



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-3600/2023**

г. Екатеринбург

17.10.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*,
*,
*,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

— Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Детская городская клиническая больница № 11 город Екатеринбург» — *,

— в отсутствие представителя заявителя в лице ООО «СТИЛЬ ЖИЗНИ», уведомленного надлежащим образом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «СТИЛЬ ЖИЗНИ» (вх. № 22266-ЭП/23 от 12.10.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Детская городская клиническая больница № 11 город Екатеринбург» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) при проведении процедуры аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание специализированных услуг по комплексной профессиональной уборке и поддержанию чистоты (клининговые услуги) помещений и входных групп (извещение № 32312678860) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «СТИЛЬ ЖИЗНИ» (вх. № 22266-ЭП/23 от 12.10.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Детская городская клиническая больница № 11 город Екатеринбург» Закон о закупках при проведении процедуры аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание специализированных услуг по комплексной профессиональной уборке и поддержанию чистоты (клининговые услуги) помещений и входных групп (извещение № 32312678860), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком неправомерно было принято решение об отклонении заявки ООО «СТИЛЬ ЖИЗНИ» от участия в процедуре аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32312678860 по причине несоответствия заявки требованиям аукционной документации.

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласился; просил признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены при осуществлении мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства либо при

предъявлении требования осуществить мероприятия по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, не предусмотренные статьей 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и (или) получить документы, сведения, материалы, согласования, не включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности исчерпывающий перечень документов, сведений, материалов, согласований, необходимых для выполнения мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий по реализации проекта по строительству) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Детская городская клиническая больница № 11 город Екатеринбург» (далее - Положение), утвержденное наблюдательным советом государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Детская городская клиническая больница №11 Екатеринбург» (Решение наблюдательного совета №1 7-го заочного голосования от 07.07.2023г.) и размещенное на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 27 от 20.07.2023 г.

16.08.2023 г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении процедуры аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № 32312678860 и аукционная документация на оказание специализированных услуг по комплексной профессиональной уборке и поддержанию чистоты (клининговые услуги) помещений и входных групп.

Начальная (максимальная) цена договора – 34 417 811, 52 руб.

28.09.2023 г. состоялась процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, по ее итогам

составлен Протокол рассмотрения первых частей заявок № 32312678860/2831810 от 28.09.2023 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Согласно указанному протоколу заявка участника с идентификационным номером № 3 (ООО «СТИЛЬ ЖИЗНИ») была признана несоответствующей требованиям аукционной документации и отклонена на основании: «Несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению, а именно:

1. участник закупки в заявке на участие в Приложении №1 к аукционной документации «Описание предмета закупки (Техническое задание)»:

в п. 2.42 указал: «...в соответствии с утвержденным графиком **не реже 1 (одного) раза в месяц...**»; «...Генеральная уборка помещений класса Б проводится в соответствии с утвержденным графиком **не реже 1 (одного) раза в неделю...**»;

в п. 2.44 указал: «...Мытье окон проводится **не реже 2-х раз в год (весной, осенью)...**».

Согласно Инструкции по заполнению заявки на закупку: при заполнении заявки, в части представления участником закупки конкретных значений функциональных характеристик (потребительских свойств), технических и качественных характеристик товаров/услуг не допускается указание словосочетаний, слов и знаков: «**не менее**», «не ниже», «не хуже», «не более», «не выше», «менее», «ниже», «более», «лучше», «должен», «должно», «должны», «должен быть/иметь», «должна быть/иметь», «должны быть/иметь», «может», «или», «либо», «свыше», «от», «до» «>», «<», «≤», «≥», «/» и их производных (за исключением случаев, когда возможность применения указанных словосочетаний, слов, знаков предусмотрена нормативными документами и/или технической документацией/информацией производителя товара. В таком случае участник закупки должен дополнительно указать об этом в самой заявке со ссылкой на нормативный документ и/или техническую документацию/информацию производителя товара (например, оформить в виде примечания).

Возражая относительно принятого заказчиком решения, заявитель в своей жалобе указал, что предметом закупки является оказание специализированных услуг по комплексной профессиональной уборке и поддержанию чистоты (клининговые услуги) помещений и входных групп. ООО «СТИЛЬ ЖИЗНИ» было предоставлено техническое предложение в полном объеме в соответствии с техническим заданием Заказчика. Кроме того, на товары, которые используются в ходе оказания услуг, были представлены их конкретные характеристики.

Слово «не реже» никоим образом не влияет на качество выполнения работ и не может считаться отсутствием конкретизации согласно требованиям Заказчика. Кроме того, данные слова не указаны в инструкции, и не являются их производными, так как, в процессе оказания услуг может потребоваться мытье окон, например, как 2 раза в год, так и, при необходимости, больше.

Представитель заказчика выразил мнение о необоснованности довода жалобы и пояснил, что словосочетание «не реже» не позволяет конкретно определить периодичность оказания услуг по отклоненным пунктам, о чем сам же заявитель указывает в своей жалобе.

В соответствии с ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

Конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также - конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных настоящей статьей (ч. 1 ст. 3.4 Закона о закупках).

Согласно ч. 19.6 ст. 3.4 Закона о закупках заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей. Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1 настоящей статьи. Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 19.1 настоящей статьи. При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в аукционе в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 настоящей статьи.

На основании п. 10 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

10) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

Согласно п. 1, 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Аналогичные требования к содержанию документации о конкурентной закупке установлены пп. 1, 2, 3 п. 79 Положения.

Согласно п. 160 Положения заявка на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, состоит из двух частей. Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом 10 пункта 63 настоящего положения. Вторая часть заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами 1 - 9, 11 и 12 пункта 63 настоящего положения.

При этом предусмотренная информация и документы должны содержаться в заявке на участие в таком аукционе в случае установления обязанности их представления в соответствии с пунктом 63 настоящего положения.

Декларация, предусмотренная подпунктом 9 пункта 63 настоящего положения, представляется в составе заявки участником аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.

На основании п. 161 Положения требования к форме заявки на участие в аукционе устанавливаются в аукционной документации.

Пунктом 11.2 Документации о проведении аукциона в электронной форме установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу первой части заявки на участие в аукционе, а именно:

Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать Предложение участника в отношении предмета такой закупки (в соответствии с *Приложением №1 «Описание предмета закупки (Техническое задание)»*).

В первой части заявки на участие в аукционе не допускается указание сведений об участнике закупки, подавшем заявку на участие в таком аукционе, а также сведений о предлагаемой таким участником закупки цене договора (максимальном значении цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги), расходах на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ.

В случае указания в первой части заявки участника закупки сведений о таком участнике закупки и (или) предлагаемой им цене договора (максимальном значении цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги), и (или) расходах на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ такая заявка подлежит отклонению.

Заявка на участие в аукционе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, образец (пробу) товара, закупка которого осуществляется.

Первая часть заявки на участие в аукционе подается по Форме, представленной в Приложении № 2 «Форма заявок» (рекомендуемая). Форма носит рекомендательный характер.

Приложением № 2 к аукционной документации установлено, что участником закупки в первой части заявки на участие в закупке помимо согласия на оказание услуг, предоставляется в полном объеме «Описание

предмета закупки (Техническое задание)), включая все Приложения в соответствии с Инструкцией по заполнению заявки на закупку (Приложение № 3 к аукционной документации).

Согласно п. 3, 5 Инструкции по заполнению заявки на закупку Приложения № 3 к аукционной документации сведения, которые включаются в заявку на участие в закупке, **не должны допускать двусмысленных толкований** или разночтений. Заявки, допускающие двусмысленные толкования, отклоняются Закупочной комиссией, как несоответствующие требованиям извещения о закупке. При этом приложения №5, №7, №10 к техническому заданию заполняются в полном соответствии с тем, что содержится в самих приложениях, указание конкретных показателей в приложениях №5, №7, №10 к техническому заданию не требуется;

При заполнении заявки, в части представления участником закупки конкретных значений функциональных характеристик (потребительских свойств), технических и качественных характеристик товаров/услуг **не допускается указание словосочетаний, слов и знаков: «не менее», «не ниже», «не хуже», «не более», «не выше», «менее», «ниже», «более», «лучше», «должен», «должно», «должны», «должен быть/иметь», «должна быть/иметь», «должны быть/иметь», «может», «или», «либо», «свыше», «не менее», «от», «до» «>», «<», «≤», «≥», «/» и их производных (за исключением случаев, когда возможность применения указанных словосочетаний, слов, знаков предусмотрена нормативными документами и/или технической документацией/информацией производителя товара. В таком случае участник закупки должен дополнительно указать об этом в самой заявке со ссылкой на нормативный документ и/или техническую документацию/информацию производителя товара (например, оформить в виде примечания).**

Пунктами. 2.42, 2.44 Описания объекта закупки Приложения №1 к аукционной документации установлено следующее:

2.42. Генеральная уборка помещений класса В и Г проводится в соответствии с утвержденным графиком не реже 1 (одного) раза в месяц с обработкой оборудования, инвентаря, светильников. Генеральная уборка помещений класса Б проводится в соответствии с утвержденным графиком **не реже 1 (одного) раза в неделю.**

2.44. Мытье окон должно проводиться **не реже 2-х раз в год** (весной, осенью).

Комиссией установлено, что участник закупки с идентификационным номером № 3 (ООО «СТИЛЬ ЖИЗНИ») в составе первой части заявки указал, в том числе, следующую информацию:

2.42. Генеральная уборка помещений класса В и Г проводится в соответствии с утвержденным графиком не реже 1 (одного) раза в месяц с обработкой оборудования, инвентаря, светильников. Генеральная уборка помещений класса Б проводится в соответствии с утвержденным графиком **не реже 1 (одного) раза в неделю.**

2.44. Мытье окон проводится **не реже 2-х раз в год** (весной, осенью).

На основании представленной заявки участника закупки, Комиссией установлено, что ООО «СТИЛЬ ЖИЗНИ» не указало конкретно периодичность оказания услуг, а также не указало в данных пунктах предложения ссылки на нормативный документ и/или техническую документацию/информацию производителя товара, предусмотренных исключением, указанных в п. 5 Инструкции по заполнению заявки на закупку Приложения № 3 к аукционной документации.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что участник закупки с идентификационным номером № 3 (ООО «СТИЛЬ ЖИЗНИ») пренебрег положениями аукционной документации и представил информацию, несоответствующую требованиям положений аукционной документации.

На основании вышеизложенного, у закупочной комиссии Заказчика имелись достаточные основания для принятия решения об отказе участнику в допуске к участию закупочной процедуре.

На основании пп. 2 п. 67 Положения участник закупки, подавший заявку на участие в конкурентной закупке, конкурентной закупке, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

2) несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, документацией о закупке, в том числе участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений.

Таким образом, на основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что решение о признании заявки участника закупки с идентификационным номером № 3 (ООО «СТИЛЬ ЖИЗНИ») несоответствующей требованиям аукционной документации по основаниям, указанным в Протоколе рассмотрения первых частей заявок № 32312678860/2831810 от 28.09.2023 г. закупочной комиссией Заказчика было принято правомерно.

В данных действиях закупочной комиссии Заказчика нарушений Закона о закупках не выявлено.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Следует отметить, что процедура торгов по своей правовой природе является публичной офертой, которая в соответствии с ч. 1 ст. 435 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ) представляет собой предложение, которое должно быть достаточно определенным и содержать существенные условия договора, определяемые в том числе закупочной документацией.

Размещение на официальном сайте извещения электронного аукциона является публичной офертой в соответствии с ч. 2 ст. 437 ГК РФ, акцепт которой образует договор и порождает обязанность его исполнить. Заявка на участие в закупочной процедуре рассматривается в качестве акцепта оферты.

Согласно ч. 1 ст. 438 ГК РФ акцептом признается ответ лица, которому адресована оферта, о ее принятии. При этом акцепт должен быть полным и безоговорочным.

Ввиду чего, подавая заявку на участие в закупке, ООО «СТИЛЬ ЖИЗНИ» согласился со всеми условиями, установленными в документации электронного аукциона.

Кроме того, ООО «СТИЛЬ ЖИЗНИ» вправе был обжаловать в установленном законом порядке (до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме) спорные положения аукционной документации, однако данным правом не воспользовался. При этом, подав заявку на участие в данной закупочной процедуре, заявитель фактически акцептовал оферту, тем самым конклюдентно принял все условия аукциона в электронной форме, объявленные заказчиком, в связи с чем презюмируется, что условия проведения конкурентной процедуры ему ясны и понятны.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «СТИЛЬ ЖИЗНИ» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Детская городская клиническая больница № 11 город Екатеринбург» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Детская городская клиническая больница № 11 город Екатеринбург», оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*