

Исх №. 212  
От 03.06.2019 г.

**Руководителю Управления Федеральной  
антимонопольной службы по Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
(вход со стороны Боярского переулка).

Прием документов осуществляется в соседнем крыле (со  
стороны Мясницкого проезда напротив представительства  
Якутии САХА), необходимо подняться на 5 этаж.

Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 077-100/077-105)

E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**Заказчику:** в Муниципальное автономное  
общеобразовательное учреждение «Гимназия имени Н.В.  
Пушкова»,

**Место нахождения:**

108840, г. Москва, г. Троицк, ул. Школьная дом 10

**Почтовый адрес:**

108840, г. Москва, г. Троицк, ул. Школьная дом 10

**Адрес электронной почты:** [gimnvp@mail.ru](mailto:gimnvp@mail.ru)

**Номер контактного телефона:** 8 (495) 851-31-61

**Ответственное должностное лицо заказчика:**

Вишнякова Наталья Леонидовна

Тимошенко Наталья Анатольевна (тел. 8 (495) 851-03-11)  
(далее – заказчик)

**ЖАЛОБА  
на действия заказчика**

**Реестровый номер закупки:** 31907883815

Открытый аукцион в электронной форме 223-ФЗ.

**Наименование закупки:** Выполнение работ по ремонту помещений в здании МАОУ  
«Гимназия им. Н.В. Пушкина». (далее – АД).

**Источник финансирования закупки:** субсидии бюджета города Москвы.

**Начальная (максимальная) цена контракта:** 7 071 418,31 рублей (Семь миллионов семьдесят  
одна тысяча четыреста восемнадцать рублей тридцать одна копейка), включая НДС 20%.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 04.06.2019г. 10:00 (время московское).

Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе: 05.06.2019 г.  
17:00 (время московское).

Дата проведения электронного аукциона: 06.05.2019 г.

**Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:**

[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Площадка** <http://utp.sberbank-ast.ru/Trade>

ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов»

Большой Саввинский пер., д. 12, стр. 9,

Москва, 119435

### **Информация о заявителе по жалобе.**

1. Наименования организации (полное и сокращенное) и ее организационно-правовая форма	Общество с ограниченной ответственностью «Инженерно-консультационный центр «Спецтехкомплект-Экспертиза» (ООО «ИКЦ «Спецтехкомплект-Экспертиза»)
2. Данные участника закупки	ИНН 7816364492, КПП 781601001, ОГРН 1057810193825
3. Место нахождения, юридический адрес участника закупки	Россия, Санкт-Петербург, ул. Камчатская, д. 9, литер В, часть пом. 4Н
4. Почтовый адрес (адрес для корреспонденции) участника закупки	192007, Россия, Санкт-Петербург, ул. Благодатная, д. 9, литер В, оф.12
5. Телефоны участника закупки (с указанием кода города)	89150710014
6. Факс участника закупки (с указанием кода города) (указывается при наличии)	Нет
7. Адрес электронной почты участника закупки (указывается при наличии)	miromtsev1982@bk.ru

### Уважаемая комиссия УФАС!

Просим рассмотреть по существу жалобу на действия Заказчика в рамках проводимой Закупки № 31907883815 (Открытый аукцион в электронной форме 223-ФЗ).

#### ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:

В процессе подготовки к участию в аукционе, при изучении АД и файла «Приложение №2 к Техническому заданию - требования к отдельным материалам», используемым при выполнении работ» нами были выявлены положения не соответствующие нормам Федерального закона № 223-ФЗ.

1. В составе АД отсутствует идентификационный код закупки.
2. В составе АД отсутствуют критерии оценки подаваемых заявок участниками торгов.
3. В составе АД есть требование п. 8 информационной карты «Дополнительные требования»: Установлены: **наличие опыта исполнения** (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному или текущему ремонту объектов капитального строительства, заключенного в рамках Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», за 1 (один) год до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом стоимость такого исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 100% процентов начальной (максимальной) цены договора, указанной в п. 5 Информационной карты.

Требование считаем незаконным. Кроме того, образец такой формы «Наличие опыта» отсутствует в составе АД.

4. АД содержит ненадлежащую нестандартную инструкцию по заполнению первых частей заявок. Инструкция содержит противоречия (Приложение 2 к жалобе).

Например:

- В случае, если требуемые значения одновременно разделены запятой, символом «\» и точкой с запятой, символом «/», то участнику закупки следует руководствоваться правилом, что **точка с запятой**, символ «/» действуют только между соседними значениями, разделенными этим знаком (например: 2;4;6,3;8;10 или 2;4;6\3;8;10 или 2/4/6,3/8/10 то есть участник закупки должен выбрать **одно значение** из значений 2;4;6 и одно значение из значений 3;8;10).

- В случае, когда значения показателя товара перечисляются через «;» (**точку с запятой**), а в завершении перечисления указан союз «и», то необходимо указать **все перечисляемые значения** показателей товара.

Спрашивается, для какой цели заказчик устанавливает такое количество разных требований к одному знаку препинания точка с запятой «;» в различных придуманных интерпретациях? По одним требованиям надо «одно значение», по другим требованиям надо «все перечисляемые значения»? Для какой цели это выдумывается? Понятно, для того чтобы не допустить неудобных участников закупки к торгам отклонив по формальному признаку! Таким образом, заказчик вводит участников закупки в заблуждение, так как в инструкции содержатся противоречия относительно правила чтения «;» (точка с запятой).

5. Инструкция по заполнению первых частей заявок не корреспондируется с требованиями к товарам «Приложение №2 к Техническому заданию». Например, для товара «Одноклавишный выключатель» в требованиях указано: Рабочее напряжение должно быть от 220 до 250В. В инструкции отсутствует правило чтения одновременного применения союзов «от» и «до». Как заполнять заявку – не понятно! Диапазон здесь нужен либо конкретное значение? Остается загадкой. Требования заказчика для параметра «Одноклавишный выключатель» определить невозможно!
6. Инструкция по заполнению первых частей заявок не корреспондируется с требованиями к товарам «Приложение №2 к Техническому заданию». Например, в инструкции указано: Слово «меньше» означает менее установленного значения и не включает

крайнее максимальное значение. Слово «больше» означает более установленного значения и не включает крайнее максимальное значение.

Однако, в «Приложение №2 к Техническому заданию» слова «больше» и «меньше» отсутствуют. Таким образом, заказчик вводит участников закупки в заблуждение.

7. В требованиях к товарам «Приложение №2 к Техническому заданию» указаны многие товары, которые отсутствуют в сметах, например: дюбель, сифон, болты, шурупы, гайки и т.д. Следовательно, заказчиком установлены требования к товарам, не относящимся к предмету закупки.

**Таким образом, мы считаем, что Заказчик приложил все усилия для ограничения конкуренции, установив прямые барьеры для корректного заполнения конкретных значений в требованиях к материалам, в связи с чем мы, как потенциальный участник не можем подготовить заявку и принять участие в торгах по вине заказчика. Следовательно, заказчик умышленно ограничивает конкуренцию.**

**На основании вышеизложенного, просим Вас:**

1. Рассмотреть жалобу по существу.
2. Признать жалобу обоснованной в части установления неправомерных требований в «Приложении № 2 к ТЗ» и ненадлежащей инструкции по заполнению заявки.
3. Провести внеплановую проверку размещения данного заказа и анализ соответствия документации об электронном аукционе требованиям Закона о контрактной системе 223-ФЗ и действующему законодательству.

**Приложения:**

1. Полномочия лица, подписавшего жалобу.
2. Инструкция по заполнению первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме.

*Генеральный директор*

*Пентюшенков Юрий Иванович ПОДПИСАНО ЭЦП*

**Приложение 1**

**РЕШЕНИЕ УЧРЕДИТЕЛЯ № 3/2015**  
ООО «ИКЦ «Спецтехкомплект-Экспертиза»

6 апреля 2015 года

г. Санкт-Петербург

Я, единственный учредитель Общества с ограниченной ответственностью «Инженерно-консультационный центр «Спецтехкомплект-Экспертиза», гражданин Российской Федерации

Пентюшенков Юрий Иванович, паспорт РФ 40 11 417983, выдан ТП № 77 отдела УФМС России по Санкт-Петербургу и Ленинградской обл. в Фрунзенском р-не г. Санкт-Петербурга 21.12.2011 г., зарегистрирован по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Белградская, д. 6, корп. 2, кв. 112

руководствуясь Гражданским кодексом Российской Федерации и Федеральным законом «Об обществах с ограниченной ответственностью», принял решение

о нижеследующем:

1. Продлить действие полномочий генерального директора Общества Пентюшенкова Юрия Ивановича сроком на 10 лет.



**Ю. И. Пентюшенков**

**Сведения в первую часть заявки вносятся участником закупки с учетом следующих положений:**

конкретные показатели, характеристики товара, представляются в отношении каждого вида (типа) товара, используемого при выполнении работ. Перечисление показателей характеристики через запятую или символ «\» означает, что к в ходе выполнения работ требуются товары со всеми перечисленными показателями. В случае перечисления показателей характеристик через точку с запятой или символа «/», участник должен указать конкретное значение по своему выбору. В случае, если требуемые значения одновременно разделены запятой, символом «\» и точкой с запятой, символом «/», то участнику закупки следует руководствоваться правилом, что точка с запятой, символ «/» действуют только между соседними значениями, разделенными этим знаком (например: 2;4;6,3;8;10 или 2;4;6/3;8;10 или 2/4/6,3/8/10 то есть участник закупки должен выбрать одно значение из значений 2;4;6 и одно значение из значений 3;8;10). В случае, когда значения показателя товара перечисляются через «;» (точку с запятой), а в завершении перечисления указан союз «и», то необходимо указать все перечисляемые значения показателей товара. В случае, когда значения показателя товара перечисляются через «,» (запятую), а в завершении перечисления указан союзы «или» или «либо», то необходимо указать только один из перечисляемых вариантов значений показателей товара. Знак «>» следует читать как «более», знак «<» следует читать как «менее», знак «≥» следует читать как «больше или равно», знак «≤» следует читать как «меньше или равно». Слова «менее», «ниже», «уже» их производные однокоренные слова следует читать как «меньше», слова «более», «выше», «шире» их производные однокоренные слова следует читать как «больше», словосочетания «не менее», «не ниже», «не уже» их производные однокоренные словосочетания следует читать как «больше или равно», словосочетания «не более», «не выше», «не шире» их производные однокоренные словосочетания следует читать как «меньше или равно». В случае, если при описании габаритных размеров наименования показателей указаны в скобках, то требования к габаритным размерам применяются только к наименованию показателей, указанным в скобках. При описании характеристик используемого товара не допускается использование слов «допускается», «может», «необходимо», «должно», «нужно», «следует», «или», «либо», «выше», «ниже», «не менее», «не более», «уже», «шире», «лучше», «хуже», «менее», «более», «от», «до» и их производных однокоренных слов, знаков «>», «<», «≥», «≤», «-», а также описание характеристик в виде неконкретных значений. В случае если заказчиком установлено требование к значению показателя с предлогом «от», участнику закупки необходимо указать конкретное значение данного показателя, которое должно быть больше или равно значению, установленного заказчиком. В случае если заказчиком установлено требование к значению показателя с предлогом «до», участнику закупки необходимо указать конкретное значение данного показателя, которое должно быть меньше или равно значению, установленного заказчиком. Слово «меньше» означает менее установленного значения и не включает крайнее максимальное значение. Слово «больше» означает более установленного значения и не включает крайнее максимальное значение. Если при описании габаритных размеров слова «более», «менее», «не менее», «не более», «до», «от» указаны в сочетании с обозначением требуемого параметра, то данные слова распространяются только на соответствующий параметр. Если в требуемом значении указано значение с отклонениями, например,  $9 \pm 3$ , то требуется указать конкретное значение, находящееся в диапазоне от 6 до 12, при этом крайние значения могут быть указаны участником закупки. Если установлены требования к степени защиты IP с помощью символов, знаков и слов, указанных выше то требования относятся как к первой, так и второй цифре. Во избежание двоякой трактовки предложений участника закупки, при указании им конкретных показателей товара, в требованиях к характеристикам которого заказчиком установлена необходимость совместимости с иными товарами, входящими в объект закупки, то участнику закупки необходимо указывать совместимые характеристики для всех взаимозависимых товаров, например: при указании в требованиях к товару «х», установлено, что такой товар, должен быть совместим с товаром «у», участнику закупки для товаров «х» и «у» необходимо указывать взаимозависимые показатели. Если заказчиком с помощью символов, знаков и слов, указанных выше установлены требования к значению показателей, характеристики которых в соответствии с государственными стандартами имеют ряд значений (например, в требованиях указано: не менее 5, а в соответствии с государственным стандартом данная характеристика имеет ряд значений: 5, 7, 10) то в заявке участником закупки должны быть отображены конкретные показатели, соответствующие ряду конкретных значений, определенные государственными стандартами (т.е. 5 или 7 или 10), указание промежуточных значений не отвечающих ряду значений, установленными государственными стандартами не допускается. Символ «многоточие», «тире» установленный между значениями, следует читать как необходимость указания диапазона значений, включая крайние значения. Марки материалов с использованием знака «-» участник закупки указывает без изменений, например «РК-350», «ПЗ-РХ30». Во избежание двоякой трактовки предложений участника закупки, при указании им конкретных показателей товара, в требованиях к характеристикам которого заказчиком установлена необходимость совместимости с иными товарами, входящими в объект закупки, то участнику закупки необходимо указать совместимые характеристики для взаимозависимых товаров: «труба гофрированная»,

установлено, что такой товар, должен быть совместим с товаром «держатели для крепления труб», участнику закупки для вышеперечисленных товаров необходимо указывать взаимозависимые показатели. В случае отсутствия согласно нормативной документации по каким-либо из используемых при выполнении работ товаров сведений по требуемому параметру характеристик товара, участник закупки может поставить «не применяется», «отсутствует», «не нормируется», «не определяется» и их производных однокоренных слов. В случае если при перечислении значений показателя используются союзы «и/или», то участник вправе указать как одно, так и несколько значений. В случае указания требуемого значения с использованием символа «[ ]» вне зависимости от применения иных символов (знаков, союзов, слов), установленных настоящей инструкцией, участнику закупки необходимо представить данный показатель как значение показателя, который не может изменяться.

Ответственность за достоверность сведений о конкретных показателях используемого товара, товарном знаке (его словесном обозначении), знаке обслуживания, фирменном наименовании, патентах, полезных моделях, промышленных образцах, наименовании места происхождения товара, указанного в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме, несет участник закупки. Обозначения единиц измерения, установленные Заказчиком являются конкретными и неизменными. При указании в документации о закупке товарных знаков товаров считать описание объекта с применением слов «или эквивалент», за исключением указания в настоящей документации о закупке случаев несовместимости товаров, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.