

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 033/04/7.32.3-561/2023

«27» сентября 2023 года

г. Владимир

Я, врио руководителя Владимирского УФАС России (.....), рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 033/04/7.32.3-561/2023, возбужденного в отношении Акционерного общества "Муромское пассажирское автотранспортное предприятие " (ИНН 3334005772, ш. Радиозаводское, д.3, г. Муром, Владимирская область, 602264) по факту совершения административного правонарушения ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в присутствии представителя АО "Муромское пассажирское автотранспортное предприятие" (.....) (доверенность от 19.09.2023 б/н),

УСТАНОВИЛА:

Согласно протоколу № 033/04/7.32.3-561/2023 об административном правонарушении от 06.09.2023 Акционерному обществу "Муромское пассажирское автотранспортное предприятие " (далее - АО " Муромское ПАТП") вменяется совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области из ФАС России поступило обращение АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (вх. № 4999-ЭП/23 от 12.07.2023), содержащее информацию о наличии нарушений положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в действиях АО " Муромское ПАТП".

Как следует из представленных документов, в обращении содержатся факты нарушения АО " Муромское ПАТП" части 21 статьи 4 Закона о закупках, в соответствии с которой заказчики размещают в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) информацию о годовом объеме закупок, который заказчики обязаны осуществить у субъектов МСП, в срок не позднее 1 февраля года, следующего за прошедшим календарным годом.

То есть, выявлены факты неразмещения заказчиком в ЕИС информации о закупках товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

В связи с вышеизложенным определением от 09.08.2023 возбуждено дело № 033/04/7.32.3-561/2023 об административном правонарушении и назначено проведение административного расследования

В ходе проведения административного расследования было установлено следующее.

АО "Муромское ПАТП" является организацией, в уставном капитале которой доля участия муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов (100 %).

Закон о закупках обеспечивает единство экономического пространства, создает условия для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона о закупках он устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 1 настоящей части юридическим лицам.

Таким образом, на АО " Муромское ПАТП" распространяются требования Закона о закупках.

Согласно части 21 статьи 4 Закона о закупках информация о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства, размещается в единой информационной системе не позднее 1 февраля года, следующего за прошедшим календарным годом.

Порядок размещения информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства регламентирован разделом IX Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 N 908 "Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" положения о закупке, типового положения о закупке, информации о закупке".

Как установлено в ходе административного расследования, АО "Муромское ПАТП" не была размещена информация о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства, предусмотренная частью 21 статьи 4 Закона о закупках.

Так, пунктом 4 Определения о возбуждении дела № 033/04/7.32.3-561/2023 об административном правонарушении и проведении административного расследования у АО "Муромское ПАТП" был запрошен мотивированный отзыв по указанным фактам возможного нарушения действующего законодательства с приложением копий документов, подтверждающих правовое обоснование отзыва в срок до 29 августа 2023 года. Однако в указанные сроки и до 11.30 часов 06.09.2023 (время начала составления протокола) мотивированный отзыв и документы не были предоставлены.

В соответствии с частью 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ неразмещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

В процессе рассмотрения дела об административном правонарушении № 033/04/7.32.3-561/2023 по существу 27.09.2023 представителем АО "Муромское ПАТП"

были предоставлены документы, подтверждающие размещение 26.09.2023 в ЕИС отчета о годовом объеме закупок, который заказчики обязаны осуществить у субъектов МСП.

Кроме этого, были предоставлены письменные объяснения по поводу нарушения сроков размещения необходимой информации в ЕИС. Как следует из объяснений, выявленные нарушения были допущены в связи с ненадлежащим контролем за исполнением законодательства о закупках со стороны прежнего руководства предприятия. В настоящее время предприятием с целью устранения нарушений, ранее допускаемых при исполнении Закона о закупках, заключен договор на оказание услуг по приведению работы в ЕИС в соответствие с действующим законодательством, усилен контроль за работой административного персонала, ответственного за ведение указанной работы.

Таким образом, АО "Муромское ПАТП" допущено нарушение части 21 статьи 4 Закона о закупках в части нарушения срока размещения в ЕИС информации о годовом объеме закупок, который заказчики обязаны осуществить у субъектов МСП, в срок не позднее 1 февраля года, следующего за прошедшим календарным годом, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

В соответствии с частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях первоначальная квалификация выявленного административным органом события административного правонарушения осуществляется в составляемом должностным лицом данного органа протоколе об административном правонарушении.

Вместе с тем по смыслу пункта 5 части 1 статьи 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях окончательная квалификация вменяемого лицу, привлекаемому к административной ответственности, административного правонарушения определяется судьей, органом, должностным лицом, рассматривающим дело об административном правонарушении по существу, в выносимом им постановлении.

В этой связи должностное лицо административного органа, рассматривающее дело об административном правонарушении, не связано квалификацией административного правонарушения, указанной в протоколе об административном правонарушении, и вправе изменить данную квалификацию и вынести постановление о назначении лицу административного наказания в соответствии с надлежащей квалификацией с применением соответствующей статьи (части статьи) Особенной части КоАП РФ. Единственным условием, подлежащим обязательному соблюдению при переквалификации совершенного деяния, является условие о подведомственности дела об административном правонарушении с учетом новой квалификации органу, должностное лицо которого рассматривает дело и при этом не ухудшается положение лица, в отношении которого ведется производство по делу. Каких-либо иных ограничений на осуществление переквалификации совершенного административного правонарушения на стадии

рассмотрения дела об этом административном правонарушении КоАП РФ не предусматривает.

В данном случае у уполномоченного должностного лица административного органа имеются основания для переквалификации действий АО "Муромское ПАТП" по части 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Согласно статье 7 Закона о закупках за нарушение требований данного федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Местом совершения административного правонарушения является ш. Радиозаводское, д.3, г. Муром, Владимирская область (местонахождение АО " Муромское ПАТП").

Время совершения административного правонарушения по размещению в ЕИС информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства – 02.02.2023 (день, следующий за вышеуказанными сроками размещения информации).

Согласно пункту 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II настоящего Кодекса или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно диспозиции части 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ к ответственности за данное правонарушение могут быть привлечены как юридические лица, так и должностные лица.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 28.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях поводом к возбуждению дела об административном правонарушении является непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

При вынесении постановления о возбуждении дела об административном правонарушении обстоятельств, отягчающих ответственность за совершение правонарушения, не установлено.

Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность в соответствии со статьей 4.2 КоАП является: признание вины, совершение юридическим лицом административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ, впервые.

Субъектом рассматриваемого правонарушения является юридическое лицо – АО " Муромское ПАТП".

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной.

При осуществлении своей коммерческой деятельности АО " Муромское ПАТП" обязано было соблюдать требование норм действующего законодательства и у данного хозяйствующего субъекта имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Объектом правонарушения являются охраняемые законом правоотношения в сфере закупочной деятельности.

Объективная сторона правонарушения выражается в нарушении сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров

Срок давности привлечения АО "Муромское ПАТП" к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о закупках, на момент вынесения настоящего постановления, не истек.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить вопрос об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размер вреда и тяжести наступивших последствий не представляющего существенного нарушения охраняемым общественным правоотношениям.

При квалификации административного правонарушения в качестве малозначительного надлежит учитывать, что статья 2.9 КоАП РФ не содержит оговорок о её применении к каким-либо составам правонарушений, предусмотренным КоАП РФ.

В силу статьи 26.11 КоАП РФ судья, члены коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Закон не связывает объективную сторону правонарушения, предусмотренного статьей частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ, с наступлением каких-либо неблагоприятных последствий. Данное административное правонарушение считается оконченным с момента совершения действий, нарушающих порядок осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. Для привлечения к ответственности по части 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ достаточно самого факта правонарушения, независимо от того, наступают негативные последствия или нет.

При оценке характера совершенного административного правонарушения, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, не находит оснований для применения статьи 2.9 КоАП РФ.

Вместе с тем, с учетом положения части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской

Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Оценив характер и конкретные обстоятельства совершенного правонарушения, роль правонарушителя, установлено, что рассматриваемое правонарушение не нанесёт в себе вред, предусмотренный частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ, и имеются основания для применения части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ.

С учетом характера административного правонарушения, наличия обстоятельств, смягчающих административную ответственность, и отсутствия обстоятельств, отягчающих административную ответственность, наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.10, частью 4 статьи 7.32.3, частью 2 статьи 3.4, частью 1 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать Акционерное общество "Муромское пассажирское автотранспортное предприятие" (ИНН 3334005772, ш. Радиозаводское, д.3, г. Муром, Владимирская область, 602264) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить административное наказание в виде предупреждения.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 (десяти) дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении № 033/04/7.32.3-561/2023 вступает в законную силу по истечении срока, предусмотренного для его обжалования, если постановление не было обжаловано или опротестовано.

Врио руководителя

(.....)