



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_

АО «Энергопроминжиниринг-Югра»

\*

ООО «Руспромтехснаб»

\*

АО «ЕЭТП»

115114, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр.

5

<http://roseltorg.ru>

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-3716/2020

г. Екатеринбург

18.09.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 12-30 при участии представителя:

– заявителя в лице ООО «Руспромтехснаб» – \*

– в отсутствие представителей заказчика в лице АО «Энергопроминжиниринг-Югра», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрела жалобу ООО «Руспромтехснаб» (\*) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Энергопроминжиниринг-Югра» (\*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки путем проведения открытого конкурентного отбора в электронной форме на поставку наборов искробезопасных инструментов для нужд подразделения АО «Энергопроминжиниринг-Югра» в городе Радужный (ХМАО-Югры) ГК «Энергопромхолдинг» в 2020 году (извещение № 32009429447) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Руспромтехснаб» (вх. № 01-24372 от 09.09.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Энергопроминжиниринг-Югра», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки путем проведения открытого конкурентного отбора в электронной форме на поставку наборов искробезопасных инструментов для нужд подразделения АО «Энергопроминжиниринг-Югра» в городе Радужный (ХМАО-Югры) ГК «Энергопромхолдинг» в 2020 году (извещение № 32009429447), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Руспромтехснаб» указал, что АО «Энергопроминжиниринг-Югра» осуществляет закупочную деятельность с нарушением

требований Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 1 Закона о закупках настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг:

1) государственными корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 18 ст. 4 Закона о закупках размещение заказчиками в единой информационной системе информации о закупке осуществляется без взимания платы. Порядок размещения в единой информационной системе информации о закупке устанавливается Правительством Российской Федерации. Порядок регистрации заказчиков в единой информационной системе устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на ведение единой информационной системы.

В соответствии с ч. 18.1 ст. 4 Закона о закупках федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обеспечивает ведение в единой информационной системе реестра заказчиков, зарегистрированных в единой информационной системе. Порядок ведения указанного реестра, в том числе включаемые в него информация и документы, сроки размещения такой информации и документов в указанном реестре устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п. 1.3 части I «Общие положения» Приказа Минэкономразвития России № 506, Казначейства России № 13н от 10.08.2012 (ред. от 29.08.2014) «Об установлении Порядка регистрации юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru))» (Зарегистрировано в Минюсте России 27.09.2012 № 25560) (Далее – Приказ Минэкономразвития № 506 ) указано, что настоящий Порядок распространяется на следующие виды юридических лиц, указанных в Законе (далее – заказчики):

- государственная корпорация, государственная компания, субъект естественной монополии, организация, осуществляющая регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственное унитарное предприятие, муниципальное унитарное предприятие, автономное учреждение, хозяйственное общество, в уставном капитале которого доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов;

В соответствии с п. 1.5 Приказа Минэкономразвития № 506, доступ представителей заказчика в раздел части Официального сайта, предназначенный для выполнения представителем заказчика функций в соответствии с предоставленными ему на Официальном сайте полномочиями (далее – Личный кабинет) <\*>, осуществляется с помощью квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи после прохождения регистрации на Официальном сайте.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что АО «Энергопромжиниринг-Югра» зарегистрировано 09.09.2019г. в Единой информационной системе в сфере закупок в статусе «Заказчик», принадлежность к виду юридического лица, определенному в ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ – «субъект естественных монополий». Кроме того, в Единой информационной системе в сфере закупок размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг, утвержденного решением Совета директоров АО «Энергопромжиниринг-Югра» Протокол № 5/09 от «30» сентября 2019г., регламентирующее закупочную деятельность АО «Энергопромжиниринг-Югра».

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 7.11.2 Положения о закупках АО «Энергопромжиниринг-Югра» в случае если в документации о конкурентной закупке было установлено требование обеспечения исполнения договора, участник конкурентной закупки, с которым заключается договор, в течение срока, установленного договором, должен представить Заказчику (Организатору) обеспечение

исполнения договора. Обеспечение исполнения договора предоставляется в размере и форме, предусмотренными в документации о конкурентной закупке.

Согласно п. 3.4.1 закупочной документации в случае если в п. 2.3. информационной карты установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения обязательств по договору победитель в течение срока, установленного в информационной карте должен представить обеспечение исполнения договора. Размер, форма и порядок предоставления обеспечения по договору, срок действия обеспечения указаны в п. 2.4. информационной карты.

В п. 2.4 информационной карты закупочной документации установлена форма, размер, срок обеспечения должного исполнения обязательств по договору – в размере 15 % (пятнадцать процентов) от начальной (максимальной) цены договора, что составляет 541 350 (пятьсот сорок одна тысяча триста пятьдесят) рублей 00 коп., осуществляется путем внесения залога в форме денежных средств на расчетный счет заказчика, непосредственно перед заключением договора поставки. В случае если участником закупки, с которым заключается договор, предложено снижение начальной (максимальной) цены договора на 25 % (двадцать пять процентов) и более, договор с таким участником заключается только после предоставления им обеспечения исполнения договора в размере, превышающем в 1,5 (полтора) раза размер обеспечения исполнения договора, установленный в п. 2.4. информационной карты документации.

Факт внесения денежных средств в качестве обеспечения исполнения договора подтверждается платежным поручением с отметкой банка, или заверенной банком копией этого платежного поручения. Денежные средства, перечисленные в обеспечение исполнения договора, возвращаются поставщику в течение 5 (пяти) банковских дней при условии надлежащего исполнения им всех своих обязательств по данному договору. При этом срок обеспечения исполнения договора должен быть не менее чем срок исполнения обязательств по договору поставщиком, за исключением гарантийных обязательств. Обеспечение исполнения договора сохраняет свою силу при изменении законодательства РФ, а также при реорганизации поставщика или покупателя.

Таким образом, требования Закона о закупках, а также Положение о закупках АО «Энергопромжининг-Югра» не предусматривают установление в закупочной документации порядка возврата обеспечения исполнения обязательств по договору.

Следовательно, довод заявителя не находит своего подтверждения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «Руспромтехснаб» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Энергопромжининг-Югра», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «Энергопромжининг-Югра», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

\*