



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от _____

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Центральная городская клиническая больница
№ 24 город Екатеринбург»
(ГАУЗ СО «ЦГКБ № 24»)

ООО «Эрком»

ООО «РТС-тендер»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3149/2021

г. Екатеринбург

09.09.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

- организатора торгов в лице ГАУЗ СО «ЦГКБ № 24» *
- заявителя в лице ООО «Эрком» *

рассмотрев жалобу ООО «Эрком» с информацией о нарушении организатором торгов в лице ГАУЗ СО «ЦГКБ № 24», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку комплектов одежды медицинской из нетканых материалов (извещение № 32110515942) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Эрком» (вх. № 01-24342 от 01.09.2021) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ГАУЗ СО «ЦГКБ № 24», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку комплектов одежды медицинской из нетканых материалов (извещение № 32110515942), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Эрком» указал, что заявки участников закупки ООО «Медицина-Айрлайд», ИП Махмутовой Ольги Евгеньевны, АО «Здравмедтех-Е», ООО «СМС» и ООО «Инвестиционное агентство «Точка роста» признаны соответствующими требованиям закупочной документации в нарушение требований Закона о закупках, просил признать жалобу обоснованной.

Представитель организатора торгов в лице ГАУЗ СО «ЦГКБ № 24» возражал по доводам жалобы ООО «Эрком», просил признать её необоснованной.

Заслушав представителей заявителя, представителя заказчика, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации

и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц Государственным автономным учреждением здравоохранения Свердловской области «Центральная городская клиническая больница № 24 город Екатеринбург» (далее – Положение о закупках), утвержденное Наблюдательным советом государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Центральная городская клиническая больница № 24 город Екатеринбург» (протокол № 1 от 18.01.2021 г.) и размещенное в Единой информационной системе в версии 18 от 20.01.2021г.

30.07.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110515942 на поставку комплектов одежды медицинской из нетканых материалов.

Начальная (максимальная) цена договора 60 487 260,00 руб.

24.08.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе, по ее итогам составлен Протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе № 32110515942-02 от 24.08.2021 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом было рассмотрено 7 заявок от участников закупки.

Заявка участника ООО «Медицина-Айрлайд» была признана закупочной комиссией организатора торгов победителем данной закупки.

Согласно пп. 2 и пп. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам такой закупки.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с пп. 4 п. 170 Главы 25 Положения о закупках аукционная документация разрабатывается и утверждается заказчиком, подлежит обязательному размещению в ЕИС посредством Региональной

информационной системы одновременно с извещением об осуществлении закупки и помимо информации, указанной в пункте 87 настоящего положения, должна содержать:

4) единые требования к участникам закупки и перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным в подпункте 1 пункта 73 настоящего положения.

В соответствии с п. 171 Главы 25 Положения о закупках сведения, содержащиеся в аукционной документации, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении электронного аукциона.

В соответствии с пп. 6 п. 177 Главы 26 Положения о закупках вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать:

б) декларацию о соответствии участника закупки единым требованиям, установленным подпунктами 2-8 пункта 73 настоящего положения, требованиям, установленным пунктом 74 настоящего положения (при их установлении аукционной документацией), а также копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным подпунктом 1 пункта 73 настоящего положения, в случае если предоставление указанных копий документов предусмотрено аукционной документацией.

В соответствии с п. 181 Главы 27 Положения о закупках Комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным настоящим положением и **аукционной документацией**.

В соответствии с п. 197 Главы 28 Положения о закупках по результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе комиссия принимает решение о признании вторых частей заявок на участие в аукционе соответствующими требованиям, **установленным в аукционной документации**, или об отклонении вторых частей заявок на участие в аукционе.

В соответствии с п. 198 Главы 28 Положения о закупках победителем аукциона признается участник аукциона, заявка на участие в аукционе которого признана соответствующей требованиям, **установленным в аукционной документации**, и который предложил на аукционе наиболее низкую цену договора, наименьшую сумму цен единиц товара, работы, услуги или сделал единственное предложение о цене договора.

В соответствии с п. 26 Информационной карты электронного аукциона закупочной документации заказчиком установлен следующий перечень единых требований, предъявляемых к участникам закупки:

1) соответствие участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки:

- наличие действующей лицензии на осуществление фармацевтической деятельности на оптовую торговлю лекарственными средствами (с приложениями при наличии)

ИЛИ

- наличие действующей лицензии на осуществление деятельности по производству лекарственных средств (с приложениями при наличии), в соответствии с требованием Федерального Закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Федерального Закона от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»).

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, **применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора**.

Участник закупки ООО «Эрком» в соответствии с требованиями аукционной документации предоставил в составе заявки копию действующей лицензии на осуществление фармацевтической деятельности.

Вместе с тем, Комиссия Свердловского УФАС России, изучив представленные материалы, установила, что заявки остальных участников закупки не содержат копий вышеуказанной лицензии на осуществление фармацевтической деятельности.

На основании изложенного, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к выводу о том, что закупочной комиссией организатора торгов в лице ГАУЗ СО «ЦГКБ № 24» неправомерно признаны соответствующими требованиям аукционной документации заявки участников закупки ООО «Медицина-Айрлайд», ИП Махмутовой Ольги Евгеньевны, АО «Здравмедтех-Е», ООО «СМС» и ООО «Инвестиционное агентство «Точка роста» в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

В данных действиях закупочной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш Е Н И Е:

1. Жалобу ООО «Эрком» признать обоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии организатора торгов в лице ГАУЗ СО «ЦГКБ № 24» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

3. Организатору торгов в лице ГАУЗ СО «ЦГКБ № 24», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

4. Обязать организатора торгов обеспечить явку членов закупочной комиссии, принимавших решение о соответствии заявок участников закупки требованиям закупочной документации (извещение № 32110515942), с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения
_____ 20_____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-3149/2021

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения
закупки**

г. Екатеринбург

09.09.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*, на основании решения № 066/01/18.1-3149/2021 от 09.09.2021г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов в лице ГАУЗ СО «ЦГКБ № 24», закупочной комиссии **в срок до «8» октября 2021 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-3149/2021 от 09.09.2021г. путем отзыва карточки договора, отмены протокола поведения итогов открытого аукциона в электронной форме (извещение № 32110515942) и повторного рассмотрения заявок в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения.
2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.
3. Организатору торгов в лице ГАУЗ СО «ЦГКБ № 24» в срок до «14» октября 2021 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*