эквивалент).

14 мая 2021г. Закупочная комиссия заказчика рассмотрела поданную ООО ТК «Викинги» Заявку, допустило до участия в закупке, признала ООО ТК «Викинги» Единственным участником закупки, приняло решение заключить договор с ООО ТК «Викинги».

Заявитель считает, что Заказчиком были допущены следующие нарушения Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон №223-ФЗ)

Д) Описание предмета закупки не соответствующим нормам Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон №223-ФЗ).

В п. 19 и п. 20 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, Заказчиком установлено требование к участнику Закупки и предоставляемым им документам:

- наличие статуса официального дилера, представителя, дистрибьютора, партнера или иного аналогичного статуса;

- документ, подтверждающий статус официального дилера, представителя, дистрибьютора, предоставляющего гарантии на поставленный товар и осуществляющего сервисное обслуживание продукции.

Согласно Обзору судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона № 223-ФЗ (утв. Президиумом ВС РФ 16.05.2018), судом правомерно было признано обоснованным решение антимонопольного органа, согласно которому общество, установившее в документации о закупке условие,

Московское областное УФАС
Рег. номер 20140/21
зарегистрирован 24.05.2021



согласно которому участник закупки должен являться производителем поставляемого оборудования либо обладать соответствующим правом на поставку, признано нарушившим требования пункта 2 части 1 и части 6 статьи 3 Закона №223-ФЗ, части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»:

Как следовало из материалов дела... участник аукциона должен являться производителем поставляемых материалов, конструкций и изделий (далее - оборудование) либо обладать соответствующим правом на его поставку (дилерский договор).

Установленные требования не относятся к техническим или функциональным характеристикам товара либо к иным характеристикам... требуемым к включению в документацию на основании пункта 1 части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ. Такие требования... приводят к необоснованному ограничению конкуренции, поскольку потенциальный участник закупки может не быть производителем оборудования, равным образом являясь участником рынка, осуществляющим поставку требуемого оборудования надлежащим образом.

Данная позиция Верховного суда отражает как правоприменительную судебную практику, так и позицию государственных органов, что подтверждается, в частности, следующим:

а) Постановление Арбитражного суда Московского округа от 30.05.2017 №Ф05-5926/2017 по делу №А40-98881/16:

«В качестве критерия допуска к участию в закупке заказчиком установлено, что участник должен являться заводом-изготовителем или аккредитованным заводом-изготовителем дилером...

Вместе с тем, установление приведенных требований к участнику закупки ограничивает количество потенциальных участников Запроса цен.

Учитывая изложенное, суды пришли к правомерному выводу о том, что указанное требование и положения документации противоречат пункту 1.3 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, признаны ФАС России ограничивающим количество потенциальных участников закупки и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках».

б) Письмо Минэкономразвития России от 28.12.2015 №ОГ-Д28-16270:

«При осуществлении закупок в соответствии с требованиями... Закона №223-ФЗ любой участник закупки... вправе предложить наиболее низкую цену и наилучшие условия исполнения... договора... для того, чтобы выиграть такие закупки.

...Установление приоритетов в закупках товаров, работ, услуг только у производителей повлечет нарушение... норм... Закона №223-ФЗ и положений Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» и в связи с этим полагается нецелесообразным».

в) Решение ФАС России от 09.04.2018 №223ФЗ-233/18:

«...В Документации установлено, что участник Запроса котировок должен являться производителем либо обладать правом поставки товаров, предоставленным производителем.

<...> Вместе с тем участник... может не являться производителем товара и не иметь дилерские отношения с производителем, при этом ранее осуществлять поставки иных товаров надлежащим образом в соответствии с требованиями договора поставки.

<...> Действия Заказчика, установившего указанное положение Документации, ограничивают количество участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках [Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ]... и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках».

Таким образом, тот факт, что Документацией установлено условие о необходимости:

- наличия статуса официального дилера, представителя, дистрибьютора, партнера или иного аналогичного статуса;

- предоставлении документа, подтверждающего статус официального дилера, представителя, дистрибьютора, предоставляющего гарантии на поставленный товар и осуществляющего сервисное обслуживание продукции;

является препятствием для возникновения конкуренции, т.к. заведомо влечёт за собой необоснованное ограничение количества участников закупки. Данное условие является нарушением ч. 1 ст. 17 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», а также нарушением ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

II) Комиссия Заказчика неправомерно допустила ООО ТК «Викинги» к участию в закупке.

В соответствии с п. 20 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ, под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается

участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

В соответствии с п.10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 20 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме,

в составе заявки на участие в закупке, Участник должен предоставить сканированные образы следующих документов, подтверждающих соответствие требованиям к участнику:

1) выписку из единого государственного реестра юридических лиц;

2) копии учредительных документов (для юридических лиц: копия действующего устава в последней редакции (в случае наличия актуальной версии устава в виде единого сводного документа) либо копия устава и всех изменений (дополнений) к уставу (в случае отсутствия актуальной версии устава в виде единого сводного документа) и соответствующий, надлежащим образом заверенный перевод на русский язык учредительных документов иностранных лиц;

3) копию свидетельства об аккредитации для иностранных лиц, осуществляющих хозяйственную деятельность на территории РФ через представительства (филиалы), выданного уполномоченным органом РФ;

4) копии бухгалтерского баланса и отчета о финансовых результатах на последнюю отчетную дату, предшествующую дате размещения в ЕИС извещения о проведении закупочной процедуры с отметкой о предоставлении в налоговый орган либо документом, подтверждающим факт предоставления бухгалтерской отчетности в налоговый орган (с учетом сроков сдачи отчетности, предусмотренных Налоговым кодексом РФ);

5) копии свидетельства о государственной регистрации; свидетельства о внесении в ЕГРЮЛ записи о юридическом лице, созданном до 01.07.2002 года; листа записи Единого государственного реестра юридических лиц или листа записи Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;

6) копию свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;

7) копию справки об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, сформированную на дату не ранее чем за 2 месяца до даты размещения извещения о закупке в ЕИС, подписанную и скрепленную печатью налогового органа либо подписанную усиленной квалифицированной электронной подписью должностного лица налогового органа (код по КНД 1120101).

8) копию уведомления налогового органа о возможности применения упрощенной системы налогообложения (для участников, применяющих ее);

9) решение об одобрении органами управления юридического лица сделки, либо копию такого решения, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения сделки установлено законодательством или учредительными документами юридического лица, либо письмо с обоснованием отсутствия необходимости одобрения сделки органами управления юридического лица. Предоставление указанных документов не требуется в случае, если выпиской из единого государственного реестра юридических лиц подтверждается, что единственный участник общества с ограниченной ответственностью осуществляет функции единоличного исполнительного органа данного общества;

10) копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным законодательством к лицам, осуществляющим поставки продукции, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом закупки в соответствии с перечнем, установленным документацией процедуры закупки;

11) копии документов, подтверждающих соответствие продукции требованиям, установленным законодательством, в соответствии с перечнем, установленным настоящим Извещением;

12) копию документа, подтверждающего предоставление обеспечения заявки на участие в закупке в форме, предусмотренной Извещением (в случае если обеспечение предоставляется путем блокирования денежных средств способом, предусматривающим участие третьих лиц, установленных законодательством (оператор ЭП, банк), предоставление документа, подтверждающего предоставление обеспечения не требуется);

13) Документы, установленные документацией и подтверждающие соответствие участника дополнительным и квалификационным требованиям, принятие Заказчиком необходимых мер по проявлению должной осмотрительности и осторожности при выборе контрагента, а именно: документ, подтверждающий статус официального дилера, представителя, дистрибьютора, предоставляющего гарантии на поставленный товар и осуществляющего сервисное обслуживание продукции;

14) копии документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего заявку, на совершение указанных действий

При этом, при подаче Заявки, ООО ТК «Викинги» не были предоставлены следующие документы:

- копия бухгалтерского баланса и отчета о финансовых результатах на последнюю отчетную дату, предшествующую дате размещения в ЕИС извещения о проведении закупочной процедуры с отметкой о предоставлении в налоговый орган либо документом, подтверждающим факт предоставления бухгалтерской отчетности в налоговый орган (с учетом сроков сдачи отчетности, предусмотренных Налоговым кодексом РФ);

- копия справки об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, сформированную на дату не ранее чем за 2 месяца до даты размещения извещения о закупке в ЕИС, подписанную и скрепленную печатью налогового органа либо подписанную усиленной квалифицированной электронной подписью должностного лица налогового органа (код по КНД 1120101)

- документ, подтверждающий статус официального дилера, представителя, дистрибьютора, предоставляющего гарантии на поставленный товар и осуществляющего сервисное обслуживание продукции.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Признать жалобу ООО ТК «Викинги» обоснованной.
2. Приостановить заключение договора на время рассмотрения настоящей жалобы.
3. Выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений, в том числе:
 - отменить все протоколы, составленные в ходе проведения Конкурсного отбора;
 - вернуть участникам закупки ранее поданные заявки на участие в Конкурсном отборе и уведомить их о прекращении действия поданных заявок и о возможности подать новые;
 - привести извещение о проведении Конкурсного отбора и Закупочную документацию в соответствие с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
 - назначить новую дату окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсном отборе.

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия Протокола № 1 внеочередного общего собрания ООО ТК «Викинги» от 27.01.2018г.;
2. Копия свидетельства о государственной регистрации в качестве юридического лица ООО ТК «Викинги»;
3. Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 32110219126.
4. Скриншоты Заявки ООО ТК «Викинги» с прилагаемыми документами размещенной на электронной торговой площадке ООО ЭТП ГПБ
3. Протокол № 34 рассмотрения, оценки, сопоставления заявок и подведения итогов запроса котировок в электронной форме от 14.05.2021 № 32110219126.

Генеральный директор
ООО ТК «Викинги»



А.В. Щербаков