



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/3030/24

На № _____ от _____

Дело № 13403-24
029/06/42-576/2024

Заказчик :

Уполномоченный орган :

Оператор электронной площадки:

Заявитель:

РЕШЕНИЕ

09 июля 2024 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Члены комиссии:

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

045349

Заказчика: (доверенность от 24.06.2024 № Дов/2024-79);
Заявителя: (доверенность от 16.05.2024 № б/н);
(доверенность от 17.11.2023 № б/н);
Уполномоченного органа: (доверенность от 26.04.2024 № 96-Д);

УСТАНОВИЛА:

03 июля 2024 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ПАО « » (далее - Заявитель) на действия заказчика - ГКУ Архангельской области « » (далее – Заказчик), Уполномоченного органа - (далее – Уполномоченный орган) при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг подвижной (сотовой) радиотелефонной связи в стандартах GSM-900, GSM-1800, IMT-2000/UMTS, LTE (извещение №0124200000624004592).

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия Заказчика, Уполномоченного органа в связи с размещением извещения, не соответствующего требованиям ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 08.07.2024 № 03/2024-1892.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 05.07.2024 № 314-05-404.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика формирует извещение об осуществлении закупки и организует проведение закупки.

25.06.2024 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakurki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000624004592 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг подвижной (сотовой) радиотелефонной связи в стандартах GSM-900, GSM-1800, IMT-2000/UMTS, LTE (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта – 600 000,00 рублей.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

Заявитель в своей жалобе указывает, что извещение о проведении закупки содержит излишнее требование о необходимости сохранения городских номеров.

Частью 3 статьи 7 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что информация, предусмотренная настоящим данным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Пунктом 1 части 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки, сформированное в соответствии с положениями статьи 33 указанного Федерального закона.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» Заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Таким образом, при осуществлении закупки Заказчик вправе не только выбрать ее предмет, но и обязан определить его и описать в соответствии с нормами ФЗ «О контрактной системе» именно таким образом, чтобы участник закупки смог подать заявку на участие в торгах, соответствующую объективным и обоснованным требованиям Заказчика. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать требования к товару, так как ФЗ «О контрактной системе» не содержит норм, ограничивающих право заказчика включать в документацию об аукционе требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми, а также норм, обязывающих заказчика устанавливать в документации, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров.

Комиссией Архангельского УФАС России при рассмотрении материалов дела установлено, что в соответствии с описанием объекта закупки производится закупка услуг сотовой связи.

Структурированная форма описания объекта закупки состоит из четырех разделов в которых указаны технические характеристики к закупаемым услугам и разделены по набору услуг входящих в них (тарифный план). Всего выделено 4 тарифных плана.

Аналогичное требование к закупаемым услугам содержится в приложенном к извещению файле «Описание объекта закупки», который является неотъемлемой частью Извещения.

Каждый раздел описания объекта закупки содержит указание, что услуги, по соответствующему тарифному плану, оказываются в соответствии с условиями оказания услуг (приложение к контракту).

В соответствии с файлом «Проект контракта» приложенного к Извещению и являющейся его неотъемлемой частью, имеется приложение № 1 к контракту в котором указаны условия оказания услуг.

В пункте 3.3 раздела «Перечень тарифных планов» Приложения № 1 к контракту указаны характеристики «тарифного плана 3» в котором указано, что перенос одного абонентского номера в рамках MNP (возможность перейти к другому мобильному оператору с сохранением текущего номера (DEF (сотовый) и ABC (городской))).

Кроме того, в соответствии с разделом 4 «Общие требования к оказанию услуг» Приложения № 1 к контракту указано, что федеральные и городские номера должны остаться те же, если исполнитель не сможет предоставить использование тех же номеров, то на весь период действия Контракта, Исполнитель предоставляет переадресацию и информирование о смене номеров с данных номеров за свой счет на весь период действия контракта.

Приказом Минцифры России от 31.01.2022 N 75 «Об утверждении российской системы и плана нумерации» (далее – Приказ № 75) утверждены и введены в действие Российская система и план нумерации.

В соответствии с данным приказом, номера сотовой связи имеют обозначение DEF, а городские номера имеют обозначение ABC.

Пунктом 19 Правил распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.07.2004 N 350 (далее - Правила распределения ресурсов нумерации), установлено, что оператор связи обязан не допускать использование выделенного ему ресурса нумерации в целях оказания услуг телефонной связи с другими операторами связи.

Таким образом, оператор местной связи имеет номерную емкость согласно выделенному ресурсу нумерации и вправе оказывать услуги связи только с использованием выделенной ему номерной емкости.

Кроме того, в соответствии с пунктом 15 Правил распределения ресурсов нумерации указано, что использование ресурса нумерации, не выделенного в установленном порядке, не допускается.

Указанные требования не распространяются на использование оператором подвижной радиотелефонной связи ресурса нумерации, выделенного другому оператору подвижной радиотелефонной связи, в случае, если абонент при заключении договора об оказании услуг связи с оператором подвижной радиотелефонной связи принял решение о сохранении абонентского номера, выделенного ему для оказания услуг связи другим оператором подвижной радиотелефонной связи.

В соответствии с частью 1 статьи 44 Федерального закона от 07.07.2003 N 126-ФЗ "О связи" на территории Российской Федерации услуги связи оказываются операторами связи пользователям услуг связи на основании договора об оказании услуг связи, заключенного в соответствии с гражданским законодательством и правилами оказания услуг связи.

Согласно части 7 статьи 26 Федерального закона от 07.07.2003 N 126-ФЗ "О связи" оператор связи вправе передать выделенный ему ресурс нумерации или его часть другому оператору связи только с согласия федерального органа исполнительной власти в области связи.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2014 N 1342 "О порядке оказания услуг телефонной связи" утверждены «Правила оказания услуг телефонной связи» (далее - Правила оказания услуг телефонной связи). В соответствии с пунктом 2 Правила оказания услуг телефонной связи указано, что оказание услуг местной телефонной связи должно осуществляться с использованием абонентского номера однозначно определяющего (идентифицирующего) окончательный элемент сети связи (номер в коде АВС).

С учетом изложенного, для обеспечения сохранения существующей АВС нумерации необходимо, чтобы участнику закупки, претендующему на заключение контракта по результатам проведения Аукциона, уже был выделен абонентский номер в коде АВС.

Поскольку сохранение за Заказчиком существующих абонентских номеров в коде АВС после прекращения государственного контракта невозможно, следовательно, получение услуги переадресации вызовов или автоматического информирования с использованием таких номеров невозможно.

В соответствии с пояснениями Заявителя, перенос городского номера связи на сотовый номер связи имеет заявительный характер и составляет до 40 дней с момента подачи заявки оператором связи. Кроме того, перенос городского номера на сотовый возможен, только если получено согласие владельца (оператор связи) городского номера.

В тоже время, в заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заказчика пояснил, что под городскими номерами, стоит понимать, короткий номер (6 символов), предоставленный оператором сотовой связи и используемый Заказчиком в настоящее время. Перечень таких номеров будет указан в Приложении № 3 к контракту при его заключении.

Комиссия Архангельского УФАС России, рассмотрев представленную информацию, заслушав представителей сторон, установила, что при описании объекта закупки Заказчиком указаны требования к предоставляемым услугам не в соответствии с действующим нормам законодательства, в части неверного отражения вида номеров (городские или сотовые) которые необходимо «перенести» к иному оператору связи.

Таким образом, данное описание закупки вводит в заблуждение потенциальных участников закупки какие работы и действия необходимо ему произвести для исполнения контракта.

28.06.2024 Заказчиком был дан ответ, в котором содержалось формальная констатация факта о потребности Заказчика в данных услугах.

Таким образом, Заказчик нарушил часть 2 статьи 7, часть 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».

В указанных действиях Заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)

Заявитель в жалобе указывает, что Заказчиком неправомерно установлены дополнительные требования, не указанные в КТРУ, без обоснования их включения.

В соответствии с частью 6 статьи 23 ФЗ «О контрактной системе» порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Из пункта 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145, (далее – Правила) следует, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «и» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- наименование товара, работы, услуги;
- единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 ФЗ «О контрактной системе», если позиция КТРУ не содержит описания товара, работы, услуги.

Объектом закупки является поставка оказание услуг подвижной (сотовой) связи.

В разделе «Объект закупки» Извещения Заказчик установил код позиции КТРУ – 61.20.10.000-00000002. Наименование товаров по КТРУ – «Услуги сотовой связи».

Комиссия Архангельского УФАС России установила, что карточка КТРУ 61.20.10.000-00000002 не содержит запрета на включение дополнительных характеристик не указанных в КТРУ.

В соответствии с разделом «Объект закупки» Извещения по каждому разделу закупаемого товара содержится информация с обоснованием включения дополнительных характеристик в котором указано, что дополнительная информация указана Заказчиком в связи с необходимостью приобретения товара, оказания услуг, выполнения работ, соответствующих потребности Заказчика, для осуществления Заказчиком своей деятельности с учетом специфики функционирования учреждения Заказчика и эффективного расходования бюджетных средств.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что ни одним нормативно-правовым актом не содержится форма и содержание обоснования включения дополнительных характеристик, при описании объекта закупки, отсутствующих в КТРУ.

Кроме того, в заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заказчика пояснил, что дополнительные требования включены в связи со спецификой работы Учреждения (оказание услуг населению при трудоустройстве), разъездном характере работы, использование различных устройствах коммуникаций и т.д.

Следовательно, Заказчиком при обосновании включения дополнительных характеристик к оказываемой услуге, не включенных в КТРУ, действовал в полном соответствии с нормами ФЗ «О контрактной системе».

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ПАО «...» обоснованной в части первого довода.

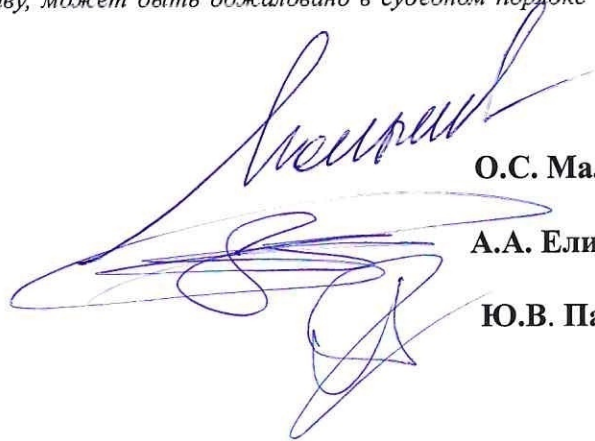
2. Признать Заказчика - ГКУ Архангельской области «
», нарушившим часть 2 статьи 7, часть 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной
системе».

3. Заказчику, Уполномоченному органу, оператору электронной площадки - ООО
«
» (далее – Оператор электронной площадки) выдать предписание об устранении
выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе».

***Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по
результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение
трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



О.С. Малышева

А.А. Елисеенков

Ю.В. Пахатина

