



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № от

Государственное автономное учреждение  
здравоохранения Свердловской области  
«Тавдинская центральная районная больница»  
(ГАУЗ СО «Тавдинская ЦРБ»)

ИП Устюжанин Кирилл Валерьевич

ООО «РТС-тендер»

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-4654/2021

г. Екатеринбург

28.12.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

в 11-30 при участии представителя:

– заявителя в лице ИП Устюжанина Кирилла Валерьевича \*

– в отсутствие заказчика в лице ГАУЗ СО «Тавдинская ЦРБ», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ИП Устюжанина Кирилла Валерьевича с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Тавдинская ЦРБ», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по транспортировке автомобильным транспортом пациентов с хронической почечной недостаточностью для получения процедуры гемодиализа у организаций, имеющих право на перевозку пассажиров автомобильным транспортом, от места жительства пациентов до места проведения гемодиализа и обратно (извещение № 32110893278) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Устюжанина Кирилла Валерьевича (вх. № 01-34352 от 23.12.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Тавдинская ЦРБ», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по транспортировке автомобильным транспортом пациентов с хронической почечной недостаточностью для получения процедуры гемодиализа у организаций, имеющих право на перевозку пассажиров автомобильным транспортом, от места жительства пациентов до места проведения гемодиализа и обратно (извещение № 32110893278), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком нарушен порядок проведения процедуры закупки в нарушение требований Закона о закупках, на основании изложенного просил признать жалобу обоснованной.

Заслушав представителя заявителя, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг государственным автономным учреждением здравоохранения Свердловской области «Тавдинская центральная районная больница» (далее – Положение о закупках), утвержденное наблюдательным советом ГАУЗ СО «Тавдинская ЦРБ» (заключение от 18.10.2021г.) и размещенное в Единой информационной системе в версии 9 от 18.10.2021г.

02.12.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110893278 и закупочная документация на оказание услуг по транспортировке автомобильным

транспортом пациентов с хронической почечной недостаточностью для получения процедуры гемодиализа у организаций, имеющих право на перевозку пассажиров автомобильным транспортом, от места жительства пациентов до места проведения гемодиализа и обратно.

Начальная (максимальная) цена договора 4 048 000,00 руб.

В силу п. 8, 16 ч. 10 ст. 4 Положения о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 164 Главы 23 Положения о закупках под аукционом понимается форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину (далее – «шаг аукциона»). В случае если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля, аукцион проводится на право заключить договор. В этом случае победителем аукциона признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее высокую цену за право заключить договор (далее – аукцион).

В соответствии с п. 189 Главы 28 Положения о закупках в случае если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, аукцион проводится путем снижения начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги в порядке, установленном настоящим положением.

В силу п. 190 Главы 28 Положения о закупках «Шаг аукциона» устанавливается в размере от 0,5 % до 5% начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона. При проведении аукциона его участники подают предложения о цене договора, предусматривающие снижение текущего минимального предложения о цене договора на величину в пределах «шага аукциона».

Согласно п. 191. Главы 28 Положения о закупках при проведении аукциона время приема предложений участников аукциона о цене договора устанавливается в соответствии с регламентом электронной площадки.

В соответствии с п. 192. Главы 28 Положения о закупках время, оставшееся до истечения срока подачи предложений о цене договора, обновляется автоматически с помощью функционала электронной площадки, обеспечивающих проведение такого аукциона, после снижения начальной (максимальной) цены договора или поступления последнего предложения о цене договора. Если в течение указанного времени ни одного предложения о более низкой цене договора не поступило, такой аукцион автоматически с помощью средств, обеспечивающих его проведение, завершается.

Согласно п. 193. Главы 28 Положения о закупках в течение десяти минут с момента завершения аукциона в соответствии с пунктом 192 настоящего положения любой его участник вправе подать предложение о цене договора не ниже чем последнее предложение о минимальной цене договора независимо от «шага аукциона».

В силу п. 194 Главы 28 Положения о закупках в случае если участником аукциона предложена цена договора, равная цене, предложенной другим участником такого аукциона, лучшим признается предложение о цене договора, поступившее раньше.

Согласно п. 195 Главы 28 Положения о закупках от начала проведения аукциона на электронной площадке до истечения срока подачи предложений о цене договора должны быть указаны в обязательном порядке все предложения о цене договора и время их поступления, а также время, оставшееся до истечения срока подачи предложений о цене договора.

В п. 5 Части I «Общая часть» закупочной документации заказчиком установлена следующая дата проведения торгов:

5.	Дата проведения электронного аукциона	21 декабря 2021 года
----	---------------------------------------	----------------------

Согласно информации, размещенной на электронной торговой площадке «РТС-Тендер», заказчиком установлены:

Дата и время проведения аукциона: 21.12.2021 10:00 (по московскому времени).

Дата и время окончания аукциона: 21.12.2021 22:00 (по московскому времени).

В силу п. 9.3. регламента работы электронной площадки «РТС-тендер» для корпоративных закупок организатор закупки имеет возможность объявить и провести аукцион с указанием следующих параметров:

9.3.1. Дата и время проведения аукциона;

9.3.2. Тип аукциона: аукциона на понижение; аукцион на повышение.

9.3.3. Тип аукционного торга: от НМЦ за лот; от НМЦ за единицу продукции; от процентной ставки.

9.3.4. Шаг аукциона (% НМЦ): если указан диапазон значений для шага, то может быть подано любое ценовое предложение, которое предусматривает снижение/повышение текущего лучшего предложения на величину в пределах шага аукциона. Если в качестве шага указано точное значение (заданные минимальное и максимальное значения шага совпадают), то допустимым является только одно значение, улучшающее ценовое предложение  $(1 - \text{шаг}/100) * \text{Текущее лучшее предложение}$ ;

9.3.5. Автоматическое снижение/повышение шага (понижающее/повышающее начальную цену лота в зависимости от типа процедуры: на понижение/ на повышение): если выбрана данная опция, в течение времени ожидания ценового предложения не подаётся ни одного предложения, то шаг автоматически должен быть изменен на величину параметра «Величина автоматического снижения/повышения шага (% НМЦ);

9.3.6. Улучшение своего предложения без изменения текущего минимального (понижающее/повышающее начальную цену лота в зависимости от типа процедуры: на понижение/ на повышение): параметр определяет возможность подачи следующего ценового предложения, которое улучшает предложение участника без понижения/повышения текущего лучшего предложения;

9.3.7. Время ожидания ценового предложения, в минутах (понижающего/повышающего начальную цену лота в зависимости от типа процедуры: на понижение/ на повышение): время, в течение которого не происходит автоматического снижения/повышения шага и(или) переход на вторую фазу/завершения аукциона (в случае, когда снижение/повышение шага невозможно) после подачи последнего ценового предложения;

9.3.8. Величина автоматического шага (% НМЦ): величина, на которую автоматически изменяется текущий шаг, когда ценовое предложение не подаётся в течение времени ожидания ценового предложения, если шаг не достиг предельного значения и снижение/повышение шага предусмотрено;

9.3.9. Проводить вторую фазу (аукцион за второе место): параметр позволяет переводить аукцион на вторую фазу, когда длительность фиксирована, победитель определён, улучшение текущего предложения невозможно;

9.3.10. Длительность второй фазы, в минутах: фиксированная длительность второй фазы, если она предусмотрена.

При этом, заявитель в жалобе указывает следующее: «Войдя на торговую площадку, заметили, что торги будут длиться 12 часов, расчетные дата и время окончания 21.12.2021 22:00ч. (МСК), что не соответствует стандартному Открытому аукциону в электронной форме. «...» ИП был готов предложить конкурентную цену, но функционал ЭТП не позволил этого сделать».

Кроме того, в качестве обоснования заявленных им доводов заявитель жалобы ИП Устюжанин Кирилл Валерьевич прикладывает скриншоты с электронной торговой площадки «РТС-Тендер».

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что согласно информации, размещенной на электронной торговой площадке «РТС-Тендер», заказчиком установлена дата и время **окончания аукциона: 21.12.2021 22:00** (по московскому времени).

Данные действия заказчика не соответствуют требованиям Положения о закупках в части установленных требований к проведению процедуры проведения аукциона, при этом, заказчик в соответствии с п. 2 ч. 2 Закона о закупках, обязан в своей деятельности руководствоваться Положением о закупках.

Таким образом, заказчиком / закупочной комиссией проведена процедура аукциона с нарушением ч. 2 ст. 2 Закона о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ИП Устюжанина Кирилла Валерьевича признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в ГАУЗ СО «Тавдинская ЦРБ» / закупочной комиссии выявлено нарушение ч. 2 ст. 2 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Тавдинская ЦРБ», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, ответственного за проведение процедуры аукциона (извещение № 32110893278), с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. в \_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-4654/2021**

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,  
проведения закупки**

г. Екатеринбург

28.12.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

\*, на основании решения № 066/01/18.1-4654/2021 от 28.12.2021г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Тавдинская ЦРБ», закупочной комиссии **в срок до «28» января 2022 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-4654/2021 от 28.12.2021г. путем отмены протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме, протокола проведения открытого аукциона в электронной форме (извещение № 32110893278), установления необходимых параметров со стороны заказчика, повторного проведения процедуры проведения аукциона, а также подведения итогов и завершения процедуры торгов в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупках.

2. Оператору электронной торговой площадки, Единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Тавдинская ЦРБ», в срок до «3» февраля 2022 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*