



**Общество с ограниченной
ответственностью
«СТФ-ТЕХНОЛОДЖИ»
(ООО «СТФ-Т»)
"STF-Technology" LLC**

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**

Жалоба

на действия (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок

- 1. Заказчик:** Акционерное общество «Федеральная пассажирская компания» (АО «ФПК»)

- 2. Участник закупки (заявитель):** ООО «СТФ-Т».

- 3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru и <https://www.rts-tender.ru>
- 4. Номер извещения:** № 13/ОКЭ-АО «ФПК»/2024/ФМоск

- 5. Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 29.03.2024.
- 6. Наименование закупки:** Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 13/ОКЭ-АО «ФПК»/2024/ФМоск на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Строительство смотровой канавы на станции Брянск-Орловский, парк отстоя и экипировки вагонов «М» для нужд Вагонного участка Брянск Московского филиала АО «ФПК».
02 мая 2024 в 15.38 на электронной площадке размещен протокол рассмотрения первых частей заявок. Нашей заявке № 5142340 присвоен № 3 (участник № 3, заявка подана 17.04.2024 в 10.09).
24 мая 2024 в 18.18 на электронной площадке размещен протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок № 13/ОКЭ-АО «ФПК»/2024/ФМоск /2.(участнику № 3 присвоено 2.09 баллов)
27 мая с 10.00 до 13.00 состоялась подача дополнительных ценовых предложений.
29 мая 2024 в 00.00 на электронной площадке размещен Протокол подачи дополнительных ценовых предложений. (Участник №3 единственный подал дополнительное ценовое предложение со снижением на 3% от начальной максимальной цены договора, но не являющееся минимальным ценовым предложением).
29 мая 2024 г. в 17:42 на электронной площадке размещен подведения итогов заочного заседания комиссии по осуществлению закупок Московского филиала АО «ФПК» № 13/ОКЭ-АО «ФПК»/2024/ФМоск/3. (согласно протоколу Участник № 3 занял 3 место с итоговым количеством баллов 41,09).

Статья 17 федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (части 1 и 5) запрещает действия заказчиков, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при осуществлении закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Законом о закупках.

На основании пункта 3 части 1, части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции к таким действиям, в частности, относятся нарушение порядка определения победителя по результатам закупочной процедуры.

Согласно части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В силу пункта 1 части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Считаем, что Заказчиком нарушен порядок определения победителя конкурса, ООО «СТФ-Т» не согласно с результатами конкурса.

Согласно конкурсной документации, пункт 1.2. Приложения 1.4 «Критерии и порядок оценки заявок» оценка заявок осуществляется на основании технического предложения, иных документов, представленных участником в составе заявки (в том числе в подтверждение соответствия требованиям технического задания, если такие требования установлены конкурсной документацией), иных документов, полученных в соответствии с положениями документации о закупке, а также следующих документов, представляемых участником дополнительно при наличии:

1. В подтверждение опыта выполнения работ участник в составе заявки представляет:

- документ, подготовленный в соответствии с Formой сведений об опыте выполнения работ, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации о наличии требуемого опыта; и- акты о выполнении работ; и- договоры на выполнение работ (представляются все листы договоров со всеми приложениями и дополнительными соглашениями);- копии документов, подтверждающих оплату по договору (выписки из обслуживающего банка по расчетному счету участника закупки, подтверждающие факт поступления денежных средств по договору (этапу договора), заверенные печатью банка и подписью уполномоченного сотрудника банка, и/или копии платежных поручений об оплате денежных средств по договору, указанному участником в Formе сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 документации о закупке, с отметкой обслуживающего банка об исполнении, заверенные печатью банка и подписью уполномоченного сотрудника банка;- копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

Если договор и документы, подтверждающие его исполнение, размещены в Единой информационной системе в сфере закупок и являются доступными участникам рынка для ознакомления, участник вправе в Formе сведений об опыте выполнения работ, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации, указать реестровый номер договора в Единой информационной системе в сфере закупок. При этом в случае, если участником указан реестровый номер договора в Единой информационной системе в сфере закупок и такой договор и документы, подтверждающие его исполнение, доступны для ознакомления, участник вправе не предоставлять в составе заявки копии договоров на выполнение работ, а также копии документов, подтверждающих исполнение таких договоров (акты о выполнении работ, документы, подтверждающие оплату по договорам).

Максимальное количество баллов - 15 баллов, в том числе если сумма всех договоров, подтверждающих опыт, больше суммы начальной (максимальной) цены договора по закупке 147 409 391,51.

Однако, из представленных ООО «СТФ-Т» (Участником № 3) документов были засчитаны в подтверждение опыта **только документы по Договору № 2021.36461 от 25.03.2021**

«Строительство смотровой канавы на станции Николаевка для нужд Московского филиала АО "ФПК", размещенному в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС : закупка 32109936913 Договор № 577087096862100034000001) (присвоено 7, 09 балла).

Другие договоры на сумму более 1 500 000 тыс. руб. не были зачтены в подтверждение опыта и получили 0 баллов в связи с тем, что выписки из обслуживающего банка по расчетному счету участника закупки, подтверждающие факт поступления денежных средств по договору (этапу договора) не были заверены печатью банка и подписью уполномоченного сотрудника банка, при том, что они были с отметкой обслуживающего банка об исполнении! (прилагаются). Остальные документы, подтверждающие опыт по указанным договорам были представлены в полном объеме.

Таким образом, в подтверждение опыта засчитан только один договор с суммой баллов 7,09.

Считаем, что по данному критерию участник № 3 (ООО «СТФ-Т») должен был получить 15 баллов (Больше цены договора без учета НДС (опыт) >147 409 391.51=15)

В соответствии с п.4 «Наличие фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств перед заказчиком и/или третьими лицами» Приложения № 1.4 «Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок» к конкурсной документации сумма баллов, присвоенных заявке участника по всем вышеуказанным критериям, снижается на 7 баллов в случае наличия претензий, связанных с неисполнением/ненадлежащим исполнением участником закупки обязательств по договору.

НО комиссией по осуществлению закупок необоснованно были сняты 6 баллов по 6 претензиям (письмам) в отношении договоров, которые не были включены в оценку опыта (договоры с ННР). Кроме того, данные претензии не были рассмотрены по существу комиссией, иначе комиссия убедилась бы, что они не связаны с фактами неисполнения или ненадлежащим исполнением своих обязательств перед Заказчиком и /или третьими лицами (в данном случае перед ННР, письма ННР от 24.05.22 № исх-ННР/5371, от 06.06.2022 № исх-ННР/5901, от 14.06.2022 № исх-ННР/6178, от 29.06.2022 № исх-6783, от 25.11.2021 № исх-ННР/12161, от 24.11.2021 № исх-ННР/12091 (прилагаются). В этих письмах (претензиях) описаны факты несоблюдения отдельными сотрудниками требований ПБ и ОТ, которые уже на момент получения претензии были устранены на месте.

Также необоснованно снят 1 балл на основании письма Пассажирского вагонного депо Николаевка Московского филиала АО ФПК Московский филиал от 16.03.2022 № 653/М/ЛВЧД/4, не являющегося претензией (прилагается) по единственному принятому к оценке договору № 2021.36461 от 25.03.2021. В данном письме говорится о необходимости завершения работ по благоустройству прилегающих территорий вдоль смотровой канавы (укладки части асфальтового покрытия). Задержка таких работ возникла в связи с проводимыми силами депо! подготовительными работами по переносу высоковольтной колонки с 13 на 11 путь, на межпутье 11-12 путей канавы со стороны поста ЭЦ-1, а также из-за несоответствующих погодных условий, о чем само Пассажирского вагонного депо и сообщает в письме. Письмо носит информационный характер и сигнал о возможности завершения работ по благоустройству.

В соответствии с п.3.3. «Наличие производственных мощностей» Приложения № 1.4 «Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок» к конкурсной документации **максимальное количество баллов - 10 баллов**, случае отсутствия указанного минимального количества производственных мощностей, участнику присваивается 0 баллов.

Согласно п. 3. В подтверждение наличия производственных мощностей участник в составе заявки представляет: - документ, подготовленный в соответствии с Formой сведений о наличии производственных мощностей, ресурсов, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации; и- документы, подтверждающие наличие производственных мощностей, ресурсов на любом законном основании (например, карточки учета основных средств, договоры купли-продажи, аренды, иные договоры, иные документы).

Минимальное количество производственных мощностей, требуемое для своевременного, качественного выполнения работ (не менее):
Автобетоносмеситель на базе КАМАЗ 55111 - не менее 1ед.

Кран автомобильный г/п 25т – не менее 1ед.
Автомобиль-самосвал г/п 10т - не менее 1ед.
Экскаватор одноковшовый, емкостью ковша 0,5м3 – не менее 1ед.
Бульдозер – не менее 1ед.
Вибропогрузатели высокочастотные для погружения свай до 1,5 т – не менее 1 ед.
Сварочный аппарат переносной - не менее 1 ед.
Вибратор глубинный – не менее 1 ед.
Компрессорная станция передвижная – не менее 1 ед.
Молоток отбойный пневматический -не менее 1 ед.
Рельсосоверлильный станок бензиновый -не менее 1 ед.
Рельсореальный станок – не менее 1 ед.

Производственные мощности, в отношении которых не представлены подтверждающие документы, не учитываются для целей оценки.

ООО «СТФ-Т» был представлен полный пакет документов в отношении 51 единицы техники.

Однако конкурсная комиссия необоснованно присвоила 0 баллов по данному критерию, в связи с тем, что участником № 3 (ООО «СТФ-Т») на Кран автомобильный г/п 25т (входит в минимальный состав) согласно Договору аренды № 199 от 15.03.2019 (далее – договор) не представлен документ, подтверждающий использование данной техники за пределами территорий (территория в пределах МКАД, территория Московской области и Новой Москвы), указанных в п.1.2. указанного договора.

Конкурсная комиссия не изучила или не захотела изучать до конца п.1.2. указанного договора. В п.1.2 договора говорится о том, что «Оказание услуг по настоящему договору на Объектах, находящихся за пределами МКАД, оформляется дополнительным соглашением к настоящему Договору с согласованием дополнительного размера оплаты за услуги Исполнителя, цены перебазировки заказываемой Техники и иных условий в отношении каждого Объекта Заказчика.» Таким образом, Исполнитель по договору не запрещает, а наоборот предлагает использование арендованной техники за пределами МКАД, но по дополнительному соглашению к Договору. Естественно, такое дополнительное соглашение к Договору по перебазировке Крана автомобильного г/п 25т в г.Брянск целесообразно заключать только в том случае, если участник будет признан победителем конкурса. Заранее заключать такое дополнительное соглашение к договору экономически невыгодно участнику.

Ввиду того, что входящий в минимальный состав техники Кран автомобильный г/п 25т не был учтен конкурсной комиссией, и соответственно присвоено по данному критерию 0 баллов, считаем, что представленная в составе заявки ООО «СТФ-Т» (Участник № 3) 51 единица техники необоснованно не получила полагающиеся 3,13 баллов. (следуя выводам конкурсной комиссии только участник № 5 (впоследствии победитель) имел максимальное количество техники-163 единицы, $(51/163)*10=3,13$).

Следует отметить, что в составе минимального количества техники согласно конкурсной документации у участника должен быть в наличии Автобетоносмеситель на базе КАМАЗ 55111 - не менее 1ед. Согласно официальным данным завода-изготовителя КАМАЗ 55111 выпускался с 1987 года по 2012 г. Т.е. выпуск прекратился 12 лет назад! (Участник № 5 видимо имеет в наличии такую старую технику Автобетоносмеситель на базе КАМАЗ 55111, потому что в аренду такую технику уже никто не сдает). Нами в составе заявки был представлен современный аналог с улучшенными характеристиками, его зачли в состав минимального количества техники.

Согласно п.3.2. «Квалификация персонала» Приложения № 1.4 «Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок» к конкурсной документации **максимальное количество баллов - 20 баллов.** Минимальное количество персонала, требуемое для своевременного выполнения работ не менее: Мастер участка (№ 23998 по ОКПДТР) – не менее 1 чел. Электрогазосварщик не ниже 4 разряда (№ 19756 ОКПДТР) не менее 1чел.Бетонщик не ниже 4 разряда (№ 11196 ОКПДТР)- не менее 1чел.Слесарь электромонтажник не ниже 3 разряда (№ 18596 ОКПДТР) не менее 1чел. Подсобный рабочий не ниже 2 разряда (№ 16771 ОКПДТР) не менее 8 чел. ИТОГО: 12 человек. Квалифицированный персонал, в отношении которого не представлены подтверждающие документы, не учитываются для целей оценки.

В подтверждение наличия квалифицированного персонала участник в составе заявке предоставляет: дипломы о наличии у задействованных сотрудников образования; документ, подготовленный по Форме сведений о квалифицированном персонале участника, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации с обязательным указанием (ФИО, дата рождения, ИНН, СНИЛС) привлекаемых работников для выполнения работ с приложением копий документов, подтверждающих их наличие; согласие на обработку персональных данных, подготовленное по Форме согласия на обработку персональных данных персонала участника, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации, на каждого работника, указанного в документе, подготовленном по Форме сведений о квалифицированном персонале участника, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации; копии документов, подтверждающих требуемую квалификацию и их наличие: удостоверения и/или дипломы и/или сертификаты о прохождении обучения (о повышении квалификации); копии действующих гражданско-правовых договоров и/или трудовых договоров с работниками и/или иных договоров на оказание услуг по предоставлению персонала; копии действующих разрешений на работу и/или патентов, выданные в соответствии с Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 № 115-ФЗ (копии основной и оборотной стороны разрешения на работу и/или патента), в случае предоставления участником персонала, являющегося иностранными гражданами.

ООО «СТФ-Т» представило полный пакет документов на 17 человек (больше минимального количества персонала на 5 человек) и получило **0 баллов по персоналу**. Согласно необоснованным доводам конкурсной комиссии 12 гражданско-правовых договоров с исполнителями, которые были заключены на оказание услуг на объектах в г.Норильск, г.Владивосток, г.Москва, г. Реутов, не учитываются в оценке! Наша организация имеет филиал в г.Норильск, обособленные подразделения в г. Владивосток, г.Реутов, имеет несколько объектов строительства в г.Москве. Естественно, договоры возмездного оказания услуг заключаются по месту нахождения объектов строительства на определенный вид услуг. Ничто не мешает заключить дополнительные соглашения к указанным договорам с указанием нового места оказания услуг с теми же исполнителями, например: г.Брянск, как указано в извещении конкурса. Наш персонал мобилен и может передвигаться до новых объектов строительства в пределах территории Российской Федерации без ограничений.

Обращаем внимание, в конкурсной документации (Приложение № 1.4 «Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок» раздел 3 «Квалификация участника» подраздел 3.2. «Квалификация персонала») не говорится про обнуление баллов, а именно: про присвоение заявке 0 баллов по персоналу, если в отношении кого-то из персонала не представлены подтверждающие документы, говорится только о том, что такой персонал не учитывается для целей оценки.

Считаем, что по данному критерию наша организация должна была получить как минимум **3,82 балла ((17/89)*20=3.82)**

Из протокола рассмотрения и оценки вторых частей заявок от 24 мая 2024 г., следует что участнику № 3 присвоено 2,09 балла, при финансовом состоянии в 2 балла.

Считаем, что на основании представленных документов участнику должно было быть **присвоено 23.95 балла** (15 за опыт + 3,82 за персонал+3.13 за технику+ 2 за финансовое состояние (не оспаривается)).

С учетом **подачи дополнительных ценовых предложений 27.05.2024** года нашей организации ООО «СТФ-Т» (участнику № 3) по критерию «Цена договора» присвоено 39 баллов.

Согласно итоговому протоколу от 29.05.24 общее количество баллов, присвоенных Участнику №3, равняется **41,09**.

Считаем, что при правильной оценке комиссией Участнику № 3 могло быть присвоено **62,95 баллов** (23.95 (по неценовым критериям) +39 (по ценовому критерию), что является вторым местом.

Таким образом, при проведении конкурса Заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно:
- Заказчиком нарушен порядок определения победителя конкурса,

-оценка участников проведена с нарушениями,

-присвоены заниженные баллы.

Победа присуждена участнику № 5:

-подавшему заявку последним из участников после продления срока подачи заявок,

- набравшему максимальное количество баллов по неценовым критериям (при среднесписочной численности 6 человек -поданы документы на 89 человек персонала, при 0 баллов по финансовому критерию -показано 163 единицы техники),

- сделавшему ценовое предложение, равное начальной (максимальной) цене договора по закупке.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", просим:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Проверить заявку победителя (участника № 5) на чистоту и достоверность представленных им документов;
3. Отменить результат конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 13/ОКЭ-АО «ФПК»/2024/ФМоск на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Строительство смотровой канавы на станции Брянск-Орловский, парк отстоя и экипировки вагонов «М» для нужд Вагонного участка Брянск Московского филиала АО «ФПК» (извещение № 13/ОКЭ-АО «ФПК»/2024/ФМоск. Закупка № 3044227 на РТС-тендер, Закупка № 32413450967 в ЕИС).

Приложения:

1. Протокол рассмотрения первых частей заявок №3044227 (лот 1) от 02.05.2024.
2. Протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок №3044227 (лот 1) от 24 мая 2024.
3. Протокол подачи дополнительных ценовых предложений №3044227 (лот 1) от 29.05.2024.
4. Протокол заочного заседания комиссии по осуществлению закупок Московского филиала АО «ФПК» от 29 мая 2024.
5. Документация. Организация проведения закупки.
6. Документация. Условия проведения закупки.
7. Извещение от 29.03.2024.
8. Изменения в извещение и документацию от 17.04.2024
9. Изменения в документацию от 17.04.2024 (2).
10. Копия Договора аренды № 199 от 15.03.2019.
11. Письма ННР от 24.05.22 № ННР/5371-исх, от 06.06.2022 № ННР/5901-исх, от 14.06.2022 № ННР/6178-исх, от 29.06.2022 № 6783-исх, от 25.11.2021 № ННР/12161-исх, от 24.11.2021 № ННР/12091-исх.
12. Письмо Пассажирского вагонного депо Николаевка Московского филиала АО «ФПК» от 16.03.2022 № 653/М/ЛВЧД/4.
13. Выписки из банков с отметкой обслуживающего банка.
14. Сведения об участнике (заявка № 5142340).