

ПАО «Россети Московский регион»

2-й Павелецкий проезд, д.3, стр.2,
Москва г., 115114

client@rossetimr.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-14667/2022

г. Москва

Резолютивная часть постановления оглашена 23.01.2023.

В полном объеме постановление изготовлено 23.01.2023.

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-14667/2022, возбужденного в отношении ПАО «Россети Московский регион» <...>, в отсутствие представителя (защитника) ПАО «Россети Московский регион», направившего ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие (вх. от 23.01.2023 № 4496-ЭП/23),

УСТАНОВИЛ:

Протоколом по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-14667/2022 (исх. от 18.01.2023 № 1907/23) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Событие административного правонарушения и его квалификация:

В Московское УФАС России поступило заявление <...> (далее также — заявитель) на действия (бездействие) ПАО «Россети Московский регион» (далее также — сетевая организация) при рассмотрении заявки от 30.06.2022 № И-22-00-290427/102/С8 на заключение договора об осуществлении технологического присоединения в отношении энергопринимающих устройств объекта, расположенного по адресу: <...> (далее -Объект).

Президиумом ФАС России были даны разъяснения № 7, утвержденные протоколом Президиума ФАС России от 30.11.2016 № 15, которые определяют порядок применения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) с учетом Правил

технологического присоединения, Правил недискриминационного доступа, Правил подключения и законодательства о теплоснабжении, критерии применения статей 9.21 и 14.31 КоАП РФ, а также основания выдачи представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Согласно указанным разъяснениям при поступлении в антимонопольный орган заявления о нарушении антимонопольного законодательства, подготовленного в соответствии со статьей 44 Закона о защите конкуренции, но содержащего данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, данное обращение подлежит квалификации в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Таким образом, заявление <...> необходимо квалифицировать как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Частью 1 статьи 23.48 КоАП РФ установлено, что Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, в том числе предусмотренные статьей 9.21 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения заявления должностным лицом Московского УФАС России установлено следующее.

В целях осуществления технологического присоединения Объекта Заявителем 07.06.2022 посредством личного кабинета была направлена заявка физического лица на заключение договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью 15 кВт уровнем напряжения до 0,4 кВ третьей категории надежности, зарегистрированная

ПАО «Россети Московский регион» 07.06.2022 за № И-22-00-224280/102/С8 (далее — Заявка).

Таким образом, Заявитель относится к категории потребителей, указанных в пункте 14 Правил технологического присоединения, в связи с чем технологическое присоединение Объекта осуществляется с учетом особенностей, указанных в разделе X Правил технологического присоединения.

Согласно пункту 105 Правил технологического присоединения в отношении заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 Правил технологического присоединения, сетевая организация в течение 10 рабочих дней со дня поступления заявки размещает на своем официальном сайте или едином портале (в случае обеспечения сетевой организацией, в которую подается заявка, возможности реализации прав и обязанностей заявителей, возникающих в ходе осуществления процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям, с использованием единого портала) в отдельном разделе (далее - личный кабинет потребителя):

- условия типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в соответствии с настоящими Правилами для соответствующей категории заявителей;

- счет, предусмотренный пунктом 103 Правил технологического присоединения;

- технические условия, содержащие перечень мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с пунктами 25(1), 25(6) и 25(7) Правил технологического присоединения, а также срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны заявителя и сетевой организации, и проект договора, обеспечивающего продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица гарантирующего поставщика, указанного в заявке в соответствии с подпунктом «л» пункта 9 Правил технологического присоединения (в случае, если заявитель указал гарантирующего поставщика в качестве субъекта, у которого он намеревается приобретать электрическую энергию);

- инструкцию, содержащую последовательный перечень мероприятий, обеспечивающих безопасное осуществление действиями заявителя фактического присоединения и фактического приема напряжения и мощности.

Таким образом, на ПАО «Россети Московский регион» возложена обязанность по размещению в личном кабинете Заявителя документов, предусмотренных пунктом 105 Правил технологического присоединения, по заявке от 07.06.2022 за № И-22-00-224280/102/С8 в срок до 21.06.2022.

Согласно представленным ПАО «Россети Московский регион» письменным пояснениям и документам (вх. от 29.12.2022 № 89996-ЭП/22) 21.06.2022 на основании данной заявки сетевой организацией подготовлено информационное письмо о том, что ближайшие объекты электросетевого хозяйства, посредством

которых возможно осуществить технологическое присоединение мощности для электроснабжения заявленного объекта, принадлежат АО «Оборонэнерго».

Вместе с тем Заявителем в адрес ПАО «Россети Московский регион» 27.06.2022 подано обращение за № И-22-00-280705/903/С8 с приложением полученного от АО «Оборонэнерго» письма о том, что объекты ЭСХ СНТ «Звезда» не находятся в зоне эксплуатационной ответственности РЭС «Солнечногорский» филиала АО «Оборонэнерго».

Таким образом, действиях сетевой организацией установлен факт нарушения пункта 105 Правил технологического присоединения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ.

Заявителем 30.06.2022 направлена повторная заявка на заключение договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью 15 кВт уровнем напряжения до 0,4 кВ третьей категории надежности, зарегистрированная ПАО «Россети Московский регион» за № И-22-00-290427/102/С8.

Согласно представленной ПАО «Россети Московский регион» информации 25.07.2022 сетевой организацией подготовлено информационное письмо о необходимости предоставления копии паспорта гражданина Российской Федерации или иного документа, удостоверяющего личность (в том числе страницы с пропиской), в связи с тем, что в составе заявки Заявителем представлена копия паспорта плохого качества. Заявителем 25.07.2022 осуществлен довоз запрашиваемых документов.

В адрес Заявителя сетевой организацией 28.07.2022 направлен отказ в заключении договора об осуществлении технологического присоединения Объекта на основании того, что ближайшие объекты электросетевого хозяйства, посредством которых возможно осуществить технологическое присоединение мощности для электроснабжения заявленного объекта, принадлежат АО «Оборонэнерго».

Согласно представленным ПАО «Россети Московский регион» документам Заявка от 07.06.2022 за № И-22-00-224280/102/С8 восстановлена 23.12.2022. В ходе рассмотрения данной заявки 23.12.2022 подготовлены и выложены в личный кабинет Заявителя проект технических условий № С8-22-302-120684(224280) и счет на оплату.

Учитывая изложенное, в действиях сетевой организацией установлен факт нарушения пункта 105 Правил технологического присоединения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего

водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей. Место совершения административного правонарушения - город Москва.

Вместе с тем в протоколе об административном правонарушении допущена опечатка в части времени совершения административного правонарушения.

Так, в протоколе указано, что датой нарушения является 22.06.2022. Вместе с тем сетевой организации надлежало выполнить мероприятия по технологическому присоединению Объекта в срок до 22.06.2022 включительно, в связи с чем временем совершения административного правонарушения является рабочий день, следующий за днем истечения срока выполнения мероприятий, установленного пунктом 16 Правил технологического присоединения.

Таким образом, указанный недостаток является несущественным и подлежащим устранению в порядке статьи 29.12.1 КоАП РФ. Так, время совершения административного правонарушения - 23.06.2022, рабочий день, следующий за последним днем окончания установленного пунктом 105 Правил технологического присоединения срока размещения в личном кабинете Заявителя документов, предусмотренных пунктом 105 Правил технологического присоединения.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ПАО «Россети Московский регион» заключается в неразмещении в личном кабинете Заявителя документов, предусмотренных пунктом 105 Правил технологического присоединения, в срок, предусмотренный указанным пунктом Правил технологического присоединения, по результатам рассмотрения заявки от 07.06.2022 № И-22-00-224280/102/С8.

За нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка

подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям предусмотрена административная ответственность по статье 9.21 КоАП РФ.

Вместе с тем частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ. Постановлением о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-20489/2021 от 03.12.2021 исх. № НП/74005/21 ПАО «Россети Московский регион» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ. Административный штраф оплачен 25.01.2022 в полном объеме.

Так, при проведении административного расследования в отношении ПАО «Россети Московский регион» установлен факт повторного совершения ПАО «Россети Московский регион» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, в период, когда лицо являлось подвергнутым административному взысканию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

На основании изложенного должностным лицом Московского УФАС России усматриваются признаки нарушения ПАО «Россети Московский регион» части 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Таким образом, ответственность в соответствии с частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ за нарушение установленного пунктом 105 Правил технологического присоединения срока размещения в личном кабинете Заявителя документов, предусмотренных пунктом 105 Правил технологического присоединения, в срок, предусмотренный указанным пунктом Правил технологического присоединения, несет юридическое лицо ПАО «Россети Московский регион».

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность ПАО «Россети Московский регион», не установлено.

На основании вышеизложенного, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, необходимо применить штраф в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей 00 копеек.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 4.1 КоАП РФ, на основании части 2 статьи 9.21 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ПАО «Россети Московский регион» (ИНН 5036065113, КПП 772501001, дата регистрации юридического лица 01.04.2005, юридический адрес: 115114, г. Москва, проезд 2-й Павелецкий, д. 3 стр. 2) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме. Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам с указанием УИН, содержащегося в образце платежного поручения, приложенного к настоящему постановлению:

<...>

Копии документов, подтверждающих оплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет в должностному лицу, вынесшему постановление, в письменном виде по адресу: г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4 стр. 1, 107078, или в электронном виде на адрес электронной почты: to77@fas.gov.ru.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об

административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: образец платежного поручения на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя