



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: tobb@fas.gov.ru

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Верхнепышминская центральная городская
больница имени П. Д. Бородина»
*

ООО «Адвоклад»
*

№ _____

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3788/2021

г. Екатеринбург

28.10.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

— заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Верхнепышминская центральная городская больница имени П. Д. Бородина», — *

— в отсутствие представителя заявителя в лице ООО «Адвоклад», уведомленного надлежащим способом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «Адвоклад» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Верхнепышминская центральная городская больница имени П. Д. Бородина» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки у единственного поставщика на поставку товара (извещение № 32110720908) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Адвоклад» (вх. № 01-28883 от 21.10.2021г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Верхнепышминская центральная городская больница имени П. Д. Бородина», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки у единственного поставщика на поставку товара (извещение № 32110720908), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что указанная закупка была осуществлена без фактического размещения на официальном сайте, также податель жалобы указал, что в плане закупок на 2021 год сведений о данной закупке не содержится.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать её необоснованной, ввиду того, что проведение закупки неконкурентным способом было вызвано срочной потребностью заказчика обеспечить пациентов, медицинских работников одноразовой посудой в связи с изданием приказа о развертывании коек для оказания медицинской помощи пациентам с подозрением и признаками инфекционных заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией COVID-19.

Заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное протоколом наблюдательного совета ГАУЗ СО «Верхнепышминская центральная городская больница имени П.Д. Бородина» от 06.07.2021г. № НС_7_2021 (в редакции с изменениями, утвержденными протоколом заседания наблюдательного совета ГАУЗ СО «Верхнепышминская центральная городская больница имени П.Д. Бородина» от 06.07.2021г. № НС_7_2021) и размещенный в Единой информационной системе в версии № 21 от 21.07.2021г.

13.10.2021г. в единой информационной системе в сфере закупок были размещены сведения о проведенной закупке у единственного поставщика № 32110720908 на поставку товара.

Единой комиссией был составлен протокол № 301-397СЗ-1, по результатам которого было принято решение о заключении контракта с ИП Перепелкиной Ю.П. (ИНН: 664605025845).

Согласно ст. 3.6 Закона о закупках порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке.

В соответствии с пп. 41 п. 111 главы 12 Положения о закупках закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется заказчиком в случае, если:

41) осуществляется закупка товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом, заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Согласно Приказу № 567 от 12.10.2021г «О временном перепрофилировании коек терапевтического, туберкулезного отделения круглосуточного стационара ГАУЗ СО «Верхнепешминская ЦГБ им. П.Д. Бородина» для оказания медицинской помощи взрослому населению с новой коронавирусной инфекции», часть отделений больницы были перепрофилированы для оказания медицинской помощи взрослому населению с новой коронавирусной инфекцией, а также было увеличено общее количество коек для оказания такой помощи пациентам.

В протоколе № 301-397СЗ-1 в качестве обоснования проведения закупки у единственного поставщика содержится указание на пп. 41 п. 111 главы 12 Положения о закупках.

Согласно «Журналу событий», размещенного на сайте Единой информационной системы в сфере закупок, 13.10.2021 в 06:25 (МСК+2) было размещено извещение о закупке № 32110720908 «Товар». Договор поставки № 301/397СЗ от 07.10.2021г., заключенный по результатам проведения спорной закупки между ГАУЗ СО «Верхнепешминская ЦГБ им. П.Д. Бородина» и ИП Перепелкиной Ю.П., был размещен в ЕИС 13.10.2021 в 06:25 (МСК+2). Таким образом, вместе с извещением заказчиком был размещен уже заключенный договор, протокол о принятом решении, а также спецификация; закупочная документация размещена не была.

В соответствии с п. 113 Положения о закупках порядок проведения закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в следующей последовательности:

- 1) формирование инициатором закупки основных условий закупки, требований к закупаемой продукции;
- 2) формирование цены договора, предложения относительно единственного поставщика, пояснительной записки, указанной в пункте 112 настоящего положения;
- 3) принятие решения руководителем заказчика или лицом, уполномоченным им на заключение соответствующего договора, о закупке у единственного поставщика. Порядок оформления указанного решения предусматривается в соответствии с локальным актом заказчика;
- 4) заключение договора с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с учетом условий, предусмотренных пунктом 112 настоящего положения;
- 5) размещение сведений о договоре в порядке, предусмотренном главой 43 настоящего положения, за исключением случаев, когда заказчик вправе не размещать данные сведения в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ.

Таким образом, Положением о закупках не предусмотрена обязанность заказчика при проведении закупки неконкурентным способом размещать извещение и закупочную документацию.

Первый довод жалобы, касающийся оспаривания проведения настоящей закупки без фактического размещения на официальном сайте, Комиссия Свердловского УФАС России находит несостоятельным.

На основании ч. 2 ст. 4 Закона о закупках заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год.

Согласно п. 15 главы 4 Положения о закупках проведение закупок осуществляется в соответствии с планом закупок. Не допускается проведение закупок без включения соответствующей закупки в план закупок, за исключением следующих случаев:

- 1) сведения о закупке товаров, работ, услуг составляют государственную тайну, при условии, что такие сведения содержатся в извещении о закупке, документации о конкурентной закупке или проекте договора;
- 2) сведения о закупке, по которым принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, а также в случае возникновения потребности в закупке вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций.

Комиссией установлено, что проведение закупки, являющейся предметом рассмотрения Комиссией, было включено в план закупок под записью № 2200492850 с номером позиции № 371. Следовательно, выводы заявителя, касающиеся отсутствия в плане закупок на 2021 год сведений о данной закупке, Комиссия Свердловского УФАС России находит не соответствующими действительности.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Адвоклад» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Верхнепышминская центральная городская больница имени П. Д. Бородина», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику, закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*