

5

**Общество с ограниченной ответственностью «БУРГОС»
(ООО «БУРГОС»)**

ИНН 7735155469 КПП 773501001,
124498, г. Зеленоград, Георгиевский пр-кт, д.5, стр. 1, помещение 1, комната 68А

Кому: Руководителю Московского УФАС России
Почтовый адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий пр., д. 4, стр. 1
телефон: (495) 784-75-05
e-mail: to77@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

**на положения документации о проведении запроса котировок в электронной форме
(реестровый номер закупки 31908205953)**

(в соответствии с нормами Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ, Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ)

**СВЕДЕНИЯ О
ЗАЯВИТЕЛЕ**

Общество с ограниченной ответственностью «БУРГОС»
Адрес местонахождения: 124498, г. Зеленоград, Георгиевский пр-кт, д.5, стр. 1, помещение 1, комната 68А
Почтовый адрес: 124498, г. Зеленоград, Георгиевский пр-кт, д.5, стр. 1, помещение 1, комната 68А
Телефон: 7 (960) 504 19 12
Адрес электронной почты: burboss@gmail.com

**СВЕДЕНИЯ О
ЗАКАЗЧИКЕ**

Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Городская клиническая больница № 15 имени О.М. Филатова Департамента здравоохранения города Москвы»
Адрес местонахождения: 111539, г. Москва, ул. Вешняковская, д. 23
Почтовый адрес: 111539, г. Москва, ул. Вешняковская, д. 23
Номер контактного телефона:
+7 (495) 375-11-45, факс: -
Адрес электронной почты: 3753561@mail.ru

**СВЕДЕНИЯ ОБ
ОПЕРАТОРЕ
ЭЛЕКТРОННОЙ
ПЛОЩАДКИ**

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: АО «ЕЭТП»
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»
<http://roseltorg.ru>

**СВЕДЕНИЯ О
ЗАКУПКЕ**

Реестровый номер извещения 31908205953
Техническое обслуживание зданий и сооружений, включая внутренние помещения

Московское УФАС
Рег. номер 47597/19
зарегистрирован 22.08.2019



9

Доводы жалобы:

Изучив положения документации о проведении запроса котировок в электронной форме, Заявитель обнаружил положения, которые, по его мнению, не соответствуют требованиям Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее – Федеральный закон №223, Закон о закупках), Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции), и нарушают права и законные интересы потенциальных участников закупки:

1. В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона №223 при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности установлен пунктом 1.3. статьи 1 Положения о закупке товаров, работ, услуг Заказчика (утверждено 20.12.2018 г. Департаментов здравоохранения города Москвы).

Согласно пунктам 1, 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки. В описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Считаем, что заказчиком при описании в документации о закупке предмета закупки были нарушены правила, предусмотренные частью 6.1. статьи 3 Закона о закупках, а именно:

1) заказчиком установлены излишние требования к характеристикам используемых при выполнении работ товаров, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства. Данные требования вводят потенциальных участников закупки в заблуждение и препятствуют корректному заполнению заявки на участие в закупке и предоставлению достоверных сведений по товарам:

Например,

- в пункте 7 таблицы «Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме» (форма 2) в отношении товара «Средство дезинфицирующее жидкое BAYROL или эквивалент» установлено требование к рН: 7* – 7,4*.

рН (водородный показатель) – это мера активности ионов водорода в растворе, количественно выражающая его кислотность. *Значение рН измеряют с помощью индикаторов, рН-метром или проведением кислотно-основного титрования.* Таким образом, значение показателя возможно определить только при испытании определенной партии товара после его производства. Поскольку Закон о закупках не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, установление заказчиком подобного требования имеет признаки ограничения доступа к участию в

закупке.

Аналогичное требование установлено в п.6 «Моющее средство».

- пункт 4 таблицы в отношении товара «Проволока стальная низкоуглеродистая общего назначения» установлено требование к показателю «Временное сопротивление разрыву» - $290^* - 1370^* \text{ Н/мм}^2$.

Согласно п. 4.3 ГОСТ 3282-74 «Проволока стальная низкоуглеродистая общего назначения. Технические условия», требование о соответствии которому установлено в Инструкции по предоставлению сведений о конкретных показателях используемых участником закупки товаров (материалов) (далее – Инструкция), «*испытание проволоки на растяжение и разрыв проводят по ГОСТ 10446*». В ГОСТ 10446-80 (ИСО 6892-84) «Проволока. Метод испытания на растяжение» описаны методики проведения испытаний проволоки на временное сопротивление разрыву.

- пункт 16 таблицы «Герметик силиконовый» - установлено требование к показателю предела прочности - $\geq 2.45 \text{ МПа}$.

Предел прочности - это механическое напряжение, выше которого происходит разрушение материала. Прочность материала измеряется тестированием образцов с построением диаграммы, которая показывает зависимость напряжения и деформации образца. Существуют разрушающие и неразрушающие методы определения предела прочности (капиллярный, механический, тепловой и др.) Соответственно, для определения значения требуемого показателя участнику необходимо иметь в наличии товар и провести испытание по одному из перечисленных методов, что ограничивает доступ к участию в закупке.

- пункт 18 «Цементы общестроительные» - установлено требование к показателю «равномерность изменения объема» - $< 10 \text{ мм}$.

Значение данного показателя определяется путем проведения испытаний по ГОСТ 310.3-76 «Цементы. Методы определения нормальной плотности, сроков схватывания и равномерности изменения объема» с помощью специальной аппаратуры (Прибор Вика с иглой и пестиком, Кольцо к прибору Вика, Мешалка для приготовления цементного теста, автоклав, Ванна с гидравлическим затвором) (раздел 3 ГОСТ). Для определения значения требуемого показателя участнику необходимо иметь в наличии образцы цементного теста и провести испытание в соответствии с разделом 3 указанного ГОСТ.

В пункте 19 «Выключатель автоматический двухполюсный» таблицы «Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме» в рамках требований к материалу установлены требования к *температуре окружающего воздуха*. Однако, предметом поставки является выключатель. При подготовке заявки участник не может указать конкретное значение температуры воздуха на объекте заказчика, т.к. это указанное требование в принципе не относится к закупаемому товару.

Непонятно, каким образом заказчик будет производить приемку товара по показателю «температура окружающего воздуха». Считаем, что данная характеристика является завышенной, излишним требованием, установленным в документации с целью ограничить круг потенциальных участников торговой процедуры.

Аналогичные требования к температуре среды установлены на протяжении всей формы 2 в рамках описания характеристик различных товаров (материалов).

Считаем, что заказчик предъявил избыточные требования к товарам (материалам), при этом излишне детализировав параметры этих товаров (материалов). Указанные требования могут привести к ограничению количества участников закупки, поскольку Закон о закупках не обязывает участника при заполнении заявки иметь в наличии товар, предлагаемый к использованию при выполнении работ, для предоставления подробных

сведений.

2) Исходя из смысла пункта Закона о закупках потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований к товарам (материалам), используемым при выполнении работ (оказании услуг). Однако, в таблице «Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме» по ряду товаров (материалов) установленные заказчиком требования не отражают его реальных потребностей, а включены в документацию с целью увеличить форму 2 и ограничить круг потенциальных участников закупки.

Например,

в пункте таблицы «Проволока стальная низкоуглеродистая общего назначения» в рамках требований к виду проволоки указано: *термически обработанная; термически необработанная*. Однако, ГОСТ 3282-74 «Проволока стальная низкоуглеродистая общего назначения. Технические условия» не предусматривает третьего варианта. Соответственно, заказчику все равно, какой линолеум будет поставлен исполнителем. Аналогичное требование установлено к виду поверхности проволоки: *без покрытия; с покрытием*.

ГОСТ 3282-74 «Проволока стальная низкоуглеродистая общего назначения. Технические условия»

1. ТИПЫ И ОСНОВНЫЕ РАЗМЕРЫ

1.1. Проволока изготавливается:

по виду обработки:

термически обработанная - О;

термически необработанная;

по виду поверхности:

без покрытия;

с покрытием.

Аналогично,

В пункте 11 «Пластины резиновые и резинотканевые»:

Вид	<i>формовые или неформовые</i>
Марка	<i>ТМКЦ и\или АМС и\или МБС</i>
Класс	<i>1 и 2</i>

Согласно пункту 1.2 ГОСТ 7338-90 «Пластины резиновые и резиноканевые. Технические условия»:

1.2.1. Пластины в зависимости от назначения, конструкции и способа изготовления выпускают:

следующих марок:

ТМКЩ - тепломорозокислотощелочестойкая;

АМС - атмосферомаслостойкая (ограниченно озоностойкая);

МБС - маслобензостойкая;

классов:

1 - пластина толщиной от 1,0 до 20,0 мм, предназначенная для изготовления резино-технических изделий, служащих для уплотнения узлов, работающих под давлением свыше 0,1 МПа;

2 - пластина толщиной от 1,0 до 60,0 мм, предназначенная для изготовления резино-технических изделий, служащих для уплотнения узлов, работающих под давлением до 0,1 МПа, для предотвращения трения между металлическими поверхностями, а также для восприятия одиночных ударных нагрузок или в качестве подкладок, настилов;

видов:

Ф - формовые пластины, изготавливаемые методом вулканизации в пресс-формах на вулканизационных прессах;

Н - неформовые пластины, изготавливаемые методом вулканизации в котлах, а также на вулканизаторах непрерывного действия;

Таким образом, заказчик перечислил все имеющиеся варианты значений вида, марки и класса резиновых пластин, предусмотренные ГОСТ. Устанавливая требования к материалам подобным образом, заказчик соглашается на поставку любых материалов, изготовленных в соответствии с ГОСТ.

Аналогично, в п. 14 «Трубы стальные водогазопроводные тип 1»:

Покрытие	Неоцинкованные; оцинкованные
Резьба	Нарезанная; накатанная; без резьбы
Точность изготовления	Обычная или повышенная
Вид	обыкновенные; усиленные; легкие

Согласно ГОСТ 3262-75 «Трубы стальные водогазопроводные. Технические условия»:

«Стандарт распространяется на *неоцинкованные и оцинкованные* стальные сварные трубы с *нарезанной или накатанной цилиндрической резьбой или без резьбы...*». Трубы изготавливают *легкими, обыкновенными и усиленными* согласно таблице 1 указанного ГОСТ.

В пункте 45 в рамках требований к масляной краске установлено:

марка	МА-22 или МА-25 или МА-15
наименование краски	белила цинковые или белила литопонные или краска цветная или сурик железный или мумия или охра

ГОСТ 10503-71 «Краски масляные, готовые к применению. Технические условия» предусматривает следующие типы и марки краски масляной (таблица 1):

Таблица 1

Пленкообразующее вещество, входящее в состав красок	Наименование краски и марки									
	белила цинковые		белила литопонные			краски цветные			сурик железный	мумия
	МА-15, МА-15Н	МА-22, МА-22Н	МА-22, МА-22Н	МА-25, МА-25Н	МА-15	МА-22	МА-25	МА-15	МА-15	МА-15

Устанавливая требования к товарам (материалам) подобным образом, **заказчик соглашается на поставку любых материалов, изготовленных в соответствии с ГОСТ.**

Выражая своё согласие на оказание услуг на условиях, предусмотренных закупочной документацией, участник закупки соглашается и на соответствие характеристик товаров требованиям государственных стандартов. Их перечень установлен заказчиком в Техническом задании и является частью закупочной документации. Считаем, что предъявление требований к характеристикам товаров (материалов) подобным образом является излишним и не отражает действительной потребности заказчика в закупаемых товарах (материалах).

2. В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Федерального закона №223 при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом №223, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и

осуществления закупок, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Процедура проведения запроса котировок в электронной форме регулируется статьей 36 Положения о закупке товаров, работ, услуг Заказчика. Согласно части 36.1 статьи 36 указанного Положения извещение о проведении запроса котировок размещается в ЕИС посредством функционала ЕАИСТ не менее чем за пять рабочих дней до дня истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

Дата размещения извещения о проведении обжалуемой процедуры: 16.08.2019 г.

Дата и время окончания подачи заявок: 23.08.2019 в 09:00.

Согласно статье 190 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало (статья 191 ГК РФ).

Следовательно, период (срок) подачи заявок на участие в закупке подлежит исчислению со следующего дня после дня размещения сведений в ЕИС о такой закупке.

Если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день (статья 193 ГК РФ).

Таким образом, в соответствии с Положением о закупке Заказчика (часть 36.1 статьи 36), с учетом правил исчисления сроков, установленных Гражданским кодексом Российской Федерации, срок окончания подачи заявок на участие в запросе котировок должен был быть установлен не ранее 26.08.2019 г.

Заказчик необоснованно сократил время приема заявок на участие в запросе котировок на три дня!

Учитывая тот факт, что к извещению о проведении запроса котировок приложена Форма 2 на 85 позиций, становится очевидным, что действия Заказчика, сократившего срок приема заявок на участие в закупке, совершены умышленно, с целью ограничить круг потенциальных участников закупочной процедуры.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 10 статьи 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ, статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», ПРОСИМ:

1. Приостановить размещение закупки и заключение договора до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать жалобу заявителя обоснованной.
3. Выдать предписание об устранении нарушений при размещении закупки.

Генеральный директор ООО «БУРГОС»



/ Щеглов А.А. /

Общество с ограниченной ответственностью «БУРГОС»

г. Москва

29 августа 2016г.

ПРИКАЗ № 1 ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА

1. В соответствии с Решением № 1 Участника общества с ограниченной ответственностью «БУРГОС» от 18 августа 2016г., Я, Щеглов Алексей Александрович, вступаю в должность Генерального директора Общества с 29 августа 2016г.
2. В связи с отсутствием в штатном расписании должности бухгалтерского работника, ответственность по ведению бухгалтерского учета Общества возложить на себя.

Генеральный директор
ООО «БУРГОС»
Щеглов А.А.



РЕШЕНИЕ № 1
ЕДИНСТВЕННОГО УЧАСТНИКА
общества с ограниченной ответственностью
«БУРГОС»

г. Москва, г. Зеленоград

18 августа 2016г.

Физическое лицо, гражданин РФ:

Щеглов Алексей Александрович, паспорт серия 4612 № 966473, выдан 19.10.2012г. ТП №1 ОУФМС России по Московской обл. по Солнечногорскому муниципальному р-ну, код подразделения 500-159, зарегистрирован по адресу: РФ, 141595, Московская область, Солнечногорский район, деревня Ложки, ул. Военный городок, д. 7, кв. 6,

в дальнейшем именуемый Участником, руководствуясь Гражданским Кодексом РФ, Федеральным законом «Об обществах с ограниченной ответственностью»,

принял решение:

1. Учредить в г. Москва хозяйственное общество в организационно-правовой форме общества с ограниченной ответственностью, которое будет иметь официальное наименование: **Общество с ограниченной ответственностью «БУРГОС»**, в дальнейшем по тексту именуемое Обществом.
2. Утвердить Устав Общества.
3. Сформировать уставный капитал Общества в размере 200 000 (двести тысяч) рублей.
4. Определить местонахождения Общества РФ, 124498, г. Москва, г. Зеленоград, Георгиевский проспект, д. 5, стр. 1, пом. I, комн. № 68а.
5. Возложить обязанности Генерального директора Общества на **Щеглова Алексея Александровича**, паспорт серия 4612 № 966473, выдан 19.10.2012г. ТП №1 ОУФМС России по Московской обл. по Солнечногорскому муниципальному р-ну, код подразделения 500-159, зарегистрирован по адресу: РФ, 141595, Московская область, Солнечногорский район, деревня Ложки, ул. Военный городок, д. 7, кв. 6.
6. Назначить ответственным за государственную регистрацию Общества Генерального директора Общества.

Щеглов Алексей Александрович

