



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-757/2023

г. Екатеринбург

29.03.2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14-00 при участии представителей:

— заказчика в лице ГАУЗ СО «Городская больница город Асбест»,

— заявителя в лице ООО «Ремстройсервис-2012»,

рассмотрев жалобу ООО «Ремстройсервис-2012» (вх. № 5106/23 от 10.03.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Городская больница город Асбест» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по капитальному ремонту здания детского реанимационного отделения ГАУЗ СО "ГБ г. Асбест". Назначение: нежилое. Основное здание. Литер: А6. Адрес (местоположение): Свердловская область, г. Асбест, Больничный городок, д.10. Кадастровый (или условный) номер 66:34:0502004:1017 (ремонт помещений 1-го этажа под размещение гериатрического отделения) (извещение № 32312165952) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Ремстройсервис-2012» (вх. № 5106/23 от 10.03.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Городская больница город Асбест» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по капитальному ремонту здания детского реанимационного отделения ГАУЗ СО "ГБ г. Асбест". Назначение: нежилое. Основное здание. Литер: А6. Адрес (местоположение): Свердловская область, г. Асбест, Больничный городок, д.10. Кадастровый (или условный) номер 66:34:0502004:1017 (ремонт помещений 1-го этажа под размещение гериатрического отделения) (извещение № 32312165952), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что аукционная документация размещена в единой информационной системе в сфере закупок не в полном объеме, что нарушает требования нормативных правовых актов.

Кроме того, 20.03.2023г., 28.03.2023г. заявителем направлены дополнения к жалобе (вх. № 5845/23, № 6656/23), содержащие дополнительные доводы о нарушениях, допущенных заказчиком при проведении оспариваемой закупки.

При этом рассмотрение жалобы назначено Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области на 21.03.2023г.

Вместе с тем, ст. 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрен специальный порядок рассмотрения жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Частью 13 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрена возможность направления организатором торгов, оператором электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссией, а также лицами, подавшими заявки на участие в торгах, в антимонопольный орган возражений на жалобу или дополнений к ней и участия в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей.

В целях обеспечения всестороннего рассмотрения жалобы и предотвращения в ходе рассмотрения жалобы по существу действий заявителей по замене или дополнению доводов, изложенных в жалобе, новыми доводами ст. 18.1 Закона о защите конкуренции установлено требование о направлении в антимонопольный орган дополнений и возражений к жалобе не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

В связи с тем, что дополнительные доводы к жалобе не направлены заявителем в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области в срок, предусмотренный ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, у Комиссии отсутствуют правовые основания для рассмотрения указанных доводов по существу.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, просили признать её необоснованной.

Заслушав доводы представителей заявителя, заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской

Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное протоколом заседания Наблюдательного совета ГАУЗ СО «Городская больница город Асбест» (протокол № 03-НС от 18.01.2023г.) и размещенное на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 18 от 19.01.2023г.

03.03.2023г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении процедуры аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № 32312165952 на выполнение работ по капитальному ремонту здания детского реанимационного отделения ГАУЗ СО "ГБ г. Асбест". Назначение: нежилое. Основное здание. Литер: А6. Адрес (местоположение): Свердловская область, г. Асбест, Больничный городок, д.10. Кадастровый (или условный) номер 66:34:0502004:1017 (ремонт помещений 1-го этажа под размещение гериатрического отделения).

Начальная (максимальная) цена договора, согласно сведениям, размещенным в единой информационной системе в сфере закупок, 10 717 220,72 руб.

Статьей 3.4 Закона о закупках предусмотрены особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также - конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных настоящей статьей (ч. 1 ст. 3.4 Закона о закупках).

Для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона (ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках).

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с

определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Аналогичные требования содержатся в п. 79 Положения о закупках заказчика.

Проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой и графической формах и (или) в форме информационной модели и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта (ч. 2 ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (далее – ГрК РФ)).

Исходя из положений ч. 12 ст. 48 ГрК РФ, состав и содержание проектной документации определяются Правительством Российской Федерации с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей. Правительством Российской Федерации могут устанавливаться отдельные требования к составу и содержанию рабочей документации.

Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 утвержден состав разделов проектной документации и требования к их содержанию (далее — постановление Правительства РФ № 87).

Согласно ч. 12.2 ст. 48 ГрК РФ в случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств лиц, указанных в части 1 статьи 8.3 настоящего Кодекса, осуществляется подготовка сметы на капитальный ремонт объектов капитального строительства на основании акта, утвержденного застройщиком или техническим заказчиком и содержащего перечень дефектов оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов, и задания застройщика или технического заказчика на проектирование в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства. В случае, предусмотренном частью 10 статьи 52 настоящего Кодекса, при составлении указанной сметы подготовка такого акта не требуется. Застройщик по собственной инициативе вправе обеспечить подготовку иных разделов проектной документации, а также подготовку проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства в иных случаях, не указанных в настоящей части.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что в рассматриваемом случае в связи с имеющейся потребностью проектная документация была разработана в том объеме и содержании, который был размещен в единой информационной системе в сфере закупок в составе аукционной документации, по результатам проведенного обследования объекта. Разработки иных разделов для данного объекта не требуется. Потребность заказчика в разработке данных разделов проектной документации подтверждается актом осмотра от 23.09.2020г.

В составе закупочной документации заказчиком также размещено положительное заключение государственной экспертизы в отношении проектной документации, которая подтверждает состав проектной документации.

Комиссией установлено, что проектная документация в составе, определенном заключением государственной экспертизы, в полном объеме размещена в единой информационной системе в сфере закупок.

Таким образом проектная документация, имеющаяся у заказчика, размещена в полном объеме, доказательств обратного Комиссии не представлено, ввиду чего довод заявителя не находит своего подтверждения.

Относительно доводов заявителя касающихся нарушений, содержащихся в проектной документации, Комиссия обращает внимание, что у Комиссии отсутствуют полномочия в части установления соответствия проектной документации действующему законодательству, вместе с тем, указанная проектная документация получила положительное заключение государственной экспертизы № 66-1-1-2-037047-2021 от 09.07.2021г., ввиду чего данный довод заявителя не находит своего подтверждения.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что обжалование положительного заключения экспертизы государственного органа возможно в порядке главы 25 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ.

Довод заявителя о неразмещении заказчиком в составе закупочной документации заключения государственной экспертизы в полном объеме, Комиссией также признан несостоятельным ввиду отсутствия у заказчика обязанности размещения указанного документа согласно положениям Закона о закупках. Государственная экспертиза проектной документации – это форма градостроительной экспертизы, в ходе которой проводится оценка соответствия проектной документации установленным законодательством требованиям. Информация, предусмотренная п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, содержится в проектной документации, которая размещена заказчиком в составе закупочной документации в полном объеме, при этом заключение государственной экспертизы не содержит дополнительных требований к объекту закупки, а является оценочным документом в отношении проектной документации.

Относительно довода заявителя о необходимости разработки новой проектно-сметной документации, ввиду того, что часть работ по указанной проектно-сметной документации выполнена, следовательно, у участников закупки отсутствует возможность определить потребность заказчика и рассчитать стоимость подлежащих выполнению работ, Комиссия отмечает следующее.

Согласно ч. 7 ст. 52 ГрК РФ отклонение параметров объекта капитального строительства от проектной документации, необходимость которого выявилась в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта такого объекта, допускается только на основании вновь утвержденной застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором проектной документации после внесения в нее соответствующих изменений в соответствии с настоящим Кодексом, в том числе в порядке, предусмотренном частями 3.8 и 3.9 статьи 49 настоящего Кодекса.

Вместе с тем, отклонение параметров объекта капитального строительства от проектной документации, необходимость которого выявилась в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта, заказчиком не установлена, частичное выполнение работ на объекте не создает необходимости включения в проектно-сметную документацию новых работ и затрат, замены материалов и оборудования, ввиду чего не является основанием для разработки новой проектно-сметной документации.

Указанное подтверждается также письмом организации, осуществляющей строительный контроль на объекте, ООО «Областной Строительный Контроль» от 23.03.2023г.

Кроме того, заказчиком в составе закупочной документации в единой информационной системе в сфере закупок размещены скорректированные локальные сметные расчеты, с вычетом ранее выполненных работ, что создает для участников закупки возможность определить потребность заказчика и рассчитать стоимость подлежащих выполнению работ.

Таким образом довод заявителя не находит своего подтверждения.

Также Комиссия отмечает, что на участие в закупке подано три заявки, что также свидетельствует о возможности определить потребность заказчика и сформировать предложение на основании документов, размещенных заказчиком в составе закупочной документации.

В силу ч. 3 ст. 3.4 Закона о закупках заказчик при осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства размещает в единой информационной системе извещение о проведении:

2) аукциона в электронной форме в следующие сроки:

а) не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе в случае, если начальная (максимальная) цена договора не превышает тридцать миллионов рублей.

Согласно ч. 11 ст. 4 Закона о закупках в случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

Комиссией установлено, что 14.03.2023г. заказчиком внесены изменения в закупочную документацию, в том числе, в части проекта договора, а именно, указано, что график выполнения работ сформирован на капитальный ремонт здания детского реанимационного отделения ГАУЗ СО "ГБ г. Асбест". Назначение: нежилое. Основное здание. Литер: А6. Адрес (местоположение):

Свердловская область, г. Асбест, Больничный городок, д.10. Кадастровый (или условный) номер 66:34:0502004:1017 (ремонт помещений 1-го этажа под размещение гериатрического отделения), а также продлен срок подачи заявок на участие в закупке до 21.03.2023г., ввиду чего довод заявителя о нарушении, допущенном заказчиком, при размещении проекта договора в части формирования графика выполнения работ, не находит своего подтверждения.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Ремстройсервис-2012» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Городская больница город Асбест» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Городская больница город Асбест» предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.