

**КОМУ:** Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве  
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
[to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**ЗАЯВИТЕЛЬ:** Общество с ограниченной ответственностью «КОНСАЛТ-ЭКСПЕРТ»  
ОГРН 1167746700164  
ИНН/ КПП 7724374444/771801001  
**Адрес:** 107553, г. Москва, Большая Черкизовская, дом 24А, стр 1, помещение 55  
Тел.: +7 (915) 060-11-23  
E-mail: konsalt-ekspert@mail.ru

**ЗАКАЗЧИК:** ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "НАЦИОНАЛЬНЫЙ МЕДИЦИНСКИЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР "ЛЕЧЕБНО-РЕАБИЛИТАЦИОННЫЙ ЦЕНТР" МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
**Адрес:** 125367, ГОРОД МОСКВА, ШОССЕ ИВАНЬКОВСКОЕ, дом 3  
ИНН 7733574898  
КПП 773301001  
ОГРН 1067746916632  
Место нахождения 125367, ГОРОД МОСКВА, ШОССЕ ИВАНЬКОВСКОЕ, дом 3  
Почтовый адрес 125367 г. Москва, Иваньковское шоссе, д.3

**Оператор ЭТП:**  
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «РТС-ТЕНДЕР»

(Извещение № 32211122531)

## **ЖАЛОБА**

### **О нарушении законодательства о закупках**

Считаем, что на этапе размещения закупки (Извещение № 32211122531) Заказчик допустил следующие нарушения норм Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

**Доводы:**

**Довод 1**

По данным из ЕИС наименование закупки - выполнение работ по ремонту медицинского оборудования и поставка запасных частей для центра лучевой диагностики.

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ Предмет договора: Выполнение работ по ремонту медицинского оборудования и поставка запасных частей для центра лучевой диагностики. В тоже время предметом проекта договора является поставка товара:

«1.1. Поставщик обязуется передать Заказчику в обусловленный Договором срок, а Заказчик обязуется принять и оплатить \_\_\_\_\_, ассортимент и стоимость которого указаны в Приложении № 2 к Договору (Спецификация) (далее - товар), в порядке, форме и на условиях настоящего Договора.

1.2. Поставщик вправе предложить при исполнении Договора по согласованию с Заказчиком поставку товара, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которого являются улучшенными по сравнению с таким качеством и такими характеристиками товара, указанными в Договоре (п. 1.11.14 Положения о закупках Заказчика).

1.3. При исполнении Договора по согласованию Поставщика с Заказчиком допускается замена товара в случае дефектуры и/или снятия товара с производства (п. 1.11.16 Положения о закупках Заказчика).

1.4. Поставляемый по настоящему Договору товар должен быть совместим с имеющимся в наличии оборудованием Заказчика:

---

2.2. Установленная Цена Договора включает в себя все издержки, указанные в Приложении №1 к Договору, стоимость товара, стоимость упаковки, маркировки, фурнитуры, доставки товара, погрузки-разгрузки, все расходы, в т.ч. расходы на страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей, которые Поставщик должен выплатить в связи с выполнением обязательств по Договору.»

Предметом договора поставки является обязанность поставщика передать покупателю в обусловленный срок производимые или закупаемые им товары для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием (ст. 506 ГК РФ).

Тогда как, техническое задание содержит условия оказания услуг по ремонту, что относится к договору подряда, где одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его (п. 1 ст. 702 ГК РФ) или к договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность, а заказчик обязуется оплатить эти услуги (п. 1 ст. 779 ГК РФ).

При заключении договора, где помимо выполнения работ или оказания услуг условия о поставке объекта такой договор является смешанным, и в части поставки к нему будут применяться положения закона о поставке (§ 3 гл. 30 ГК РФ).

Смешанный договор (поставка с элементами подряда и возмездного оказания услуг) – это договор, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных законом или иными правовыми актами. К отношениям сторон по смешанному договору применяются в соответствующих частях правила о договорах, элементы которых содержатся в таком договоре (п. 3 ст. 421 ГК РФ).

В смешанном договоре должны быть согласованы существенные условия всех договоров, элементы которых включены в такой договор. В связи с этим смешанный договор поставки с элементами подряда и возмездного оказания услуг должен содержать существенные условия договоров:

а) поставки - наименование товара (п. 3 ст. 455 ГК РФ), количество товара (п. 3 ст. 455, ст. 465 ГК РФ);

б) подряда - вид работы (п. 1 ст. 702 ГК РФ), начальный и конечный сроки выполнения работы (п. 1 ст. 708 ГК РФ);

в) возмездного оказания услуг - вид услуги (п. 1 ст. 779 ГК РФ).

По условиям смешанного договора помимо поставки товара поставщик оказывает услуги (обучение, консультирование и др.) или выполняет работы (сборка, установка и др.). Соответственно, к этой части договора применяются нормы закона о договорах подряда (гл. 37 ГК РФ) либо возмездного оказания услуг (гл. 39 ГК РФ).

Формирование документации в указанном виде нарушает требования пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

## **Довод 2**

В техническом задании аукционной документации на ремонт магнитно - резонансного томографа Discovery 750 MR 3.0T (RU1857MR03) указано:

Ремонт помпы Nec blower FPZ SCL k05-mscl 0025:

- Демонтаж помпы шкафа НЕС
- Разборка помпы
- Замена подшипника
- Замена сальника
- Замена торцевой пружины
- Замена крыльчатки помпы
- Сборка помпы
- Монтаж помпы в шкаф НЕС

В соответствии со ст. 38 Закона № 323-ФЗ, медицинскими изделиями являются любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные производителем для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболического воздействия на организм человека.

Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии, с целью установления правил и характеристик в целях их добровольного многократного использования, направленных на достижение упорядоченности в сферах производства и обращения продукции и повышение конкурентоспособности продукции, работ или услуг, на основе принятых Федеральных законов: О техническом регулировании от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ и О стандартизации в Российской Федерации от 29 июня 2015 года № 162-ФЗ, 01 июня 2018 года ввело в действие ГОСТ Р 57501-2017 Техническое обслуживание медицинских изделий (требования для государственных закупок).

В соответствии со ст. 25 Федерального закона от 5 апреля 2016 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам стандартизации» (далее -

Федеральный закон № 104-ФЗ) внесены изменения в Федеральный закон № 223-ФЗ, согласно которым при осуществлении закупок в документации о закупке указываются сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Стандарт ГОСТ Р 57501-2017 устанавливает основные требования, которые должны содержаться в технических заданиях для государственных закупок в части технического обслуживания медицинских изделий, о чем свидетельствует его введение. Данный документ не противоречит методическим рекомендациям ни в терминологии, ни в требованиях, а лишь дополняет их.

Согласно первому абзацу раздела введения ГОСТ Р 57501-2017 Техническое обслуживание медицинских изделий. Требования для государственных закупок Настоящий стандарт устанавливает основные требования, которые должны содержаться в технических заданиях (далее – ТЗ) для государственных закупок в части технического обслуживания (далее – ТО) медицинских изделий (далее – МИ).

П.4.6 ГОСТ 57501-2017 Заказчик разрабатывает ТЗ с учетом требований изготовителей (производителей) МИ, ТО которых является объектом заказа, и требования к проведению ТО, которые изложены в эксплуатационной документации.

В пункте 5.6.2.3 ГОСТ Р 57501-2017 указано, что в подразделе, содержащем требования к ремонту МИ, приводят:

- сведения о сроках проведения работ в рамках ремонта МИ. Сроки могут быть указаны как с учетом сроков поставки запасных частей, так и без него, о чем в ТЗ должна быть сделана отдельная отметка;

- указания о наличии или отсутствии требований по поставке запасных частей для проведения ремонта.

В подразделе могут быть приведены ограничения по количеству случаев отказа МИ, по которым за выбранный календарный период (месяц, год, срок действия договора и т.п.) проводится ремонт.

При наличии требований по поставке запасных частей для проведения ремонта в пункте приводят требования:

- к идентификации запасной части (наименование, каталожный или иной идентификатор, согласно технической и эксплуатационной документации изготовителя (производителя));

- качеству поставляемых запасных частей;

- срокам поставки и/или установки запасных частей;

- гарантийным сроком изготовителя (производителя) и/или поставщика запасных частей.

В том случае, если при заключении договора невозможно определить точный объем закупки запасных частей и расходных материалов, а также объем ремонтных работ, может быть предусмотрена возможность закупки за единицу продукции. В этом случае в ТЗ должны содержаться указания по порядку организации и проведения ремонтных работ и закупки запасных частей и расходных материалов, а в приложениях к ТЗ должны быть приведены:

- перечень запасных частей и расходных материалов, замена которых может проводиться в рамках ремонтных работ, включающий характеристики запасных частей и расходных материалов и указание на МИ, для ремонта которых они применяются;

- перечень выполняемых работ, включающий описание ремонтных работ и указание на МИ, для ремонта которых данные работы проводятся.

При наличии в перечне МИ, подлежащих ТО, изделий, отнесенных к средствам измерений, в пункте должны быть приведены сведения:

- о необходимости проведения поверки после ремонта, согласно ГОСТ Р 56606;
- сроках проведения поверки.

Таким образом, запасные части (подшипник, сальник и т.д.) не идентифицированы и нам, как потенциальным участникам, не представляется возможным сформировать предложения для участия в электронном аукционе.

Отсутствие возможности идентифицировать запасные части встречается по всему техническому заданию:

**Ремонт магнитно - резонансного томографа SIGNA MR/I ECHOSPEED (RU1857MR01):**

поиск и замена поврежденных, вздувшихся конденсаторов  
поиск и восстановление повреждённых дорожек  
поиск и замена неисправных микросхем  
поиск и восстановление замыканий контактных разъемов платы  
поиск и замена поврежденных АЦП конверторов  
поиск и замена поврежденных дросселей  
проверка и замена поврежденных резисторов, термисторов  
поиск и замена поврежденных стабилизаторов питания.  
замена поврежденных SMD микросхем программируемой логики

**Ремонт компьютерного томографа LIGHTSPEED DISCOVERY CT750 HD (RU1857CT03):**

Ремонт блока питания p/n 5272157 Cherokee 48Vdc 1KW supply with modified input filtering (model SP626-2) в следующем объеме:

Проверка и при необходимости замена входного предохранителя  
Проверка и при необходимости замена варистора скачков напряжения.  
Проверка и при необходимости замена конденсаторов высокого напряжения и синфазного дросселя фильтра электромагнитных помех  
Проверка и при необходимости замена диодного моста входного выпрямителя,  
Проверка и при необходимости ремонт блока коррекции коэффициента мощности  
Проверка и при необходимости замена шим-контроллера схемы управления основного преобразователя  
Проверка и при необходимости замена силового транзистора схемы управления основного преобразователя  
Проверка и ремонт основного трансформатора,  
Проверка и при необходимости замена диодов/полевых транзисторов выпрямителя вторичной цепи  
Проверка и при необходимости замена насыщаемого дросселя вторичной цепи  
Проверка и при необходимости замена DC-DC преобразователей вторичной цепи  
Проверка и при необходимости замена дросселей и конденсаторов сглаживающего выходного фильтра

**Ремонт компьютерного томографа SOMATOM Sensation Open:**

Ремонт блока питания детекторной группы DMS power supply, p/n 08377710 в следующем объеме:

Проверка и при необходимости замена входного предохранителя  
Проверка и при необходимости замена варистора скачков напряжения.  
Проверка и при необходимости замена конденсаторов высокого напряжения и синфазного дросселя фильтра электромагнитных помех  
Проверка и при необходимости замена диодного моста входного выпрямителя,  
Проверка и при необходимости ремонт блока коррекции коэффициента мощности

Проверка и при необходимости замена шим-контроллера схемы управления основного преобразователя

Проверка и при необходимости замена силового транзистора схемы управления основного преобразователя

Проверка и ремонт основного трансформатора,

Проверка и при необходимости замена диодов/полевых транзисторов выпрямителя вторичной цепи

Проверка и при необходимости замена насыщаемого дросселя вторичной цепи

Проверка и при необходимости замена DC-DC преобразователей вторичной цепи

Проверка и при необходимости замена дросселей и конденсаторов сглаживающего выходного фильтра

На основании пункта 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

**На основании вышеизложенного просим идентифицировать запасные части, так как отсутствие наименования, каталожный или иной идентификатор, согласно технической и эксплуатационной документации изготовителя (производителя) ограничивает наше участие и дает преимущество отдельным участникам рынка, что нарушает ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.**

**Генеральный директор  
ООО «КОНСАЛТ-ЭКСПЕРТ»  
М. И. Ружьев**

---