

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/8-1093/2020**

20 ноября 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 20.11.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.....

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ИП Б..... на действия заказчика при проведении электронного аукциона на прочую закупку товаров, работ и услуг (закупка услуг по медицинскому осмотру (предрейсовому) водителей транспортных средств УМВД России по городу Владимиру) (№ закупки 0328100015020000004), в открытом заседании в присутствии представителей заказчика – УМВД России по городу Владимиру, заявителя

19.11.2020 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 20.11.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок №033/06/8-1093/2020 Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ИП Б..... (далее - заявитель) на действия заказчика при проведении электронного аукциона на прочую закупку товаров, работ и услуг (закупка услуг по медицинскому осмотру (предрейсовому) водителей транспортных средств УМВД России по городу Владимиру) (№ закупки 0328100015020000004).

Заявитель полагает, что документация рассматриваемого электронного аукциона содержит нарушения Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В пункте 12.10. Раздела 12 Документации установлены требования к месту поставки товара, выполнения работ, оказания услуг:

1) В пределах 1 (одного) километра от административного здания ОБ ППС У МВД России по городу Владимиру, расположенного по адресу: Владимирская область, город Владимир, ул. Московское шоссе, д. 3А;

2) В пределах 1 (одного) километра от административного здания УМВД России по городу Владимиру, расположенного по адресу: Владимирская область, город Владимир, ул. Луначарского, д. 1А.

Здание ОБ ППСИ УМВД России по городу Владимиру, расположенное по адресу: Владимирская область, город Владимир, ул. Московское шоссе, д. 3А и здание УМВД России по городу Владимиру, расположенное по адресу: Владимирская область, город Владимир, ул. Луначарского, д. 1А, находятся на удалении друг от друга порядка 6,5 километра.

То есть согласно аукционной документации исполнитель по государственному контракту должен соответствовать сразу двум требованиям это:

1. Оказывать лицензируемую деятельность (предрейсовый медицинский осмотр водителей) по двум адресам;

2. Адреса оказываемой лицензируемой деятельности должны находиться в пределах 1 (одного) километра от зданий УМВД России по городу Владимиру.

Заявитель полагает, что требование заказчика об оказании услуг по предрейсовому осмотру водителей в рамках государственного контракта по двум адресам одним исполнителем являются не мотивированными и избыточны, а также не отвечающими требованиям Закона о контрактной системе в сфере закупок.

По мнению ИП Б....., заказчик разместил в одном аукционе два самостоятельных лота, тем самым значительно снизив потенциальное количество участников аукциона.

Установление заказчиком дополнительного требования об оказании услуг в пределах 1 (одного) километра ограничивает потенциальное количество участников аукциона.

Таким образом, действия заказчика в нарушение статьи 8, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок привели к ограничению конкуренции, искусственно создав условия для победы ООО «МедПрофилактика» в указанной выше закупке.

На основании изложенного, заявитель просит признать действия заказчика неправомерными.

Представители заказчика по доводам жалобы пояснили следующее.

Определяя место оказания услуг, государственный заказчик руководствуется спецификой служебных обязанностей сотрудников, в чьи обязанности входит прохождение предрейсового медицинского осмотра, а также экономическими возможностями Государственного заказчика.

В первую очередь предрейсовый медицинский осмотр проходят сотрудники органов внутренних дел, чья служебная деятельность непосредственно связана с управлением служебного транспортного средства (в частности сотрудники ОБ ДПС УМВД России по городу Владимиру). Заступая ежедневно на службу, данная категория сотрудников пользуется служебным транспортом. Соответственно, приступая к выполнению служебных обязанностей, сотрудник начинает пользоваться служебным автомобилем, в силу закона возможности куда-либо передвигаться на указанном транспорте, в частности к месту проведения предрейсовых медицинских осмотров отличных от места стоянки, не имеется.

Организовать регулярную перевозку личного состава до места проведения предрейсового медицинского осмотра, находящееся далеко, а именно не в шаговой доступности от административных зданий (г. Владимир, ул. Московское шоссе, д. 3А, г. Владимир, ул. Луначарского, д.1-а) силами третьих лиц не представляется возможным, поскольку доведенные УМВД России по городу Владимиру лимиты бюджетных обязательств не предусматривают расходы на подобные нужды. Перевозить личный состав силами УМВД России по городу Владимиру достаточно затратно и экономически нецелесообразно.

Указание большего радиуса места оказания услуг не позволит сотрудникам оперативно приступить к выполнению своих служебных обязанностей, порой не терпящих промедлений.

Кроме того, территория в радиусе 1 км от административных зданий дает возможность участникам закупок оказывать соответствующие услуги.

Во избежание ограничения количества участников закупки, заказчик не вправе отслеживать расположение исполнителей, оказывающих необходимые услуги по предрейсовому медицинскому

осмотру, в нужном радиусе. Заказчик исходил из возможности организовать место для оказания услуг в радиусе 1 км от административных зданий и потребности в шаговой доступности места оказания услуг.

Кроме того, заказчику законодатель предоставил право самостоятельно определять предмет закупки и место указания услуг исходя из собственных потребностей, не допуская при этом ограничения количества участников закупки и нарушения их прав. В данном случае, ограничение не допущено, права участников закупки не нарушены, поскольку есть организации, которые могут согласно имеющейся у них лицензии оказывать услуги по медицинскому осмотру по нескольким адресам. Кроме того, у исполнителей данной услуги есть возможность внести изменения в соответствующую лицензию, расширив адреса оказания услуг.

Подпунктом «а» пункта 26.1 информационной карты электронного аукциона установлено требование к участнику закупки: наличие лицензии на осуществление медицинской деятельности согласно Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Постановления Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»).

В пункте «б» пункта 27.2 информационной карты электронного аукциона указано, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, или копии этих документов, а именно копию лицензии на осуществление медицинской деятельности с указанием работ (услуг) по медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым) согласно Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Постановления Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»).

В соответствии с пунктом 46 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» медицинская деятельность подлежит лицензированию (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»).

В перечень работ, составляющих медицинскую деятельность, входят, в том числе, и медицинские осмотры (предрейсовый, послерейсовый).

Согласно пункта 8 статьи 3 Закона о лицензировании местом осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию (далее – место осуществления лицензируемого вида деятельности), является объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), которые предназначены для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используются при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объекта данные.

В Законе о лицензировании предусмотрено требование о необходимости включения в лицензию сведений об адресах мест осуществления лицензируемого вида деятельности (пункты 2,3 части 1 статьи 15).

В пункте 8 Положения установлено, что при намерении лицензиата осуществлять медицинскую деятельность по адресу места её осуществления, не указанному в лицензии, либо выполнять новые работы (услуги), составляющие медицинскую деятельность, необходимо переоформить лицензию. В заявлении на переоформление указывается новый адрес либо сведения о

новых работах (услугах), и необходимые документы представляются в государственный орган, осуществляющий выдачу лицензий.

Законом о лицензировании предусмотрена возможность переоформления лицензии в случае изменения адреса места осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности (часть 1 статьи 18).

В части 2 статьи 18 Закона о лицензировании установлено, что до переоформления лицензии лицензиат (организация, оказывающая медицинские услуги) вправе осуществлять лицензируемый вид деятельности, за исключением его осуществления по адресу, не указанному в лицензии.

Таким образом, у исполнителей услуги по медицинскому осмотру (предрейсовому) водителей транспортных средств, желающих подать заявку на участие в электронном аукционе на оказание услуг по медицинскому осмотру (предрейсовому) водителей транспортных средств УМВД России по городу Владимиру (№ закупки 0328100015020000004) была возможность внести изменения в имеющихся у них соответствующих лицензиях, расширив адреса оказания услуг, а именно указав адреса, отвечающие требованиям, установленным документацией к месту оказания услуг. При этом исходя из требований пункта 8 статьи 3 Закона о лицензировании место осуществления лицензируемого вида деятельности должно принадлежать соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании.

Таким образом, условие документации о месте оказания услуг не нарушает права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской деятельности.

Исходя из изложенного, представители заказчика просят в удовлетворении жалобы отказать.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе в сфере закупок, настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Согласно части 1 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за

собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с частью 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

На основании анализа указанных норм, а также проанализировав документацию и оценив доводы заявителя, заказчика и уполномоченного органа, Комиссия установила, что заказчик вправе включить в документацию о проведении электронного аукциона такие характеристики услуги, которые отвечают его потребностям, также вправе в необходимой степени детализировать предмет электронного аукциона. Закон о контрактной системе в сфере закупок не обязывает заказчика устанавливать требования к характеристикам услуги, которые удовлетворяли бы всех возможных участников закупок для государственных (муниципальных) нужд.

В связи с выше установленным Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что при формировании аукционной документации заказчику в рамках законодательства о контрактной системе в сфере закупок предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, работы, услуги в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

Кроме изложенного, на основании части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Из приведенных положений Закона следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

Контрольный орган в сфере закупок установил факт того, что заявителем жалобы не было предоставлено объективных документов и достоверных доказательств, свидетельствующих о нарушении заказчиком положений Закона о контрактной системе в сфере закупок, о создании одним участникам закупки преимуществ перед другими, о невозможности заявителю принять участие в указанной закупке.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Б..... (г. Владимир) на действия заказчика при проведении электронного аукциона на прочую закупку товаров, работ и услуг (закупка услуг по медицинскому осмотру (предрейсовому) водителей транспортных средств УМВД России по городу Владимиру) (№ закупки 0328100015020000004) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председательствующий Комиссии

Члены Комиссии