



ОТКРЫТЫЕ СИСТЕМЫ

Россия, 127254, г. Москва,
проезд Добролюбова, д.3, стр. 3, комн.13
Тел.: (495) 725 47 80
Факс: (495) 725 47 85
ИНН 9715004017
КПП 771501001

Исх № 36/ОС от 19.04.19

Московское УФАС
Рег. номер 22168/19
зарегистрирован 22.04.2019



в Управление Федеральной
Антимонопольной службы по г. Москве
г. Москва, Мясницкий проезд, д.4, стр.1

от ООО «Издательство «Открытые системы»
127254, г. Москва, проезд Добролюбова,
д.3, стр.3, комн.13

Жалоба на действия комиссии АО «ВДНХ»

Заказчик: АО «Выставка достижений народного хозяйства» (АО «ВДНХ»). Адрес: г. Москва, проспект Мира, д.119, тел.: +7 (495)544-34-00, эл. почта: info@vdnh.ru

Участник закупки (заявитель): ООО «Издательство «Открытые системы». Адрес: 127254, г. Москва, проезд Добролюбова, д.3, стр.3, комн.13, тел.: +7 (495)725-47-80, эл. почта: info@osp.ru.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru.

Номер извещения: №31907688738

Дата опубликования извещения о проведении закупки: «27» марта 2019 г.

Наименование закупки: Выполнение работ по разработке и печати издания «Подарочная книга, посвящённая 80-летию ВДНХ».

Обжалуемые действия заказчика:

В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», комиссия не приняла к учёту документы, подтверждающие обеспеченность заявителя кадровыми ресурсами (квалификация и количество) в отношении 3-х специалистов.

Доводы заявителя:

Закупочной документацией (Приложение №2 к Информационной карте) предусмотрен следующий порядок оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений:

№п/п	Наименование критерия	Максимальное кол-во баллов	Значимость критерия оценки %	Коэфф-т значимости критерия оценки
1.	Стоимостные критерии оценки заявок:			
1.1	Цена договора	100	50	0,5
	Нестоимостные критерии оценки заявок:			
	Квалификация участников закупки	100	35	0,35
2.1	(С1)	100	50	0,5
2.2	(С2)	100	50	0,5
3.	Предложение участника по качеству оказания услуг	100	15	0,15
	(К1)	100	100	1

По показателю С2 «Обеспеченность кадровыми ресурсами (количество и/или квалификация) заявка оценивается следующим образом (с.29 документации):

«Заказчиком будет оцениваться количество и квалификация сотрудников. Квалификация должна быть подтверждена предоставлением в совокупности копий дипломов об образовании (повышение квалификации) привлекаемого специалиста и трудовыми договорами или договорами ГПХ, подтверждающими возможность задействовать требуемых специалистов.

Расчет показателя производится в соответствии со следующими данными:

Данные специалисты подтверждаются копиями дипломов и трудовыми договорами/договорами ГПХ:

- *Дизайнер (графический дизайн) по специализации «Дизайн» - 20 баллов;*
- *Верстальщик по специализации «Компьютерная графика и верстка» – 20 баллов;*
- *Полиграфист-технолог/специалист (по производству) по специализации «Инженер-технолог полиграфического производства» – 20 баллов;*
- *Корректор/редактор по специализации «Филолог» – 20 баллов;*
- *Менеджер проекта по специализации «Менеджмент», «Управление проектами» или «Экономика и управление на предприятии» - 20 баллов».*

ООО «Издательство «Открытые системы» предоставило в составе своей заявки документы, подтверждающие наличие и квалификацию всех вышеперечисленных специалистов в количестве 6 человек. Комиссия АО «ВДНХ» приняла к расчёту показателя С2 только 3 специалиста и не приняла к расчёту документы оставшихся 3-х специалистов: дизайнера, специалиста по производству и менеджера проекта. В результате, итоговое количество баллов заявителя по показателю С2 составило 10,5 баллов (вместо максимально возможных 17,5 баллов), что повлияло на результаты определения победителя закупки.

Причиной отклонения комиссией документов 3-х специалистов явилось предоставление копий трудовых книжек штатных сотрудников заявителя вместо копий трудовых договоров.

Считаем отказ от учёта представленных документов необоснованным по следующим причинам:

1. Заказчик запросил трудовые договоры, содержащие персональные данные сотрудников заказчика. При получении трудовых договоров у заказчика возникает обязанность соблюдать законодательство РФ о персональных данных. Но в закупочной документации не указан порядок обработки персональных данных, отсутствует обязанность заказчика соблюдать конфиденциальность указанных сведений и иные обязанности заказчика как оператора персональных данных.

Штатные сотрудники заявителя дают согласие на передачу третьим лицам ограниченного перечня своих персональных данных, в который входят данные об образовании, должности и месте работы. В этот перечень не входит предоставление паспортных данных, размера заработной платы, режим труда и отдыха и иных данных, содержащихся в трудовом договоре.

Предоставление заказчику трудовых договоров при отсутствии согласия сотрудников на передачу содержащихся в них персональных данных и обязательств заказчика по надлежащей обработке этих данных, стало бы нарушением п 3 ст. 6 Федерального закона «О персональных данных» №152-ФЗ: «Оператор вправе поручить обработку персональных данных другому лицу с согласия субъекта персональных данных...Лицо, осуществляющее обработку персональных данных по поручению оператора, обязано

соблюдать принципы и правила обработки персональных данных, предусмотренные настоящим Федеральным законом. В поручении оператора должны быть определены перечень действий с персональными данными, которые будут совершаться лицом, осуществляющим обработку персональных данных, и цели обработки, должна быть установлена обязанность такого лица соблюдать конфиденциальность персональных данных и обеспечивать безопасность персональных данных при их обработке» и пп.1 п.1.ст.6: «обработка персональных данных осуществляется с согласия субъекта персональных данных на обработку его персональных данных».

Штраф за такое нарушение предусмотрен п. 2 ст. 13.11. Кодекса РФ об административных правонарушениях: «Обработка персональных данных без согласия в письменной форме субъекта персональных данных влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от 15 000 до 75 000 тысяч рублей».

Чтобы избежать нарушения законодательства РФ о персональных данных и наложения штрафа как на себя, так и на заказчика, заявитель предоставил в составе заявки:

- копии документов коммерческого директора: 3 диплома об образовании: специальности «мастер делового администрирования», «маркетинг», «экономист-математик» + трудовая книжка;
- копии документов директора по производству: диплом по специальности «технология печатных процессов», квалификация «инженер» + трудовая книжка;
- копии документов дизайнера-верстальщика: копия диплома по специальности «дизайн» + трудовая книжка.

2. Кроме того, в соответствии со ст. 66 Трудового кодекса РФ трудовая книжка установленного образца является основным документом о трудовой деятельности и трудовом стаже работника.

По общему правилу при оформлении по трудовому договору сотрудника работодатель должен сделать об этом запись в трудовой книжке. Срок - не позднее недели с даты трудоустройства. Эта запись подтверждает наличие трудовых отношений (п. 1, 10 Правил, утв. постановлением Правительства от 16.04.03 № 225 «О трудовых книжках»).

Заявитель считает, что предоставление копий трудовых книжек и дипломов в полной мере подтверждает его обеспеченность кадровыми ресурсами с квалификацией «дизайнер», «специалист по производству» и «менеджер проекта». Отказ заказчика от учёта документов данных специалистов при расчёте показателя С2 нарушает права и законные интересы заявителя, является необоснованным ограничением конкуренции, нарушает принцип справедливости и экономически эффективного расходования денежных средств.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 18.1 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», просим вас:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Отменить протокол рассмотрения и оценки заявок №31907688738 от 09.04.2019.
3. Отменить итоговый протокол №31907688738 от 15.04.2019.
4. Обязать заказчика провести процедуру рассмотрения и оценки заявок с учётом всех документов о квалификации сотрудников, представленных заявителем.

Приложения:

1. Копия протокола рассмотрения и оценки заявок №31907688738 — на 8 листах.
2. Копия итогового протокола №31907688738 — на 6 листах.
3. Копия трудовой книжки и 3-х дипломов коммерческого директора — на 5 листах.
4. Копия трудовой книжки и диплома директора по производству — на 3 листах.
5. Копия трудовой книжки и диплома дизайнера-верстальщика — на 4 листах.

Генеральный директор
ООО «Издательство «Открытые системы»



Герасина Г.А.

